

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid en uitvoering BRZO	AGENDAPUNT	E06a
DATUM	3 november 2014		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	R. Pellewever
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	088 2568005
PORTEFEUILLEHOUDER	S. Schelberg		

Besluit

Advies

1. Vaststellen 'Handhavingsbeleid Veiligheidsregio Twente Industriële Veiligheid 2014 – 2018'.
2. Vaststellen 'Beoordeling aanwijzing bedrijfsbrandweren'.

Samenvatting

1. Het Handhavingsbeleid Veiligheidsregio Twente Industriële Veiligheid 2014-2018 is afgeleid van het landelijk model. Het beleid sluit aan op de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 die is afgestemd met alle betrokken ministeries, inspectiepartners en stakeholders. Het leidt tot het stringenter toepassen van de wettelijke bevoegdheden en tot landelijk uniform handhaven. De Raad van Brandweer Commandanten en het Veiligheidsberaad hebben ingestemd met deze landelijke strategie. De 6 coördinerende Brzo-VR directeuren hebben ingestemd met het landelijke model. Met de inwerkingtreding van dit handhavingsbeleid vervalt het handhavingsbeleid beschreven in 'Uitvoering BRZO & Bedrijfsbrandweer in Twente' vastgesteld door de bestuurscommissie veiligheid Regio Twente op 14 oktober 2010.
2. Het rapport 'Beoordeling aanwijzing bedrijfsbrandweren' beschrijft per bedrijf, zoals genoemd in artikel 31 van de Wet Veiligheidsregio's, de beoordeling van de risico's inclusief de onderbouwing voor het aanwijzen van het al dan niet hebben van een bedrijfsbrandweer. Door vaststellen van het rapport met het overzicht, de prioritering en de planning van de 'artikel 31 – bedrijven' in Twente geeft het bestuur van de Veiligheidsregio Twente invulling aan de aanbevelingen uit de brief van de Minister van Veiligheid en Justitie van 9 februari 2012. Ook wordt hiermee geanticipeerd op de 'Voortgangsbrief Externe Veiligheid' van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van 13 juni 2014. Het bestuurlijk vaststellen van de inhoud van dit rapport heeft als resultaat dat de beoordeling van de bedrijven inzake art. 31 Wet veiligheidsregio is vastgelegd.

Toelichting

1. Handhavingsbeleid Veiligheidsregio Twente Industriële Veiligheid 2014-2018

Veiligheidsregio Twente (VRT) heeft wettelijke verantwoordelijkheden op het gebied van industriële veiligheid. Dit betreft het uitvoeren van toezicht en het handhaven van verplichtingen die zijn gesteld in de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo). Binnen VRT betreft dit momenteel tien Brzo inrichtingen, een inrichting vallend onder de kernenergiewet en één spooreplacement. Met het handhavingsbeleid wordt vastgelegd hoe invulling wordt gegeven aan het toezicht en de handhaving van het Brzo en de Wvr, waaronder het toezicht op de aangewezen bedrijfsbrandweren.

Voor de uitvoering van de toezichthoudende taak die VRT heeft, wordt samen gewerkt met inspectiepartners van bevoegd gezag Wabo en Inspectie SZW. Op landelijk niveau wordt deze samenwerking door BRZO+ vorm gegeven. BRZO+ was voorheen Landelijk Aanpak Toezicht Risicobeheersing bedrijven (LAT RB). Binnen het programma 'BRZO+' werken overheden aan de verdere verbetering van het toezicht op chemie- en Brzo-bedrijven. BRZO+ zorgt voor een stevige landelijke aansturing.

Vorig jaar heeft de Raad van Brandweer Commandanten (13 juni 2013) en het Veiligheidsberaad (13 december 2013) ingestemd met de landelijke (multi)handhavingstrategie Brzo 1999, die door de Brzo toezichthouders was opgesteld in opdracht van het LAT RB. Omdat de landelijke (multi)handhavingstrategie niet direct passend was voor de veiligheidsregio's, is er een voor de veiligheidsregio's een eigen handhavingsbeleid ontwikkeld. Dit beleid is in lijn met de landelijke (multi)strategie en toepasbaar voor het Brzo en voor het toezicht en handhaving van de bedrijfsbrandweren.

Met de inwerkingtreding van dit handhavingsbeleid vervalt het handhavingsbeleid beschreven in 'Uitvoering BRZO & Bedrijfsbrandweer in Twente' vastgesteld door de bestuurscommissie veiligheid Regio Twente op 14 oktober 2010 (registratienummer 10010200). De verschillen tussen het oude en het nieuwe handhavingsbeleid zijn beperkt. In het nieuwe handhavingsbeleid:

- Staat een uitwerking van het niet in werking stellen of houden van een inrichting (Artikel 48 Wvr);
- Sluit de sanctiestrategie met betrekking tot het Brzo aan op de landelijke handhavingstrategie Brzo;
- Wordt onderscheid tussen kern- en niet kernbepalingen niet meer gemaakt. Ook andere handhavingsorganisaties maken dat onderscheid niet meer omdat het in de praktijk zeer lastig uitvoerbaar is.

