

# Stand van zaken Brzo bedrijven 2016

AB-Rapportage januari - juli 2016

Enschede, 26 augustus 2016



**BRANDWEER** 

**TWENTE**

## Colofon

Titel rapport: Stand van zaken Brzo bedrijven 2016

Subtitel: AB-Rapportage januari - juli 2016

Opdrachtgever: Aschwin Ekkel

Opsteller(s): Bart Slot en Leonie Mentink

Definitief

Enschede, 26 augustus 2016

© 2016, Brandweer Twente

Niets uit dit rapport mag worden veelevoudigd en/of openbaar worden gemaakt, op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Brandweer Twente.

# Samenvatting

Dit rapport beschrijft de landelijke ontwikkelingen op het gebied van industriële veiligheid en de stand van zaken bij de Brzo bedrijven in Twente op 1 augustus 2016, zodat het bestuur geïnformeerd blijft. Onderstaande onderwerpen worden hierin beschreven:

1. Landelijke ontwikkelingen
2. Algemene stand van zaken Brzo in Twente
3. Stand van zaken t.a.v. elk specifiek Brzo-bedrijf in Twente

## Landelijke ontwikkelingen en vertaling binnen Twente

Vanuit het LEC BrandweerBRZO is namens de veiligheidsregio's een bijdrage geleverd aan de 'Monitor naleving en handhaving Brzo-bedrijven 2015'. Deze monitor is onlangs als onderdeel van de 'Staat van de Veiligheid' aangeboden aan de Tweede Kamer en openbaar gemaakt. De monitor geeft een weergave van de resultaten van de gezamenlijke inspecties van het bevoegd gezag Wabo, de Inspectie SZW, de veiligheidsregio's en de waterkwaliteitsbeheerder bij Brzo-bedrijven.

In 2015 is bij 281 Brzo-bedrijven de themacontrole 'Blus- en koelwateropvang en -capaciteit' uitgevoerd door medewerkers van de veiligheidsregio's. Het LEC BrandweerBRZO heeft de resultaten hiervan verzameld en als onderdeel van de 'Staat van de veiligheid' gerapporteerd aan het ministerie van VenJ. Geconcludeerd wordt dat Brzo-bedrijven hun bluswatervoorziening voor maatgevende brandscenario's over het algemeen prima op orde hebben. Bij zestien bedrijven in Nederland zijn overtredingen vastgesteld. Bij deze bedrijven is handhavend opgetreden.

Vanaf begin 2015 participeren verschillende collega's van de zes Brzo-veiligheidsregio samenwerkingsverbanden in het zogeheten Impuls Programma Omgevingsveiligheid (IOV). Deelprogramma 1 richt zich vooral op VTH-taken binnen het Brzo-domein. Het merendeel van de programmaonderdelen draait volgens plan. Een aantal producten is ondertussen opgeleverd en kan op korte termijn worden geïmplementeerd. Het meest complexe onderdeel is de Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR). Hiermee wordt een systematiek ontwikkeld waardoor een Brzo-inrichting doortastender kan worden belicht. Daarbij wordt met de realisatie van een mix van inspectietools het ook minder voorspelbaar voor de bedrijven waar de overheden hun aandacht op vestigen. Al met al een complex proces, waarbij wordt gestreefd naast de dagelijkse verplichtingen ook invulling te geven aan ontwikkelingen die onze VTH-taken waar nodig effectiever maken.

Per 8 juli 2015 is middels het van kracht worden van het Besluit risico zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo2015), de SEVESO III-richtlijn ingevoerd in Nederland. De Ministeriële regeling die toebehoort bij het Brzo2015, Regeling risico's zware ongevallen (Rrzo), is op 3 maart 2016 in werking getreden. De SEVESO III-richtlijn kent een aantal wijzigingen ten opzichte van de oude SEVESO II-richtlijn. De belangrijkste verschillen zitten in de classificatie van de gevarenclassen toxisch en ontvlambaar. Een QuickScan wijst uit dat in Twente geen bedrijven extra onder de werkingssfeer van het Brzo2015 vallen. De lijst met de bedrijven is, ten opzichte van de situatie in 2015, niet veranderd.

