

# VOORSTEL

## Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Consultatie doorontwikkeling IFV en Veiligheidsberaad	AGENDAPUNT	E02a1
DATUM	7 december 2015		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Jacqueline aan de Stegge
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	Veldhuizen, Onno van		

---

### Besluit

[Toelichting]

### Voorstel

Op hoofdlijnen instemmen met de voorgestelde beweging inzake de doorontwikkeling Veiligheidsberaad en IFV en daarbij enkele kanttekeningen plaatsen, zoals verwoord in bijgaande brief.

### Samenvatting

Zie onder toelichting.

### Aan het algemeen bestuur

Zoals in het Veiligheidsberaad van 9 oktober jl. is aangekondigd, hebben alle veiligheidsregio's van de voorzitter van het Veiligheidsberaad en AB IFV het verzoek ontvangen uiterlijk 16 november a.s. een bestuurlijke reactie te geven op de notitie "Doorontwikkeling Veiligheidsberaad en IFV professionaliseren". Bijgaand treft u de aanbiedingsbrief en de notitie aan.

In de vergaderingen van het VB is regelmatig gesproken over de positie van het VB als bestuurlijk platform en afstemmingsorgaan. Kern: de agenda van het VB moet strategischer. De positie van het IFV is in vergaderingen van het AB IFV aan de orde gekomen. Kern: het IFV is als kennisinstituut van en voor de veiligheidsregio's nog onvoldoende in positie.

Daarom heeft het DB van het VB en IFV een notitie opgesteld met voorstellen tot doorontwikkeling van het VB en verdere professionalisering van het IFV.

Samenvattend doet het DB de volgende voorstellen:

#### Veiligheidsberaad

- Jaarlijks wordt 1% van de BDUR gealloceerd voor het Veiligheidsberaad. Dit komt neer op jaarlijks ca. 1,45 miljoen euro. Dit budget wordt besteed aan het uitvoeren van VB besluiten en inspelen op relevante ontwikkelingen. Daarnaast wordt het budget proactief ingezet voor het uitwerken van strategische thema's zoals zelfredzaamheid, informatievoorziening, versterking bevolkingszorg en industriële veiligheid. Bestedingen worden aan het VB voorgelegd.
- Dit budget wordt aangewend voor:
  - a. Het uitvoeren van de voortschrijdende strategische agenda van het Veiligheidsberaad.
  - b. Innovatie en onderzoek.
  - c. Structurele impuls aan de inhoudelijke ontwikkeling van Bevolkingszorg.

- d. Structurele impuls aan Informatievoorziening voor veiligheidsregio's en kolommen.
- Een voorstel voor de concrete allocatie van het budget wordt apart ter besluitvorming voorgelegd.
  - Het voorstel tot het alloceren van 1% uit de BDUR aan het Veiligheidsberaad wordt door het DB na overleg met het VB besproken met de minister van VenJ.
  - Het Veiligheidsberaad hanteert een voortschrijdende strategische agenda, met hierin gezamenlijke opgaven voor de regio's en de disciplines daarbinnen.
  - Jaarlijks wordt de strategische agenda beoordeeld, zowel op inhoud als op uitvoering, en waar nodig herijkt en geactualiseerd.
  - In 2017 worden twee thema's toegevoegd aan de voortschrijdende strategische agenda: zelfredzaamheid en industriële veiligheid. In het najaar van 2016 worden deze twee thema's samen met de regio's en disciplines verder geoperationaliseerd, om focus voor uitvoering te bepalen.
  - De personele unie tussen algemeen bestuur IFV en het Veiligheidsberaad blijft bestaan. Als gevolg blijft (vooralnog) ook de personele unie in stand tussen de secretaris van het bestuur IFV/Veiligheidsberaad en de Algemeen Directeur IFV.
  - De agenda van het Veiligheidsberaad komt tot stand in afstemming tussen de secretaris en de directeuren veiligheidsregio's, omdat zij integraal verantwoordelijk zijn voor de thema's die regionaal spelen. Daarnaast kent het Veiligheidsberaad ook andere aanvoerroutes voor de agenda, bijvoorbeeld via het ministerie van VenJ.
  - Om het stelsel van verlengd lokaal bestuur maximaal te laten functioneren, is regionale besluitvorming leidend voor afspraken op landelijk niveau (VB). Deze vindt plaats op basis van integrale advisering vanuit de veiligheidsregio's aan het Veiligheidsberaad. De directeuren veiligheidsregio stemmen binnen de eigen regio af met de verschillende disciplines/kolommen en partners op het niveau van de veiligheidsdirectie. Zo komt er per regio één integraal advies richting de eigen voorzitter in het Veiligheidsberaad.
  - De managementraden adviseren de bestuurlijk portefeuillehouders in het DB Veiligheidsberaad op vakinhoudelijke en professionele thema's, zij zijn niet als vaste adviseurs aanwezig bij de DB/VB-vergaderingen.
  - De Bestuurlijke adviescommissies (BAC's) worden in de huidige vorm opgeheven. Wel wordt door de portefeuillehouders in het DB van het VB gebruik gemaakt van flexibel en periodiek te organiseren bestuurlijke bijeenkomsten rondom actuele thema's, met name ter ondersteuning van regionale besluitvorming.

