

Plan van aanpak woninginbraken en HIC-delicten

Veiligheidsstrategie Oost-Nederland 2015 – 2018

5 oktober 2015, definitieve versie t.b.v. bespreking in RVO

1. Inleiding

Gemeenten, politie en Openbaar Ministerie in Oost-Nederland stellen zich ten doel de veiligheid in de regio duurzaam te vergroten. Deze ambitie is uitgewerkt in de 'Veiligheidsstrategie 2015 – 2018 Oost-Nederland'. Eén van de pijlers uit deze veiligheidsstrategie is de aanpak van woninginbraken en andere *high impact crimes*, zoals straatroof, overvallen en inbraken met geweld.

Voor de uitwerking van dit thema is een expertteam samengesteld. Met dit plan van aanpak geeft het expertteam invulling aan haar opdracht. We benoemen concreet welke activiteiten, maatregelen en interventies nodig zijn om de ambitie uit de Veiligheidsstrategie waar te maken.

Bij de uitwerking ligt het zwaartepunt op de aanpak van woninginbraken. Hiervoor is gekozen om op korte termijn tot gerichte actie te komen, aanvullend op de initiatieven en inzet die gemeenten en veiligheidspartners reeds uitvoeren. Voortbouwend op de ervaringen die volgen uit de aanpak van woninginbraken kan de aanpak worden verbreed zodat deze ook andere *high impact crimes* betreft. Bij de start worden andere HIC-delicten dan woninginbraken vooralsnog alleen via het Donkere Dagen Offensief betrokken.

In het plan is duidelijk aangegeven waar bestuurlijke besluitvorming gevraagd wordt. Het plan sluit bovendien af met een samenvatting van de gevraagde besluiten. Het expertteam beschouwt het als haar opdracht om het plan van aanpak waar nodig aan te vullen en/of te actualiseren, waarbij aansluiting wordt gezocht bij vaste overleg- en besluitvormingsmomenten in het kader van de Veiligheidsstrategie 2015-2018. Voorliggend document vormt hiervoor het kader en de basis.

Besluit:	Met de bestuurlijke accordering van dit plan van aanpak zegt iedere betrokken partner (gemeenten, politie, OM) toe de in dit plan van aanpak beschreven interventies te zullen uitvoeren.
----------	---

(Zie voor een overzicht van alle gevraagde besluiten paragraaf 7 van dit plan van aanpak).

2. Uitgangspunten voor de samenwerking in Oost-Nederland

De Veiligheidsstrategie Oost-Nederland is erop gericht om door samenwerking en coördinatie te komen tot een effectievere aanpak. Het delen van kennis en ervaringen, het gezamenlijk (en gelijktijdig) uitvoeren van maatregelen en het gezamenlijk versterken van de monitoring staan hierbij centraal.

Onze uitgangspunten zijn:

- **Iedere gemeente doet mee.** De aanpak van woninginbraken vergt de inzet van alle gemeenten in Oost-Nederland. Bestuurlijk hebben vrijwel alle gemeenten in Oost-Nederland de aanpak van woninginbraken als prioriteit aangewezen. Dit plan van aanpak kan beschouwd worden als een nadere uitwerking van dit bestuurlijke commitment. Het doel van dit plan van aanpak is te bevorderen dat in iedere gemeente in Oost-Nederland een basisniveau aanwezig is voor de effectieve aanpak van woninginbraken. Hiervoor reiken we met dit plan van aanpak een gemeenschappelijke set van interventies aan. Als gemeenten hun inzet bundelen, vergroten we de slagkracht in Oost-Nederland. Daarom is het van belang dat alle gemeenten hun bijdrage leveren aan de aanpak van woninginbraken.
- **Lokaal doen wat lokaal kan.** Iedere gemeente zorgt voor een aanpak van woninginbraken die past bij de eigen situatie en context. De lokale Integrale Veiligheidsplannen vormen de hoeksteen van de aanpak van woninginbraken. Dit plan van aanpak richt zich op die activiteiten die bovenlokale samenwerking en afstemming vergen. Het Expertteam Woninginbraken speelt hierbij een rol als aanjager en facilitator, zodat alle gemeenten, ook de kleinere, hun aanpak van woninginbraken kunnen versterken.
- **Flexibel op- en afschalen op basis van informatie en analyse.** De aanpak kenmerkt zich door een werkwijze die voorziet in flexibel op- en afschalen. Hiermee wordt bedoeld dat inzet daar plaatsvindt waar sprake is van problematiek. Opschaling vindt plaats als problematiek groeit. De ambitie is direct te interveniëren als de sprake is van groei in woninginbraken, om zodra de situatie genormaliseerd is weer af te schalen naar het 'normale' basisniveau.
- **Bevordering kennisdeling.** Het expertteam stelt zich ten doel de kennisdeling tussen gemeenten en veiligheidspartners binnen de regio Oost-Nederland te bevorderen. Daarbij gaat het zowel om het verspreiden van kennis van binnen als van buiten ons werkgebied. Het expertteam helpt interventies van binnen en buiten het gebied aan gemeenten in Oost-Nederland beschikbaar te stellen. Het expertteam helpt ook om de ervaringen uit Oost-Nederland te delen met de rest van het land.
- **Bouwen op bestaande structuren.** De lokale contactpersonen en trekkers van gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en andere partners zijn onmisbaar om de ambities uit de veiligheidsstrategie te realiseren. Het is niet de bedoeling om een nieuwe, afzonderlijke structuur op te tuigen, maar om juist gebruik te maken van wat er al is en om dat te verbinden en te versterken. Het plan van aanpak versterkt en versnelt deze gezamenlijke aanpak.