Voor de uitvoering van de Brzo taken zijn landelijk kwaliteitseisen vastgelegd. Om te kunnen voldoen aan deze eisen is het BrzoVR Oost samenwerkingsverband van kracht. De manier van samenwerking is geëvalueerd. Uit de ervaringen van het afgelopen jaar is gebleken dat steeds meer tijd gevraagd wordt van de coördinator om aan (landelijke) overleggen deel te nemen, landelijke vraagstukken uit te zetten en te voorzien van een standpunt van de regio Oost, landelijke projecten te dragen en landelijke ontwikkelingen te delen met de inspecteurs in de regio Oost. Het voorstel is om de taken te beleggen bij één persoon om uitvoering, die nu verdeeld is onder meerdere personen, efficiënter te maken.

## Stand van zaken Brzo-bedrijven in Twente

In Twente zijn op dit moment tien Brzo bedrijven actief (vijf hogedrempelinrichtingen en vijf lagedrempelinrichtingen). Het aantal lagedrempelinrichtingen wijzigt in 2017 naar zes omdat een brandstofleverancier een vergunningaanvraag heeft ingediend waarbij de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stof wordt verhoogd tot boven de lage drempel. Zoals in beleid beschreven staat, worden alle bedrijven jaarlijks geïnspecteerd. Alle Brzo bedrijven in Twente zijn tot nu toe in 2016 conform planning geïnspecteerd. Bij alle (drie) bedrijven die in het eerste deel van dit kalenderjaar geïnspecteerd zijn

loopt op dit moment handhaving die gestart is door één van onze inspectiepartners. Een toelichting per specifiek bedrijf is opgenomen in de bijlage.

# Inhoudsopgave

Samenvatting.....	3
Landelijke ontwikkelingen en vertaling binnen Twente.....	3
<b>1 Inleiding .....</b>	<b>6</b>
<b>2 Landelijke ontwikkelingen .....</b>	<b>7</b>
2.1 Monitor naleving en handhaving Brzo-bedrijven 2015 .....	7
2.2 Themacontrole 2015: blus- en koelwatervoorzieningen .....	7
2.3 Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018 .....	7
2.4 Invoering SEVESO III-richtlijn .....	8
<b>3 Uitvoering Brzo in Twente .....</b>	<b>9</b>
3.1 Algemeen.....	9
3.2 Stand van zaken Brzo-bedrijven in Twente.....	9
3.3 Toekomstige Brzo bedrijven.....	11

# 1 Inleiding

Brandweer Twente voert, samen met de inspectiepartners van het bevoegd gezag Wabo en Inspectie SZW, Brzo inspecties uit. Het houden van toezicht betekent dat er op wordt toegezien dat wettelijke voorschriften vanuit de Wet veiligheidsregio's en het Brzo 2016 worden nageleefd. Deze taak wordt uitgevoerd door toezichthouders/inspecteurs. De bevoegdheden voor handhaving zijn specifiek en zijn te categoriseren in: toezichthoudende bevoegdheden i.c.m. handhavingsbevoegdheden en te handhaven Brzo verplichtingen

Vanwege de grootte van de risico's bij deze bedrijven geeft Brandweer Twente twee keer per jaar informatie over de stand van zaken bij de Brzo bedrijven aan het bestuur van Veiligheidsregio Twente. Dit rapport beschrijft actuele onderwerpen op het gebied van industriële veiligheid en de stand van zaken bij de Brzo bedrijven in Twente op 31 juli 2016, zodat het bestuur geïnformeerd blijft over de stand van zaken. Onderstaande onderwerpen worden hierin beschreven:

