

Van: [redacted] <[redacted]@noaberkracht.nl>

Verzonden: 25-08-2022 20:09

Aan: [redacted] <[redacted]@brandweertwente.nl>,
[redacted] <[redacted]@noaberkracht.nl>

Onderwerp: Plan van aanpak Elshuys

-- Bestanden met macro's o.a. extensie .zip of .exe worden alleen na overleg door onze mailservers geaccepteerd!--
DISCLAIMER:*****
*****Op grond van algemeen bekende risico's van e-mail berichtenverkeer die door de verzender niet zijn te beïnvloeden, is alle informatie in dit bericht onder voorbehoud. Noaberkracht Dinkelland Tubbergen gebruikt e-mail niet voor het aangaan van externe verplichtingen en het bekendmaken van besluiten. Aan persoonlijke opvattingen van medewerkers kunnen geen rechten worden ontleend.*****

Ontwikkeling AZC in 't Elshuys in Albergen: Plan van Aanpak

Op 16 augustus jl. is de gemeente Tubbergen onaangenaam verrast door het bericht van de staatsecretaris het COA opdracht heeft gegeven om het Elshuys te kopen voor de realisatie van een asielzoekerscentrum. Daarbij heeft het kabinet besloten om een uitzonderlijke stap te zetten en de bevoegdheden zoals beschreven in artikel 3.2 Besluit Omgevingsrecht toe te passen, wat inhoudt dat de staatsecretaris in overeenstemming met de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening een besluit zal nemen op de vergunningsaanvraag van het COA.

De Gemeente Tubbergen heeft begrip voor de situatie dat het Rijk een oplossing wil vinden voor de schrijnende situatie in het asielzoekerscentrum in Ter Apel. De noodzaak is hoog en de gemeente is bereid daarin haar verantwoordelijkheid te nemen. Echter, op deze locatie en in deze omvang is een asielzoekersopvang buiten proportioneel voor een gemeente als Tubbergen en specifiek het dorp Albergen. Daarbij is de gemeente in het besluit buiten spel gezet en heeft geen gelegenheid gehad om in gesprek te gaan en in overleg met de gemeenteraad en inwoners met een voorstel te komen dat wel passend is bij de schaal van de gemeente. De gemeente wil daarom de nodige stappen zetten en alsnog in gesprek gaan over de mogelijke ruimte in de invulling van het Elshuys.

Doestelling gemeente Tubbergen t.a.v. opvang asielzoekers en statushouders en bestuursstijl

De situatie in Ter Apel is schrijnend, de noodzaak om iets te doen in de asielzoekersopvang is hoog. Dat erkennen wij als gemeente Tubbergen en daarin willen wij naar evenredigheid, passend bij de schaal van de gemeente, onze verantwoordelijkheid nemen. Wij hechten daarbij veel waarde aan het goed inburgeren en goede begeleiding van asielzoekers en statushouders, zodat zij goed worden opgenomen in onze samenleving.

We willen onze opgaven samen met onze inwoners, ondernemers, maatschappelijk organisaties oppakken. Dit doen we door naast onze inwoners te staan en hen centraal te stellen bij alles wat we doen. We handelen daarbij ieder vanuit onze eigen verantwoordelijkheid.

Bijdragen naar evenredigheid

Getalsmatig betekent bij 15000 asielzoekers dat gemeente Tubbergen 50 asielzoekers zou moeten opnemen. De gemeente wil echter niet alleen uitgaan van harde cijfers. Het waarborgen van de humane omstandigheden en de inpassing in de omgeving staat voorop. We sluiten aan bij de eisen die Vluchtelingenwerk aan de opvang stelt:

- Dag en nacht toegang tot drinkwater;
- Enige mate van privacy door een afgesloten slaapkamer voor gezinnen of groepen van maximaal zes personen;
- Toegang krijgen tot douches en toiletten;
- Genoeg maaltijden;
- Toegang tot nodige gezondheidszorg;
- Toegang tot onderwijs en speelvoorzieningen voor kinderen.

