

Organisatieonderdeel Bestuursondersteuning  
Twente

Behandeld door M. Snijder  
Functie Beleidsmedewerker  
Telefoon 0652194039  
E-mail martin.snijder@politie.nl

Aan  
DVO Twente

Datum 23-11-2015  
Bijlage(n)  
Pagina 1

Onderwerp **Jaarwisseling 2015-2016**

## Aanleiding

Voor de komende jaarwisseling 2015-2016 wordt het DVO geïnformeerd over het beleid ten aanzien van handhaving en toezicht. Het gaat om de volgende onderwerpen:

- inperking afsteektijden;
- tolerantiegrenzen;
- aanhoudingsbeleid;
- (politie) inzet;
- aanpak illegaal vuurwerk;
- snelrecht en ZSM;
- bestuurlijke instrumenten.

### 1. Inperking afsteektijden

Om de overlast van vuurwerk te verminderen is vorig jaar het Vuurwerkbesluit aangepast. Particulieren mogen enkel nog vuurwerk afsteken van 31 december 18.00 uur tot 1 januari 02.00 uur. Het algemene handhavingsbeleid niet gewijzigd. De handhaving zal op lokaal niveau worden ingevuld, afhankelijk van de specifieke lokale omstandigheden.

### 2. Wat zijn de tolerantiegrenzen rondom de jaarwisseling?

Het is van belang dat de aanpak van agressie en geweld rond de jaarwisseling consequent en duidelijk is en een preventief signaal afgeeft. In het bijzonder agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak worden niet getolereerd en dienen altijd gevolgen te hebben voor de dader. Hiervoor zijn Eenduidige Landelijke Afspraken (ELA) tussen de politie en het Openbaar Ministerie gemaakt. Deze afspraken zijn per 1 juli 2013 op een aantal punten herzien. De aangepaste onderdelen betreffen het altijd reageren door de politie op een verzoek om assistentie, doorverwijzing van jeugdige daders naar bureau Halt, het bezien van gedragsinterveniërende maatregelen bij recidive als aanvullende maatregel, het op de hoogte houden van het slachtoffer van de strafzaak en een actualisering van de terminologie. Hierop zal strak worden gehandhaafd.

Een ordelijk verloop is de norm. De beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen zijn vooral lokaal gebonden, op basis van historie. De sfeer van het moment en de ernst van de strafbare feiten zijn bepalend voor het optreden. Bij kleine vergrijpen wordt gewaarschuwd en bij grotere vergrijpen wordt opgetreden. Bij signaleren van onrechtmatigheden in een vroeg stadium wordt opgetreden om escalatie te voorkomen.

Op voorhand wordt extern niet gecommuniceerd over tolerantiegrenzen omdat er een averechts effect wordt verwacht van een actieve mediaberichtgeving hierover en omdat de afgelopen jaarwisselingen in Twente relatief rustig zijn verlopen zonder al te grote ordeverstoringen.

Aanbeveling:

- Gemeente en politie bepalen samen op basis van de genoemde tolerantiegrenzen en de specifieke lokale omstandigheden de lokale invulling hiervan.
- Op voorhand geen actieve media-aandacht geven aan de tolerantiegrenzen en het aanhoudingsbeleid, vanwege een verwacht averechts effect.

### **3. Wat is het aanhoudingsbeleid rondom de jaarwisseling?**

Als de situatie dat toelaat gaat de politie bij constatering van strafbare feiten direct over tot aanhouding van verdachten. Enerzijds om hiermee verdere escalatie te voorkomen en anderzijds om een signaal af te geven dat er grenzen zijn.

Speciale aandacht gaat uit naar aanhoudingen tijdens de jaarwisseling bij het:

- plegen van mishandelingen en openlijke geweld tegen personen;
- geweld tegen hulpverleners met een veilige publieke taak;
- plegen van vernielingen;
- gooien van voorwerpen naar publiek of hulpverleners;
- afsteken van gevaarlijk of illegaal vuurwerk.

Twente kende het vorige jaar een rustige jaarwisseling met 22% minder incidenten dan de jaarwisseling daarvoor. Er waren vooral minder vernielingen, branden en mishandelingen. Wel waren er meer vuurwerkincidenten (afsteken van vuurwerk).

In het geval dat aanhouding ter plekke of afdoening van de zaak niet direct mogelijk is, dan wordt een en ander z.s.m. gemuteerd en overgedragen aan de volgende dienst. Het is zaak om verdachten zo snel mogelijk voor te geleiden in verband met verdere communicatie hierover.

Aanbeveling:

- Op bovenstaande delicten wordt een strak handhavingsbeleid gevoerd.

### **4. Wat is de (politie) inzet tijdens de jaarwisseling?**

Op basis van voorinformatie (CIE en wijk- en jeugdagenten) wordt de uiteindelijke politie-inzet bepaald. In de afgelopen jaren hebben zich geen extreme incidenten voorgedaan in Twente. Om die reden wordt, met de huidige informatie, uitgegaan van een relatief rustig verloop. De basisteamleiding beslist uiteindelijk hoeveel personeel tijdens jaarwisseling wordt ingezet in zijn of haar cluster. Dit kan per locatie verschillen (maatwerk op basis van ervaringen).

