

Jaarbericht 2024 Werkgroep Versteving ZVHT

Jaarbericht 2024	
Portefeuillehouders	Burgemeester Jurgen van Houdt en wethouder Claudio Bruggink
Projectleider werkgroep	Ilse Sanders
Doelstellingen:	1. Nauwer samenwerken op beleidsmatig en tactisch niveau binnen ZVHT 2. Anticiperen op toekomstige uitdagingen en ontwikkelingen 3. Actiever gezamenlijk de ingezette koers ZVHT monitoren en (waar nodig) bijsturen
Samenvatting van de uitgevoerde activiteiten	1. Installering Werkgroep Versteving ZVHT 2. Afstemming werkproces ZVHT, gericht op de beoogde nieuwe werkwijze van triageren 3. Informeren over de Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS) & nieuw landelijke kader ZVH'en
Behaalde resultaten in 2024	De stuurgroep heeft in maart akkoord gegeven over de installering van de werkgroep Versteving ZVHT. In 2025 zullen de eerste concrete resultaten worden voorgelegd aan de Expert- en Stuurgroep ZVS.
Impact	Doordat de bijeenkomsten van de werkgroep structureel zijn ingepland is de directe impact dat er op beleidsmatig en tactisch niveau (meer) over thema's binnen ZVHT met elkaar wordt gesproken en dat er concrete werkafspraken worden gemaakt. Door samen met een afvaardiging van de deelnemers in de werkgroep opgaven op te pakken worden partijen vanaf de start meer deelgenoot. Dit past ook bij de uitgangspunten van het landelijk kader van ZVH'en dat het ZVH omschrijft als een samenwerkingsverband van netwerkpartners. Door criteria en triageproces als eerste uit te werken gaat het ZVH (de deelnemers) werken volgens de uitgangspunten van de WGS en het landelijk kader.
Vooruitblik 2025 e.v.	• Consequenties van de inwerking treden van de Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS) vertalen naar de operationele regionale ketensamenwerking • Het gezamenlijk vaststellen van aanvullende inclusiecriteria per casustafel (t.b.v. het triageproces) • Het beschrijven van de procesregie- en adviseursrol die de procesmanagers ZVHT hebben, hoe zich dit verhoudt tot het landelijk kader en de uitwerking van scenario's voor de toekomst hoe we in Twente de rollen willen inzetten • Het gezamenlijk inzetten op kennisdeling in de regio.

Jaarbericht 2024 – werkgroep versteviging ZVHT

Portefeuillehouders:

burgemeester Jurgen van Houdt en wethouder Claudio Bruggink

Projectleider:

Ilse Sanders

Terugblik op 2024

1. Installering werkgroep

In de Stuurgroep ZVS van maart 2024 is ingestemd met het installeren van een nieuwe werkgroep voor de versteviging Zorg en Veiligheidshuis Twente (ZVHT). De werkgroep is door omstandigheden echter pas in oktober inhoudelijk van start gegaan.

Met de vorige landelijke meerjarenagenda ZVH'en is ingezet om alle ZVH'en te versterken. Het beoogde doel hierbij was dat alle ZVH'en over een basisvoorziening beschikken van voldoende omvang en kwaliteit om bestaande en nieuwe opgaven aan te pakken. Om van deze landelijke opgave een goede regionale vertaling te maken is door een externe partij (Rinske Wolters, 2023) onderzoek verricht. Dit onderzoek was gericht op de wensen en behoeften van de veertien Twentse gemeenten en de andere ketenpartners van ZVHT uit de domeinen zorg, veiligheid en straf. Hieruit is een ontwikkellijn opgesteld, zie onderstaand schema.

 Zichtbaarheid » Deelname aan themagroepen » Betrokkenheid bij ketenpartners » Toegankelijk voor alle convenantpartners	 Huis op orde » Missie, visie en strategie verstevigen » Beschrijving werkwijze opstellen » Inclusiecriteria casustafels vaststellen	 Advisering » Onderscheid van drie rollen ZVHT meer inzichtelijk » Investering advisering strategisch en tactisch niveau » Trends en ontwikkeling meer communiceren met ketenpartners
 Governance structuur » Voorstel nieuwe themagroep ZVHT » Meer afstemming in lijn met Expert- en Stuurgroep ZVS	 Doelgroepen » Huidige doelgroepen beter inzichtelijk voor ketenpartners » Verkenning nieuwe doelgroepen zoals Preventie met Gezag en MDA++	 Capaciteit en kosten » Verkennen: huidige capaciteit voldoende voor ontwikkelopgave? » Verdere besteding landelijke POK-gelden/reserves ZVHT

Omdat deze ontwikkellijn niet alleen betrekking heeft op de bureauorganisatie ZVHT, maar ook op de ketensamenwerking worden verschillende thema's uit deze ontwikkellijn behandeld in de werkgroep. De thema's en samenstelling van de werkgroep ligt niet vast, omdat er per thema wordt gekeken welke ketenpartner vanuit haar expertise het beste kan aansluiten.

