

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Wijziging AVT en Overgangsprotocol	AGENDAPUNT	E07a
DATUM	3 november 2014		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	R.A.C. de Wit
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	088 2568002
PORTEFEUILLEHOUDER	S.W.J.G. Schelberg		

Besluit

Advies

In te stemmen met:

- bijlage 15 Overgangsprotocol Regionalisering Brandweer Twente (addendum m.b.t vergoedingen)
- artikel 3:12:2 Arbeidsvoorwaardenregeling Veiligheidsregio Twente (AVT) m.b.t. bezoldiging zwangere medewerksters in operationele functies

Samenvatting

Over bovenvermelde aanpassingen in arbeidsvoorwaarden is in het Georganiseerd Overleg van 17 september 2014 met de werknemersvertegenwoordiging overeenstemming bereikt. Om deze aanpassingen in werking te doen treden, dient het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Twente deze vast te stellen en bekend te maken aan het personeel. De juridische grondslag daarvoor staat vermeld in de artikelen 29 en 30 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Twente. De wijzigingen treden na vaststelling met terugwerkende kracht per 1 januari 2014 in werking.

1. Bijlage 15 van het Overgangsprotocol behelst de vastzetting van de berekeningsgrondslag van de voormalige Toeslag Repressieve Dienst van beroepsbrandweermedewerkers en brandweervrijwilligers die tot 1 januari 2013 in dienst waren van de gemeente Almelo. Deze berekeningsgrondslag wordt gehanteerd bij toepassing van de Piket- en werkvergoeding (PWV) van de betreffende beroepsbrandweermedewerkers en bij toepassing van de aflopende compensatieregeling Toeslag Repressieve Dienst (TRD) van de vrijwilligers.
2. Daarnaast staat in Bijlage 15 van het Overgangsprotocol een wijziging van de overgangsbepaling van de consignatievergoeding van vrijwilligers die tot 1 januari 2013 in dienst waren van de gemeente Hengelo, welke overgangsbepaling bovendien van toepassing wordt op vrijwilligers die tot 1 januari 2013 in dienst waren van de gemeente Borne.
3. Het nieuwe artikel 3:12:2 van de AVT regelt het refertetijdvak voor het bepalen van de hoogte van het variabele deel van de bezoldiging die een zwangere medewerkster in een operationele functie krijgt doorbetaald als zij wegens zwangerschap niet repressief inzetbaar is en niet (volledig) deel kan nemen aan oefeningen en als zij zwangerschaps- en bevallingsverlof geniet.

Toelichting

1a. Berekeningsbasis Garantie PWV (Almelo)

Uitleg Garantie PWV

De beroepsbrandweerman van de gemeente Almelo kende tot 1 januari 2013 een TRD-vergoeding ter beloning van piketuren en alle uren, die niet vooraf te plannen zijn, waarop hij tijdens zijn piketdienst repressief moet optreden en/of andere noodzakelijke werkzaamheden moet verrichten.

In het Overgangsprotocol is in artikel 2.6.12 vastgelegd dat deze TRD vanaf 1 januari 2013 voor de beroepsbrandweerman wordt vervangen door een piket- en werkvergoeding (PWV).

De Garantie PWV komt vrijwel overeen met de TRD, maar is toegespitst op de praktijk die inmiddels in Almelo was ontstaan.

Jaarlijkse vaststelling hoogte PWV

De PWV bedraagt een jaarlijks variërend percentage per maand. De hoogte varieert per functie en wordt berekend over het maandsalaris behorende bij de repressieve functie.

De hoogte wordt voor een bepaald kalenderjaar per functie vastgesteld op basis van het gemiddeld aantal gemaakte PWV-uren in die functie in de voorgaande drie kalenderjaren.

PWV-uren in die drie kalenderjaren zijn dus daadwerkelijk gedraaide piketuren en alle uren, die niet vooraf te plannen waren, waarop de medewerker tijdens zijn piketdienst repressief heeft moeten optreden en/of andere noodzakelijke werkzaamheden heeft moeten verrichten.

Dit percentage wordt jaarlijks per functie vastgesteld door de commandant brandweer. Een eventuele aanpassing van het percentage vindt per 1 januari van het jaar waarop het toegepast wordt plaats.