Naast de reguliere politie-inzet kunnen gemeenten en particuliere beveiligingsbureaus toezicht capaciteit leveren. Zo heeft een aantal gemeenten Bijzondere Opsporings Ambtenaren (BOA's) en/of stadswachten in dienst die op vooraf afgesproken locaties voor extra toezicht kunnen zorgen. Al het toezicht rondom de jaarwisseling dient gecoördineerd te worden door de politie om de beschikbare capaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten.

Het afsteken van carbid valt niet onder het Vuurwerkbesluit. Het beleid ten aanzien van carbidschieten kan lokaal worden bepaald. De controle op de afgegeven vergunningen dient door de gemeenten te worden gecontroleerd, door BOA's of Afdeling Handhaving.

Aanbeveling:

- De BT leiding van de politie bepaalt, op basis van voorinformatie en in afstemming met de burgemeesters, de politie-inzet.
- De burgemeester bepaalt, in afstemming met de politie, de extra inzet van partners.

## **5. Aanpak illegaal vuurwerk**

Zwaar illegaal vuurwerk is in Nederland elke jaarwisseling opnieuw de oorzaak van veel ongelukken en schade. Ondanks verscherpt toezicht vindt het zware illegale vuurwerk nog steeds zijn weg naar de consument. In de loop van 2016 wordt er een vergunningstelsel ingevoerd om de import van vuurwerk nationaal te regelen. Om letselschade door vuurwerk tijdens de jaarwisseling te beperken is er vanaf dit jaar een verbod ingesteld op de verkoop van babypijltjes en Romeinse kaarsen.

In november en december is er binnen Eenheid Oost een milieuteam van 5 fte 24/7 op piket ten behoeve van advisering, doorzoeken en voor overname van complexe zaken. Er wordt onderzoek verricht naar daders en verdachten van illegale vuurwerkhandelaren. Er wordt actief gecontroleerd op vuurwerkopslag. Voorafgaand aan de jaarwisseling worden waarschuwingsbrieven gestuurd aan personen die bij voorgaande jaarwisselingen voor overlast hebben gezorgd.

## **6. Snelrecht en ZSM**

Snelrecht en ZSM zijn onderdelen van het lik-op-stukbeleid van politie en justitie, strafzaken worden hierbij zo snel mogelijk afgehandeld. Snelrecht en ZSM worden toegepast bij eenvoudige en relatief gemakkelijk te bewijzen zaken zoals vernielingen, diefstal, orderverstoringen en geweld. Tijdens de komende jaarwisseling wordt er snelrecht en ZSM toegepast.

Bij snelrecht krijgt de verdachte bij zijn aanhouding de keuze voorgelegd om binnen twee weken een door het Openbaar Ministerie bepaald geldbedrag te betalen (transactie), of om na twee maanden alsnog te verschijnen voor de rechtbank (dagvaarding). Het transactievoorstel ontvangt de verdachte onmiddellijk van de politie. Een voordeel van deze manier van rechtspreken is dat het proces, dat nu in twee maanden afgewikkeld kan worden, normaal vele malen langer zou duren. Een ander voordeel is dat het slachtoffer snel de eventuele schade vergoed krijgt. De behandeling van een snelrechtzitting vindt plaats bij de politierechter. De strafzaken voor wat betreft de preventieven zullen op 14 januari 2016 bij de Rechtbank in Almelo behandeld worden,

Tijdens de jaarwisseling wordt het ZSM proces gebruikt voor de bulk van de zaken. ZSM maakt het mogelijk om eenvoudige zaken zelf direct af te doen door politie en het openbaar ministerie in samenwerking met diverse ketenpartners. De ZSM aanpak is een effectief lik op stuk instrument dat het bijvoorbeeld mogelijk maakt dat veroordeelden direct, snel en zichtbaar een taakstraf moeten uitvoeren en/of schade aan slachtoffers moet vergoeden. Eventuele zittingen die uit ZSM volgen, zullen plaatsvinden op 12 februari 2016 Rechtbank Almelo (politierechter) en 8 maart 2016 Rechtbank Almelo (jeugdzaken).

Voor de afdoening van zaken die jaarwisseling gerelateerd zijn, wordt er mogelijk hogere straffen geëist door het OM. De afdoeningen tijdens de jaarwisseling komen op een definitieve lijst.

## **7. Bestuurlijke instrumenten**

Om overlast rondom de jaarwisseling tegen te gaan hebben gemeenten de beschikking over diverse instrumenten. Zoals het aanwijzen van locaties waar het afsteken van consumentenvuurwerk verboden is (vuurwerkvrije zones), het instellen van een alcoholverbod op bepaalde plaatsen of het inzetten van cameratoezicht.

Aanbeveling:

- De burgemeester bepaalt, in afstemming met de politie, de inzet van bestuurlijke instrumenten.