Verantwoordelijkheid nemen

De gemeente Tubbergen wil haar verantwoordelijkheid nemen en is bereid bij te dragen aan een oplossingsrichting in de opvang van asielzoekers en statushouders. In de afgelopen periode hebben wij ons reeds ingezet binnen de beschikbare mogelijkheden. Er is opvang gerealiseerd voor Oekraïense vluchtelingen. Samen met de gemeenten Dinkelland, Oldenzaal en Losser is invulling gegeven aan de crisisopvang. Daarnaast is ruimte geboden voor het versneld en tijdelijk huisvesten van statushouders, waarvan 30 op de locatie 't Elshuys om ter Apel te ontlasten. Alles in goed overleg met de gemeenschap en in verhouding tot het aantal inwoners in onze samenleving.

Verloop ontwikkeling 't Elshuys

In april 2022 heeft het College van B&W het verzoek ontvangen van het COA of wij 150 tot 250 asielzoekers kunnen opvangen in de gemeente Tubbergen. In een gesprek met de gemeente, heeft het COA mogelijke locaties benoemd, waaronder hotel 't Elshuys. In juni 2022 is het COA geïnformeerd dat het College van B&W deze locatie niet geschikt vindt voor deze grootschalige opvang. Daarbij staat de ontwikkeling niet in verhouding tot het aantal inwoners van onze gemeente en specifiek het dorp Albergen. Het COA was niet blij, maar had begrip voor het standpunt van gemeente Tubbergen. Daarmee was het verzoek van het COA volgens het College van B&W afgedaan.

Op 16 augustus jl. werd de gemeente dan ook onaangenaam en volledig verrast door het bericht dat de staatssecretaris het COA opdracht heeft gegeven om 't Elshuys te kopen voor de realisatie van een asielzoekerscentrum. Gezien de noodzaak, heeft het kabinet besloten om een uitzonderlijke stap te zetten en de bevoegdheden zoals beschreven in artikel 3.2 Besluit Omgevingsrecht toe te passen, wat inhoudt dat de staatssecretaris in overeenstemming met de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening een besluit zal nemen op de vergunningsaanvraag van het COA, buiten de gemeente om. De gemeente is vooraf niet gekend in het voornemen en er zijn geen stappen gezet om tot een bestuurlijk akkoord te komen. Er is geen formeel verzoek ingediend en er is geen gelegenheid geweest om in gesprek te gaan en in overleg met de gemeenteraad en onze inwoners met een voorstel te komen wat de gemeente Tubbergen wel kan doen passend bij de schaal van de gemeente.

Toelichting staatssecretaris in de raadsvergadering 23 augustus 2022

In opdracht van de gemeenteraad van Tubbergen en in het belang van de samenleving heeft het College van Tubbergen de staatssecretaris uitgenodigd om in een openbare vergadering aan de gemeenteraad en de inwoners het voornemen en de handelwijze toe te lichten en in gesprek te gaan. Op 23 augustus 2022 heeft daarvoor een extra raadsvergadering plaatsgevonden. De boodschap van de staatssecretaris in deze vergadering was duidelijk. Gemeente Tubbergen kan en moet zich inzetten om asielzoekers op te vangen. Hotel 't Elshuys is naar zijn idee een geschikte locatie voor 150 tot 300 asielzoekers. De volgende stappen liggen voor:

Ruimtelijk spoor:

- 1. Kruimelprocedure (tbv huisvesting asielzoekers in de bestaande bebouwing)**
 - Het COA dient een aanvraag omgevingsvergunning in bij de Minister, zodat asielzoekers of andere vreemdelingen kunnen worden opgevangen binnen de bestaande bebouwing.
 - o Het college krijgt de gelegenheid om advies te geven, gericht op ruimtelijke ordeningsaspecten.
 - o In advies kunnen de kaders worden gegeven hoe we 't wel willen.
 - Nadat de Minister de vergunning heeft verleend, wordt met de opvang van statushouders gestart.
 - o Tegen het besluit kan bezwaar worden gemaakt (gemeente en inwoners) en om de inwerkingtreding van het besluit te voorkomen kan een verzoek om voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter worden ingediend.
 - Er gaan interne verbouwingen plaatsvinden en dan zullen asielzoekers gaan worden opgevangen.
 - o Het kan zijn dat hiervoor een omgevingsvergunning voor bouwen nodig is. College is bevoegd gezag.
 - o Het kan zijn dat hiervoor een omgevingsvergunning brandveilig gebruik nodig is. College is bevoegd gezag.
- 2. Ruimtelijk Inpassings Plan (vestigen van units buiten de bestaande bebouwing)**
 - Voor het plaatsen van cabins o.i.d. wordt een RIP vastgesteld, zodat deze bebouwing kan worden opgericht.
 - o De Minister is dan bevoegd om een omgevingsvergunning voor de op te richten bebouwing te verlenen.