2. Beoogd effect

De werkgroep investeert op drie kernpunten. ZVHT streeft ernaar om op beleidsmatig en tactisch niveau nauwer samen te werken met haar ketenpartners waardoor ZVHT op behoefte van partners en in aansluiting op landelijke en regionale ontwikkelingen waardevolle expertise kan inbrengen.

- » **Van buiten naar binnen halen:** vanuit het landelijk kader 2025-2023, de WGS en de onderzoeksresultaten uit 2023 wordt input opgehaald bij de ketenpartners. De input die in deze werkgroep op tafel komt wordt multidisciplinair besproken en leidt tot verstevigingsvoorstellen voor beleid en werkwijze van ZVHT. De verstevigingsvoorstellen volgen de route van Expert- en Stuurgroep ZVS alvorens die worden bekrachtigd en geïmplementeerd.
- » **Responsiviteit:** door een structurele samenwerking binnen de werkgroep, is ZVHT beter in staat om te anticiperen op toekomstige uitdagingen en ontwikkelingen in complexe veiligheidscasusïstiek. Verstevigingsvoorstellen uit de themagroep die anticiperen op externe trends en ontwikkelingen worden eveneens aan de Expert- en Stuurgroep ZVS voorgelegd voor akkoord.
- » **Monitoring en evaluatie:** door de ingezette koers van ZVHT actiever met elkaar te monitoren en evalueren ontstaat er een gestandaardiseerde cyclus waarbij er op basis van verzamelde gegevens geadviseerd kan worden richting Stuurgroep ZVS over de (bijsturing van de) strategische koers.

3. Opdracht werkgroep

In 2024 is de werkgroep gestart met het werkproces van ZVHT. Gezien de vastgestelde ontwikkellijn van ZVHT heeft dit zowel betrekking op de *zichtbaarheid* (betrokkenheid van ketenpartners en de bredere opstelling van aanmeldingen door alle convenantpartners) als *huis op orde* (beschrijving werkwijze en het opstellen van inclusiecriteria per casustafel). Het werkproces van ZVHT is opgehangen aan een zogenaamde casusreis, wat beeldspraak is voor de reis die de casus binnen de bureauorganisatie ZVHT aflegt.



Alle vijf de stappen binnen de casusreis zijn relevant, als startpunt is de werkgroep aan de slag gegaan met de stap triage. Het bespreken van dit proces ging gepaard met het bespreken van de bredere openstelling van aanmelding door alle convenantpartners.

- » **Aanmelden door convenantpartners:** In webinars (georganiseerd door Ranshuijsen en ZVHT) in januari 2024 en in het ketenbericht in juni 2024 is er gecommuniceerd dat alle convenantpartners bij ZVHT een casus kunnen aanmelden. De nieuwe Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS) stelt de aanmeldroute nog verder open, in die zin dat alle in de wet genoemde deelnemers aanmeldingen kunnen doen bij de ZVH'en. Dit is in Twente een verandering ten opzichte van de afgelopen jaren waarbij alleen het Openbaar Ministerie rechtstreeks aanmeldingen kon doen bij ZVHT, maar de overige aanmeldingen via de Twentse

gemeenten liepen. Voor deze wijzigingen is aandacht in de werkgroep, omdat het voor de gemeenten van belang is of de aangemelde casuïstiek ook bij hen in beeld is.

