



Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Ondertekenaars Transitie-akkoord Meldkamer van de Toekomst

**Directoraat-Generaal
Politie**
MKC2000

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Ons kenmerk
pm

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 29 januari 2016

Onderwerp Uitwerking Heroriëntatie landelijke meldkamerorganisatie

Als voorzitter van de bestuurlijke regiegroep Landelijke Meldkamerorganisatie (LMO) wil ik u graag op de hoogte stellen van de laatste ontwikkelingen rond de realisatie van de LMO.

In 2015 heeft een gateway review plaatsgevonden. Deze is inmiddels ook openbaar gemaakt. De betrokken partijen in de bestuurlijke regiegroep hebben uitgesproken de lijn van de gateway te onderschrijven. De vorming van de LMO moet anders, een heroriëntatie naar een realistische koers is nodig.

In januari is de bestuurlijke regiegroep LMO samen met de operationele stuurgroep bij elkaar gekomen om verder te spreken over de heroriëntatie. De bestuurlijke regiegroep houdt vast aan de doelstellingen van het Transitieakkoord, maar heeft met elkaar vastgesteld dat een daadwerkelijke verandering in aanpak noodzakelijk is om deze te realiseren. Het einddoel, de realisatie van één landelijke organisatie met maximaal 10 locaties onder beheer van de politie, blijft overeind staan. De transitiestrategie wordt gewijzigd door een andere werkwijze en een realistische fasering.

De keuzes die in de bestuurlijke regiegroep zijn gemaakt worden nu uitgewerkt in een beslispuntennotitie. Deze notitie willen de leden van de regiegroep graag bespreekbaar maken en laten valideren in de verschillende achterbannen, zodat alle partners die het Transitieakkoord hebben ondertekend de wijze waarop het traject wordt vervolgd steunen. Daarnaast zal worden verkend wat er binnen de verschillende samenvoegingsgebieden nodig is om in dat gebied tot de realisatie van 1 samengevoegde meldkamer binnen een landelijk kader te komen.

Hoofdpijnen van de heroriëntatie

De korpschef wordt duidelijk als opdrachtnemer van de vorming van de LMO gepositioneerd. Hij heeft dan ook samen met een afvaardiging van betrokken partijen een voorstel gemaakt voor de heroriëntatie van de LMO. De belangrijkste punten hieronder op een rij.

Divers veld

Wij hebben te maken met een veld dat divers georganiseerd is. Dit betekent dat in de werkwijze in de vorming van de LMO dit een gegeven is waar in de uitwerking rekening mee moet worden gehouden.

Directoraat-Generaal
Politie
MKC2000

Datum
1 februari 2016

Ons kenmerk
pm

Fasering langs twee lijnen

De aanpak van de transitie wordt gefaseerd. De prioriteit ligt bij de regionale samenvoegingstrajecten en het vormen van de landelijke ICT. Dit is de eerste lijn van de transitie. De inschatting is dat dit in 2020 gerealiseerd kan zijn. Het landelijk kader wordt in verband hiermee aangepast. Het landelijk kader geeft de kaders aan waaraan de regionale samenvoegingen moeten voldoen. Daarnaast komt er een planning voor de samen te voegen meldkamers. Deze wordt per samenvoegingsregio, met de aldaar betrokken disciplines opgesteld, rekening houdend met de haalbaarheid voor de politie die aan elk van deze samenvoegingen ondersteuning zal bieden.

De tweede lijn betreft het uitwerken en beproeven van de multidisciplinaire taakuitvoering binnen de meldkamer. Denk daarbij aan opschaling, multi-intake, landelijke functie etc. Voor deze lijn nemen we de tijd. De disciplines gaan hiermee samen aan de slag. Ten aanzien van de pilot multi-intake is besloten dat deze in de volle breedte getest kan worden in een simulatie-omgeving, waarbij onderscheid zal worden gemaakt naar ervaringen met een generalistische dan wel een specialistische centralist. Op de achtergrond zal een verpleegkundig centralist aanwezig is. Dit besluit kan op steun rekenen van de ministers van VWS en VenJ. Met dit besluit kan de pilot snel van start gaan onder begeleiding van de hiervoor ingestelde commissie.

De organisatorische vormgeving van de LMO vindt pas in een later stadium plaats.

Sturing en coördinatie in de transitie

De basis vormt een gezamenlijke aanpak tussen het landelijk en regionale niveau, waarin iedereen zijn eigen rol en verantwoordelijkheid invult:

- o De korpschef draagt zorg voor de aansturing en het behalen van de doelstellingen van het programma. De huidige kwartiermakersorganisatie wordt omgevormd tot een programmaorganisatie onder de korpschef die coördineert en faciliteert.
- o De regionale samenvoegingen worden aangestuurd door de regionale stuurgroepen met als opdrachtgever het regionaal bestuur. Zij kunnen hier binnen de afspraken uit het landelijk kader autonoom in opereren. Dit sluit aan bij de reeds ontstane praktijk. In alle regio's zijn stuurgroepen aan de slag om de samenvoegingen vorm te geven. De programmaorganisatie binnen de politie faciliteert en coördineert.
- o De landelijke stuurgroep komt onder verantwoordelijkheid van de politie. Betrokken partijen zijn vertegenwoordigd in de stuurgroep. Zij stuurt op lijn 2, monitort de realisatie van de samenvoegingen en bewaakt de integrale programmabewaking. Voor de totstandkoming van de ICT-infrastructuur wordt gebruik gemaakt van het huidige multi CIO-Beraad dat ook ziet op de multi Informatievoorziening (in

ieder geval C2000, 112, GMS/NMS) op het meldkamerdomein. Om de integraliteit te borgen loopt de rapportagelijijn van het CIO-beraad via de landelijke stuurgroep naar de bestuurlijke regiegroep.