- Landelijke ontwikkelingen
- Algemene stand van zaken Brzo in Twente
- Stand van zaken t.a.v. elk specifiek Brzo-bedrijf in Twente

# 2 Landelijke ontwikkelingen

## 2.1 Monitor naleving en handhaving Brzo-bedrijven 2015

Vanuit het LEC BrandweerBRZO is namens de veiligheidsregio's een bijdrage geleverd aan de 'Monitor naleving en handhaving Brzo-bedrijven 2015'. Deze monitor is een product van het samenwerkingsverband BRZO+ en is onlangs als onderdeel van de 'Staat van de Veiligheid' aangeboden aan de Tweede Kamer en openbaar gemaakt. Na het zomerreces wordt de Staat van de Veiligheid in een Algemeen Overleg in de Tweede Kamer behandeld. De monitor geeft een weergave van de resultaten van de gezamenlijke inspecties van het bevoegd gezag Wabo, de Inspectie SZW, de veiligheidsregio's en de waterkwaliteitsbeheerder bij Brzo-bedrijven<sup>1</sup>.

In 2015 zijn in het land 409 preventieve inspecties uitgevoerd, waarvan 46 onaangekondigd. Bij 91% van de inspecties heeft de veiligheidsregio deelgenomen. In totaal zijn er door de gezamenlijke inspectieteams 615 overtredingen geconstateerd. Deze overtredingen zijn systematisch naar ernst ingedeeld en de sancties worden landelijk en uniform ingezet conform de Landelijke Handhavingsstrategie Brzo.

## 2.2 Themacontrole 2015: blus- en koelwatervoorzieningen

In 2015 is bij totaal 281 Brzo-bedrijven de themacontrole 'Blus- en koelwateropvang en –capaciteit' uitgevoerd door medewerkers van alle veiligheidsregio's. Het LEC BrandweerBRZO heeft de resultaten hiervan verzameld en als onderdeel van de 'Staat van de veiligheid' gerapporteerd aan het ministerie van VenJ. Geconcludeerd wordt dat Brzo-bedrijven hun bluswatervoorziening voor maatgevende brandscenario's over het algemeen prima op orde hebben. Bij zestien bedrijven zijn overtredingen vastgesteld. Bij deze bedrijven is handhavend opgetreden.

Het valt op dat bij een deel van de onderzochte bedrijven geen verplichting tot het borgen van blus- en koelwateropvang in de vergunning is vastgelegd. Dit is een aandachtspunt dat door de veiligheidsregio's nadrukkelijk moet worden benoemd in de advisering op de Wabo-vergunning.

## 2.3 Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018

Vanaf begin 2015 participeren verschillende collega's van de zes Brzo-veiligheidsregio samenwerkingsverbanden in het zogeheten Impuls Programma Omgevingsveiligheid (IOV). Deelprogramma 1 richt zich vooral op VTH-taken binnen het Brzo-domein.

Eind 2015 hebben de zes Brzo-coördinatoren en de Programmamanager Omgevingsveiligheid Veiligheidsregio's prioriteiten bepaald in het meerjarenprogramma 2016. Er is een zestal thema's benoemd: (advies) vergunningverlening, toezicht, handhaving, monitoring & openbaarheid, informatievoorziening gemeenschappelijke inspectieruimte en als laatste kwaliteit, opleiding en kennis.

Er zijn vanuit de veiligheidsregio's uit het hele land ongeveer dertig mensen betrokken bij de totstandkoming van instrumentaria die de Brzo-taken verdiepen, dan wel effectiever maken. De provincie Zuid-Holland heeft daartoe een subsidie verleend ten behoeve van alle veiligheidsregio's, die tot eind 2018 (zij het enigszins verminderd vanwege onvermijdelijk bezuinigingen) gegarandeerd is.