- » **Triageren:** Triage binnen een ZVH houdt in dat complexe casussen op het snijvlak van zorg, veiligheid en strafrecht beoordeeld en geprioriteerd worden op basis van minimaal de wettelijk gestelde inclusiecriteria (WGS) en of er kan worden voldaan aan de beginselen van noodzaak, proportionaliteit en subsidiariteit. Om efficiëntie te verhogen wordt er beoogd om structurele triagemomenten in te plannen waarbij casuïstiek van verschillende thema's kan worden besproken, zoals Complexe Veiligheids casuïstiek (CVC) en Zeer Actieve Veelplegers (VPO). De wens vanuit de bureauorganisatie ZVHT is om een vaste weegploeg, onder regie van een procesmanager, te laten beslissen of een casus voldoet aan de criteria en passend is voor behandeling binnen ZVHT (opschaling). De samenstelling van deze beoogde weegploeg is: procesmanager ZVHT, gemeente, politie, OM, aanmeldende partij, reclassering en indien nodig GGZ. Het triageproces is met partners uitgewerkt en wordt nu voor reflectie met operationeel betrokkenen voorgelegd. De planning is dat het uitgewerkte werkproces in de stuurgroep juni 2025 voorligt voor instemming.

Vooruitblik op 2025

4. Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden

Per 1 maart 2025 treedt de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (WGS) in werking. Deze wet biedt een juridisch kader voor het delen en verwerken van persoonsgegevens binnen samenwerkingsverbanden, waaronder de ZVH'en. De WGS definieert het doel van het samenwerkingsverband en de voorwaarden waaronder persoonsgegevens mogen worden verwerkt door samenwerkingsverbanden die bestaan uit zowel publieke als private partijen. Het doel is om zwaarwegende algemene belangen te dienen. In het geval van de ZVH'en (één van de vier samenwerkingsverbanden in de WGS) gaat het om het aanpakken van complexe zorg- en veiligheidsproblemen. De wet specificeert dat gegevensverwerking alleen is toegestaan voor zover dit noodzakelijk is voor de uitoefening, afstemming en coördinatie van de wettelijke taken en bevoegdheden van de deelnemende partijen.

De effecten van de nieuwe wet op de samenwerking tussen de ketenpartners en hiermee de werkwijze van de bureauorganisaties ZVH'en blijft in 2025 onderwerp van gesprek binnen de werkgroep. Er zijn praktische implicaties van de wet die met alle deelnemers verkend moeten worden en waarover afspraken volgen. De WGS heeft onder andere rechtstreeks effect op de inclusiecriteria die worden toegepast in de triage.

5. Gezamenlijke vaststellen van inclusiecriteria

Naast de wettelijk vastgestelde inclusiecriteria kunnen er, waar nodig, aanvullende criteria worden vastgesteld. De werkgroep zal bekijken of er bij de verschillende casustafels aanvullende criteria nodig zijn en waar dit passend is worden deze regionaal door de deelnemers in het ZVHT vastgesteld. Hierbij is de specificering van het doel per casustafel is ook van belang. Momenteel zijn er voor de tafels Code Rood (huiselijk geweld), Justitioneel Overleg Risicjongeren (JOR) en VPO aanvullende criteria opgesteld.

6. Procesregie vs. adviesrol

In de huidige praktijk binnen de regio wordt een onderscheid gemaakt in de procesregie van complexe casuïstiek: de procesmanagers van gemeenten nemen de regie op het zorggedeelte van een casus, terwijl de procesmanagers van ZVHT de procesregie voeren op het strafrechtelijke deel. Deze verdeling van rollen en de afstemming tussen deze regierollen zullen in de werkgroep worden beschreven in het licht van het landelijke kader. De werkgroep bespreekt scenario's voor uitvoering van de procesregierol die wordt voorgelegd aan de deelnemende gemeenten en de partners in de Expert- en Stuurgroep.

Daarnaast vervult het ZVHT ook een belangrijke adviesrol. Procesmanagers kunnen op basis van hun expertise lokaal aansluiten bij casuïstiek, zelfs wanneer een casus nog niet officieel is opgenomen binnen ZVHT. Dit biedt de mogelijkheid om vroegtijdig mee te denken over mogelijke interventies en samenwerkingsroutes om verdere escalatie te voorkomen. Ook deze rol zal worden beschreven in de werkgroep, waarbij onder andere afspraken worden gemaakt over de vulling van het registratiesysteem PGAx (persoonsgerichte aanpak). Met de beschrijving en werkwijze werken we aan een uniforme werkwijze in de regio.

7. Kennisdeling in de regio

Een andere functie van de bureauorganisatie ZVH is dat deze kennisknooppunt en vraagbaak is voor domeinoverstijgende zorg- en veiligheidsproblematiek. Door samenkomen van de multidisciplinaire werkgroep is er in 2025 ook ruimte om met elkaar stil te staan bij het delen van kennis onder deelnemers ZVHT en andere betrokkenen. Vanuit de werkgroep wordt een beroep gedaan op het aandragen van thema's en voorstellen voor kennisdeling.