

POSTBUS 1400, 7500 BK ENSCHEDE

Aan de gemeenteraden van de aan Veiligheidsregio Twente
deelnemende gemeenten

Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

Postbus 1400
7500 BK Enschede

088 256 7800

info@vrtwente.nl

UW KENMERK: - ONS KENMERK: VRT/VB/JS/15002600 DATUM: 1 april 2015
BEHANDELD DOOR: Jacqueline aan de Stegge E-MAIL: j.aandestegge@vrtwente.nl TELEFOON: 088 256 8205
ONDERWERP: Regionaal Risicoprofiel Twente, Beleidsplan 2016-2019 en Programmabegroting 2016

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand treft u aan de volgende drie concept-documenten:

- Het Regionaal Risicoprofiel Twente
- Het Beleidsplan VRT 2016-2019
- De Programmabegroting 2016, incl. de nadere evaluatie en onderbouwing financieringssystematiek VRT.

Deze drie documenten zijn in concept vastgesteld in onze DB-vergaderingen van 25 maart en 1 april jl. De documenten staan in een onderlinge verhouding tot elkaar, en daarom bieden wij uw raad deze documenten graag gezamenlijk aan.

Op basis van de Wet Veiligheidsregio's stelt ons bestuur het risicoprofiel en het beleidsplan vast. Ten minste eenmaal in de vier jaar dient ons bestuur een beleidsplan vast te stellen, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van onze veiligheidsregio. Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan.

Het beleidsplan is mede gebaseerd op een door ons bestuur vastgesteld risicoprofiel. Ons bestuur stelt het risicoprofiel vast nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze hebben kunnen indienen.

De gelden welke jaarlijks o.a. benodigd zijn om de doelen opgenomen in het beleidsplan te realiseren, worden jaarlijks middels de begroting beschikbaar gesteld. In onze gemeenschappelijke regeling VRT is geregeld dat ons dagelijks bestuur jaarlijks zo tijdig mogelijk de ontwerpbegroting voor het komende kalenderjaar aan de raden van de deelnemende gemeenten zendt. De raden dienen vervolgens binnen acht weken na ontvangst ons dagelijks bestuur schriftelijk hun zienswijze te geven.

Wij vragen onze externe samenwerkingspartners ook naar hun bevindingen ten aanzien van het risicoprofiel en het beleidsplan.

Onderstaand vindt u een korte uitleg/samenvatting van de verschillende documenten.

Regionaal Risicoprofiel Twente

De basis voor de beleidsvoornemens voor de komende vier jaar ligt in het regionaal risicoprofiel. Het risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van aanwezige risico's die kunnen leiden tot een ramp of crisis in de regio. Op basis van dit inzicht kan het veiligheidsbestuur strategisch beleid voeren om de aanwezige risico's te voorkomen en te beperken en de crisisbeheersingsorganisatie op specifieke risico's voor te bereiden.

In 2011 is het Regionaal Risicoprofiel in de huidige vorm voor de eerste keer opgesteld. Veiligheidsregio Twente monitort continu of ontwikkelingen aanpassing van het risicoprofiel noodzakelijk maakt. Inmiddels is een geactualiseerd Regionaal Risicoprofiel Twente opgesteld op basis van de landelijke Handreiking Regionaal Risicoprofiel. In het regionaal risicoprofiel worden de risico's die in de regio bovengemiddeld aanwezig zijn of een bovengemiddeld bestuurlijk of maatschappelijk belang hebben nader geanalyseerd. Het Regionaal Risicoprofiel Twente geeft een nadere analyse van 21 mogelijke risico's voor Twente.

Veiligheidsregio Twente kan zich niet tegelijkertijd op alle risico's richten. Daarom worden de incidenttypen in de tijd geprioriteerd. Het voornemen is de komende jaren het beleid te richten op:

- Verstoring telecommunicatie en ICT
- Maatschappelijke onrust
- Incident met ondergrondse opslag
- Brand in dichte binnenstad
- Ziektegolf.