### **Brandweer**

- Er komt een organisatieonderdeel Brandweer binnen het IFV, dat voor de brandweer als 'rood' herkenbaar is. Hierin worden alle professiegerichte, monodisciplinaire activiteiten die zich op de brandweer richten ondergebracht, zoals onderwijs, onderzoek, examinering, maar ook de meer beleidsmatige ondersteuning en advisering en overige brandweeractiviteiten (vakbekwaamheid, brandveiligheid, incidentbestrijding, jeugdbrandweer, etc.).
- De structuur van netwerken en programmaraden wordt zoveel mogelijk vereenvoudigd en geïntegreerd en wordt gekoppeld aan het brandweerdeel in het IFV, zodat een efficiënte en effectieve ondersteunings- en afstemmingsstructuur ontstaat.
- De activiteiten en thema's die ('multi') voor de veiligheidsregio spelen en waarvoor samenwerking met andere partners/kolommen nodig is (met name risico- en crisisbeheersing) worden binnen het IFV belegd
- De directie IFV wordt uitgebreid met een directielid afkomstig uit het brandweer-veld, op basis van een op te stellen profielschets en in overleg en afstemming met het DB van VB/IFV.
- Het organisatorisch vormgeven van het brandweerdeel binnen het IFV is de opgave voor de nieuwe directie van het IFV. Dit in nauwe afstemming en samenwerking met de RBC.
- Het organisatieonderdeel Brandweer binnen het IFV heeft een eigen begroting, binnen de daartoe en daarvoor gestelde bestuurlijke en financiële kaders. De eigen begroting wordt in goed overleg tussen RBC en directie IFV opgesteld, onder bestuurlijke goedkeuring.

### **GHOR**

- De GHOR (en waar mogelijk de GGD) verbindt zich aan de gezamenlijke strategische agenda van het Veiligheidsberaad en de overige partners.
- Beleidsmatige ondersteuning van de GHOR op landelijk niveau vindt plaats vanuit het ondersteunende bureau van GHOR/GGD Nederland.

- Binnen het IFV blijven de GHOR-activiteiten gebundeld in de Academie voor GHOR en Opgeschaalde Zorg.
- Tussen het IFV en de GHOR wordt een gemeenschappelijke agenda opgesteld die de werkzaamheden van beide partijen richt, die afgestemd is op de voortschrijdende strategische agenda van het VB. Hierin wordt ook betrokken hoe de bijdrage uit de 25 veiligheidsregio's aan de GHOR wordt aangewend.
- De GHOR heeft en houdt als focus, conform de wet Veiligheidsregio's, op de crisisbeheersing in het regio's. Daarop richten de activiteiten van de GHOR zich in het bijzonder.