3. Visie op de aanpak

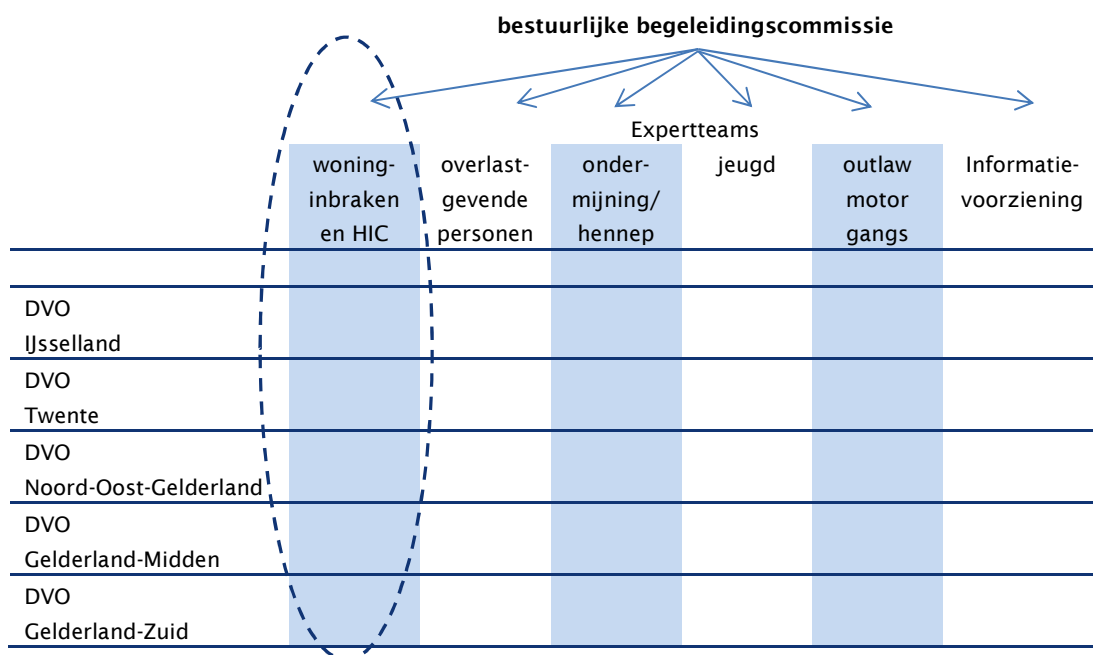
Uit onderzoek is steeds meer bekend over de effectiviteit van interventies om woninginbraken terug te dringen. We kiezen in onze aanpak voor interventies die hun waarde in de praktijk bewezen hebben. Onze visie op de aanpak van woninginbraken is als volgt:

- **Criminaliteitspreventie door aandacht voor dader, slachtoffer én situatie.** Bij ieder delict is er sprake van een dader, een slachtoffer en een concrete situatie of omstandigheid waarin het delict zich voor kan doen. Daarom staan wij voor een aanpak die gelijktijdig rekening houdt met het perspectief van dader én slachtoffer, als met de fysieke condities die woninginbraken kunnen helpen voorkomen en zorgen we voor een evenwichtige spreiding van maatregelen.
- **Burgerbetrokkenheid versterken.** De ogen en oren van inwoners zijn van onschatbare waarde voor de effectiviteit van de aanpak van woninginbraken. Het melden van verdachte situaties of personen helpt de heterdaadkracht van de politie te vergroten. Een buurt waar de bewoners elkaar kennen en verder willen kijken dan hun eigen straatje lang is, is veiliger dan een anoniem bouwblok. De ervaring leert dat inwoners best hun bijdrage aan criminaliteitspreventie willen leveren, zeker als gemeenten en veiligheidspartners hen daartoe uitnodigen en (een beetje) faciliteren. In onze aanpak gaan wij daarom uit van de visie dat inwoners cruciale partners zijn in het vormen van een veilige buurt en dat de overheid ook participeert om bewoners en ondernemers te ondersteunen.
- **Informatiegestuurd en probleemgericht werken.** Inzicht in de aard van de veiligheidsproblematiek is de sleutel voor een effectieve aanpak. Zonder gedegen analyse rest weinig anders dan het spreekwoordelijke schot hagel. Informatiegestuurd werken helpt om onze inzet te richten op die plaatsen en tijden die ertoe doen. Een gedegen informatiepositie helpt ook om te komen tot een goed begrip van de aard van de veiligheidsproblematiek. Voor de lange termijn kunnen verbanden en ontwikkelingen geduid worden die uit de informatie naar boven komen, zowel lokaal als bovenlokaal. Zo kunnen duurzaam preventieve maatregelen, zowel op sociaal vlak als in de gebouwde omgeving, worden getroffen.

4. Organisatiestructuur

De organisatiestructuur bestaat uit een bestuurlijke begeleidingscommissie en thematische expertteams, die de bestaande structuur van DVO's en de (boven-)lokale driehoeken voeden. Onderstaand figuur toont schematisch de werking van dit coördinatiemodel. Het omcirkelde deel betreft het expertteam woninginbraken.

Figuur 1: Coördinatiemodel Veiligheidsstrategie Oost-Nederland



Hieronder lichten we het coördinatiemodel nader toe.

