

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Delegatieregeling	AGENDAPUNT	E09a
DATUM	12 oktober 2015		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Bert Nijholt
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	088-2568499
PORTEFEUILLEHOUDER	Voorzitter		

Besluit

Conform voorstel.

Voorstel

Vaststellen van de Delegatieregeling Veiligheidsregio Twente 2015.

Samenvatting

Door de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (hierna te noemen: Wgr) per 1 januari 2015 is de bevoegdhedenverdeling tussen het algemeen en dagelijks bestuur van gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Eén van de gevolgen is dat het delegatiebesluit van de Veiligheidsregio Twente, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur op 14 februari 2011, moet worden aangepast. Delegatie ziet op de overdracht van bevoegdheden, in dit geval van algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur. Voorgesteld wordt om de gewijzigde delegatieregeling vast te stellen.

Aan het algemeen bestuur

Juridisch kader

Het delegatiebegrip is geregeld in hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: Awb). Bij delegatie is sprake van overdracht van een bevoegdheid van een bestuursorgaan (in dit geval het algemeen bestuur) aan een ander bestuursorgaan (in dit geval het dagelijks bestuur). Het bestuursorgaan dat de bevoegdheid overgedragen heeft gekregen, kan deze bevoegdheid als eigen bevoegdheid uitoefenen. Daaruit vloeit ook logischerwijze de beperking voort dat delegatie niet aan ondergeschikten kan worden verleend.

Delegatie wordt gebruikt voor een doelmatige besluitvorming en een vlotte afdoening van zaken. Niet voor alle onderwerpen is besluitvorming in het algemeen bestuur noodzakelijk. De besluitvorming over deze zaken kan het algemeen bestuur overdragen aan het dagelijks bestuur.

Van belang bij het nieuwe delegatiebesluit is ook nog de schakelbepaling in artikel 10:21 van de Algemene wet bestuursrecht. Hieruit vloeit voort dat de bepalingen rondom delegatie niet alleen betrekking hebben op besluiten in de zin van de Awb, maar ook op andere handelingen dan besluiten. Voor de overzichtelijkheid zijn ook andere handelingen dan besluiten opgenomen in het delegatiebesluit.

Wijziging Wgr

De gewijzigde Wgr schept een nieuwe verdeling van taken tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Op grond van het nieuwe artikel 33 van de Wgr zijn bevoegdheden met betrekking tot de overgedragen taken

neergelegd bij het Algemeen Bestuur. In de regeling Veiligheidsregio Twente is vastgelegd dat het hierbij gaat om de bevoegdheden zoals genoemd in de artikelen 10 en 25 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr).

Deze bevoegdheden liggen bij het algemeen bestuur (zie bijlage). Van deze bevoegdheden moet dus worden beoordeeld of ze voor delegatie aan het dagelijks bestuur in aanmerking komen.

Daarnaast is er het nieuwe artikel 33b van de Wgr. Hierin is bepaald dat het dagelijks bestuur in ieder geval bevoegd is:

- Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren;
- Beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
- Regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie;
- Ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan;
- Tot privaatrechtelijke rechtshandelingen te besluiten;
- Te besluiten rechtsgedingen en andere juridische procedures te voeren.

Deze bevoegdheden liggen vanaf 1 januari 2015 dus van rechtswege al bij het dagelijks bestuur.

Wet veiligheidsregio's

De Wvr kent verder een groot aantal bevoegdheden, waarbij de wet niet duidelijk aangeeft bij welk bestuursorgaan van de gemeenschappelijke regeling de bevoegdheid ligt. Veelal wordt dan de term "bestuur" gebruikt. Naar aanleiding van de dualiseringsoperatie is op gemeentelijk niveau een veegoperatie uitgevoerd, waarbij in de verschillende wetten is aangegeven welke bevoegdheden bij het college van burgemeester en wethouders zijn neergelegd en welke bevoegdheden bij de gemeenteraad. Daarbij is het verschil in beleidsmatig/kaderstellend en dagelijks bestuur/uitvoerend het onderscheidende criterium geweest. Bij gemeenschappelijke regelingen is dat (nog) niet gebeurd. Echter het uitgangspunt bij gemeenten tussen kaderstelling en uitvoering kan ook het leidende principe zijn bij de bevoegdhedentoedeling tussen algemeen en dagelijks bestuur. Daar waar discussie kan bestaan over de plaats van de bevoegdheid, kan delegatie duidelijkheid bieden.