Directoraat-Generaal
Politie
MKC2000

Datum
1 februari 2016
Ons kenmerk
pm

Er zal door het ministerie van VenJ een wetsvoorstel (wijziging politiewet 2012) voorbereid worden. Het wetsvoorstel regelt dat de verantwoordelijkheid voor het beheer van de meldkamers bij de politie komt te liggen. Voor de taakuitvoering worden geen uitgebreide regels opgenomen. De wet maakt het mogelijk dat de politie multi-taken uitvoert, zoals dat ook in de huidige wet Veiligheidsregio's mogelijk is. De streefdatum voor inwerkingtreding betreft 2020. Tot die periode zullen de samenvoegingen en de verantwoordelijkheid voor meldkamers conform het huidige wettelijke kader worden voortgezet.

Financiën

Omdat overdracht van het beheer van de meldkamers pas na samenvoeging zal plaatsvinden ligt het meer voor de hand om toekomstig benodigde budgetten over te dragen aan de politie, in plaats van afrekenen op basis van gegevens uit het verleden. Het proces ten aanzien van de financiële overdracht zoals dit was vormgegeven, met een toets financieel op niveau op basis van de cijfers uit de nulmeting, het advies van de due diligence commissie en vervolgens het financieel overdrachtsdocument zal op de heroriëntatie worden aangepast.

Ingezet wordt op een aanpak waarbij de samenvoegingen de komende jaren worden gerealiseerd binnen de nu beschikbare meldkamerbudgetten. Hiermee kunnen de regionale partijen zelf sturen op de financiën en investeringen en weten ze waar ze in de toekomst aan toe zullen zijn. VenJ doet een voorstel voor de financiële spelregels, zoals een uniform begrotings- en verantwoordingsmodel voor de meldkamers, die hierbij horen. Deze worden in het landelijke kader opgenomen. VenJ onderzoekt daarnaast nog of de eerder afgesproken taakstelling nog haalbaar is en in welk tempo. Op basis van de uitwerking van deze lijn zullen maatwerk afspraken worden gemaakt met de betreffende samenvoegingsgebieden, passend bij die specifieke situaties. Voor de samenvoeging van de meldkamers Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland Zuid is hiermee reeds ervaring opgedaan.

Tot slot

De leden van de Regiegroep zullen actief bijdragen aan de informatievoorziening t.b.v. de diverse achterbanberaden.

De bestuurlijke regiegroep vertrouwt erop dat we op basis van onze gemeenschappelijke belangen met deze heroriëntatie en met de betrokkenheid van alle partijen de transitie op een doeltreffende maar realistische wijze kunnen voortzetten.



A.F. Gastra
Directeur-Generaal Politie



Een woord vooraf

2015: Een jaar waarin veel is gebeurd met betrekking tot grensoverschrijdende spoedzorg in de EUREGIO. Daarom willen wij graag de jaarwisseling benutten om terug te blikken en het laatste jaar de revue te laten passeren.

PREpare-project opgestart: Sinds april 2015 heeft de grensoverschrijdende spoedzorg in de EUREGIO een nieuw kader: het uit INTERREG-middelen gefinancierd project PREpare. Binnen een looptijd van drie jaar zal de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van reguliere acute zorg en crisisbeheersing verder verbeterd worden.

Updates: Met de „Update“ willen wij graag regelmatig over onze activiteiten in de grensoverschrijdende spoedzorg in de EUREGIO berichten. Dit is de eerste editie.

**PREpare
Acute Care
EUREGIO**



Uit het PREpare-project



Visie: Hoe de projectdeelnemers de situatie aan het begin van het PREpare-project en na afloop zien, hebben zij bij de start van het project gezamenlijk in beeld gebracht (zie afbeelding: start = boven; eind = beneden).

Deel van het EUREGIOnaal strategisch plan: Het PREpare-project is onderdeel van het strategisch plan van de voor de spoedzorg verantwoordelijke organisaties in de EUREGIO. Voor 2022 zal de EUREGIO één spoedzorgregio worden. Het PREpare-project begint niet bij nul maar is gebaseerd op de resultaten van de voorbereidende People-to-People projecten ECTLI, ACRE en Source (video).

Work Package plannen: De Work Package Leaders hebben, samen met de betrokken projectpartners, concrete plannen uitgewerkt welke activiteiten in het PREpare-project doorgevoerd zullen worden. De Work Packages zijn gefocust op de organisatie van de grensoverschrijdende spoedzorg, de grensoverschrijdende communicatie in een spoedgeval, de kennisoverdracht aan burgers en professionals in de spoedzorg, maar ook op het management van het project zelfs en de verspreiding en evaluatie van de projectresultaten.