- Bestuurlijke begeleidingscommissie.** De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de veiligheidsstrategie Oost-Nederland is door het Regionaal Veiligheidsoverleg belegd bij een bestuurlijke begeleidingsgroep onder voorzitterschap van Cees van der Knaap, burgemeester van Ede. Vanuit het Openbaar Ministerie en de politie participeren in deze begeleidingsgroep de plaatsvervangend Hoofdofficier van Justitie respectievelijk één van de Hoofden Operatiën. Voor het thema woninginbraken is de burgemeester van Tiel, de heer Beenakker, bestuurlijk trekker. Vanuit deze verantwoordelijkheid neemt de heer Beenakker tevens deel in de bestuurlijke begeleidingscommissie voor de Veiligheidsstrategie.
- Thematische expertteams.** Voor elk van de Oost-Nederland-brede veiligheidsthema's zijn expertteams geformeerd. In de expertteams nemen gemeentelijke IV-coördinatoren vanuit elk van de vijf districten deel. Zij fungeren als *linking pins* tussen de districtelijke veiligheidsoverleggen (DVO's) en de thematische expertteams. Vanuit politie en OM participeren experts op de genoemde thema's zodat sprake is van verbinding met lopende landelijke initiatieven.

Naast woninginbraken en HIC-delicten gaat het om expertteams voor de aanpak van ondermijning (focus: hennep), van overlastgevende personen en van jeugdgroepen. Een vijfde expertteam richt zich op de ontwikkeling van een risico-inschattingsmodel voor OMG's (outlaw motorcycle gangs). Het laatste expertteam richt zich op informatievoorziening en informatiedeling. Dit team ondersteunt de werking van de overige teams, door bij te dragen aan het versteken van de informatiepositie. Het expertteam woninginbraken stemt haar informatie- en analysebehoefte af met het expertteam informatievoorziening.

- **Districtelijke Veiligheidsoverleggen.** De Districtelijke Veiligheidsoverleggen (DVO's) en de (boven-)lokale driehoeken vormen de ruggengraat voor de samenwerking tussen gemeenten, politie en OM. In de DVO's vindt de bestuurlijke afstemming plaats. De (boven)lokale driehoeken nemen het initiatief voor de invulling van de gemaakte afspraken. De gemeenten hebben daarbinnen de regierol over het geheel van het veiligheidsbeleid. Voor elk van de DVO's treedt één burgemeester op als bestuurlijk portefeuillehouder voor de aanpak van woninginbraken in het desbetreffende district. Deze wordt gevoed met informatie vanuit het expertteam.
- **Expertteam woninginbraken en HIC-delicten.** Het expertteam woninginbraken en HIC-delicten stelt zich ten doel gemeenten te faciliteren bij de aanpak van woninginbraken en HIC-delicten. We willen het gemeenten makkelijker maken om woninginbraken effectief aan te pakken. Dit plan betekent geen extra werk voor gemeenten, maar makkelijker en effectiever werk.

Om dit te realiseren geeft het expertteam haar rol als volgt invulling:

- verzamelen en beschikbaar stellen van effectieve interventies
- bevorderen van uitwisseling van kennis en expertise, onder meer door periodieke bijeenkomsten (miniconferenties)
- op het niveau van de lokale driehoeken het gesprek aangaan met de ambtenaren Integrale Veiligheid over de aanpak van woninginbraken, mede om rechtstreeks interventies aan te reiken en kennis over te dragen
- inzet van ambassadeurs (IV-ambtenaren van gemeenten die namens het expertteam optreden als ambassadeur binnen hun district)
- aanpak op bovenlokale thema's aan te jagen en te monitoren (betreft de thema's zoals verwoord in dit plan van aanpak)
- gemeenten te ondersteunen met een stimuleringsbudget voor cofinanciering van activiteiten en interventies (stimuleringsbudget dient nog toegekend te worden)
- monitoring en onderzoek, met name gericht op feitelijke realisatie van de in dit plan beschreven acties en activiteiten en de resultaten daarvan
- ambtelijke ondersteuning voor de bestuurlijk portefeuillehouders.

Als bijlage bij dit plan van aanpak is een overzicht opgenomen van de samenstelling van het expertteam woninginbraken en HIC-delicten.

5. Aanpak samenwerkingsthema's

De aanpak van woninginbraken en andere HIC-delicten richt zich op maatregelen en interventies die een bovenlokaal karakter hebben en zijn uitgewerkt op basis van bovenstaande visie en uitgangspunten. Het expertteam stelt actie voor op de volgende zes thema's:

- Het verkleinen van de slachtofferkans
- Persoonsgerichte aanpak van daders
- Het treffen van duurzaam preventieve maatregelen middels PKVW
- Collectieve invulling van het Donkere Dagen Offensief
- Intensiveren samenwerking bij het Digitaal Opkopers Register
- Informatiegestuurd aanpakken van problemen, slachtoffer- en dadergericht.

Deze zes thema's zijn gekozen omdat:

- deze bijdragen aan een aanpak die zowel aangrijpt op daders en slachtoffers van als de (fysieke) gelegenheid voor woninginbraken
- deze interventies betreffen waar eenheidsbrede inzet gewenst is (bovenlokaal karakter)
- op deze thema's behoefte van gemeente bestaat aan facilitering en ondersteuning.

Deze thema's werken wij op de volgende pagina's nader uit.

