

Afsprakenkader

Intergemeentelijke samenwerking Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie bij rampen, crises en sociale calamiteiten

Veiligheidsregio Twente

Concept

Versie 2.3, 11 november 2015

Autorisatie

<i>Opsteller(s)</i>	<i>Gezien door:</i>
A. Barrett N. Teesink	AOV overleg CGS Kring van gemeentesecretarissen Veiligheidsdirectie

Versiegegevens

<i>Versie:</i>	<i>Datum:</i>	<i>Omschrijving:</i>
1.0	08 februari 2005	Definitief, besproken in het Afstemmingsberaad
1.1	25 augustus 2005	Definitief, ondertekend door bestuurscommissie Veiligheid
1.2	17 december 2008	Aanpassingen gedaan naar aanleiding van een wijziging in de CAR/UWO regeling
	06 januari 2009	Besproken in het teamleidersoverleg HvD
	14 januari 2009	Behandeld in het ROOS
	09 februari 2009	Behandeld in de bestuurscommissie Veiligheid
2.1	15 september 2015	Aanpassingen gedaan naar aanleiding van samenwerkingsafspraken Crisiscommunicatie ten tijde van sociale calamiteiten
2.2	04 november 2015	Aanpassen gedaan naar het AOV overleg/IVZ platform en de kring van gemeentesecretarissen
2.3	11 november 2015	Vastgesteld in het Dagelijks Bestuur

Afsprakenkader intergemeentelijke samenwerking Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie rampen, crisissen en sociale calamiteiten Veiligheidsregio Twente

Veiligheidsregio Twente, ten deze vertegenwoordigd door de voorzitter van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente

hierna te noemen: VRT

en

de respectievelijke colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden, te dezen vertegenwoordigd door de respectievelijke burgemeesters

hierna gezamenlijk te noemen: gemeenten

overwegende dat:

- de gemeenten bij samenwerkingsconvenant als sinds 2005 afspraken hebben gemaakt tot onderlinge bijstandsverlening in geval van rampen of zware ongevallen;
- het voorstelbaar is dat voor, tijdens of na een ramp, crisis of sociale calamiteit een gecoördineerde en structurele inzet van gemeentelijke diensten en organisaties niet door de getroffen gemeente alleen kan worden gerealiseerd, wanneer dit moet plaatsvinden gedurende een langere periode en er sprake is van aflossing van personeel en dergelijke;
- een goede voorbereiding op en bestrijding van rampen, crisissen en sociale calamiteiten een gemeenschappelijk belang van de gemeenten in de Veiligheidsregio Twente is;
- snelle en adequate hulp en bijstand van andere gemeenten vereist kan zijn om (mogelijke) de schadelijke gevolgen van een ramp, crisis of sociale calamiteit te beperken;
- voor het vragen of verlenen van hulp en bijstand van de niet-parate onderdelen van de gemeentelijke rampbestrijdingsorganisatie geen wet- of regelgeving bestaat;

besluiten het volgende overeen te komen:

Artikel 1 Begripsbepalingen

- Veiligheidsregio Twente: het rechtspersoonlijkheid bezittende openbaar lichaam;
- Gemeenten: de aan dit afsprakenkader deelnemende gemeenten;
- Coördinerend gemeentesecretaris: de door het dagelijks bestuur op basis van artikel 36 van de Wvr aangewezen functionaris ,die is belast met de coördinatie van de maatregelen en de voorzieningen die gemeente treffen met het oog op een ramp of crisis.
- AOV-overleg: Overleg tussen de ambtenaren openbare orde en veiligheid van de Twentse gemeenten.
- Stafsectie Bevolkingszorg: De inrichting van de crisisorganisatie voor de stafsectie Bevolkingszorg is in handen van de veertien Twentse gemeenten. Er is één regionaal team Bevolkingszorg. De functionarissen uit de Twentse gemeenten vullen gezamenlijk het regionale team Bevolkingszorg. Alle gemeenten leveren capaciteit voor de uitvoering. De organisatie bestaat in ieder geval uit een Sectie Bevolkingszorg met aan het hoofd de Algemeen Commandant Bevolkingszorg. De uitvoering kan gedaan worden door zowel

regionale functionarissen als lokale functionarissen (dit in verband met de noodzakelijke lokale kennis voor een aantal processen). Bevolkingszorg bestaat uit de hoofdtaken Publieke Zorg, Omgevingszorg en Ondersteuning.

