

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Regionaal kader werkwijze evenementenveiligheid	AGENDAPUNT	E3
DATUM	9 mei 2016		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	I.C.N. ter Riet
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	088 – 256 8142
PORTEFEUILLEHOUDER	Mr. drs. M. Sijbom		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

Geadviseerd wordt om:

- In te stemmen met de inhoud van het regionaal kader werkwijze evenementenveiligheid, onder andere inhoudende:
 - De indieningstermijnen ten aanzien van vergunningaanvragen voor de klasse A, B en C evenementen vast te stellen op minimaal 12 weken.
 - Geen meerjarenvergunningen te verstrekken, omdat dit niet ten goede komt aan een veiligheidskritisch proces waarin een alerte en (positief) kritische houding essentiële onderdelen zijn.
 - Bij het afwijken van een maatwerk advies de adviserende hulpdienst(en) hierover te informeren. Zodat motieven uitgewisseld kunnen worden en een leereffect van deze ervaring(en) ontstaat.
 - Bij de evenementen waarvoor een integraal multidisciplinair advies is uitgebracht wordt standaard door de gemeenten toegezien op de naleving van de vergunningsvoorschriften.
- De burgemeester, colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad, ieder voor zover het zijn of haar bevoegdheid betreft, voor te stellen het regionaal kader door te vertalen naar het lokale beleid, om zo een veiligheidskritisch proces te borgen. De jaren 2016 en 2017 worden als overgangsperiode aangemerkt.
- De colleges van B&W te verzoeken toezicht en handhaving bij evenementen op te nemen in de jaarlijkse lokale handavingsplannen/programma's en de hulpverleningsdiensten van deze plannen in kennis te stellen.

Samenvatting

Sinds 2010 is er in Twente een regionale werkwijze ten aanzien van evenementenadvisering, welke is vastgelegd in de handreiking "Advisering veiligheid en gezondheid bij grootschalige evenementen in Twente". Jaarlijks wordt deze werkwijze geëvalueerd. De evaluatie van 2014 is uitgesteld naar begin 2015 vanwege het onderzoek dat de Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft uitgevoerd naar aanleiding van het monstertruckdrama in Haaksbergen. De aanbeveling en lessen¹ uit het onderzoeksrapport zijn meegenomen in de Twentse evaluatie. De evaluatie is op 29 juni 2015 besproken in het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur heeft Veiligheidsregio Twente in samenwerking met de Twentse gemeenten de opdracht gegeven om de geformuleerde actiepunten uit de evaluatie door te vertalen naar concrete voorstellen. Het doel is het verder professionaliseren van de werkwijze om uiteindelijk bij te dragen aan veilige en mooie evenementen in Twente. Dit heeft geresulteerd in een geactualiseerde versie van de regionale werkwijze.

¹ Aanbeveling: "Richt de verlening van de evenementenvergunning in als een veiligheidskritisch proces".

Lessen: "Positioneer de burgemeester nadrukkelijk als bestuurlijk eigenaar", "Professionaliseer de vergunningverlener", "Verbeter mogelijkheden voor kennisdeling" en "Versterk het risicobeheersend vermogen van organisatoren".

Impactanalyse

Om een beeld te schetsen om hoeveel en welke type evenementen we praten is hieronder een overzicht opgenomen. Deze cijfers zijn afkomstig uit de regionale evenementenkalender. Het aantal evenementen is in de afgelopen jaren toegenomen. Daarnaast is ook de zwaarte van de evenementen toegenomen. Er is een verschuiving waarneembaar van het aantal A evenementen naar B evenementen en van B evenementen naar C evenementen. Een verklaring van het lagere aantal in 2013 kan onder andere gezocht worden in het gegeven dat in dat jaar minder evenementen zijn ingevoerd in de regionale evenementenkalender.