Thema 1: Verkleinen slachtofferkans	
Doelstelling	- Toename bewustzijn van het risico op woninginbraken bij bewoners (gedragverandering). Bevorderen van preventieve maatregelen door bewoners (ook fysieke aanpassingen). Resulteren in dalend slachtofferschap (minder woninginbraken).
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> - Elke gemeente zet in het kader van het IV-beleid samen met haar partners gericht maatregelen in om de slachtofferkans te verkleinen. Onderdeel hiervan is in ieder geval aandacht voor kwetsbare groepen, zoals zelfstandig wonende ouderen. - Elke gemeente expliciteert de bijdrage van partners, zodat deze weten wat ze van elkaar mogen verwachten. Partners zoals corporaties kunnen een wezenlijke bijdrage leveren aan het verkleinen van de slachtofferkans. Gemeenten wijzen hen actief op deze mogelijkheden. - Elke gemeente sluit met haar voorlichtings- en communicatiemaatregelen aan bij landelijke campagnes voorafgaand aan de zomervakanties en rond het donkere dagenoffensief. - Elke gemeente monitort de uitvoering van de maatregelen en de samenwerking tussen partners.
Toelichting	<ul style="list-style-type: none"> - Gemeenten en politie zijn al actief op het vlak van preventie en communicatie, zij het nog vrij generiek. De effectiviteit kan toenemen door de samenwerking tussen partners te verbeteren en door beschikbare middelen gericht in te zetten. Het expertteam woninginbraken faciliteert gemeenten door effectieve maatregelen aan te reiken én door te informeren hoe deze kunnen worden ingezet. - Zelfredzaamheid van bewoners staat voorop. Gemeenten hebben een rol t.a.v. het vergroten van bewustwording en het faciliteren van zelfredzame bewoners. Het uitgangspunt is dat iedere inwoner verantwoordelijk is voor het treffen van maatregelen op zijn eigen woning en erf. We onderscheiden drie groepen inwoners: personen die zelfredzaam zijn, personen die deels zelfredzaam zijn en de personen die niet zelfredzaam zijn. Vooral bij de deels en niet zelfredzame bewoners hebben gemeenten een actievere rol. Richting kwetsbare groepen levert de politie een actieve bijdrage, bijvoorbeeld door voorlichting aan bewoners. Als initiatieven ontstaan en er een beroep wordt gedaan op de politie, draagt deze naar vermogen bij.
Kosten	- Uitgangspunt is het gericht aanwenden van beschikbare middelen. Het expertteam onderzoekt de mogelijkheid en wenselijkheid van een eenheidsbreed stimuleringsbudget.
Planning	<ul style="list-style-type: none"> - Voorbereiding: Q3 2015 t/m Q2 2016 - Uitvoering: Q3 2016 en verder
Besluiten:	<ol style="list-style-type: none"> 1 Gemeenten in Oost-Nederland benoemen in hun Integraal Veiligheidsbeleid maatregelen gericht op dader, slachtoffer en situatie, en benoemen hoe zij andere partners betrekken, om de kans op slachtofferschap te verkleinen. Het expertteam faciliteert dit met kennis en instrumenten/interventies. 2 Gemeenten in Oost-Nederland sluiten met voorlichtings- en preventieactiviteiten aan bij landelijke campagnes voorafgaand aan de zomervakanties en rond het donkere dagenoffensief.

Thema 2: Persoonsgerichte aanpak daders

- Doelstelling
- Veelplegers en stelselmatige daders die veelvuldig woninginbraken plegen vroegtijdig in beeld brengen en met behulp van een persoonsgerichte aanpak integraal aanpakken om recidive te voorkomen en woninginbrekers te resocialiseren.
 - Preventieve werking naar gezinsleden als ook het systeem/gezin van de dader aandacht krijgt via het Veiligheidshuis. Hierbij past ook aanpak van 'first offenders'.

Aanpak

De ambitie is om in de periode 2015 – 2018 in samenwerking met de (ketenpartners in de) Veiligheidshuizen in Oost-Nederland de aanpak van 'hardnekkige' woninginbrekers verder te versterken. Het doel is meer woninginbrekers op de Top-X-lijsten te krijgen. Dit helpt recidive voorkomen en bevordert resocialisatie. Een systeemaanpak (gezins- en/of broertjes-zusjes aanpak) is van belang. Het expertteam beveelt aan hiervoor een wrap around-aanpak te benutten. Hierbij past ook aanpak van 'first offenders', om te voorkomen dat jonge delinquenten verder het criminele pad op gaan.

De aanpak omvat de volgende activiteiten en acties:

- Actie 1: het OM levert 1x per 2 maanden een actuele uitdraai aan de politie aan van de zeer actieve veelplegers en stelselmatige daders die woninginbraken plegen, omdat deze status door de nieuwe definitie in de Richtlijn meerderjarige veelplegers 2014 snel kan wisselen.
- Actie 2: de politie voegt aan deze lijst politie-informatie toe en stelt per district een Top 10 woninginbrekers op die in aanmerking komen voor een persoonsgerichte aanpak vanuit het Veiligheidshuis. Indien mogelijk worden deze personen toegeleid naar de 2-jarige ISD-maatregel.
- Actie 3: Integrale persoonsgerichte afspraken die ketenpartners gezamenlijk maken worden vastgelegd in Amazone en zijn in principe leidend bij afdoeningen door ZSM en de centrale front office (CFO) van het OM. Zo is de informatie beschikbaar voor afdoeningbeslissingen door het OM na aanhoudingen van verdachten.
- Actie 4: De politie meldt (nieuwe) aangehouden verdachten uit (grotere) woninginbraakonderzoeken aan bij het Veiligheidshuis (via de PGA-specialisten op de Basisteams), zodat deze besproken kunnen worden in een casuoverleg. Een systeemaanpak is van belang (aanpak gezin, broertjes en/of zusjes).
- Actie 5: Bij veroordeelde verdachten uit de Top 10 woninginbrekers per district wordt aan de hand van het daderprofiel een omgevingscan gemaakt om facilitators te identificeren. Deze worden door de veiligheidspartners benaderd met als doel de criminele infrastructuur rond de dader af te breken voordat de dader terug komt in de maatschappij.