Het merendeel van de programmaonderdelen draait nu volgens plan. Een aantal producten is ondertussen opgeleverd en kan op korte termijn worden geïmplementeerd. Het meest complexe onderdeel is de Landelijke Benadering Riscobedrijven (LBR). Hiermee wordt een systematiek ontwikkeld waardoor een Brzo-inrichting doortastender kan worden belicht. Daarbij wordt met de realisatie van een mix van inspectietools het ook minder voorspelbaar voor de

<sup>1</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/rapporten/2016/07/04/staat-van-de-veiligheid-majeure-riscobedrijven-2015/staat-van-de-veiligheid-majeure-riscobedrijven-2015.pdf>

bedrijven waar de overheden hun aandacht op vestigen. De LBR is momenteel halverwege en wordt eind 2016 opgeleverd. De adviseurs industriële veiligheid zullen in 2017 hiervoor moeten worden opgeleid.

Binnen het impulsprogramma is ook een aantal collega's gestart om te inventariseren wat er nodig is om industriële incidenten bij Brzo-inrichtingen te onderzoeken op aspecten die voor de veiligheidsregio's cruciaal zijn, zoals werking repressieve voorzieningen en de toereikendheid van de planvorming. Al met al een enerverend proces, waarbij wordt gestreefd naast de dagelijkse verplichtingen ook invulling te geven aan ontwikkelingen die onze VTH-taken waar nodig effectiever maken.

Brzovr Oost doet mee aan negen projecten. Vanuit Twente dragen wij bij aan drie projecten, te weten Landelijke Benadering Risicobedrijven, Opleidingen en Kwaliteitstoets VTH medewerkers. De uitvoering hiervan verloopt via het Brzo samenwerkingsverband Oost (hierna: BrzoVR Oost).

## 2.4 Invoering SEVESO III-richtlijn

Per 8 juli 2015 is middels het van kracht worden van het Besluit risico zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo2015), de SEVESO III-richtlijn ingevoerd in Nederland. De Ministeriële regeling die toebehoort bij het Brzo2015, Regeling risico's zware ongevallen (Rrzo), is op 3 maart 2016 in werking getreden. De SEVESO III-richtlijn kent een aantal wijzigingen ten opzichte van de oude SEVESO II-richtlijn. De belangrijkste verschillen zitten in de classificatie van de gevarenklassen toxisch en ontvlambaar. Een QuickScan wijst uit dat er in Twente geen extra bedrijven onder de werkingsfeer van het Brzo2015 vallen. De lijst met de bedrijven veranderd hierdoor niet ten opzichte van 2015.

Op dit moment wordt, vanwege de gewijzigde regelgeving, gewerkt aan een aangepast aanwijsbesluit toezichthouders. Dit is binnen BrzoVR Oost gezamenlijk opgepakt. Voor het handhavingsbeleid wordt aangesloten bij het landelijke format dat in opdracht van het LEC wordt opgesteld. Dit wordt in het vierde kwartaal van 2016 verwacht.



# 3 Uitvoering Brzo in Twente

## 3.1 Algemeen

Veiligheidsregio Twente (VRT) heeft voor de uitvoering van haar Brzo taken en voor het voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria voor inspecteurs, samenwerking gezocht met de veiligheidsregio's in de provincies Gelderland en Overijssel. Sinds 2013 bestaat een dienstverleningsovereenkomst tussen de veiligheidsregio's Gelderland-Zuid, Gelderland-Midden, Noordoost-Gelderland, IJsselland en Twente. Er wordt conform overeenkomst gewerkt met de partner regio's. Hiermee wordt voldaan aan de wens vanuit de ministeries van Veiligheid en Justitie en Infrastructuur en Milieu om voor de uitvoering van Brzo taken te werken in zes landsdelige regio's.