Special: webportaal "spoedzorg zonder grenzen"



Webportaal gaat „live“: Vanaf maart 2016 kunnen geïnteresseerde burgers en professionals in de spoedzorg en crisisbeheersing via een webportaal actief aan de implementatie van de grensoverschrijdende spoedzorg in de EUREGIO meewerken. Via www.spoedzorgzondergrenzen.nl kunnen zij problemen of vragen i.v.m. grensoverschrijdende spoedzorg in de EUREGIO melden. Ook oplossingsvoorstellen zijn van harte welkom. Verder biedt het portaal voor alle geïnteresseerden regelmatig geactualiseerde informatie over de grensoverschrijdende spoedzorg in de EUREGIO.

Doe mee!



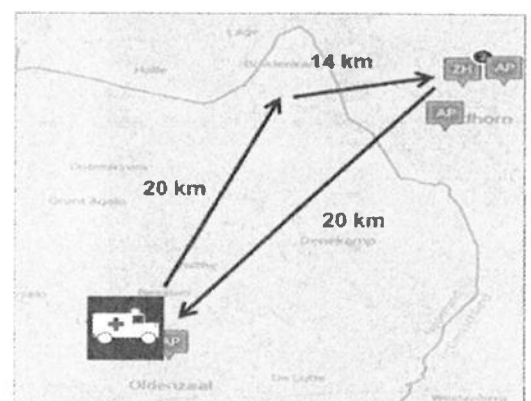
Uit de praktijk: casestudies

Casestudies

De werkzaamheden in het PREpare project draaien om zo genoemde casestudies. Vragen/problemen die zich in de praktijk in de EUREGIO voordoen, worden in het PREpare project in multidisciplinaire werkgroepen met de betrokkenen opgepakt. Gebaseerd daarop kunnen concepten en tools ontwikkeld worden die ook door andere grensregio's overgenomen kunnen worden.

Dinkelland / Nordhorn – Samenwerkingsafspraken ondertekend: De nieuwe samenwerkingsafspraken maken het mogelijk dat een spoedpatiënt met verdenking op beroerte of extremiteitenletsel uit de grensgemeenten in Noordoost-Twente sinds 1 juli 2015 naar de EUREGIO-Kliniek in het Duitse Nordhorn gebracht kunnen worden ([video](#)). Dit kan de vervoertijd voor patiënten aanmerkelijk verkorten en daardoor kunnen zij sneller in het ziekenhuis worden behandeld. De samenwerking wordt in het PREpare-project geëvalueerd.

Gronau / Enschede – Evaluatie na jaar 1: Sinds 1 januari 2015 kunnen kinderen uit het Duitse Gronau en omgeving in geval van spoed ook naar Enschede verwezen worden ([video](#)). Door deze samenwerking wordt ook hier een aanmerkelijke reductie van de vervoertijd bereikt. De naastgelegen Duitse ziekenhuizen met een kinderafdeling liggen gemiddeld 40 km verderop -een uitdaging in de plattelandsregio. Het ziekenhuis in Enschede ligt maar op 15 km afstand en is door een directe treinverbinding goed te bereiken. Op dit moment wordt geëvalueerd hoeveel kinderen door de samenwerking naar Nederland zijn gekomen en hoe tevreden patiënten/ouders met de behandeling in Enschede zijn. Voor eventuele problemen die uit de evaluatie nog naar voren komen, kunnen in het PREpare-project oplossingen ontwikkeld worden.



Kortere vervoertijd met de ambulance door grensoverschrijdende samenwerking tussen Dinkelland en Nordhorn

Meer actueel informatie vindt u straks hier:

PREpare-project **Spoedzorg Zonder Grenzen**

#spoedzorg+Rettung

Update 1/2016

Grensoverschrijdende spoedzorg: problemen & oplossingen

Raamovereenkomst of lokale convenanten? De EUREGIONale stuurgroep, bestaande uit de Grenzkreise Borken en Grafschaft Bentheim en de veiligheidsregio's IJsselland, Noord- en Oost Gelderland en Twente, onderzoekt op dit moment welke vorm van juridische overeenkomst voor de grensoverschrijdende spoedzorg het meest geschikt is. Een raamovereenkomst biedt een grote mate aan standaardisering en daarmee juridische zekerheid terwijl het niet flexibel aangepast kan worden op lokale behoeftes. Met lokale convenanten is het precies andersom.

Standaardconvenant grensoverschrijdende spoedzorg: Op dit moment wordt een tussenweg gezocht middels de uitwerking van een standaardconvenant voor de hele EUREGIO, welke, waar nodig, voor enkele regio's aangepast kan worden. Het standaardconvenant zal in de eerste helft van 2016 gereed zijn.



EUREGIONale stuurgroep in discussie over mogelijke vormen van juridische overeenkomsten voor grensoverschrijdende spoedzorg in november 2015

Public relations



MEDICA 2015: Cees Schenkeveld, Acute Zorg Euregio (3^e v. l.) en Christian Juhra, Universitätsklinikum Münster (2^e v. l.) presenteren grensoverschrijdende telegeneeskunde applicaties in de EUREGIO aan Minister Edith Schippers, Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (l.) en Ministerin Barbara Steffens, Ministerium für Gesundheit, Emanzipation, Pflege und Alter des Landes Nordrhein-Westfalen (r.)