Toelichting	<ul style="list-style-type: none"> - Een substantieel deel van de woninginbraken in Oost-Nederland wordt gepleegd door een in omvang beperkte groep daders. De hiervoor beschreven acties zijn erop gericht om de samenwerking tussen partners in het Veiligheidshuis te versterken en zo bij te dragen aan een integrale aanpak die recidive helpt voorkomen en resocialisatie van daders bevordert. Dit vergt onder meer het verder verbinden van het veiligheidsdomein en het sociale en zorgdomein. - Tevens vraagt het de bereidheid van gemeenten, lokale partners en de Veiligheidshuizen om de PGA-aanpak ook in te zetten op woninginbrekers van de Top 50 van Oost-Nederland die buiten de eigen woongemeente/ het district woninginbraken plegen.
Kosten	<ul style="list-style-type: none"> - Dekking vindt plaats vanuit de bestaande budgetten van betrokken partijen. Geen additionele kosten.
Planning	<ul style="list-style-type: none"> - Voorbereiding: Q 3 en Q4 2015 - Uitvoering: Vanaf 2016
Besluit(en):	<ol style="list-style-type: none"> 1. Akkoord te gaan met de voorgestelde verdere versterking van de persoonsgerichte aanpak van (stelselmatige) daders via de Veiligheidshuizen in Oost-Nederland. 2. De DVO's te verzoeken de voorgestelde werkwijze voor te leggen aan de stuurgroepen van de Veiligheidshuizen. 3. De ketenpartners waarborgen dat de Top-50 woninginbrekers een Persoonsgebonden Aanpak krijgen in nauwe afstemming met de Veiligheidshuizen.

Thema 3: Duurzaam preventieve maatregelen middels PKVW	
Doelstelling	- Reductie van het aantal woninginbraken door fysieke aanpassingen aan de woning en aanpassingen aan de omgeving van de woning.
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> - Gemeenten in Oost-Nederland dringen er bij de Rijksoverheid op aan het PKVW integraal op te nemen in het Bouwbesluit. - Gemeenten in Oost-Nederland passen het Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW) voor woning en omgeving toe bij nieuwbouw. - Gemeenten in Oost-Nederland stimuleren woningcorporaties PKVW toe te passen voor hun woningportefeuille, o.a. bij planmatig onderhoud. - Gemeenten stimuleren veiligheidsschouwen en maatregelen in de openbare ruimte. - Gemeenten stimuleren toepassing van PKVW bij bestaande woningen van particuliere woningeigenaars, onder meer via preventieadvies. - Het expertteam woninginbraken ondersteunt gemeenten door relevante instrumenten beschikbaar te stellen. Tevens betreft het expertteam verzekeraars en installatiebedrijven bij de aanpak. - Om heling tegen te gaan wordt het Digitaal Opkopers Register eenheidsbreed doorgevoerd, zie elders in dit plan.
Toelichting	<ul style="list-style-type: none"> - Een belangrijk en bewezen effectief instrument om de kans op een woninginbraak te verkleinen is het PKVW. Ondanks eerdere (bestuurlijke) afspraken om dit keurmerk altijd toe te passen bij nieuwbouwprojecten gebeurt dit dikwijls niet. Ook woningcorporaties passen het PKVW maar beperkt toe. Bestuurlijk commitment voor Oost-Nederland-brede inzet van PKVW bij nieuwbouw is van belang, zodat gemeenten eenzelfde beleid hanteren (gelijk speelveld). - De voorgestelde aanpak grijpt aan op zowel de woning zelf als de omgeving van de woning. Daarbij gaat het bij nieuwbouwprojecten erom het PKVW te betrekken bij de bouw. Bij bestaande woningen gaat het erom eigenaren (corporaties of particulieren) te overtuigen de bestaande woning alsnog te laten voldoen aan de eisen van het PKVW.
Kosten	<ul style="list-style-type: none"> - Geen additionele middelen benodigd. - Het expertteam onderzoekt de mogelijkheid om middelen en instrumenten van het CVV te benutten. - Het expertteam onderzoekt de mogelijkheid om een koppeling te leggen met verduurzaming corporatiewoningen.
Planning	<ul style="list-style-type: none"> - Voorbereiding: Q3 en Q4 2015 - Uitvoering: Vanaf Q1 2016
Besluit(en):	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gemeenten in Oost-Nederland dringen er bij de Rijksoverheid op aan het PKVW integraal op te nemen in het Bouwbesluit. 2. Gemeenten in Oost-Nederland passen bij nieuwbouw altijd PKVW toe. 3. Gemeenten in Oost-Nederland nodigen de woningcorporaties uit het eigen gebied uit met voorstellen te komen om PKVW toe te passen in de bestaande voorraad, o.a. bij planmatig onderhoud. 4. Gemeenten in Oost-Nederland betrekken inbraakpreventie bij reguliere wijkschouwen. 5. Gemeenten in Oost-Nederland attenderen particuliere woningbezitters op preventieadvies en de waarde van PKVW.