Uitvoering Garantie PWV

Deze uitvoering van de Garantie PWV is zeer complex. Variabelen die veranderen, moeten voor de berekening telkenmale worden aangepast. De meest complexe betreffen het aantal uitrukken en het aantal daarbij betrokken personen. Als de bedrijfsvoeringsmodellen in de toekomst zouden veranderen, zou dit ook heel ingrijpend zijn voor de berekening. Medewerkers waarvoor geen PWV geldt, moeten buiten de groep worden gehouden. Uitrukken waarbij een medewerker zijn collega vervangt eveneens, want die uitrukken worden apart uitbetaald.

Alternatief berekening Garantie PWV

Als alternatief voor de berekening van de jaarlijkse compensatie is daarom met de werknemersvertegenwoordiging in het GO het volgende afgesproken.

Voor 2014 en verder wordt de berekeningsbasis voor de Garantie PWV vastgezet op 2010, 2011 en 2012. De TRD-gegevens van die jaren zijn bekend, want nog door de gemeente Almelo verwerkt. Op basis van deze gegevens is de Garantie PWV voor 2013 berekend en wordt deze in 2014 dus ook berekend (in plaats van uit te gaan van 2011, 2012 en 2013). De medewerkers worden hierdoor in principe niet benadeeld. Gebleken is namelijk dat het TRD-percentage al jaren dalende is vanwege de afname van het aantal uitrukken, vooral door verminderde uitrukken bij loos alarm. De verwachting is dat de daling zich voortzet.

Dit betekent dat het derde lid van artikel 2.6.12 per 1 januari 2014 als volgt wordt aangepast:

"De PWV bedraagt een vast percentage per maand waarvan de hoogte per functie varieert maar ook wordt afgeleid van het gemiddeld aantal gemaakte uren, als bedoeld in het eerste lid, over de jaren 2010, 2011 en 2012."

NB: toekomst PWV-regeling

De houdbaarheid van de PWV-regeling heeft zijn langste tijd gehad. Het draagvlak daarvoor neemt af.

De PWV-regeling is in hoge mate op solidariteit gebaseerd: de medewerker die veel werkt bepaalt mede de hoogte van de PWV voor de medewerker die minder werkt. Zo ruikt een medewerker die met het ene voertuig werkt veel vaker uit dan een medewerker met een ander voertuig werkt. Het groepswijze belonen past bovendien niet meer binnen de tijdgeest, waarin medewerkers individualistischer in het leven staan. Ook de accountant dringt aan op vereenvoudiging en harmonisatie van dit soort vergoedingen, omdat de complexiteit hiervan de kans op fouten vergroot en interne beheersingskosten met zich meebrengt. Daarom wordt momenteel in het Georganiseerd Overleg een werkgeversvoorstel besproken om tot afschaffing van de PWV-regeling te komen.

1.b Aflopende compensatie TRD vrijwilligers (Almelo)

Vrijwilligers uit Almelo kenden tot 1 januari 2013 een TRD-vergoeding ter beloning van piketuren en alle uren, die niet vooraf te plannen zijn, waarop hij tijdens zijn piketdienst repressief moet optreden en/of andere noodzakelijke werkzaamheden moet verrichten. De vrijwilligers hebben hun TRD-vergoeding bij de overgang naar Veiligheidsregio Twente niet gehouden. Wel geldt voor hen op grond van artikel 3.2.1 van het overgangsprotocol een aflopende compensatie gebaseerd op hun oude TRD-vergoeding in Almelo. In het kader hiervan zou jaarlijks achteraf berekend moeten worden wat de vrijwilliger gehad zou hebben als de TRD-regeling nog op hem van toepassing was geweest.

Dit moet dan worden vastgesteld op basis van de TRD gegevens van de afgelopen 3 kalenderjaren, net als gebeurt bij toepassing van de PWV-regeling die hierboven beschreven staat. Dit stuit op forse complicaties. In Veiligheidspaspoort (VP) is de TRD-systematiek bovendien niet verwerkt, want deze is niet meer van toepassing. Het is daarom feitelijk niet zonder enorme inspanning mogelijk om de berekening van de aflopende compensatie te realiseren.

