

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Samenstelling DB/Overzicht taken	AGENDAPUNT	E4
DATUM	9 mei 2016		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Bert Nijholt/Jacqueline aan de Stegge
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	088-2568499
PORTEFEUILLEHOUDER	voorzitter		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

1. Kennismaken van de taakverdeling tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De taakverdeling meenemen als factor in de discussie over de samenstelling van het dagelijks bestuur.
3. Een dagelijks bestuur van vijf leden als een werkbaar uitgangspunt te zien.

Samenvatting

Op 1 februari 2016 heeft het algemeen bestuur het procesvoorstel voor de discussie over de samenstelling van het dagelijks bestuur behandeld. Het algemeen bestuur heeft aangegeven eerst inzicht te willen krijgen in het takenpakket van het dagelijks bestuur. In het voorliggende voorstel wordt nader ingegaan op de taakverdeling tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur. De taken van het dagelijks bestuur zijn deels wettelijk vastgesteld en deels overgedragen door het algemeen bestuur. Voorgesteld wordt om dit overzicht voor kennisgeving aan te nemen en mee te nemen in de totaal discussie over samenstelling en invulling van het dagelijks bestuur, waarbij een dagelijks bestuur van vijf leden als een werkbaar uitgangspunt wordt gezien.

Aan het algemeen bestuur

In de vergadering van het algemeen bestuur van 1 februari 2016 is het procesvoorstel om te komen tot besluitvorming over de toekomstige vorm en samenstelling van het dagelijks bestuur aan de orde geweest. In die vergadering is aangegeven dat uw bestuur eerst inzicht wil krijgen in de taken van het dagelijks bestuur voordat er een inhoudelijke discussie kan worden gevoerd over de samenstelling.

In dit voorstel wordt een nadere duiding gegeven van de taken van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente. De basis voor de taakverdeling tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur moet worden gezocht in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze wet is per 1 januari 2015 aangepast. Hoewel er in de aangepaste wet geen sprake is van een volledig gedualiseerd stelsel, is er wat betreft taakverdeling tussen het algemeen en dagelijks bestuur deels aangesloten bij de gedualiseerde gemeentelijke praktijk. In die zin is er door de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) sprake van een taakverdeling die aanzienlijk duidelijker is dan voorheen.

Daarnaast zijn er in de Regeling Veiligheidsregio Twente bepalingen opgenomen over de taken van het dagelijks bestuur. Deze bepalingen geven een verdere verduidelijking en uitwerking van de Wgr.

De concrete uitwerking in taken en bevoegdheden is opgenomen in de bij dit voorstel behorende bijlage.

Voor de verdeling van bevoegdheden is verder artikel 33 van de Wgr van belang. Daarin is bepaald dat alle in de regeling van gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling overgedragen bevoegdheden berusten bij het algemeen bestuur. Artikel 33a Wgr bepaalt aanvullend daarop dat het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur

bevoegdheden kan overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het algemeen bestuur kan een aantal bevoegdheden in ieder geval niet overdragen:

- a. het vaststellen van de begroting of van de jaarrekening, bedoeld in artikel 34 Wgr;
- b. het heffen van rechten, bedoeld in artikel 30, eerste lid, onderdeel a Wgr;
- c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven.

Een groot deel van de bevoegdheden van de Veiligheidsregio Twente ligt vast in de Wet veiligheidsregio's (Wvr). Bij de toedeling van bevoegdheden is deze wet niet altijd duidelijk. Op 12 oktober 2015 heeft uw bestuur een Delegatiebesluit vastgesteld, waarbij binnen de Veiligheidsregio Twente duidelijkheid komt over dit onderwerp. Het overzicht van de gedelegeerde bevoegdheden staat ook in het bijgaande taken en bevoegdhedenoverzicht.

In het Delegatiebesluit is tevens vastgesteld dat de beleidsmatige en kaderstellende bevoegdheid tot het domein van het algemeen bestuur blijft behoren. Een overzicht van deze taken is ook opgenomen in de bijlage.

Het is goed om aan te geven dat naast de formele verdeling van bevoegdheden tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur het algemeen bestuur tevens opdrachtgever is voor diverse projecten. Het algemeen bestuur stelt voor deze projecten de opdracht en het te bereiken resultaat vast. Om tot een evenredige taakverdeling te komen kan elk lid van het algemeen bestuur bestuurlijk trekker worden van een veiligheidsthema. De bestuurlijk trekker informeert het algemeen bestuur over de voortgang van het project en legt beslispunten voor aan het dagelijks bestuur of aan het algemeen bestuur. Dit systeem van bestuurlijke trekkers doorbreekt daarmee niet het systeem van bevoegdhedenverdeling tussen algemeen en dagelijks bestuur.

In de huidige situatie bestaat het dagelijks bestuur uit vijf leden (de voorzitter, vice-voorzitter en drie leden). Binnen het dagelijks bestuur is er een taakverdeling vastgesteld, waarbij de verschillende portefeuilles redelijk evenwichtig over de dagelijks bestuursleden zijn verdeeld. Hierbij kennen we op hoofdlijnen een portefeuillevdeling op kolomniveau: multi, brandweer, GHOR en bevolkingszorg.

Tevens fungeren de leden van het dagelijks bestuur op basis van een rooster als plaatsvervanger van de voorzitter voor het regionaal beleidsteam. Daarnaast vormt het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio ook het dagelijks bestuur van het Districtelijk Veiligheidsoverleg. In zowel het DB VRT als het DB DVO hebben de verschillende leden portefeuilles. De verdeling van de belasting over vijf leden functioneert bevredigend en is in het verleden goed werkbaar gebleken: het biedt een breed draagvlak in het algemeen bestuur en de nodige capaciteit.

Nu wordt aan u voorgesteld kennis te nemen van de taakverdeling tussen algemeen en dagelijks bestuur, de taakverdeling mee te nemen als factor in de discussie over de samenstelling van het dagelijks bestuur en daarbij een dagelijks bestuur van vijf leden als een redelijk vertrekpunt te zien. Volgens planning zal op 4 juli 2016 een nader voorstel aan u worden voorgelegd en zal op 10 oktober 2016 een voorstel over de daadwerkelijke personele invulling van het DB aan u worden voorgelegd.

Bijlage(n)

- Takenoverzicht

Enschede, 13 april 2016

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
[Naam secretaris]

Voorzitter,
[Naam voorzitter]

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 9 mei 2016

Secretaris,
[Naam secretaris]

Voorzitter,
[Naam voorzitter]