Thema 4:	Donkere Dagen Offensief
Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - Alle partners werken gericht samen tijdens het Donkere Dagen Offensief (DDO) waardoor dankzij toenemend bewustzijn en actieve burgerbijdrage het aantal woninginbraken daalt. - Gemeenten stemmen hun eigen maatregelen af op de (landelijke) communicatiekalender voor het DDO.
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> - In alle gemeenten is een uniforme informatierapportage beschikbaar. Gemeenten en politie wisselen in ieder geval gegevens uit over veelplegers (hotshots) en inbraakgevoelige plaatsen (hotspots) om op basis van deze gegevens passende maatregelen te nemen. - Alle deelnemende partners aan het DDO hebben een vast aanspreekpunt. Deze vertegenwoordiger heeft voldoende zeggenschap en coördineert de uitvoering binnen de eigen organisatie. - Gemeenten dragen zorg voor gemeentelijke regie op het DDO. Integrale handhavingsacties kunnen hier deel van uitmaken. De politie zorgt voor aansturing op districtelijk niveau en teamniveau. - Gemeenten stemmen hun communicatie af op de lokale context, maar sluiten daarbij wel aan bij de landelijke communicatiekalender en boodschap, zodat activiteiten en communicatie door heel Oost-Nederland elkaar zoveel mogelijk versterken. - Voor 2015 is reeds een communicatiekalender beschikbaar die voorziet in een operationele uitwerking.
Toelichting	<ul style="list-style-type: none"> - Tijdens de 'kwetsbare periode' van oktober tot en met maart organiseren politie en gemeenten jaarlijks het DDO. Tijdens deze periode worden specifieke maatregelen genomen om HIC-delicten te bestrijden en bewoners extra alert te maken. Het DDO wordt nu op sommige plekken momenteel al wel actief ingezet en op andere plekken niet. Daarnaast loopt de aanpak in de tijd niet altijd synchroon. Het expertteam wil het DDO versterken door de onderlinge samenwerking en afstemming tussen partners te optimaliseren. - De middelen en de ervaring om het DDO in te zetten zijn ruimschoots aanwezig: het CCV heeft veel expertise en tools. De landelijke actieplanning en de bijbehorende communicatiekalender zijn behulpzame middelen om een eenheidsbrede aanpak te faciliteren. - Het DDO richt zich naast woninginbraken ook op andere <i>high impact crimes</i> zoals straatroof, overvallen en heling. De DDO-aanpak werkt breed voor de verschillende HIC-delicten.
Kosten	<ul style="list-style-type: none"> - Uitgangspunt is het gericht aanwenden van beschikbare middelen. - Aanvullend bestaat behoefte aan eenheidsbreed communicatiebudget.
Planning	<ul style="list-style-type: none"> - Voorbereiding: Q3, Q4 2015, Q1 2016 - Uitvoering: Vanaf 2016
Besluit(en):	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gemeenten en veiligheidspartners in Oost-Nederland nemen deel aan het DDO. Elke gemeente wijst een coördinator DDO aan. Dit geldt ook voor politie en OM, zodat partijen elkaar weten te vinden. 2. De aanpak van het DDO wordt Oost-Nederland-breed afgestemd en uitgevoerd via de lijn van DVO's en (boven-)lokale driehoeksoverleggen.

Thema 5:	Digitaal Opkopers Register (DOR)	
Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - Iedere gemeente in Oost-Nederland participeert in het Digitaal Opkopers Register (DOR) en past hiertoe de eigen APV aan. Het register biedt zicht op daders en malafide/criminele opkopers, zodat heling aangepakt kan worden. - Uitsluitend het <i>digitale</i> opkopingsregister geldt als gewaarmerkte register. Schriftelijk registreren is niet meer toegestaan. - De gemeenten stemmen de handhaving en reikwijdte van het DOR met het lokale politieteam af. Dit wordt bekrachtigd in het DVO. 	
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> - De aanpak is gericht op realisatie van het eerder uitgesproken bestuurlijk commitment voor eenheidsbrede toepassing van het DOR. - Gemeenten die nog geen DOR hebben worden verzocht dit alsnog te realiseren en hierop de eigen APV aan te passen. - Gemeenten die zowel het papieren als het digitale register toestaan, wijzigen dat door een aanwijzingsbesluit van de burgemeester in uitsluitend het digitale register. Uitsluitend gebruik van het digitale register komt de informatiepositie en opsporing ten goede. - Tijdens het donkere dagen offensief wordt extra aandacht gegeven aan de controle van opkopers. - Het DOR kan voor verschillende doelgroepen gebruikt worden. In verband met de aanpak van woninginbraken is inzet op juweliers, cash converters en handelaren in gebruikte elektronica noodzakelijk. Gemeenten stemmen de reikwijdte van het DOR af met het lokale politieteam. - De politie participeert in landelijke actiedagen/communicatie rond bestrijding van heling. 	
Toelichting	<ul style="list-style-type: none"> - Op bestuurlijk niveau is reeds eerder besloten tot Oost-Nederland-brede invoering van het DOR. Niet iedere gemeente werkt echter nog met een register. Ook werken sommige gemeenten nog met een schriftelijk register. Dit is onwenselijk omdat hierdoor geen sluitend systeem bestaat binnen Oost-Nederland. De aanpak is erop gericht om het eerder uitgesproken bestuurlijke commitment te vertalen in concrete uitvoering. 	
Kosten	<ul style="list-style-type: none"> - Geen additionele kosten. 	
Planning	<ul style="list-style-type: none"> - Voorbereiding: - Uitvoering: 	<p>Q3 en Q4 2015 Vanaf 2016</p>
Besluit(en):	<p>Aanvullend op het eerder uitgesproken bestuurlijk commitment voor Oost-Nederland-brede toepassing van het DOR, geven gemeenten uitvoering aan:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. opnemen van het DOR in de gemeentelijke APV. b. invulling geven aan handhaving DOR i.o.m. het lokale politieteam c. het DOR aanmerken als het enige gewaarmerkte register. 	