Alternatief berekening jaarlijkse compensatie TRD

Als alternatief voor de berekening van de jaarlijkse compensatie is daarom met de werknemersvertegenwoordiging in het GO het volgende afgesproken.

De TRD-gegevens over de jaren 2010, 2011 en 2012 zijn ook het uitgangspunt zijn voor berekening van de compensatie in de jaren 2014 t/m 2017. De berekeningsbasis voor de compensatie wordt dus als het ware vastgezet. De vrijwilligers worden hierdoor in principe niet benadeeld. Gebleken is immers dat het TRD-percentage al jaren dalende is vanwege de afname van het aantal uitrukken, vooral door verminderde uitrukken bij loos alarm. De verwachting is dat de daling zich voortzet.

Dit betekent dat een tweede lid aan artikel 3.2.1 van het Overgangsprotocol wordt toegevoegd, luidende:
“De in het eerste lid bedoelde aflopende compensatie wordt in 2014 t/m 2017 berekend op basis de gegevens over de kalenderjaren 2010, 2011 en 2012, die ook voor de berekening van de compensatie in 2013 zijn gebruikt.”

2. Overgangsbepaling consignatievergoeding Hengelo/Borne

Geconstateerd is dat de gemeente Borne bij de overgang naar Veiligheidsregio Twente niet heeft gemeld dat daar, net als in Hengelo, een 24-uurs piket voor vrijwilligers was gemaakt, terwijl dat 13-uurs had moeten zijn want voor de overige 11 uur gold feitelijk vrije opkomst. Hierdoor werd de piketvergoeding 'kunstmatig' hoger gehouden dan de voorgeschreven vergoeding uit hoofdstuk 19 van de AVT. Daarom is met de werknemersvertegenwoordiging in het GO afgesproken dat de Hengelose afbouwsystematiek per 2014 ook op vrijwilligers van Borne van toepassing wordt.

Het opslagpercentage voor de oefenvergoeding in de afbouwregeling Hengelo, opgenomen in artikel 3.2.9 van het Overgangsprotocol, is echter niet correct gebleken.

De percentages die in het artikel staan genoemd zijn:

2013	68%
2014	54%
2015	40%
2016	26%
2017	13%

Waar de berekening van bovenstaande percentages op is gestoeld, heeft Veiligheidsregio Twente niet terug kunnen halen. Wel is zeker dat er daarbij geen rekening is gehouden met de feitelijke piketweek en het gegeven dat er in het weekend nog steeds 24 uur piket wordt gedraaid en geen 13 uur.

Dit betekent:

- Vrijwilligers van Hengelo hebben in 2013 een te hoog opslagpercentage van 68% gehad, waardoor hun inkomsten hoger waren dan in 2012.
- Het opslagpercentage is per abuis ook berekend over de uren die in het weekend werden gedraaid (waarvoor nog wel 24-uursdiensten golden).
- Vrijwilligers van Borne hebben in 2013 hetzelfde gehad als in 2012, omdat zij 24-uurs-piket uitbetaald kregen terwijl zij feitelijk voor 13 uur piketdienst hadden en de overige 11 uur vrije opkomst. Zij worden vanaf 2014 onder de afbouwregeling gebracht.

In het Georganiseerd Overleg is afgesproken:

- De situatie in 2013 te laten voor wat die is (voordeel komt ten gunste van de medewerkers).
- Vanaf 2014 de juiste afbouwpercentages te hanteren, waarbij rekening is gehouden met de feitelijke piketdiensten en het opslagpercentage ook in het weekend gehanteerd kan worden, wanneer nog steeds 24 uur piket wordt gedraaid. De afbouwpercentages zijn vanaf 2014 als volgt:

(2013	43%)
2014	35%
2015	26%
2016	18%

2017

9%

Artikel 3.2.9 van het Overgangsprotocol is per 1 januari 2014 dienovereenkomstig aangepast.

