

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Reactie strategische agenda	AGENDAPUNT	E02a
DATUM	29 juni 2015		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	J. ten Voorde
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	088 256 8369
PORTEFEUILLEHOUDER	Burgemeester De Graaf		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

1. Instemmen met de reactie Strategische Agenda en de reactie in een brief mee te geven aan de voorzitter van het Veiligheidsberaad.
2. Instemmen met de incidenteel gevraagde financiële bijdrage van 31.222 euro en deze te dekken uit de incidentele BDUR-gelden voor bovenregionale samenwerking.

Samenvatting

Zie onder "Aan het algemeen bestuur".

Aan het algemeen bestuur

Inleiding

Bij brief van 23 maart 2015 van het Veiligheidsberaad aan de Veiligheidsregio's wordt het concept van de Strategische Agenda Versterking Veiligheidsregio's 2014 – 2016 toegezonden. Verzocht is om een integrale reactie van ons bestuur aan het Veiligheidsberaad uit te brengen. Het Veiligheidsberaad is voornemens in zijn vergadering op 12 juni 2015 de Strategische Agenda Versterking Veiligheidsregio's 2014 – 2016 vast te stellen.

In afstemming met de minister van V&J is door het Veiligheidsberaad de Strategische Agenda Versterking Veiligheidsregio's 2014 – 2016 opgesteld met 6 doelstellingen, waarvan drie in samenwerking met de minister van V&J: Water & Evacuatie, Continuïteit van de samenleving en Versterking nucleaire veiligheid. De overige door het Veiligheidsberaad gekozen thema's betreffen: Kwaliteit en vergelijkbaarheid, Versterken Bevolkingszorg en Bovenregionale operationele besluitvorming.

Deze reactie begint met enkele algemene opmerkingen en vervolgt met een korte toelichting en advies per project.

Algemene opmerkingen

- De gekozen thema's komen niet één op één overeen met de door het Veiligheidsberaad vastgestelde thema's in mei 2014. De Veiligheidsregio Twente vraagt zich af waarom van deze thema's en prioritering is afgeweken.

- De Strategische Agenda Versterking Veiligheidsregio's 2014 – 2016 beslaat een jaar dat reeds is verstreken. De besluitvorming hierover is op z'n vroegst medio 2015 afgerond zodat voor de uitvoering nog 18 maanden rest. Afgevraagd wordt of dit wel uitvoerbaar is, gelet op het capaciteitsberoep dat op de veiligheidsregio's wordt gedaan op een moment dat alle capaciteit reeds is ingezet om eigen prioriteiten te realiseren. Het is dan ook niet mogelijk voor Veiligheidsregio Twente om aan alle projecten voldoende capaciteit te leveren. Geadviseerd wordt dan ook om reëel te zijn in ambities (zowel in tijd en geld) en te prioriteren aan de hand van concrete behoeften uit het veld en concrete resultaten.
- De deelprojecten verschillen erg in concreetheid voor wat betreft zowel de aanpak als ook betreffende de resultaten die moeten worden opgeleverd.
- De Veiligheidsregio Twente vraagt zich af of de gelden niet evenrediger over de verschillende projecten verdeeld moeten worden. In het huidige voorstel gaat meer dan de helft van de gelden naar één project.
- Met de strategische agenda is een begroting van € 1.670.865 gemoeid, opgebouwd uit verschillende budgetten. Onvoldoende duidelijk is wat de herkomst van de verschillende budgetten is en wat hieruit betaald wordt. Per project zal de financiering en herkomst dan ook nader uitgewerkt dienen te worden.
- Naast de gevraagde extra financiële bijdrage van € 31.222 per veiligheidsregio betalen de veiligheidsregio's elk reeds jaarlijks € 10.000 aan het Veiligheidsberaad voor projectkosten. Het is noodzakelijk dat eerst een beroep op dit budget wordt gedaan alvorens aanvullende middelen te vragen.