Thema 6: Informatiegestuurd werken	
Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - Een effectieve en proactieve aanpak van woninginbraken door informatiegestuurd te werken en benutting van voorspellende analyse. - Gemeenten, politie en OM werken informatiegestuurd en baseren hun aanpak op een analyse van de problematiek in hun gebied. Dit vergroot de effectiviteit van de aanpak.
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> - Gemeenten en politie zetten op basis van informatie en analyse gericht hun beschikbare middelen in. - De politie verstrekt gemeenten op uniforme wijze informatie- en analyseproducten m.b.t. woninginbraken, aanvullend op het VNG-BVH-model. Het gaat zowel om het tweewekelijks veiligheidsbeeld als om een jaarlijkse strategische analyse op minimaal de volgende indicatoren: hotspots en near-repeat gebieden, hot times, doelwit (type woningen), type dader, modus operandi en type slachtoffer. - Gemeenten en politie zoeken voor risicogebieden een passende aanpak: preventieve voorlichting, inzet van surveillance, etc. - Voor de langere termijn werken gemeenten en politie aan uitbreiding van dit veiligheidsbeeld door extra indicatoren toe te voegen, bijvoorbeeld o.b.v. gegevens van woningcorporaties of verzekeraars. - Aanvullend op het door de politie verstrekte veiligheidsbeeld voegen gemeenten informatie uit eigen bronnen toe. Gemeenten zetten hiertoe zo mogelijk lokaal of bovenlokaal eigen analysecapaciteit in.
Toelichting	<ul style="list-style-type: none"> - Gemeenten en politie slagen er steeds beter in om op basis van analyses en trends regie te voeren op de aanpak van woninginbraken en zorgen voor maatwerk per gebied. Daarom streeft het expertteam naar een bredere inzet van informatiegestuurd werken. - Het informatiegestuurd werken is een groeimodel. Per gemeente is in ieder geval informatie beschikbaar op hiervoor genoemde indicatoren. - Gemeenten kunnen veel van elkaar leren over de inzet van 'big data' en ontdekken op welke manier zij woningbraken nog gericht kunnen aanpakken (en voorspellen). Zo ontwikkelt de gemeente Hengelo bijvoorbeeld een systeem om potentieel buurtverval zichtbaar te maken. Ook Apeldoorn, Ede en Nijmegen zijn op dit gebied actief. - Het expertteam stimuleert uitwisseling van 'good practices'.
Kosten	<ul style="list-style-type: none"> - Doelstelling is om bestaande analysecapaciteit te verbinden/beter te benutten door samenwerking tussen politie, OM, RIEC en gemeenten. - Door de regioburgemeester is een aanvraag gedaan bij de korpschef van de nationale politie in het kader van de Maatwerk gelden 2016/17. Deze aanvraag betreft een bedrag van € 1.450.000 voor intensivering van de expertise voor informatieanalyse en € 300.000 voor versterking van de integrale informatievoorziening.
Planning	<ul style="list-style-type: none"> - Voorbereiding: Q3 en Q4 2015 - Uitvoering: Vanaf 2016
Besluit(en):	<ol style="list-style-type: none"> 1. De politie levert gemeenten in Oost-Nederland op uniforme en wijze tweewekelijks het veiligheidsbeeld m.b.t. woninginbraken. 2. De politie levert gemeenten in Oost-Nederland jaarlijks een strategische analyse m.b.t. woninginbraken. 3. Gemeenten delen hun eigen informatie met veiligheidspartners.

6. Begroting

Om de geformuleerde doelstellingen en ambities in de Veiligheidsstrategie te realiseren moeten we beschikken over voldoende capaciteit en financiële middelen. De Veiligheidsstrategie Oost-Nederland 2015-2018 benadrukt dat de omvang van het werkgebied, zowel in oppervlakte en inwonertal, als naar de aard van de veiligheidsproblematiek, niet in balans is met de toekenning van middelen vanuit de landelijke begroting voor faciliteiten voor een integrale aanpak van veiligheid, zoals ZSM, Veiligheidshuizen en het RIEC. Voor de partners in Oost-Nederland zijn dit ernstige beperkingen die van invloed zijn op onze ambitie en mogelijkheden. Dit raakt ook de aanpak van woninginbraken en HIC-delicten.

Voor de uitvoering van de in dit plan van aanpak genoemde activiteiten stellen wij ons ten doel om zowel in te zetten op het verwerven van additionele middelen als op het optimaal inzetten van reeds beschikbare middelen. Voor het merendeel van de in dit plan van aanpak genoemde activiteiten geldt dat deze gerealiseerd kunnen of moeten worden binnen bestaande structuren en budgetten. Gericht inzet van middelen, mede gebaseerd op intensievere uitwisseling van kennis en informatie kan de effectiviteit vergroten.

Dit laat onverlet dat de aanpak gebaat is bij een substantiële en structurele versterking van de aanpak. Hierbij gaat het voornamelijk om het versterken van de gezamenlijke informatie- en analysepositie. Hiervoor is door de regioburgemeester een aanvraag ingediend bij de korpschef van de nationale politie in het kader van de Maatwerk gelden 2015-2016.

Onderstaande tabel vat samen op welke onderdelen uit wordt gegaan van dekking uit beschikbare middelen en waar additionele financiering is gewenst:

Thema	Dekking	Bron
Verkleinen slachtofferkans	Bestaande middelen	Beschikbare middelen
Persoonsgerichte aanpak daders	Bestaande middelen	Beschikbare middelen
Duurzaam preventieve maatregelen	Bestaande middelen	Beschikbare middelen
Donkere Dagen Offensief	Additionele middelen	Aanvraag Rijk
Digitaal Opkopers Register	Bestaande middelen	Beschikbare middelen
Informatiegestuurd werken	Additionele middelen	Maatwerk gelden

In voorgaande tabel wordt met 'beschikbare middelen' bedoeld dat dekking voor activiteiten en inzet gevonden dient te worden binnen de bestaande begrotingen/middelen van gemeenten, politie en OM.