- Stafsectie Crisiscommunicatie: Crisiscommunicatie is een van de vijf stafsecties van de regionale crisisorganisatie. De algemene doelstellingen van het proces communicatie zijn: betekenisgeving, schadebeperking en informatieverstrekking.
- Crisis: Een ernstige verstoring van de basisstructuren dan wel aantasting van fundamentele waarden en normen van het maatschappelijk systeem.
- Sociale calamiteit: Een sociale calamiteit kan optreden als (de dreiging van) één of meerdere incidenten zich voordoen die een uiting vormen van bestaande spanningen en/of problemen. Deze spanningen en/of problemen kunnen in potentie dreigen te escaleren tot een ernstige aantasting van de openbare orde en veiligheid.
- Regionaal crisisplan: in het regionaal crisisplan zijn, in het geval van grootschalige incidenten of crises, de taken bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de crisisorganisatie vastgelegd, Dit plan heeft tot doel de regionale samenwerking van de ketenpartners en de externe crisispartners bij het bestrijden van crises of rampen te verbeteren.

Artikel 2 Sectie Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie

1. De coördinerend gemeentesecretaris vertegenwoordigt de (veertien) gemeentesecretarissen in Twente.
2. De Veiligheidsregio Twente draagt zorg voor de intergemeentelijke afstemming middels het AOV overleg en de afstemming met de andere bij de rampenbestrijding betrokken diensten en instanties.
3. De gemeentesecretarissen verbinden zich om voor de repressiefase gekwalificeerd personeel ter beschikking te stellen voor de stafsecties Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie.
4. De leden van de stafsecties Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie blijven in dienst bij de gemeente waar zij werken. Voor hun repressieve functie krijgen zij een aanwijzingsbrief van de Veiligheidsregio.
5. De leden van de stafsecties Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie, die conform dit afsprakenkader ter beschikking worden gesteld, treden bij de uitvoering van hun repressieve taken op onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag (burgemeester of voorzitter veiligheidsregio).
6. De leden van stafsecties Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie worden door en voor rekening van de gemeente waar zij in dienst zijn, afdoende verzekerd voor zowel ongevallen als aansprakelijkheid.
7. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het inrichten en onderhouden van een gemeentelijk coördinatiecentrum op basis van de inrichtingseisen gesteld in het regionaal crisisplan.

Artikel 3 Doel van de samenwerking

De in dit afsprakenkader bedoelde samenwerking richt zich op de hulp en bijstand van de niet-parate onderdelen van de gemeentelijke crisisorganisaties in Veiligheidsregio Twente en heeft tot doel:

1. In voorbereidende zin afspraken vast te leggen, waarop in geval van een (dreigende) crisis, ramp, sociale calamiteit en/of nafase een beroep kan worden gedaan, teneinde snel en adequaat onderlinge hulp en bijstand aan een getroffen gemeente(n) te verlenen.
2. Ter voorbereiding op de rampenbestrijding, crisisbeheersing en sociale calamiteiten worden de gezamenlijke afspraken verwerkt in het regionaal crisisplan, protocollen, handreikingen, werkinstructies, poolvorming en dergelijke.

3. De uitwisseling van kennis en ervaring op het gebied van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en sociale calamiteiten te bevorderen.