De mogelijkheid bestaat dat er meer handhavingsacties zullen plaatsvinden naar aanleiding van het beleid, dat kan leiden tot een toename van het aantal bezwaarschriftprocedures. In dit kader wordt door het Landelijk Expertise Centrum Brzo (LEC Brzo) een landelijke bezwaarschriftencommissie opgericht waarvan de veiligheidsregio's op vrijwillige basis gebruik kunnen maken. De commissie bestaat onder andere uit de Brzo coördinatoren van de zes landsdelige Brzo regio's zodat expertise op het gebied van Brzo is geborgd.

Het handhavingsbeleid zal actief bekend worden gemaakt aan de Brzo bedrijven en de inspectiepartners. Dit kan gerealiseerd worden door het toezenden van het beleid en/of publicatie hiervan op de website van VRT. De bekendmaking van het beleid aan Brzo bedrijven kan aanvullend ook gedaan worden op de Brzo bedrijven dag die momenteel door VRT (Multi Vakbekwaamheid) wordt georganiseerd. Deze dag zal eind 2014 plaatsvinden. Het doel van deze dag is sleutelfunctionarissen van Brzo bedrijven, die een rol hebben in één of meerdere crisisteam zoals CoPI of ROT, voorlichting krijgen over de rol, taken en verantwoordelijkheden die de functionaris in dit crisisteam heeft.

2. Beoordeling aanwijzing bedrijfsbrandweren

De zogenaamde 'artikel 31 bedrijven' zijn bedrijven die op basis van artikel 31 van de Wvr aangewezen kunnen worden als bedrijfsbrandweerplichtig. Het aanwijzen van bedrijven als bedrijfsbrandweerplichtig is geen verplichting. VRT kan een bedrijf aanwijzen als bedrijfsbrandweerplichtig, maar is dit niet verplicht. Wel zullen alle 'artikel 31 bedrijven' in dit kader beoordeeld moeten worden. Een bedrijfsbrandweer aanwijzing moet naadloos aansluiten op het door het Bestuur van de Veiligheidsregio vastgestelde niveau van de basisbrandweezorg in Twente.

Het rapport 'Beoordeling aanwijzing bedrijfsbrandweren' beschrijft per bedrijf zoals genoemd in artikel 31 Wvr de beoordeling van de risico's inclusief de onderbouwing voor het aanwijzen van het al dan niet hebben van een bedrijfsbrandweer. Door vaststellen van het rapport met het overzicht, de prioritering en de planning van de 'artikel 31 – bedrijven' in Twente geeft het Bestuur van de Veiligheidsregio Twente invulling aan de aanbevelingen uit de brief van de Minister van Veiligheid en Justitie van 9 februari 2012. Ook wordt hiermee geanticipeerd op de 'Voortgangsbrief Externe Veiligheid' van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van 13 juni 2014. Het bestuurlijk vaststellen van de inhoud van dit rapport heeft als resultaat dat de beoordeling van de bedrijven inzake art. 31 Wet veiligheidsregio is vastgelegd.

Van de 14 artikel 31 bedrijven die er zijn in Twente, zijn er 11 beoordeeld. Bij 1 bedrijf is artikel 31 niet meer van toepassing en 2 bedrijven zijn nog niet beoordeeld. Deze staan op de planning voor najaar 2014 en voorjaar 2015. Met deze rapportage is de inhaalslag beoordeling artikel 31 bedrijven in Twente afgerond. De beoordelingen die in de toekomst plaats zullen vinden vallen onder de reguliere BRZO werkzaamheden.

Bijlage(n)

1. Handhavingsbeleid Veiligheidsregio Twente Industriële Veiligheid 2014 – 2018
2. Beoordeling aanwijzing bedrijfsbrandweren

Vervolgprocedure

OR nee
GO nee
Algemeen bestuur ja
Anders [...]

Communicatie gedeeltelijk, zie Toelichting bij overig.

Toelichting:

- | | | |
|--------------------------------------|---|--|
| <input type="checkbox"/> Persbericht | <input type="checkbox"/> Website | <input checked="" type="checkbox"/> Overig, nl. Het handhavingsbeleid actief bekend maken aan de Brzo bedrijven en de inspectiepartners door het toezenden van het beleid en/of publicatie op de website van VRT |
| <input type="checkbox"/> Persgesprek | <input type="checkbox"/> Advertentie | |
| <input type="checkbox"/> Intranet | <input type="checkbox"/> Digitale Nieuwsbrief | |