Om de communicatie naar burgers te versterken en burgerparticipatie te bevorderen en om realisatie van fysieke preventieve maatregelen te bevorderen, is cofinanciering een geschikte aanjager. Het expertteam onderzoekt hiertoe de mogelijkheden die de Rijksoverheid en het CCV bieden. Aanvullend hierop geeft het expertteam in overweging hiertoe in het kader van de Veiligheidsstrategie 2015-2018 Oost-Nederland-breed te voorzien in een eigen uitvoerings- en stimuleringsbudget. Een dergelijk budget kan gevoed worden door bijdragen van gemeenten, gebaseerd op inwonertal.

7. Samenvatting gevraagde besluiten

Algemeen

1. Met de bestuurlijke accordering van dit plan van aanpak zegt iedere betrokken partner (gemeenten, politie, OM) toe de in dit plan van aanpak beschreven interventies te zullen uitvoeren.

Verkleinen slachtofferkans

2. Gemeenten in Oost-Nederland benoemen in hun Integraal Veiligheidsbeleid maatregelen gericht op dader, slachtoffer en situatie, en benoemen hoe zij andere partners betrekken, om de kans op slachtofferschap te verkleinen. Het expertteam faciliteert dit met kennis en instrumenten/interventies.
3. Gemeenten in Oost-Nederland sluiten met voorlichtings- en preventieactiviteiten aan bij landelijke campagnes voorafgaand aan de zomervakanties en rond het donkere dagenoffensief.

Persoonsgerichte Aanpak Daders

4. Akkoord te gaan met de voorgestelde verdere versterking van de persoonsgerichte aanpak van (stelselmatige) daders via de Veiligheidshuizen in Oost-Nederland.
5. De DVO's te verzoeken de voorgestelde werkwijze voor te leggen aan de stuurgroepen van de Veiligheidshuizen.
6. De ketenpartners waarborgen dat de Top-50 woninginbrekers een Persoonsgebonden Aanpak krijgen in nauwe afstemming met de Veiligheidshuizen.

Duurzaam preventieve maatregelen middels PKVW

7. Gemeenten in Oost-Nederland dringen er bij de Rijksoverheid op aan het PKVW integraal op te nemen in het Bouwbesluit.
8. Gemeenten in Oost-Nederland passen bij nieuwbouw altijd PKVW toe.
9. Gemeenten in Oost-Nederland nodigen de woningcorporaties uit het eigen gebied uit met voorstellen te komen om PKVW toe te passen in de bestaande voorraad, o.a. bij planmatig onderhoud.
10. Gemeenten in Oost-Nederland betrekken inbraakpreventie bij reguliere wijkschouwen.
11. Gemeenten in Oost-Nederland attenderen particuliere woningbezitters op preventieadvies en de waarde van PKVW.

Donkere Dagen Offensief

12. Gemeenten en veiligheidspartners in Oost-Nederland nemen deel aan het DDO. Elke gemeente wijst een coördinator DDO aan. Dit geldt ook voor politie en OM, zodat partijen elkaar weten te vinden.
13. De aanpak van het DDO wordt Oost-Nederland-breed afgestemd en uitgevoerd via de lijn van DVO's en (boven-)lokale driehoeksoverleggen.

Digitaal Opkopers Register

14. Aanvullend op het eerder uitgesproken bestuurlijk commitment voor Oost-Nederland-brede toepassing van het DOR, geven gemeenten uitvoering aan:
 - a. opnemen van het DOR in de gemeentelijke APV
 - b. invulling geven aan handhaving DOR i.o.m. het lokale politieteam
 - c. het DOR aanmerken als het enige gewaarmerkte register.

Informatiegestuurd werken

15. De politie levert gemeenten in Oost-Nederland op uniforme en wijze tweewekelijks het veiligheidsbeeld m.b.t. woninginbraken.
16. De politie levert gemeenten in Oost-Nederland jaarlijks een strategische analyse m.b.t. woninginbraken.
17. Gemeenten delen hun eigen informatiepositie met veiligheidspartners.

Bijlage 1: Samenstelling expertteam woninginbraken en HIC-delicten

Bestuurlijke aansturing

Het expertteam woninginbraken en HIC-delicten werkt in opdracht van de 79 gemeenten in het werkgebied Oost-Nederland. Bestuurlijk treedt de burgemeester van Tiel, de heer Beenakker, op als portefeuillehouder woninginbraken/HIC. De heer Beenakker neemt qualitate qua deel in de bestuurlijke begeleidingscommissie voor de Veiligheidsstrategie 2015-2018.

Voor elk van de vijf districten van Oost-Nederland treedt één burgemeester op als vertegenwoordiger uit en ambassadeur in het desbetreffende district. Onderstaande tabel toont de bestuurlijke portefeuillehouders per district:

District	Portefeuillehouder	Gemeente
Gelderland-Midden	Asje van Dijk	Barneveld
Gelderland-Zuid	Kees Veerhoek	Neder-Betuwe
IJsselland	Eddy Bilder	Zwartewaterland
Noord-Oost-Gelderland	Jos Penninx	Voorst
Twente	Mervyn Stegers	Tubbergen

Expertteam woninginbraken/HIC

De samenstelling van het expertteam woninginbraken en HIC-delicten is als volgt:

Voorzitter:

Erik van Keken Gemeente Tiel

Leden:

Inge Bax Gemeente Wijchen
Janneke Bredewoldt Gemeente Olst-Wijhe
Paul van Dieren Gemeente Harderwijk
Melissa Jochensen Gemeente Ede
Marlie Kraesgenberg Gemeente Barneveld
Olaf Rinket Gemeente Hengelo
Ewout Visser Gemeente Apeldoorn

Ronald Warmenhoven Politie
Frans Timmermans Politie
Herman ter Haar Politie
Derk van 't Spijker Politie
Paul Wesseloo Politie
Wim Jansen Openbaar Ministerie