

## VOORSTEL

### Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente	AGENDAPUNT	E08a
DATUM	12 oktober 2015		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Bert Nijholt
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	088-2568499
PORTEFEUILLEHOUDER	voorzitter		

---

#### Besluit

[Toelichting]

#### Voorstel

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente vaststellen.

#### Samenvatting

Als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015 en de wijziging van enkele ander wettelijke bepalingen dient de inhoud van de Regeling Veiligheidsregio Twente (hierna te noemen VRT) te worden aangepast.

#### Aan het algemeen bestuur

##### Inleiding

Met ingang van 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna verder te noemen: Wgr) gewijzigd. In algemene zin kan worden gezegd dat de tekst van de wet is geactualiseerd. Daarnaast heeft de wetgever nog een aantal inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Naast de nieuwe mogelijkheid om een bedrijfsvoeringsorganisatie aan te gaan (als extra vorm van gemeenschappelijke regeling) hebben deze wijzigingen in de Wgr betrekking op

- de interne bevoegdhedenverdeling binnen de gemeenschappelijke regeling;
- de planning- en control-cyclus en de versterking van de positie van de raden.
- wijziging samenstelling dagelijks en algemeen bestuur.

Daar waar nodig dient de tekst van de gemeenschappelijke regeling te worden aangepast aan de wijzigingen in de wet.

Nu een wijziging tekst van de gemeenschappelijke regeling op grond van de Wgr noodzakelijk is, kan tevens van de gelegenheid gebruik worden gemaakt om enkele andere noodzakelijke wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling aan te brengen. Dit heeft dan te maken met de wijziging van de politieorganisatie en de daarmee samenhangende wijziging van de Politiewet 1993.

##### Inhoudelijke wijzigingen Wgr

De aanpassing van de Wgr heeft op hoofdlijnen de volgende wijzigingen tot gevolg:

- a. interne bevoegdhedenverdeling

Op grond van artikel 33 van de gewijzigde Wgr berusten de overgedragen bevoegdheden in beginsel bij het algemeen bestuur. Van dit uitgangspunt kan bij wet of gemeenschappelijke regeling worden afgeweken. In het

nieuwe artikel 33a Wgr wordt overigens wel delegatie van bevoegdheden door het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur expliciet mogelijk gemaakt. Verder geeft het nieuwe artikel 33b Wgr de bevoegdheden die in ieder geval bij het dagelijks bestuur berusten.

**b. Planning en controlcyclus**

In de planning- en controlcyclus is een aantal wijzigingen doorgevoerd, dat erop gericht is de invloed van de gemeenteraden te versterken. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam dient de algemene en financiële kaders voor 15 april van het volgende begrotingsjaar aan te beïden aan de raden van de deelnemende gemeenten;
- de voorlopige jaarrekening met het verslag van de accountant moet voor 15 april worden aangeboden aan de raden;
- de termijn waarbinnen de raad een zienswijze kan indienen op de ontwerp-begroting van een samenwerkingsverband is verlengd naar acht weken. Deelnemers kunnen gezamenlijk besluiten tot een langere termijn. In de huidige gemeenschappelijke regeling staat al een termijn van acht weken, dus hier hoeft geen aanpassing plaats te vinden.
- de vastgestelde begroting wordt voor 1 augustus 2015 aan gedeputeerde staten aangeboden.

**c. Wijzigingen met betrekking tot het algemeen bestuur**

- Het algemeen bestuur kan niet langer zelf besluiten tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden;
- Het aantal leden van het dagelijks bestuur mag niet langer identiek zijn aan, dan wel een meerderheid vormen van het aantal leden van het algemeen bestuur, tenzij het gaat om een openbaar lichaam uit zes of minder gemeenten. Deze bepaling ziet niet alleen op het aantal personen, maar ook op het stemgewicht.
- Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ontslaan indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer heeft.

Deze laatste wijzigingen moeten voor 1 januari 2016 worden gerealiseerd.

### **Gevolgen voor de Regeling Veiligheidsregio Twente**

Bijgevoegd vindt u het inhoudelijke besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

De wijzigingen zien op:

- De mogelijkheid van delegatie van bevoegdheden en ontslag leden van het dagelijks bestuur.. Deze mogelijkheden zijn nu expliciet in de Wgr opgenomen;
- De gewijzigde aanwijzing van de voorzitter;
- De mogelijkheid tot het oprichten van privaatrechtelijke rechtsvormen. Deze mogelijk moet nu expliciet in de regeling staan.
- Benoeming personeel (inclusief de secretaris) en vaststelling rechtspositieregeling.. Deze bevoegdheid voor zaken rondom personeel ligt bij het dagelijks bestuur.