Water en evacuatie

Met de uitvoering van het project water en evacuatie zorgen de betrokken organisaties (veiligheidsregio's, ministerie van Veiligheid en Justitie en waterpartners) gezamenlijk voor het vormgeven van de derde laag van de meerlaagsveiligheid (crisisbeheersing). Het is positief dat de verschillende projecten rondom dit thema nu zijn gebundeld onder één project. Geadviseerd wordt om in te stemmen met dit project met daarbij als aandachtspunt dat de planning voor dit project ambitieus is.

Continuïteit van de samenleving

Het doel van dit project is het verbeteren van de onderlinge samenwerking in vitale infrastructuur. Het streven is dat uitval van (delen van de) vitale infrastructuur niet leidt tot maatschappelijke ontwrichting. De resultaten van dit projectplan zijn in onze ogen niet smart genoeg geformuleerd. De geformuleerde resultaten zijn naar ons idee middelen of instrumenten om tot een bepaald resultaat te komen. Daarnaast heeft de VRT met alle samenwerkingspartners reeds convenanten afgesproken, waardoor de meerwaarde van de genoemde resultaten ons niet helder is. Wij stellen dan ook dat de beoogde resultaten eerst nader uitgewerkt dienen te worden alvorens ingestemd kan worden met dit project.

Versterking risico- en crisisbeheersing stralingsincidenten

De hoofddoelstelling van dit project is de specifieke voorbereiding op mogelijke stralingsincidenten te verbeteren, zodat bij een stralingsincident zowel bestuurlijk als operationeel adequaat kan worden opgetreden. Het projectplan steekt goed in elkaar. Het thema sluit aan bij het regionaal risicoprofiel van Twente. De Veiligheidsregio Twente is bereid een bijdrage te leveren in capaciteit bij de uitvoering van dit project, voortkomende uit de huidig beschikbare capaciteit.

Kwaliteit en vergelijkbaarheid

Doel van het project is het vergroten van het inzicht in de kwaliteit van de regio's, het verbeteren van het lerend vermogen, het bevorderen van multidisciplinaire samenwerking en het vergroten van de onderlinge samenwerking tussen regio's. Er wordt uitgegaan van twee soorten drijfveren. Drijfveer 1: verantwoord en drijfveer 2: leren en samenwerken. Naar onze mening moet leren en samenwerken de eerste of belangrijkste drijfveer zijn, en niet verantwoord. Veiligheidsregio's moeten met elkaar in gesprek gaan, samenwerken en daardoor lerend verbeteren. Door dit te doen, laat je als veiligheidsregio meer zien waar je van bent en wat je levert. Dit projectplan heeft nu te veel de teneur van verantwoord.

De Veiligheidsregio Twente is bereid een bijdrage te leveren in capaciteit bij de uitvoering van dit project, voortkomende uit de huidig beschikbare capaciteit.

Versterking bevolkingszorg

Het project geeft invulling aan de ambitie van het Veiligheidsberaad zoals door de commissie Bruinooge (Bevolkingszorg op orde) is geformuleerd. Het project stelt zich tot doel om bevolkingszorg te implementeren in de veiligheidsregio's, de voortgang hiervan te monitoren en de actualisatie van de opleidingsproducten bevolkingszorg te bevorderen. Dit project sluit aan bij de ambities van de kolom bevolkingszorg om de notitie Bevolkingszorg op orde verder te implementeren. Veiligheidsregio Twente is bereid om haar best practices met betrekking tot Bevolkingszorg op orde te delen en is hiermee dan ook bereid een extra inspanning te leveren.

Project Bovenregionale operationele besluitvorming

Het eindresultaat van het project is een beoefende en geïmplementeerde basisstructuur voor besluitvorming bij GRIP 5 en Grip Rijk incidenten. Deze doelstelling is niet correct, omdat het hier gaat om twee verschillende structuren. Dit projectplan dient dan ook nader uitgewerkt te worden. Geadviseerd wordt om de focus van dit project te richten op de praktische implementatie van zowel GRIP 5 als GRIP rijk. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de aanbevelingen van het onderzoek van het IFV en met de ontwikkelingen die er zijn op gebied van flexibilisering van GRIP. (Menno van Duin / Vina Wijkhuijs - De flexibiliteit van GRIP, april 2015, IFV)

Bijlage(n)

8

Enschede, 10 juni 2015

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
Mr. G.J. de Graaf