Daarnaast worden op de volgende incidenttypen de initiatieven gecontinueerd vanuit het voorgaande beleidsplan:

- Brandbare/explosieve stof bij spoorvervoer
- Giftige stof bij een inrichting
- Incident nabij kerncentrale

Beleidsplan VRT 2016-2019

Het Beleidsplan 2016-2019 is de logische opvolger van het Beleidsplan 2013-2015. Het betreft grotendeels een bestendiging van bestaand beleid. Ook de komende jaren willen wij nadrukkelijk inzetten op een goede rampen- en crisisorganisatie, innovatie en samenwerking om te komen tot meer veiligheid voor diegenen die in Twente wonen, werken en verblijven. Wij willen blijven inzetten op het voorkomen van rampen en crises.

Het voorliggende Beleidsplan vormt het strategisch beleidskader en geeft richting aan de inspanningen van Veiligheidsregio Twente voor de komende vier jaar. De ambities in dit Beleidsplan zijn afgestemd op de verminderde beschikbaarheid van financiële middelen. Wij zijn doordrongen van de noodzaak om goedkoper en dus slimmer te werken, hetgeen er toe leidt dat op een andere wijze met veiligheid moet worden omgegaan. Innovatie en samenwerking vormen hierbij de sleutelwoorden op basis waarvan verder vorm gegeven wordt aan de inspanningen om te komen tot een meer betaalbare veiligheid.

Veiligheidsregio Twente heeft dan ook de ambitie om de komende jaren op een innovatieve wijze uitvoering te geven aan haar wettelijke taken en op een innovatieve manier verder door te ontwikkelen, in samenwerking met onze inwoners, partners, private en publieke partijen en maatschappelijke instellingen, waarbij we ons focussen op 'het voorkomen van' en een toenemende zelfredzame samenleving.

In het beleidsplan worden de volgende strategische beleidsdoelstellingen beschreven welke wij voor de komende vier jaren hebben geformuleerd:

1. Innovatie als uitgangspunt van ons denken en doen
2. Goede informatievoorziening
3. Anticiperen op en faciliteren van ontwikkelingen in de samenleving
4. Een resultaatgerichte regionale crisisorganisatie, die aansluit bij de samenleving
5. Betekenisvol samenwerken.

Dekkingsplan Brandweer Twente

In de Wet Veiligheidsregio's staat beschreven dat het dekkingsplan brandweer onderdeel dient uit te maken van het beleidsplan van de veiligheidsregio. Met het dekkingsplan stelt het bestuur van Veiligheidsregio Twente vast welke brandweezorg in de regio Twente –per gemeente- verwacht kan worden. Conform het Besluit veiligheidsregio's gebeurt dit voor de basisbrandweereenheid (tankautospuiter), de ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte, de "Ongevallen Gevaarlijke Stoffen" organisatie en de leiding en coördinatie voor grootschalig optreden.

In bijlage 3 van het beleidsplan treft u het dekkingsplan Brandweer Twente aan, aangevuld met een oplegnotitie. In deze notitie is te lezen dat de laatste jaren veel acties in gang zijn gezet om de brandweezorg in Twente effectiever te organiseren, waarbij er aandacht is voor het voorkomen en voor het

bestrijden van brand, conform de landelijke ontwikkelingen. Al deze maatregelen (de 'hoe' vraag) zijn gerealiseerd met in achtneming van de afspraken gemaakt in het principebesluit ten aanzien van het niveau van basisbrandweezorg en met behoud van de uitgangspunten zoals gesteld in het dekkingsplan Brandweer Twente (de bestuurlijke 'wat' vraag). Kortom: het huidige veiligheidsniveau blijft minimaal gehandhaafd en wordt op een efficiëntere manier gerealiseerd. De genomen en geplande maatregelen geven daarom geen aanleiding tot herziening van de berekende opkomsttijden in het huidige dekkingsplan. Ook het brandrisicoprofiel van Twente is sinds 2011 stabiel en geeft daardoor geen aanleiding om de afspraken in het dekkingsplan te herzien. Daarom wordt voorgesteld het huidige dekkingsplan ook als basis voor het beleidsplan 2016-2019 te gebruiken. De komende jaren houden we nauwlettend de effecten van de maatregelen en de landelijke ontwikkelingen op de afspraken in het dekkingsplan in de gaten.