Artikel 4 Inhoud van de samenwerking

1. De samenwerking geldt voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de zin van de Wet Veiligheidsregio's en voor een sociale calamiteit (zoals in de zin van de Jeugdwet en Wet maatschappelijke ondersteuning).
2. Hulp en bijstand ingeval van een (dreigende) ramp, crisis of sociale calamiteit strekt zich uit over personele en/of materiële middelen voor de secties Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie, overeenkomstig de in dit afsprakenkader omschreven procedure.
3. Ter voorbereiding van mogelijke hulp -en bijstandsverlening zullen gemeenten:
 - a. gegevens uitwisselen over elkaars hulp- en bijstandspotentieel;
 - b. in samenspraak met de Veiligheidsregio Twente aanvullende organisatorische afspraken maken over de bemensing van de verschillende regionale sleutelposities voor uitvoering van taken op het gebied van Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie;
 - c. deelnemen aan regionale opleidingen en oefeningen, zowel passief (waarnemer) als actief (deelnemer);
 - d. gezamenlijk zorgdragen voor een adequaat opleidingsniveau voor de sleutelfunctionarissen in de regionale crisisorganisatie;
 - e. actief kennis met elkaar uitwisselen.

Artikel 5 Kosten

1. Alle bruto (loon)kosten van personeel bij voorbereiding (preparatiefase) en inzet (repressiefase) en de overige daarmee samenhangende kosten (zoals reis- en onkostenvergoedingen) zijn voor rekening van de gemeente waarbij de desbetreffende medewerker in dienst is c.q. zijn of haar formele aanstelling heeft.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, vindt wel kostenverrekening plaats indien de incidentgemeente kosten op derden kan verhalen en/of de rijksoverheid een bijdrage als bedoeld in artikel 55, tweede lid Wet Veiligheidsregio's uitkeert.
3. Wanneer het bepaalde in het eerste lid tot onredelijke en onbillijke uitkomsten leidt, kan de coördinerend gemeentesecretaris de colleges van B&W voorstellen tot een andere verdeling van kosten te komen.

Artikel 6 Slotbepalingen

1. Dit afsprakenkader wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
2. Partijen beoordelen in ieder geval vierjaarlijks in samenhang met de vaststelling van het regionaal crisisplan of dit afsprakenkader aanvulling of wijziging behoeft.
3. Dit afsprakenkader kan door (elk der) partijen slechts worden opgezegd overeenkomstig, en met inachtneming van, het bepaalde in artikel 39 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente. Bij de opzegging worden de gevolgen in onderling overleg nader geregeld.

Artikel 7 Titel en inwerkingtreding

Dit afsprakenkader kan worden aangehaald als "Afsprakenkader intergemeentelijke samenwerking rampenbestrijding en sociale calamiteiten Veiligheidsregio Twente" en treedt een dag na ondertekening in werking.

Aldus opgemaakt in vijftienvoud te Hengelo op 7 december 2015.

Gemeente Almelo
Burgemeester J.H.M. Hermans-Vloedveld

Gemeente Borne
Burgemeester mr. drs. R.G. Welten

Gemeente Dinkelland
Burgemeester mr. R. Cazemier

Gemeente Enschede
Burgemeester mr. O. van Veldhuizen

Gemeente Haaksbergen
Burgemeester G.J. Kok

Gemeente Hellendoorn
Burgemeester A. Raven BA

Gemeente Hengelo
Burgemeester drs. S. Schelberg

Gemeente Hof van Twente
Burgemeester drs. H.A.M. Nauta

Gemeente Losser
Burgemeester mr. drs. M. Sijbom

Gemeente Oldenzaal
Burgemeester drs. T. Schouten

Gemeente Rijssen-Holten
Burgemeester drs. A. Hofland

Gemeente Tubbergen
Burgemeester mr. M.K.M. Stegers

Gemeente Twenterand
Burgemeester Ir. C.L. Visser

Gemeente Wierden
Burgemeester L.B. Kobes

Veiligheidsregio Twente

Voorzitter Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Twente

Burgemeester mr. O. van Veldhuizen

Secretaris Veiligheidsregio Twente

H. Meuleman