Binnen BrzoVR Oost is gekozen om geen coördinator voor het samenwerkingsverband aan te stellen, maar om de coördinerende werkzaamheden te verdelen tussen de deelnemende veiligheidsregio's. Op die manier kan met een gesloten beurs invulling worden gegeven aan de samenwerking. Deze manier van samenwerking is geëvalueerd. Uit de ervaringen van het afgelopen jaar is gebleken dat steeds meer tijd gevraagd wordt van de coördinator om aan (landelijke) overleggen deel te nemen, landelijke vraagstukken uit te zetten en te voorzien van een standpunt van de regio Oost, landelijke projecten te dragen en de landelijke ontwikkelingen te delen met de inspecteurs in de regio Oost. Het takenpakket wordt niet anders, maar om de uitvoering efficiënter te maken is het voorstel dit te beleggen bij één persoon.

Daarnaast is geconstateerd dat het belangrijk is om het management goed te betrekken via een korte lijn. Met één coördinator kan deze rol effectiever worden ingevuld. Op dit moment wordt vanuit de inspecteurs in Oost hiervoor een voorstel uitgewerkt. Hierin wordt Leonie Mentink als coördinator voor Oost voorgesteld. Hiermee levert de Veiligheidsregio Twente de coördinator.

In 2016 is het inspecteren in andere veiligheidsregio's binnen het samenwerkingsverband verder uitgebreid. Uitgangspunten hierbij blijven dat tenminste één inspecteur betrokken blijft bij de bedrijven uit zijn eigen regio en dat de inspectielast per inspecteur gelijk blijft. Doordat volgens de landelijke methodiek wordt geïnspecteerd zijn de inspecteurs binnen BrzoVR Oost van gelijk niveau en zijn de werkzaamheden één op één over te dragen. Door de inspecteurs wordt dit als zeer positief ervaren. Met name het delen van kennis en het opdoen van ervaring buiten de eigen regio worden als positief benoemd. Daarnaast wordt het ook als positief ervaren dat met een frisse blik naar de bedrijven wordt gekeken. De uitwisseling krijgt in 2017 een verder vervolg, aangezien de inspecties van de aangewezen coördinator over de zittende inspecteurs moeten worden verdeeld. Dit geldt ook voor de bedrijfsbrandweer-inspecties.

## 3.2 Stand van zaken Brzo-bedrijven in Twente

Binnen BrzoVR Oost zijn 52 actieve Brzo-bedrijven (30 hogedrempelinrichtingen en 22 lagedrempelinrichtingen). Binnen Veiligheidsregio Twente zijn op dit moment 10 Brzo bedrijven actief (5 hogedrempelinrichtingen en 5 lagedrempelinrichtingen). Ten opzichte van 2015 is er één nieuwe hogedrempelinrichting bijgekomen. Dit niet door verandering van wetgeving, maar doordat de vergunningverlener dit bij een revisievergunning van het bedrijf constateerde. Conform beleid worden alle bedrijven jaarlijks geïnspecteerd. Alle Brzo bedrijven in Twente zijn in 2016 tot nu toe conform planning geïnspecteerd.

Tijdens de inspectie wordt middels een systeeminspectie gekeken of het bedrijf voldoet aan geldende wet- en regelgeving. Als niet voldaan wordt aan wet- en regelgeving is er sprake van een overtreding en in dat geval wordt handhaving ingezet conform het handhavingsbeleid. Inspecties zijn steekproeven. Bij Brzo-bedrijven vinden deze jaarlijks plaats, op basis van het naleefgedrag eventueel frequenter. Tijdens een inspectie controleren inspecteurs niet alle onderdelen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden of milieu te maken hebben. In een cyclus van 5 jaar worden alle elementen van het Brzo geïnspecteerd.