RISICOKLASSE	2011	2012	2013	2014	2015
Klasse A	855	522	484	998	923
Klasse B	301	564	383	365	402
Klasse C	9	8	7	17	24
Totaal	1165	1094	874	1380	1351
<u>Multi-adviezen</u>	9	10	14	20	28

Een gevolg van het grotere aantal en de verzwarende van de evenementen is een toename in het aantal adviesaanvragen bij de drie hulpverleningsdiensten. Daarnaast wordt verwacht dat het aantal verzoeken voor toezicht op evenementen door de hulpverleningsdiensten, maar in het bijzonder door Brandweer Twente, toe gaat nemen. Dit komt onder andere doordat toezicht en handhaving explicieter onderdeel uit maken van een veiligheidskritisch proces. Ook voor de gemeenten zal dit een grotere druk op toezicht leggen.

De toename in de advies- en toezicht aanvragen van de afgelopen jaren staat niet in verhouding tot de verminderde capaciteit zoals die in 2013 gerealiseerd is. Toen is besloten om 25% minder capaciteit en middelen in te zetten op advies en toezicht. Afsproken is dat in 2016 en 2017 geen nieuw beleid komt en daarmee ook niet om meer capaciteit gevraagd wordt. Om als betrokken organisatie te kunnen voldoen aan de toenemende advies- en toezichtaanvragen zal indien noodzakelijk herprioritering van taken binnen de bestaande organisatie kunnen plaatsvinden. Tevens zullen gezien de hierboven geschetste ontwikkelingen, veiligheidsregio breed, de aanvragen (cijfers) gemonitord en geëvalueerd worden. Indien hier knelpunten uit naar voren komen vindt hier bestuurlijke afstemming over plaats.

Naast een evaluatie ten behoeve de impactanalyse blijft Veiligheidsregio Twente structureel de regionale werkwijze en de daar bijhorende afspraken evalueren.

Aan het algemeen bestuur

Status regionaal kader

Het regionaal kader evenementenveiligheid is tweeledig. Het bevat een beschrijving van de door de Veiligheidsregio Twente gehanteerde werkwijze ten aanzien van advisering en toezicht bij evenementen en een handreiking met betrekking tot de lokale werkwijze ten aanzien van vergunningverlening en toezicht rondom evenementen.

Voor zover het gaat om de werkwijze inzake advisering ligt de bevoegdheid bij het bestuur van de Veiligheidsregio Twente, maar waar het gaat om de lokale werkwijze is het in eerste instantie aan de burgemeester. Hij is bevoegd gezag voor het verlenen van de evenementvergunning en ook voor toezicht en handhaving met betrekking tot evenementen. Naast de burgemeester hebben ook het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad een bevoegdheid: de inzet van beschikbare capaciteit en het bijbehorende ambitieniveau wordt uiteindelijk door het college bepaald. Onderwerpen als indieningstermijnen moeten uiteindelijk door de raad worden vastgelegd in de Algemene plaatselijke verordening. Er blijft dus ruimte voor lokale afwijkingen ten opzichte van het regionale kader. Maar omwille van het borgen van een veiligheidskritisch proces wordt geadviseerd het regionaal kader te implementeren in de lokale processen.

Aanpassingen en aandachtspunten regionaal kader

Met de oorspronkelijke regionale werkwijze, de handreiking advisering veiligheid en gezondheid bij grootschalige publieksevenementen in Twente, stond er al een goede basis in Twente. Grote wijzigingen ten opzichte van het vorige kader worden dan ook niet voorgesteld. Een van de belangrijkste verschillen is dat waar de eerdere werkwijze vooral gericht was op de grootschalige evenementen in Twente er in de nieuwe werkwijze meer aandacht is voor het gehele veiligheidskritische proces ten aanzien van alle evenementen. Dit is ook de aanbeveling van de Onderzoeksraad voor Veiligheid aan alle gemeenten. De aanpassingen en bijzondere aandachtspunten zijn:

- De indieningstermijn voor klasse A, B en C evenementen verschuiven van 8 weken naar minimaal 12 weken. Na behandeling in ons DB is de termijn voor klasse A evenementen aangepast naar 12 weken. De praktijk heeft uitgewezen dat met een kortere doorlooptijd dan 12 weken er onvoldoende tijd is om deze aanvragen zorgvuldig te behandelen.
- Het verstrekken van meerjarenvergunning gaat in tegen een veiligheidskritisch proces waarin een alerte en (positief) kritische houding wordt gevraagd. Om die reden wordt geadviseerd geen meerjarenvergunningen te verlenen. Aan de gemeenten die een bepaald evenement meerjarig aan een organisator wil toekennen wordt geadviseerd dit op een andere wijze te regelen.
- De onderdelen schouw, toezicht en handhaving zijn concreter omschreven. De conclusie van de Onderzoeksraad voor Veiligheid om deze onderdelen in te richten als een belangrijke processtap in het veiligheidskritische proces zijn hierin meegenomen. De gemeenten worden verzocht om evenementen op te nemen in de jaarlijkse lokale handavingsplannen/programma's en de hulpverleningsdiensten van deze plannen in kennis te stellen. Hierdoor kan een inschatting gemaakt worden of het aantal evenementen waarbij toezicht met/door de hulpverleningsdiensten gehouden moet worden past binnen de huidige beschikbare capaciteit. Dit jaar en komend jaar wordt door de brandweer gemonitord hoeveel toezicht aanvragen zij van de gemeenten krijgen. Mocht dit tot knelpunten leiden dan wordt dit besproken met de gemeenten.
- Bij afwijkingen van een maatwerk advies wordt gevraagd de adviserende hulpdienst(en) hiervan in kennis te stellen. Dit met het oog op het stimuleren van het lerend vermogen en het hierover in gesprek blijven met elkaar.

Overige acties

Naast de geactualiseerde regionale werkwijze is er de afgelopen periode ook op een andere manier gewerkt aan de uitwerking van de lessen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. Onderstaand een overzicht.

Professionaliseer de vergunningverlener

Na een inventarisatie onder de medewerkers Vergunningen van de Twentse gemeenten is gebleken dat bij een ieder de behoefte bestaat om een cursus te volgen die inzicht en handvaten biedt om de regiefunctie die de gemeente heeft in het vergunningverleningsproces goed te kunnen invullen. Naar aanleiding hiervan heeft in februari 2016 een tweedaagse cursus plaatsgevonden waar alle Twentse gemeenten en de evenementenadviseurs van de hulpdiensten aan mee hebben gedaan. Deze cursus is gefaciliteerd vanuit Veiligheidsregio Twente.

Verbeter mogelijkheden voor kennisdeling

Het delen van kennis en ervaringen is van belang, zeker in de wereld van evenementen die groeiende is en waar nieuwe spectaculaire activiteiten aan de orde van de dag zijn. In Twente kennen we al jaren het regionale overleg APV/Bijzondere wetten. Dit wordt vanuit de gemeenten georganiseerd. Veiligheidsregio Twente organiseert structureel, naar behoefte, kennissessies. Tijdens iedere kennissessie staat een thema centraal en wordt eventueel een deskundige uitgenodigd. Hierbij kan gedacht worden aan een kennissessie in het kader van de auto- en motorsport, waarvoor de Nationale Autosport Federatie wordt uitgenodigd. Daarnaast wordt een digitale omgeving gecreëerd ten behoeve van het bevorderen van expertise ontwikkeling en kennisdeling.

Versterk het risicobeheersend vermogen van organisatoren

Organisatoren zijn verantwoordelijk voor de veiligheid en gezondheid rondom hun evenement. De mate waarin zij in staat zijn de risico's te overzien verschilt per organisator en is evenement afhankelijk. De Onderzoeksraad geeft aan dat het van belang is dat gemeenten de organisatoren een helpende hand bieden om risico's te kennen en te beheersen, zonder de verantwoordelijkheid over te nemen. Omdat in de gehele regio behoefte is aan het creëren van bewustwording bij organisatoren, vinden op regionaal en lokaal niveau voorlichtingsbijeenkomsten voor evenementenorganisatoren plaats. Daarnaast wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een website waar organisatoren informatie kunnen vinden over verschillende type risico's, welke maatregelen zij kunnen treffen en hoe zij een goed veiligheidsplan kunnen maken. Ook wordt er uitleg gegeven over de onderdelen waar de hulpdiensten specifiek naar kijken, zodat organisatoren zich hier beter op kunnen voorbereiden. Bedoeling is om de website vanuit Veiligheidsregio Twente te beheren, maar richting de organisatoren aan te bieden via de gemeentelijke websites. De gemeente blijft daarmee het aanspreekpunt voor organisatoren.