Artikel 33a, lid 1 van de Wgr maakt delegatie van bevoegdheden van het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur uitdrukkelijk mogelijk.

Gevolgen voor de bestaande delegatieregeling

Waar voorheen de bevoegdhedenverdeling op basis van de Gemeentewet van voor de dualiseringsoperatie van toepassing was, is in de Wgr nu een nieuwe afbakening van taken tussen algemeen en dagelijks bestuur aangegeven. Dat heeft gevolgen voor de bestaande delegatieregeling. Alle bevoegdheden die op basis van de huidige regeling zijn gedelegeerd, berusten nu op basis van de gewijzigde Wgr al bij het dagelijks bestuur. Het gaat daarbij om het voeren van rechtsgedingen, privaatrechtelijke rechtshandelingen en het vaststellen van de rechtspositieregeling. Het delegatiebesluit van 2011 kan dan ook volledig worden ingetrokken.

Nieuwe delegatieregeling

Dat betekent echter niet dat er geen delegatie meer noodzakelijk is. In de Wet gemeenschappelijke regelingen is in ieder geval bepaald dat de in de gemeenschappelijke regeling overgedragen bevoegdheden bij het algemeen bestuur liggen. Daarnaast is in de Wet op de veiligheidsregio's een aantal bevoegdheden opgenomen, waarvan op voorhand duidelijk is dat deze bij het algemeen bestuur behoren te berusten.

De nieuwe regeling moet duidelijkheid bieden bij de toedeling van bevoegdheden tussen algemeen en dagelijks bestuur.

Op basis van de voorgestelde regeling blijven de volgende bevoegdheden in ieder geval bij het algemeen bestuur:-

- Vaststellen van de begroting of van de jaarrekening (artikel 33a Wgr);
- Het heffen van rechten (artikel 33a Wgr)
- Het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven (artikel 33a Wgr);
- Het instellen van een brandweer (artikel 10 e Wvr)
- Het instellen van een GHOR (artikel 10f Wvr)

- Het instellen van een meldkamer (artikel 10 g Wvr)
- Het vaststellen van een regionaal beleidsplan (artikel 14 Wvr).
- Het vaststellen van regionaal risicoprofiel (artikel 15 Wvr).
- Het vaststellen van regionaal crisisplan (artikel 16 Wvr).
- Het sluiten van convenanten met crisispartners (artikel 19 Wvr. Artikel 19 Wvr ziet alleen op het convenant dat het bestuur van de Veiligheidsregio sluit met de korpschef en de Hoofdofficier van Justitie over de samenwerking bij branden, rampen en crises. De bevoegdheid om overeenkomsten af te sluiten met andere samenwerkingspartners ligt al bij het dagelijks bestuur).

In de bijgaande concept-delegatieregeling wordt aangegeven welke bevoegdheden overgaan van het algemeen naar het dagelijks bestuur. De regeling sluit aan bij de huidige praktijk.

Besluitvorming en uitvoering

Omdat het gaat om overdracht van bevoegdheden van het algemeen bestuur wordt nu aan uw bestuur voorgesteld om de gewijzigde delegatieregeling vast te stellen.

Het delegatiebesluit moet op de nieuwe wijze via het publicatieblad bekend worden gemaakt en dient tevens te worden opgenomen in de Centrale Voorziening voor Decentrale Regelgeving (artikel 33a, lid 3 van de Wgr).

Bijlage(n)

- Concept-delegatiebesluit.
- Delegatiebesluit van 14 februari 2011.
- Relevante bepalingen uit de Wet veiligheidsregio's.

Enschede, 23 september 2015

Het dagelijks bestuur


Secretaris,
H.G.W. Meuleman



Voorzitter,
S.W.J.G. Schelberg

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 12 oktober 2015

Secretaris,
H.G.W. Meuleman



Voorzitter,
S.W.J.G. Schelberg