Het concept-wijzigingsbesluit is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

### **De procedure**

De Regeling VRT is een regeling die is aangegaan door de colleges van deelnemende gemeenten. De procedure voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd in artikel 40 van de Regeling VRT. Het algemeen bestuur van de VRT doet aan de colleges van de deelnemende gemeenten een voorstel tot wijziging. Het college kan slechts tot wijziging besluiten na verkregen toestemming van de gemeenteraad (artikel 1, lid 3 van de Wgr). De regeling wordt geacht te zijn gewijzigd indien twee derde van de gemeenten, omvattende twee derde van het aantal inwoners daartoe heeft besloten.

Deze bepalingen zijn echter niet van toepassing indien het gaat om een wijziging van de regeling die uitsluitend betrekking heeft op aanpassing aan veranderde wettelijke bepalingen. Tot dergelijke wijzigingen kan worden besloten door middel van een besluit van het algemeen bestuur (artikel 40, lid 3 Regeling VRT). De wijziging hoeft dan niet ter vaststelling te worden voorgelegd aan de colleges en ook de procedure voor het vragen van toestemming aan de gemeenteraden hoeft niet te worden gevolgd.

Het voorstel dat nu aan de Algemeen Bestuur wordt voorgelegd heeft uitsluitend betrekking op wijzigingen die voortvloeien uit aanpassing aan veranderde wettelijke bepalingen.

### **Overige discussiepunten**

Screening van de Regeling VRT heeft duidelijk gemaakt dat de regeling op enige andere plaatsen nog aanpassing behoeft. Het gaat daarbij om de artikelen 31 (kostenverdeling), 33 (wijziging bevoorschotting) en 46 (kostenverrekening). Een eventuele wijziging van deze artikelen vloeit niet rechtstreeks voort uit wijziging van wettelijke bepalingen. Dat betekent dat voor deze wijzigingen de uitgebreide procedure via de colleges en de gemeenteraden gevolgd zou moeten worden. Mede gelet op de discussie over de kostenverdeling binnen de VRT en de daarover lopende procedure bij de provincie wordt deze wijzigingen nu nog niet doorgevoerd, maar meegenomen bij een volgende wijziging van de regeling.

Een tweede discussiepunt binnen de regeling is de samenstelling van het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur mag wat betreft stemverhouding niet de meerderheid uitmaken in het algemeen bestuur.. Dit komt voort uit de gedachte dat het algemeen bestuur het hoogste bestuursorgaan is en het dagelijks bestuur moet controleren. Indien het dagelijks bestuur wat betreft stemverhouding de meerderheid uitmaakt van het algemeen bestuur, dan wordt dit een loze bepaling. Het huidige dagelijks bestuur van de VRT heeft bij reguliere besluiten geen meerderheid in het algemeen bestuur. Voor die besluiten hebben alle AB-leden één stem. Anders is het bij besluiten over de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan, en de jaarrekening.

Artikel 11, lid 2 van Regeling VRT bepaalt dat elk lid van het algemeen bestuur in de vergadering over één stem beschikt. Indien het gaat om de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening, beschikt een lid van het algemeen bestuur over het aantal stemmen dat wordt bepaald door het aantal inwoners van zijn gemeente bij aanvang van het kalenderjaar waarin de stemming plaatsvindt.

De samenstelling van het huidige dagelijks bestuur voldoet niet aan deze voorwaarde. Het inwonertal in Twente is 626.138 en de helft daarvan is 313.069. Het stemmenaantal van het huidige dagelijks bestuur in het algemeen bestuur is 371.071. Voor deze problematiek moet nog een oplossing worden gezocht. Dit hoeft overigens niet te leiden tot een wijziging van de regeling. Ook een wijziging van de samenstelling van het dagelijks bestuur kan een oplossing zijn.

### **Besluit**

Voorgesteld wordt:

- de wijziging van de Regeling Veiligheidsregio Twente vast te stellen.

### **Vervolg**

Na vaststelling van de wijziging door het algemeen bestuur moet het besluit op de voorgeschreven wijze bekend worden gemaakt. Tevens dient de geconsolideerde versie van de regeling (basisregeling waarin de wijzigingen zijn verwerkt) te worden opgenomen in de Centrale Voorziening voor Decentrale Regelgeving.

### **Bijlage(n)**

1. concept-wijzigingsbesluit
2. Tekst huidige gemeenschappelijke regeling
3. Tekst gewijzigde gemeenschappelijke regeling (wijzigingen in zwart weergegeven)
4. Overzicht wijzigingen

---

Enschede, 23 september 2015

Het dagelijks bestuur

Secretaris,  
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,  
S.W.J.G Schelberg

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 12 oktober 2015

Secretaris,  
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,  
S.W.J.G. Schelberg