Niet-ruimtelijk (invulling):

3. Bestuursakkoord:

Afspraken maken over uitvoering en invulling ism COA (doelgroepen, veiligheid, invulling, communicatie etc.)

- Maximaal aantal te huisvesten asielzoekers (uitgangspunt is bestaande bebouwing);
- De samenstelling / doelgroepen;
- Duur van de overeenkomst;
- Borgen van de veiligheid en communicatie met direct omwonenden, hoe vaak is er contact vanuit COA met omwonenden;
- Evaluatie ervaringen van omgeving door COA.

Motie

De gemeenteraad heeft een motie aangenomen en de gemeente en staatsecretaris om binnen 5 dagen in gesprek te gaan om tot een passende oplossing te komen.

Aanpak

De aanpak in de ontwikkeling van het asielzoekerscentrum is tweeledig:

1. Wij gaan met de staatssecretaris alsnog in gesprek om de definitieve kaders voor de ontwikkeling van het AZC op de locatie Elshuys en de mogelijke ruimte die hierin nog kan worden geboden/gevonden, zodat een ontwikkeling plaatsvindt passend bij de schaal van de gemeente en passend op de locatie 't Elshuys. Daarbij onderscheid in ruimtelijke procedures en de uitvoering: waar zit welke ruimte?
2. Voorbereiden en nemen van de juridische stappen indien de omgevingsvergunning wordt aangevraagd bij de Minister en wordt verleend door de Minister. De mogelijkheden om de ontwikkeling van het AZC in 't Elshuys tegen te gaan zijn onderzocht aan de hand van verschillende scenario's. De mogelijkheden om het plan tegen te houden of om te keren zijn beperkt. Indien de procedures worden gestart zullen wij echter wel de juridische instrumenten inzetten om een zo goed mogelijke invulling te geven aan de ontwikkeling op 't Elshuys.

Doel van het gesprek met staatssecretaris

- Duidelijkheid verkrijgen in de definitieve kaders voor de ontwikkeling van het AZC op de locatie Elshuys en de mogelijke ruimte die hierin nog kan worden geboden/gevonden.
 - Onderscheid in de ruimtelijke procedures en de uitvoering: waar zit welke ruimte? Vooralsnog wordt de mogelijke ruimte vooral gezien in het bestuursakkoord (uitvoering en invulling): invulling/aantallen/doelgroepen/goede mix.

Doelen/uitgangspunten gemeente voor het vervolg

- Pro-actieve houding innemen om binnen de kaders en procedures die opgelegd worden, een zo goed mogelijke invulling te geven aan de opgave die past bij onze gemeente. Toewerken naar een acceptabele situatie.
 - (richting Rijk, COA, inwoners)
- In alle gesprekken en vervolgstappen en procedures goed beslagen ten ijs komen, veel energie op zetten, alles wat gedaan wordt moet van een goed niveau zijn.
- Ruimte zit vooralsnog vooral in het bestuursakkoord: Inzet op asielzoekers die al verderop in het proces zijn, inzet op een goede mix asielzoekers en statushouders, gericht op de mensen die hier uiteindelijk ook een plek krijgen.
- Bestuurlijke lobby / afstemming met andere gemeenten (NOT/Twente). Wat kunnen andere gemeenten betekenen in de opgave die voor ligt? Hoe kunnen we gezamenlijk invulling geven aan de opgave? Tubbergen, voorportaal in de regio Twente voor statushouders?