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan

de orde is. Als laatste categorie 3 waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

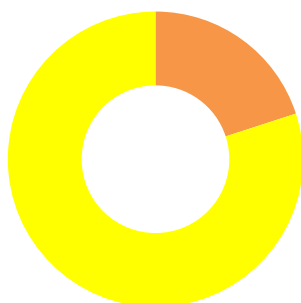
Als wel voldaan wordt aan wet- en regelgeving is er geen sprake van een overtreding of handhaving. Vaak worden dan wel verbeterpunten geconstateerd. Deze worden opgenomen in het inspectierapport en het bedrijf moet deze punten oppakken en verbeteren. In de eerstvolgende inspectie wordt het bedrijf gevraagd hoe deze punten zijn verbeterd. In de bijlage van dit rapport zijn per bedrijf zowel de overtredingen als de verbeterpunten kort beschreven. Deze informatie komt uit de samenvattingen van de inspectierapporten die actief openbaar worden gemaakt op de website van Brzo+ <http://brzoplus.nl/inspecties-0/kies-regio/gelderlandoverijssel/>

**4x**

**Categorie 3**

Zeer geringe dreiging op zwaar ongeval

**Totaal 5 overtredingen (bij 3 bedrijven)**



**0x**

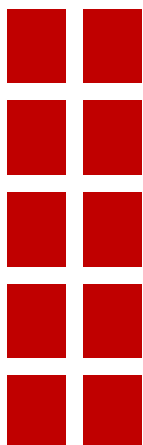
**Categorie 1**

Onmiddellijke dreiging op zwaar ongeval

**1x**

**Categorie 2**

Verhoogde dreiging op zwaar ongeval, maar niet onmiddellijk



**10**

Bedrijven in Twente



**3**

bedrijven geïnspecteerd in eerste helft 2016 (volgens planning)

**0**

bedrijven geen overtredingen



**3**

bedrijven 1-2 overtredingen

**0**

bedrijven ≥ 3 overtredingen

Bedrijf	Brzo-plicht	Inspectie 2016	Bijzonderheden	Planning inspectie 2017
Elementis Specialties Netherlands B.V.	hogedrempelinrichting	21, 22 en 23 maart	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bedrijfsbrandweerinspectie (22 maart)</li> <li>• onaangekondigde inspectie (zaterdag 16 april)</li> </ul>	Nog niet gepland
		29 en 30 november		
Diversey B.V.	lagedrempelinrichting	25 en 26 april		Nog niet gepland
Ovako Twente B.V.	lagedrempelinrichting	28 juni		Nog niet gepland
Hofman	lagedrempelinrichting	16 september		Nog niet gepland
Praxair	lagedrempelinrichting	20 september		Nog niet gepland
Gasolieopslag Marssteden Enschede (GOME)	hogedrempelinrichting	27 september		Nog niet gepland
Sita EcoService	lagedrempelinrichting	11 en 14 oktober		Nog niet gepland
Moxba-Metrex	hogedrempelinrichting	27 oktober	Eerste Brzo inspectie	Nog niet gepland
Argos B.V.	hogedrempelinrichting	23 en 24 november		Nog niet gepland
ViVoChem B.V.	hogedrempelinrichting	13 en 15 december		Nog niet gepland

Tabel 1 Overzicht Brzo bedrijven in Twente (de 3 geïnspecteerde bedrijven in de eerste helft 2016 zijn te herkennen met een grijze kleur)

### 3.3 Toekomstige Brzo bedrijven

Avia Weghorst te Enschede was tot medio 2014 een Brzo inrichting. Door de economische crisis was de doorzet van diesel zo laag geworden, dat het bedrijf de beslissing nam de hoeveelheden diesel in opslag te verlagen tot onder de lage drempelwaarde in het Brzo.

Door economische groei en een organisatie verandering is de vraag naar diesel bij Avia Weghorst weer sterk toegenomen. In juni 2016 is een concept aanvraag omgevingsvergunning milieu ingediend. In deze aanvraag wordt de hoeveelheid opgeslagen diesel weer vergroot tot boven de lage drempel. In 2017 zal het bedrijf daardoor weer onder het Brzo regime vallen als lagedrempelinrichting.