De highlights van onze PR-activiteiten in 2015:

- **VWS minister Schippers bezoekt MEDICA (Düsseldorf, Duitsland):** Presentatie voor de minister mbt. grensoverschrijdende telegeneeskunde applicaties in de EUREGIO
- **Sozialausschuss Landtag Mecklenburg-Vorpommern bezoekt Staatskanzlei NRW (Düsseldorf, Duitsland):** Projectpresentatie en rapport ervaringen uit de EUREGIO
- **Werkbezoek van lid Europees parlement Annie Schreijer-Pierik (Enschede):** Projectpresentatie en discussie over EU-effect op grensoverschrijdende samenwerking
- **INTERREG-stuurgroep (Gronau, Duitsland):** Projectpresentatie
- **Conferentie „Grenzüberschreitende Daseinsvorsorge“ (Berlijn, Duitsland):** Projectpresentatie voor vertegenwoordigers uit andere grensregio's in Duitsland
- **European Congress on Emergency Medicine (Turijn, Italië):** Poster „Developing training modules and knowledge translation tools to enable cross-border emergency care between Germany and the Netherlands
- **European Public Health Conference (Milaan, Italië):** Presentatie „‘Europeanised’ health professional education fosters cost-effective cross-border emergency care”

Meer actueel informatie vindt u straks hier:

PREpare-project **Spoedzorg Zonder Grenzen**

#spoedzorg+Rettung

 Update 1/2016



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Voorzitters van de Veiligheidsregio's
Korpschef Nationale Politie
Ministerie van Defensie
Voorzitter AZN

**Directoraat-Generaal
Politie**
Programma Implementatie
Vernieuwing C2000

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon
R. Smith

M 06 533 800 54
r.t.h.smith@minvenj.nl

Datum 1 februari 2016
Onderwerp Meldkameronderwerpen Implementatie Vernieuwing C2000

Projectnaam
Programma Implementatie
Vernieuwing C2000

Ons kenmerk
728709

Kopie aan
Directeuren Veiligheidsregio's
Directeuren RAV
Hoofden Gemeenschappelijke
Meldkamer
Hoofd operationeel centrum
landelijke eenheid politie en
OPSENT van Defensie
Hoofden MK Ambulance
Hoofden Meldkamer
Brandweer
Sectorhoofden Operationeel
Centrum Politie

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte heer/mevrouw,

Sinds juli 2015 is onder verantwoordelijkheid van de Directeur-generaal Politie van het ministerie van Veiligheid en Justitie het programma "Implementatie Vernieuwing C2000" (IVC) gestart als uitkomst van een Europese Aanbesteding voor de vervanging van het bestaande C2000 netwerk. Het doel is het bestaande C2000 netwerk te vervangen en geïmplementeerd te hebben in het voorjaar van 2017. Met deze brief informeer ik u nader over de onderwerpen die voor de meldkamers, en eventuele financiële consequenties daarvan, in het bijzonder op dit moment van belang zijn.

Voor de implementatie van de vernieuwing van C2000 is een centraal budget beschikbaar. Vanuit dit budget worden de kosten gedekt voor de vernieuwing van het spraaknetwerk, het pagingnetwerk en de centrale voorzieningen van het radio- en alarmeringsbediensysteem.

Ik vraag uw aandacht voor enkele belangrijke onderwerpen die uw meldkamer aangaan. Dit zijn de opleidingen van centralisten ten aanzien van het nieuwe radio- en alarmeringsbediensysteem, eventuele uitbreidingswensen en de technische aanpassingen op de meldkamerlocatie.

Opleidingen centralisten

Het programma IVC stelt zowel voor centralist-kerninstructeurs als de centralisten een opleidingspakket samen dat rekening houdt met de kwaliteitseisen van de kolommen enerzijds en de beperkte beschikbare tijd van de centralisten op de meldkamer anderzijds. Voor C2000 is de lijn dat gebruikers zelf verantwoordelijk zijn voor de randapparatuur en de opleidingen voor gebruikers. Voor de vernieuwing is er vanuit pragmatische overwegingen voor gekozen de kosten voor het ontwikkelen van het opleidingsmateriaal en het opleiden van de centralist-kerninstructeurs voor rekening te nemen van het programma IVC. In dit kader is het aan de meldkamers zelf om voor centralist-kerninstructeurs en centralisten de gelegenheid te creëren, ook in praktische zin, om de opleiding te kunnen volgen. Een nadere uitwerking van de inzet van mensen en middelen volgt uit het meldkamer implementatieplan dat voor iedere meldkamerlocatie wordt opgesteld in samenwerking met het management van die betreffende meldkamer.

Uitbreidingswensen

Bij de vernieuwing van het C2000 systeem is uit gegaan van een "1 op 1" vervanging van apparatuur. Enkele meldkamers hebben uitbreidingswensen ten aanzien van C2000 apparatuur in de meldkamers aangegeven. De aan deze individueel bepaalde uitbreidingswensen verbonden kosten en de bijbehorende impactanalyse komen voor rekening van de individuele aanvrager (meldkamer of kolom).