### **Bevolkingszorg**

- Binnen het IFV wordt een aparte en herkenbare plek voor Bevolkingszorg ingericht, klein qua omvang, waarin alle taken en werkzaamheden ondergebracht worden die tot het domein van de bevolkingszorg behoren (in aansluiting op en in overeenstemming met Bevolkingszorg op Orde 2.0).
- Doorontwikkeling van Bevolkingszorg geschiedt langs de lijnen van het advies van de commissie Bevolkingszorg op Orde 2.0 en ook de voortschrijdende integrale strategische agenda van het Veiligheidsberaad.
- Het compacte onderdeel bevolkingszorg wordt vooralsnog gefinancierd uit het werkbudget Veiligheidsberaad. Waar nodig of gewenst wordt ook een nadrukkelijk beroep gedaan op de inzet van de gemeenten.

### **IFV**

- Vanuit haar wettelijke taken, zoals opgenomen in de Wet veiligheidsregio's, draagt het IFV bij aan het realiseren van de voortschrijdende strategische agenda van het Veiligheidsberaad.
- Jaarlijks wordt in het jaarplan, de begroting en het meer jaren investeringsplan de omvang en uitwerking van de bijdragen aan taken, werkzaamheden, activiteiten en investeringen van het IFV vastgelegd, via besluitvorming in het Veiligheidsberaad, afgestemd met de veiligheidsregio's en het ministerie van VenJ.
- Het IFV is een integraal kennisinstituut voor de veiligheidsregio's. De gezamenlijke opgaven op het gebied van risico- en crisisbeheersing staan centraal.
- Deze activiteiten worden ook binnen het IFV 'ontkleurd' gepositioneerd, dus niet toebedeeld aan een van de herkenbare kleuren. De bijbehorende (financiering volgt deze beweging).
- Er blijft sprake van een personele unie tussen het DB IFV en het DB Veiligheidsberaad.
- Binnen dit DB krijgen drie bestuurders in het bijzonder de IFV-portefeuille toebedeeld. Zij bewaken de voortgang in de uitvoering van de programma's en taken, houden toezicht op de (uitvoering van de bestuurlijke kaders voor) de financiën van het IFV en specifiek begeleiden zij de transitieperiode.
- Het streven is om het DB IFV op den duur toe te laten groeien naar een Raad van Toezicht-model (hiervoor is een wetswijziging noodzakelijk).
- Er komt een Onderzoek en Onderwijsplatform voor de inhoudelijke programmering van de kennisactiviteiten van het IFV. Vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio's en de kolommen zijn hierin vertegenwoordigd.
- De directie IFV wordt uitgebreid met een Directeur Brandweer, gefinancierd uit de middelen die de veiligheidsregio's jaarlijks ter beschikking stellen aan de RBC / Brandweer Nederland.

### **Reactie vanuit de VRT**

1. Vanuit de VRT kunnen we op hoofdlijnen de voorgestelde beweging omarmen, incl. het aanvullende financieringsvoorstel.
2. Het is goed dat de regionale besluitvorming leidend wordt voor de afspraken op landelijk niveau in het Veiligheidsberaad.
3. Wij zijn ook voorstander van sterke kolommen. Kolommen moeten zelf monodisciplinair beleid en uitvoering ter hand kunnen nemen. Er zal voor gezorgd moeten worden dat de managementraden goed betrokken blijven. Anders bestaat een risico voor afstand tussen bestuur en professie.
4. Voor multidisciplinaire aangelegenheden moet de bestaande agenda herijkt worden. Daarbij zullen goede afspraken gemaakt moeten worden over de besteding van het geld.
5. Wij zijn ivm transparantie voorstander van scheiding functies IFV en VB (dus geen personele unie), omdat dit nu juist bijdraagt aan de huidige onduidelijke positionering IFV. Het IFV moet een gezaghebbend kennisinstituut worden voor multi, de kolom brandweer en waar andere partners dat wensen voor hun. De bestuurlijke rol secretaris VB verhoudt zich niet goed met die richting.
6. Voor de implementatie zal voor een zorgvuldig tijdpad gekozen moeten worden.

**Bijlage(n)**

-4-

---

Enschede, 11 november 2015

Het dagelijks bestuur

Secretaris,  
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,  
Dr. G.O. van Veldhuizen

---

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 7 december 2015

Secretaris,  
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,  
Dr. G.O. van Veldhuizen