3. Bezoldiging zwangere medewerkers in operationele functies

In de AVT (en de daaraan ten grondslag liggende CAR/UWO) wordt geen aandacht besteed aan de bezoldigingsregels voor medewerkers in operationele functies die zwanger zijn en daardoor geen repressieve diensten meer mogen verrichten en niet aan (alle) oefeningen kunnen deelnemen. Ook is geen referetijdvak geregeld voor het bepalen van de hoogte van de bezoldiging die gedurende zwangerschaps- en bevallingsverlof wordt doorbetaald.

Uit het recht van gelijke behandeling van mannen en vrouwen in de beloning vloeit voort dat vrouwen als gevolg van zwangerschap ten opzichte van mannen geen nadeel mogen lijden. Daarom is bijvoorbeeld in de AVT vastgelegd dat zwangerschaps- en bevallingsverlof niet mag worden aangemerkt als ziekte en zwangerschapsgerelateerde ziekte niet meetelt voor de duur dat een medewerkster ziek is.

Er zijn drie situaties denkbaar voor de zwangere medewerkster die werkzaam is in een operationele functie:

1. Zij is wegens zwangerschap niet repressief inzetbaar en kan niet (volledig) deelnemen aan oefeningen;
2. Zij is ziek, al dan niet verband houdende met de zwangerschap, voor of na de bevalling;
3. Zij geniet zwangerschaps- en bevallingsverlof.

Voor de onder 2 bedoelde situatie is al een referetijdvak voor doorbetaling van de bezoldiging (salaris + vergoedingen) in de AVT opgenomen, namelijk in artikel 3:12:1. Het referetijdvak bestaat uit de drie volle kalendermaanden, voorafgaande aan de datum waarop de medewerker (wegens ziekte) verhinderd is zijn functie te vervullen.

Voor de onder 1 en 3 bedoelde situatie is nog geen referetijdvak geregeld. Daarom is met de werknemersvertegenwoordiging in het Georganiseerd Overleg afgesproken een nieuw artikel 3:12:2 in de AVT op te nemen waarin hiervoor een voorziening wordt getroffen, door te bepalen:

- dat de ambtenaar die wegens zwangerschap niet ingezet wordt in de repressieve (brandweer)dienst en niet (volledig) deel kan nemen aan oefeningen, gedurende deze periode aanspraak op doorbetaling van haar volledige bezoldiging heeft;
- dat het referetijdvak uit artikel 3:12:1 van overeenkomstige toepassing is voor het bepalen van de hoogte van de bezoldiging gedurende de periode dat zij:
 - * wegens zwangerschap niet ingezet wordt in de repressieve brandweerdienst en niet (volledig) deel kan nemen aan oefeningen, zoals bedoeld in het eerste lid;
 - * zwangerschaps- en bevallingsverlof geniet.

NB: zwangere brandweervrijwilligers

Ten behoeve van brandweervrijwilligers die zwanger zijn is voor de situatie als genoemd onder 1 reeds een voorziening in de AVT getroffen. Voor vrijwilligers die ziek zijn, al dan niet als gevolg van zwangerschap, is in geen voorziening getroffen voor variabele vergoedingen. Zieke vrijwilligers houden wel recht op hun jaarvergoeding. Een en ander is geregeld in hoofdstuk 19 van de CAR/AVT, wat behoort tot het domein van de het LOGA, tegenwoordig de Brandweerkamer. Veiligheidsregio's kunnen hierin op lokaal niveau geen wijzigingen aanbrengen.

Bijlage(n)

1. bijlage 15 Overgangsprotocol Regionalisering Brandweer Twente (addendum m.b.t vergoedingen)
2. artikel 3:12:2 AVT

Vervolgprocedure

OR	nee
GO	nee, op 17 september 2014 reeds behandeld

Anders [..]

Communicatie ja

Toelichting:

- | | | |
|--|---|--|
| <input type="checkbox"/> Persbericht | <input type="checkbox"/> Website | <input checked="" type="checkbox"/> Overig, nl. vrijwilligers van Hengelo en Borne zijn op individuele basis al geïnformeerd over (de wijziging in) het opslagpercentage op de consignatievergoeding |
| <input type="checkbox"/> Persgesprek | <input type="checkbox"/> Advertentie | |
| <input checked="" type="checkbox"/> Intranet | <input type="checkbox"/> Digitale Nieuwsbrief | |