**Directoraat-Generaal
Politie**
Programma Implementatie
Vernieuwing C2000

Datum
1 februari 2016

Ons kenmerk
728709

Technische aanpassingen meldkamer

In het kader van de vernieuwing van C2000:

- levert het programma IVC een centraal radio- en alarmeringsbediensysteem,
- zorgt het voor de aansluiting van de meldkamer op het centrale rekencentrum,
- levert het op de C2000 meldtafels specifieke tafelhardware (aEPL audiobox & talking device),
- levert het de benodigde werkstations (WBT's) conform een eerder uitgevoerde inventarisatie per meldkamer gedurende het laatste kwartaal van 2015.

De kosten voor bovenstaande meldkamer aanpassingen worden gedragen door het programma IVC.

Overige aanpassingen, waaronder eventueel noodzakelijke uitbreiding of vervanging van de interne bekabeling, komen voor opdracht en rekening van de individuele meldkamer. Ook hiervoor geldt dat de definitieve kosten per meldkamer volgen uit het meldkamer implementatieplan dat specifiek voor iedere locatie in februari/maart 2016 wordt opgesteld. Een eerste inschatting van deze interne bekabelingskosten per meldkamer bedragen gemiddeld circa € 50.000. De werkelijke kosten zullen per meldkamer verschillen afhankelijk van de staat van de bekabeling en de aard en omvang van de benodigde aanpassingen.

Ik verzoek u bovenstaande met uw directie en de betrokken ketenpartners te bespreken en er op toe te zien dat e.e.a. op korte termijn gerealiseerd kan worden zodat de implementatie van het nieuwe netwerk geen vertraging oploopt. Ook in het CIO-beraad C2000 en het periodieke Hoofden Meldkameroverleg worden deze onderwerpen steeds besproken.

Tot slot dank ik u voor uw medewerking en vertrouw ik er op dat onze gezamenlijke inspanning er toe zal leiden dat het vernieuwde C2000 voor de komende tien jaar zal bijdragen aan een veilige, efficiënte en effectieve inzet van de Nederlandse hulpdiensten. Voor eventuele vragen of toelichting zijn wij altijd bereid.

De minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,



J.H.W. Raaphorst
Programmadirecteur Meldkamer, C2000 en 112

ONTVANGEN 25 JAN. 2016

*Registratie nummer
1600315*

Aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Twente
Postbus 1400
7500 BK ENSCHEDE

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
			22 januari 2016
contactpersoon		doorkiesnummer	e-mail
J. van 't Ende		074-2658682	j.vantende@borne.nl
onderwerp			bijlagen
Begrotingsrichtlijnen 2017			2

Geachte heer, mevrouw,

Een aantal jaren worden door de 14 Twentse gemeenten in gezamenlijkheid op uniforme wijze begrotingsrichtlijnen verzonden aan onze verbonden partijen. Dit in het licht van gezamenlijk sturing geven aan verlengd lokaal bestuur met als uiteindelijk doel de bevordering van de integrale afweging van het beleid waar de lokale overheid verantwoordelijk voor is.

In navolging van de brief die wij u vorig jaar hebben gestuurd doen wij u middels deze brief de richtlijnen toekomen ter voorbereiding op de begroting 2017. Wij benadrukken dat de richtlijnen vanuit dezelfde systematiek zijn opgesteld als de richtlijnen voor 2016.

1. Begroting op basis van bestaand beleid

Van de gemeenschappelijke regeling verwachten we dat er een begroting wordt opgesteld op basis van bestaand beleid. Bestaand beleid betekent dat als uitgangspunt wordt genomen de begroting van het voorgaande jaar inclusief alle (nadien) door het AB van de gemeenschappelijke regeling genomen besluiten, gecorrigeerd met autonome ontwikkelingen en geactualiseerd met de vastgestelde loon- en prijsontwikkelingen.

Autonome ontwikkelingen zijn die ontwikkelingen die buiten de invloedssfeer liggen van de gemeenschappelijke regeling. Gedacht kan worden aan de mutaties in kapitaallasten, de effecten van areaaluitbreiding, dan wel areaalinkrimping en mutaties in bijdragen/betalingen van/aan derden. Onder areaalmutaties worden verstaan de mutaties in de grootte van de doelgroep waarvoor een activiteit/taak wordt uitgevoerd uitgaande van handhaving bestaand beleid.

In de begroting dient in een bijlage een overzicht opgenomen te worden van de autonome ontwikkelingen.

2. Loon- en prijsmutaties

Prijsmutaties

De Macro Economische Verkenningen (MEV), dat jaarlijks in september wordt gepubliceerd door het Centraal Plan Bureau (CPB), is de basis voor de berekening van de prijscompensatie. Voor de prijscompensatie geldt de 'IMOC' als prijsindex (bijlage 8 MEV). Hierbij wordt rekening gehouden met de prijsindex voor het begrotingsjaar t , met correctie van de indices over de jaren $t - 3$, $t - 2$ en $t - 1$.

Deze afspraken zijn ingaan met ingang van het begrotingsjaar 2015. De correctieberekeningen worden vanaf de begroting 2016 voor het eerst toegepast.

Indien externe leveranciers met afwijkende prijsstijgingspercentages (zowel positief als negatief) rekenen, dient dit opgevangen te worden binnen het toegekende budget voor de prijsstijging.

In de bijlage met begrotingsuitgangspunten wordt een overzicht opgenomen met een transparante berekening van het prijsgevoelige deel van de begroting waar de prijscompensatie over wordt berekend.

Specifiek voor de begroting 2017 betekent dit dat op basis van de verwachting van het CPB bij het opstellen van de ramingen voor 2017 rekening moet worden gehouden met prijsstijgingen voor door derden te leveren goederen en/of diensten van 0,2%. Dit is gebaseerd op doortrekking van het percentage dat voor 2016 geldt en de verrekening over 2015 en 2016.

Loonmutaties

Voor wat betreft de loonkosten gaan we uit van de salarisstaat, op basis van de vastgestelde formatie, op 1-1-2016. Voor vacatures gaan we uit van de salariskosten van de functieschaal op het maximum min twee periodieken. Hierop wordt de meest recente CAO toegepast. Indien de CAO gedurende deze periode afloopt gaan we voor het komende begrotingsjaar uit van de door het Centraal Economisch Plan gepubliceerde Macro Economische Verkenningen (MEV), de loonvoet sector overheid (bijlage 8 MEV). In de bijlage met begrotingsuitgangspunten wordt een overzicht opgenomen met een transparante berekening van het loongevoelige deel van de begroting waar de looncompensatie over wordt berekend.

Specifiek voor de begroting 2017 betekent dit dat op basis van de verwachting van het CPB bij het opstellen van de ramingen voor 2017 rekening moet worden gehouden met loonstijgingen van 2,3%.

Dit is gebaseerd op doortrekking van het percentage dat voor 2016 geldt.

Voor zover van toepassing mag voor de jaren 2015 en 2016 rekening worden gehouden met respectievelijk 2,0% en 1,7%.

3. Rente

Voor 2017 en volgende jaren wordt, daar waar nodig, gerekend met een maximaal rentepercentage van 4,0% (gelijk aan vorig jaar). Voor de bespaarde rente geldt hetzelfde percentage. Echter, de omslagrente is maximaal 0,5% hoger dan de gemiddelde rente van de opgenomen leningportefeuille, waarbij het percentage naar boven wordt afgerond op halve procenten.

Wij willen benadrukken dat dit een richtlijn is waar als gevolg van interne bedrijfsvoering andere percentages toegepast kunnen worden. Indien dit aan de orde is dient dit in de bijlage met begrotingsuitgangspunten te worden opgenomen met een transparante berekening waarom andere percentages worden toegepast.

4. Vervangingsinvesteringen

De investeringsruimte blijft op peil door de kapitaaluitgaven die in de begroting zijn afgeschreven, op te voeren als vervangingsinvestering. De vervangingsinvesteringen worden geïndexeerd met de prijscompensatie. Wij verzoeken u een bijlage van de vervangingsinvesteringen in de begroting op te nemen.

5. Beleidsintensiveringen/beleidsinkrimpingen/ombuigingen

Via een separaat voorstel verwachten wij ter bevordering van de integrale afweging voorstellen voor beleidsintensiveringen, beleidsinkrimpingen (al dan niet gebaseerd op ombuigingsbesluiten) voorzien van de eventuele effecten op de begroting en op de gemeentelijke bijdrage. Hierdoor bevorderen wij dat een begroting op basis van bestaand beleid kan worden opgemaakt en ombuigingseffecten worden gerealiseerd op basis van takendiscussies door de gemeenten.

Om de gemeenten de gelegenheid te geven deze voorstellen in eigen huis mee te nemen in een bestuurlijke afweging is het noodzakelijk dat deze voor het volgende begrotingsjaar uiterlijk op 1 april voorafgaande aan het nieuwe begrotingsjaar wordt aangeleverd.

Hierdoor zijn de gemeenten in de gelegenheid om hun bestuurders in het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling een integraal afgewogen advies mee te geven bij de behandeling van de begroting in het Algemeen Bestuur.

Wij vertrouwen er op u met deze richtlijnen een constructieve bijdrage te leveren aan uw P&C-cyclus.

Namens de portefeuillehouders Financiën van de gemeenten

Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hellendoorn, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holtten, Tubbergen, Twenterand, Wierden

Bron: site CPB (www.cpb.nl); MEV bijlage 8:	Omschrijving	2014 is nu (bron: cpb)	2014 was	verschil te verr. met 2017	2015 is nu (bron: cpb)	2015 was	verschil te verr. met 2017	2016 is nu (bron: cpb)	2016 was	verschil te verr. met 2017	2017 (bron: cpb)	2017 wordt
(IMOC) o.b.v. september 2015	Materiële uitgaven	0,00%	1,25%	-1,25%	0,90%	1,25%	-0,35%	0,90%	1,25%	-0,35%	0,90%	0,20%

Niet
verrekenenWel
verrekenenWel
verrekenen**Toelichtingen (bron: cpb):****Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (IMOC):**

Dit is de gemiddelde stijging van de prijzen van de netto materiele consumptie van de collectieve sector (zie ook toelichting op definitie van collectieve sector). De netto materiële consumptie is gelijk aan de som van de lopende aankopen van goederen en diensten (bijvoorbeeld kosten van energie, huisvesting, kantoorartikelen, uitzendkrachten), de afschrijvingen (bijv. op infrastructuur, gebouwen, wagenpark en computers) en de verkopen (bijv. schoolgelden, reinigingsrechten, verkopen sociale werkplaatsen, vergoeding van de EU voor het innen van de invoerrechten, bouwleges en verhuur van schoolgebouwen door gemeenten aan het bijzonder onderwijs).

De IMOC wordt vaak gebruikt voor het infleren van meerjarige/toekomstige contracten, afspraken en begrotingen in constante prijzen. Voorbeelden hiervan zijn de prijscompensatie door het Ministerie van Financiën aan andere ministeries voor uitgaven aan goederen en diensten (m.u.v. investeringsgoederen) en het infleren van vele contracten van lokale overheden (gemeenten, provincies, waterschappen) met derden, bijvoorbeeld over de huurprijs van schoolgebouwen en sporthallen.

Bijlage 8 Kerngegevens collectieve financiën, 2002-2016

	2002	2003	2004	2005	2006
	% bbp				
Collectieve uitgaven					
Openbaar bestuur	10,1	10,5	10,0	9,7	9,5
Veiligheid	1,6	1,6	1,7	1,8	1,7
Defensie	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
Infrastructuur	1,7	1,7	1,6	1,6	1,7
Onderwijs	5,0	5,2	5,2	5,1	5,1
Zorg (a)	6,3	6,7	6,7	6,6	6,0
w.v. AWBZ	3,3	3,6	3,6	3,6	3,8
Zvw (a)	3,0	3,1	3,1	3,0	4,3
overig (o.a. WMO)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sociale zekerheid	11,2	11,4	11,3	10,9	11,0
w.v. AOW/ANW	4,6	4,7	4,6	4,5	4,4
WW en bijstand	1,7	2,0	2,0	2,0	1,8
arbeidsongeschiktheid	2,2	2,3	2,1	1,9	1,7
overig (o.a. zorgtoeslag)	2,6	2,5	2,5	2,5	3,0
Overdrachten aan bedrijven	2,0	2,0	1,8	1,6	1,5
Internationale samenwerking	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9
Rente	2,6	2,4	2,3	2,2	2,0
Bruto collectieve uitgaven (a)	43,6	44,5	43,6	42,4	43,5
Niet-belastingmiddelen	6,0	6,3	6,7	6,8	7,3
w.v. materiële verkopen	2,7	2,8	2,9	2,8	2,7
gasbaten	0,8	0,8	0,9	1,0	1,5
overige inkomsten	2,5	2,8	2,9	3,0	3,1
Netto collectieve uitgaven (a)	37,6	38,2	36,9	35,6	36,2
Collectieve lasten (a)	35,5	35,2	35,2	35,4	36,4
w.v. belastingen	23,0	22,2	22,1	23,2	23,3
premies wettelijke sociale verzekering	12,5	13,0	13,1	12,2	13,1
EMU-saldo en schuld					
EMU-saldo collectieve sector (b)	-2,1	-3,0	-1,7	-0,3	0,2
w.v. centrale overheid (b)	-1,2	-2,7	-1,6	0,1	0,8
lokale overheid	-0,5	-0,4	-0,3	-0,3	-0,3
wettelijke sociale verzekering	-0,4	0,0	0,2	-0,1	-0,3
EMU-saldo structureel (EC-methode)	-1,6	-1,5	-0,4	0,7	0,1
EMU-schuld collectieve sector	48,2	49,3	49,6	48,9	44,5
	mutaties per jaar in %				
Diversen					
Loonvoet sector overheid	5,2	3,9	4,2	3,3	3,1
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	4,5	3,9	4,1	2,7	1,4
Prijs netto materiële overheidsconsumptie (imoc)	3,2	1,8	-0,1	1,6	1,4
Prijs bruto overheidsinvesteringen (ibof)	2,6	1,9	0,7	0,8	2,0
Werkgelegenheid sector overheid (% totaal)	15,8	16,0	15,7	15,4	14,9
Werkgelegenheid bedrijfstak zorg (% totaal)	11,8	12,4	12,5	12,9	13,0

(a) In 2006 komen zowel de collectieve uitgaven als de collectieve lasten 1,5% bbp hoger uit als gevolg van de invoering van de Zvw.

(b) In 2013 inclusief opbrengst UMTS-veiling van 0,6% bbp.

2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
9,3	9,5	10,6	10,3	9,9	9,8	9,5	9,5	8,7	8,5
1,7	1,7	1,9	1,8	1,7	1,8	1,8	1,8	1,9	1,8
1,1	1,1	1,2	1,3	1,3	1,2	1,2	1,1	1,0	1,0
1,7	1,8	1,9	1,9	1,8	1,8	1,8	1,5	1,4	1,4
5,1	5,1	5,5	5,5	5,4	5,3	5,3	5,4	5,3	5,2
8,0	8,1	9,1	9,4	9,4	9,8	9,9	9,7	9,5	9,4
3,4	3,1	3,5	3,8	3,8	4,0	3,9	3,8	2,6	2,5
4,2	4,8	5,2	5,3	5,3	5,3	5,5	5,4	5,7	5,8
0,3	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,2	1,1
10,5	10,8	11,9	12,2	12,3	12,5	12,7	12,8	12,3	12,1
4,3	4,3	4,7	4,7	4,8	5,0	5,1	5,2	5,2	5,2
1,5	1,4	1,8	2,0	2,0	2,2	2,5	2,3	2,1	1,9
1,7	1,7	1,8	1,7	1,7	1,8	1,8	2,0	1,9	1,9
3,0	3,4	3,7	3,7	3,8	3,8	3,4	3,1	3,1	3,1
1,5	1,5	2,3	2,1	1,7	1,7	1,7	1,5	1,4	1,4
1,9	2,0	1,7	2,0	1,8	1,8	1,9	2,0	1,9	1,5
2,0	2,0	2,0	1,8	1,8	1,8	1,5	1,4	1,3	1,2
42,7	43,7	48,0	48,1	47,1	47,1	47,1	48,4	44,8	43,6
8,9	7,6	7,2	7,1	7,0	7,2	8,1	6,6	5,6	5,1
2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,8	2,6	2,5	2,4
1,3	1,9	1,4	1,5	1,6	2,0	2,1	1,4	0,9	0,8
2,9	3,0	3,1	2,8	2,6	2,6	3,4	2,8	2,2	1,9
35,8	36,2	40,8	41,1	40,1	39,9	39,0	39,8	39,1	38,5
36,0	36,4	35,4	38,1	35,9	38,0	36,6	37,5	37,0	37,1
23,5	22,9	22,8	23,0	22,1	21,3	21,7	22,8	23,0	22,7
12,8	13,5	12,8	13,1	13,8	14,7	15,0	14,8	14,0	14,4
0,2	0,2	-5,4	-5,0	-4,3	-3,9	-2,4	-2,4	-2,1	-1,4
0,5	0,4	-3,2	-3,7	-2,8	-2,9	-0,7	-1,1	-1,8	-1,7
-0,4	-0,7	-0,8	-1,1	-0,7	-0,4	-0,4	-0,3	-0,3	-0,3
0,0	0,5	-1,4	-0,3	-1,0	-0,6	-1,3	-0,9	0,0	0,5
-1,1	-1,1	-3,6	-3,6	-3,6	-2,2	-0,7	-0,5	-1,1	-1,2
42,4	54,5	56,5	59,0	61,3	66,1	67,6	67,9	66,4	64,5
3,9	3,8	3,9	0,9	2,1	2,7	1,5	2,0	1,7	2,3
2,2	3,2	3,2	0,4	1,0	1,5	0,1	1,6	2,0	1,9
1,5	3,2	0,4	2,0	0,9	2,3	1,2	0,0	0,9	0,9
2,4	2,9	0,7	2,5	0,8	0,8	0,8	-0,4	0,9	0,7
14,6	14,5	14,9	15,3	14,8	14,6	14,5	14,4	14,3	14,1
12,9	13,2	13,6	14,2	14,5	14,7	14,8	14,5	14,3	14,1





Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitter van het Veiligheidsberaad,
mevr. G.H. Faber
Postbus 7010
6801 HA Arnhem

**Directie
Weerbaarheidsverhoging
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.nctv.nl

**Contactpersoon
Nino Manzoli**

T 06 512 112 13
n.c.manzoli@minvenj.nl

Datum 21 januari 2016
Onderwerp Tweede tranche herziening Besluiten veiligheidsregio's

**Ons kenmerk
724578**

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte mevrouw Faber,

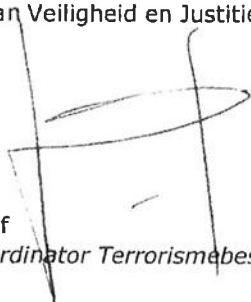
In de kabinetsreactie op het advies van de Evaluatiecommissie Hoekstra van 22 november 2013 is aangekondigd dat de regelgeving die is gebaseerd op de Wet veiligheidsregio's in overleg met de sector wordt aangepast. Dit gebeurt in tranches. In de eerste tranche is een aantal wijzigingen in het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn per 1 januari 2016 in werking getreden, met uitzondering van de wijzigingen in het kader van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR), die per 1 januari 2017 in werking treden.

Momenteel vinden voorbereidingen plaats voor de tweede tranche. Ik stel het Veiligheidsberaad graag in de gelegenheid suggesties, liefst zo concreet mogelijk, aan te dragen voor aanpassing van het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's. In overleggen met vertegenwoordigers van de brandweer en de GHOR is overigens al informeel gesproken over thema's die in de tweede tranche volgens hen aanpassing behoeven.

Ik streef naar inwerkintreding van de aanpassingen van de tweede tranche per 1 juli 2017. Om dit te bereiken is – mede gezien de wettelijk verplichte voorhangprocedure bij het parlement en tijdige plaatsing in het Staatsblad – een strakke planning noodzakelijk. Daarbij past dat de formele consultatie van de wijzigingsvoorstellen bij onder andere het Veiligheidsberaad vóór de zomer van 2016 start. Ik sluit niet uit dat op de tweede tranche een derde tranche volgt, indien blijkt dat bepaalde wijzigingsvoorstellen nog onvoldoende zijn uitgekristalliseerd qua inhoud en/of draagvlak.

Met het oog op de planning verzoek ik u mij uw suggesties uiterlijk 31 maart 2016 aan te leveren.

Hoogachtend,
De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line on the left, a horizontal line across the middle, and a vertical line on the right, with a loop at the top right.

H.W.M. Schoof
Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding en Veiligheid

Directie
Weerbaarheidsverhoging
Veiligheidsregio's

Datum
21 januari 2016

Ons kenmerk
724578