Inspectierapport "Meer aandacht nodig voor veiligheid en gezondheidsbescherming bij publieksevenementen"

De Inspectie Veiligheid en Justitie en de Inspectie voor de Gezondheidszorg komen in hun onlangs verschenen onderzoek naar publieksevenementen tot de conclusie dat er meer aandacht nodig is voor veiligheid en gezondheid bij dit soort evenementen. Op basis van dit onderzoek stellen de Inspecties vast dat veel gemeenten bij publieksevenementen nog steeds te weinig oog hebben voor de veiligheids- en gezondheidsrisico's. Gemeenten moeten hier meer aandacht aan besteden om te voorkomen dat burgers onnodig risico lopen. Aanleiding voor dit vervolgonderzoek zijn de bevindingen en conclusies van de eerdere onderzoeken in 2008 en 2012. In het vervolgonderzoek hebben de Inspecties zich met name gericht op het gemeentelijk proces rondom het verlenen van evenementvergunningen. Daarbij hebben zij vooral gekeken naar de beheersing van risico's voor de veiligheid en gezondheid in het beleid, bij de vergunningverlening, tijdens het toezicht en de handhaving, en na afloop van het evenement bij de evaluatie. De Inspecties hebben dit vervolgonderzoek uitgevoerd bij 124 gemeenten, de 25 veiligheidsregio's en de nationale politie. Er worden acht aanbevelingen gedaan.

De Inspecties doen *de gemeenten* de volgende *aanbevelingen*:

1. Stel voor publieksevenementen beleid vast waarin:
 - concrete doelstellingen voor de veiligheid en de gezondheid zijn beschreven;
 - de afwegingen op het punt van de beperking van risico's voor veiligheid en gezondheid inzichtelijk zijn gemaakt;
 - de rol en de verantwoordelijkheid van de organisator zijn omschreven.
2. Scherp instrumenten en afspraken aan zodat deze leiden tot zorgvuldige en transparante afwegingen op het punt van veiligheid en gezondheid bij de beoordeling van aanvragen om een vergunning voor een publieksevenement.
3. Betrek bij de vergunningprocedure nadrukkelijk het advies van de hulpverleningsinstanties en/of de veiligheidsregio.
4. Zorg voor een goede afstemming tussen de gemeentelijke processen toezicht en handhaving enerzijds en vergunningverlening anderzijds, en borg daarbij de wederzijdse uitwisseling van kennis en ervaringen.
5. Zorg voor kwalitatief goede evaluaties van evenementen en voor het breed delen van de uitkomsten.

De Inspecties doen *de veiligheidsregio's* de volgende *aanbevelingen*:

1. Draag standaard zorg voor geïntegreerde adviezen vanuit de drie hulpverleningsdiensten aan de gemeenten.
2. Zorg, samen met de gemeenten, steeds voor een volledig en actueel regionaal overzicht van publieksevenementen.
3. Heroverweeg in het verband van de veiligheidsregio de wenselijkheid van de bestaande GHOR-norm voor adviesaanvragen.

De voorgestelde regionale werkwijze sluit aan bij deze aanbevelingen. Dit benadrukt het belang om het regionaal kader door te vertalen naar het lokale beleid.

Afstemming andere veiligheidsregio's

Binnen de eenheid Oost Nederland vindt er periodiek afstemming plaats over de werkwijze ten aanzien van evenementenveiligheid. Ook hier gaat men voor meer uniformiteit. In dat kader gaan de overige 4 veiligheidsregio's binnen Oost Nederland met dezelfde evenementenapplicatie werken als in Twente. Ook de Veiligheidsregio Utrecht gaat hier gebruik van maken. De in Twente ontwikkelde applicatie, LiveEvents, wordt dan ook ontvangen.

Bijlage(n)

1. Regionaal kader evenementenveiligheid: "Samen voor veilige evenementen in Twente".
2. Regionaal aanvraagformulier t.b.v. evenementenvergunningen.

Enschede, 13 april 2016

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
Dr. G.O. van Veldhuizen

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 9 mei 2016

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
Dr. G.O. van Veldhuizen