Programmabegroting 2016

In de ontwerp- Programmabegroting 2016 is verwoord welke ambities de organisatie het komende jaar heeft en wat de financiële implicaties daarvan zijn. VRT geeft uitvoering aan de programma's Brandweer, GHOR, Multidisciplinaire onderwerpen en Gemeenten. Deze programma-indeling sluit aan op de structuur van de organisatie.

Het begrotingssaldo voor het dienstjaar 2016 is geraamd op € 40,5 mln. Daarmee is de gemeentelijke bijdrage ten opzichte van de begroting 2015 gestegen met € 0,55 mln. ofwel 1,3%. Dit verschil wordt door een drietal factoren verklaard, te weten:

1. autonome ontwikkelingen (€ 0,3 mln.)
2. afspraken principebesluit (€ 0,15 mln.)
3. besluit AB inzake bezuinigingstaakstelling ad 0,9 mln. ingaande 2016 (€ 0,1 mln.).

De mutaties in de begroting 2016 ten opzichte van de begroting 2015, zijn een uitvloeisel van eerder genomen besluiten in het AB van de VRT.

Relatie begroting / evaluatie financieringssysteem

In het principebesluit tot regionalisering van de brandweer van 22 februari 2012 is vastgelegd de huidige financieringssysteem, die grotendeels is gebaseerd op historische budgetvolumes en lokale besluitvorming, in 2015 te evalueren. Daarbij is afgesproken om de uitkomst van die evaluatie te implementeren met ingang van 2016. Het AB heeft op 1 juli 2013 besloten om de geplande evaluatie inzake de financieringssysteem te starten.

Onze voorkeur gaat uit naar een verdeling van de bijdrage op basis van de zogenaamde Cebeon-systeem voor het subcluster 120 "Brandweer & Rampenbestrijding". Cebeon is het bureau dat de verdeelsysteem voor het Gemeentefonds periodiek onderhoudt. Na de keuze voor de verdeelsleutel stellen wij een gelijkwaardig voorzieningenniveau aan de orde. Immers, Cebeon gaat uit van gelijkwaardige voorzieningen bij dezelfde risico's.

Gezien de omvang van de herverdeeffecten en de benodigde termijn om te komen tot een gelijkwaardig voorzieningenniveau, stellen wij een ingroeiing van 3 jaar voor.

In de vergadering van het AB van 16 februari jl. heeft het AB o.a. besloten dat er twee verdeelmodellen in de begroting 2016 worden opgenomen (het huidige verdeelmodel en het Cebeon-model) en er een nadere onderbouwing van de evaluatie zou komen. Deze nadere onderbouwing is vervolgens aan de orde geweest in het AB van 30 maart jl. Het AB heeft besloten om de nadere onderbouwing aan te bieden aan de gemeenteraden. Enkele nadeelgemeenten (Borne, Haaksbergen, Oldenzaal en Tubbergen) hebben om procedurele en inhoudelijke redenen afstand genomen van hetgeen door het AB besloten is.

Vervolg

Wij vragen u, uw zienswijze ten aanzien van de volgende documenten:

- Risicoprofiel
- Beleidsplan 2016-2019
- Begroting 2016
- Nadere evaluatie en onderbouwing financieringssysteem VRT

uiterlijk 29 mei a.s. aan ons kenbaar te maken. Na binnenkomst en eventuele verwerking van de verschillende zienswijzen, zullen wij het risicoprofiel, beleidsplan en programmabegroting aanbieden aan het Algemeen Bestuur van 29 juni 2015.

Bij deze willen wij u graag aanbieden de verschillende documenten in bijv. een college-, commissie- of raadsvergadering toe te lichten. Mocht u hiervan gebruik willen maken, dan kunt u dit doorgeven aan het secretariaat van het Veiligheidsbureau VRT, secretariaat@vrtwente.nl, 088 256 7801.

Hogachtend,

dagelijks bestuur Veiligheidsregio Twente,
secretaris,

H.G.W. Meuleman

voorzitter,

mr. G.J. de Graaf