Vervolgstappen

1. Statement / nieuwsbrief naar buiten brengen als reactie op verloop raadsvergadering:
 - Waardering voor het verloop
 - Gesprek aangaan met secretaris voor duidelijkheid in kaders.
 - Tijd en ruimte om gesprek aan te gaan en vervolgstappen te bepalen
2. Juridische processtappen (zie boven) en (on)mogelijkheden verfijnen
 - Wat zijn de processtappen, op welke momenten is advies/bezwaar/beroep mogelijk en wie is wanneer aan zet?
 - Wat is de haalbaarheid van welke stap, waar zit de r?
3. Gesprek met de fractievoorzitters: Formele terugkoppeling naar de gemeenteraad wanneer gesprek met de staatssecretaris plaatsvindt.
 - Themabijeenkomst raad:
 - Inzicht geven in de processtappen en de rol en ruimte van de gemeente(raad).
 - Ophalen van de belangrijke elementen die we mee moeten nemen in het bestuursakkoord?
 - Doel: in volgende motie aangeven wat vinden zij van belang om mee te nemen?
4. In gesprek met inwoners voorafgaand aan gesprek staatssecretaris
Inwonersoverleg Elshuys: Gesprek met direct omwonenden (kernteam) en mogelijk dorpsraad (2 afgevaardigden): maandag 29 augustus: informierend:
 - Inzicht geven in de processtappen en de rol en ruimte van de gemeente en waar zijn inwoners aan zet? Wie heeft welke rol?
 - Welke stappen gaan we zetten?
 - Duidelijk maken rollen en verantwoordelijkheden: ☞ Informeren en raadplegen, maar het is aan het college om de stappen te zetten die zij denkt daarin te moeten zetten. Het is aan inwoners om daarin haar eigen stappen te zetten.
 - Afspraken maken over vervolg (doel: informeren en raadplegen, wekelijks overlegmoment, instellen inwonersoverleg Elshuys?)

Keukentafelgesprekken in het gebied: Wilmien en Ursula bezoeken twee omwonenden 26 augustus

Polsen van reacties van insprekers: Hoe is gereageerd op het inspreken?
5. Voorbereiding gesprekken staatssecretaris, scenario's en strategie
6. Gesprek met de staatssecretaris over kaders en mogelijke ruimte, staat hij open voor betere oplossingen?
 - 1. Ambtelijk [J] maandag 29 augustus? [J] vanuit Ministerie
 - 2. Staatssecretaris ☞ Al gepland??
7. Op basis van de uitkomsten van de gesprekken standpunt innemen en vervolgproces uitlijnen op basis van de procedures die gestart worden (zie boven):
 - Meebewegen / hard tegen procedure(s) ingaan (evt. onderscheid in vergunningprocedure en RIP)
 - Onderscheid in:
 - ☞ Ruimtelijke procedures
 - ☞ Uitvoering/invulling (bestuursakkoord?)
 - ☞ Voorbeelden van bestuursakkoorden opvragen, Almelo, Borne, Enschede?
 - ☞ Ambtenaar van ministerie (via [J])
8. Raad informeren en ophalen van uitgangspunten van de raad binnen de kaders die worden opgelegd. Raad meenemen in proces, rollen, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, per procedurestap.
9. Raadplegen en informeren van de inwoners verder vormgeven voor het vervolgproces: op welke wijze gaan we inwoners meenemen in de vervolgstappen en procedures die worden

gezet/gevolgd? Onderscheid maken tussen de rol in de verschillende ruimtelijke / juridische procedures en de uitvoering/invulling (bestuursakkoord).

Instee: Informeren en raadplegen, maar het is aan het college om de stappen te zetten die zij denkt daarin te moeten zetten. Het is aan inwoners om daarin haar eigen stappen te zetten.

- Vervolg inwonersoverleg Elshuys?
 - Direct omwonenden (Kernteam)
 - Dorpsraad Albergen (2 mensen)Vooralsnog wekelijks?
- Invulling bredere behoefte inwoners Albergen?
 - Vervolg keukentafelgesprekken?
 - Inloopbijeenkomst(en)
 - Betrekken stakeholders, o.a. school
- Ervaringsbezoek, Bezoek op locatie, voorstel Aalden?

Communicatiestrategie / boodschap

 J

Participatie

Wie heeft welke rol en op welke manier gaan we wie betrekken? Zie ook stappenplan.

Organisatie

Procesleider:  R niet alleen kop/staart, omgevingsgericht.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

R Art. 5.2 lid 1

De informatie uit documenten betreft persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter