

MEMO

AAN Veiligheidsdirectie
VAN I.C.N. ter Riet, Coördinator Evenementen
DATUM 24 januari 2017
ONDERWERP Leidraad terroristmedreiging in relatie tot evenementen

Leidraad terroristmedreiging in relatie tot evenementen

Aanleiding

Ondanks dat er op dit moment geen concrete aanwijzingen zijn van een op handen zijnde aanslag in Nederland, is het dreigingsniveau in Nederland wel substantieel (niveau 4 uit 5). Dit houdt in dat de kans op een aanslag reëel is. Naar aanleiding van de aanslag op de kerstmarkt in Berlijn op 19 december jl. is de aandacht voor het nemen van beveiligingsmaatregelen rondom evenementen toegenomen. Namens de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding is middels een brief om extra aandacht en alertheid gevraagd. Via deze memo willen we u op de hoogte brengen hoe er vanuit Veiligheidsregio Twente wordt omgegaan met terroristmedreiging in relatie tot evenementen. Tevens kan deze memo als leidraad dienen.

Voordat deze leidraad is opgesteld is er contact geweest met andere veiligheidsregio's (Oost 5 en Utrecht) om te inventariseren welke werkwijze zij hanteren. Onderstaande werkwijze komt overeen met de werkwijze van andere veiligheidsregio's.

Type dreigingen

Terroristische aanslagen kunnen zich uiten in diverse vormen. Recente voorbeelden zijn de aanslagen met explosieven (o.a. in Parijs, Zaventem en Brussel), vuurwapens (o.a. in Parijs) en de aanslagen met voertuigen (o.a. in Nice en Berlijn). Daarnaast kan een terroristische aanslag zich ook uiten in een aanval met bijvoorbeeld gifgas. Door de diversiteit van terroristische aanslagen en doordat de kans op een aanslag zich bij elk soort evenement kan voordoen is het nemen van concrete preventieve maatregelen per evenement niet aan te bevelen omdat dit veel tijd en geld kost en extra onrust veroorzaakt! Een alerte houding van betrokkenen (o.a. de gemeente, hulpdiensten/veiligheidsregio, organisator en NCTV) is wel noodzakelijk. Zodra er signalen of redenen zijn om wel maatregelen te nemen moet dit niet worden nagelaten.

Proces

Er zijn twee varianten te benoemen:

- Algemeen proces bij een dreiging
- Specifiek proces n.a.v. een vergunningaanvraag

Algemeen proces bij een dreiging

Vooralsnog worden er *geen* aanvullende maatregelen gevraagd zolang er *geen* concrete aanwijzing is voor een terroristische aanslag op een evenement en of bijzondere redenen zijn die aanleiding geven tot het treffen van aanvullende maatregelen. Mochten er concrete aanwijzingen zijn en of redenen zijn, dan wordt de Veiligheidsregio hiervan op de hoogte gebracht door politie en of andere partijen. In dergelijke situaties is er ook contact met de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding

Bij een mogelijke dreiging ziet het proces er als volgt uit:

1. *Voorstel aan lokale driehoek door politie en/of Veiligheidsregio Twente.*

Afwegingskader maatregelen

Bij het formuleren van de maatregelen moeten onderstaande punten meegenomen worden in de afweging of en zo ja welke specifieke maatregelen er getroffen kunnen worden.

- Zijn de maatregelen proportioneel?
- Zijn de maatregelen uitvoerbaar?
- Zijn de maatregelen effectief?
- Wat is de verhouding met maatregelen die wel of niet getroffen worden bij reguliere activiteiten zoals warenmarkten, schouwburgen, concertzalen enz.?

Mogelijke maatregelen

Voorbeelden van mogelijke maatregelen zijn:

- Fysieke maatregelen zoals afsluitingen.
- Inzet van personeel (bijv. tassencontrole) en middelen (bijv. cameratoezicht).
- Bieden van handelingsperspectieven aan bezoekers (bijv. wees alert).
- Aflasten.

Het bepalen van de juiste maatregelen is situatieafhankelijk en vraagt om maatwerk. Om die reden kan op voorhand geen onderscheid gemaakt worden in wanneer welke maatregelen benodigd zijn..

Standaard vragen we dat de evenementenorganisator zelf een gedegen crisisorganisatie inricht die in geval van calamiteiten:

- in staat is tijdig het publiek te informeren.
- in staat is (gedeeltelijk) een ontruiming te organiseren.
- een snelle hulpverlening mogelijk maakt door het vrijhouden van calamiteitenroutes

Dit zijn eisen die regulier gesteld worden aan evenementenorganisatoren en worden dus niet specifiek opgelegd in het kader van de terroristische dreiging.

Handelingsperspectieven

Door de veiligheidsregio's is in samenwerking met het NCTV een kernboodschap terrorisme en paniek in menigte geformuleerd, zie bijlage. Hierin staan onder andere handelingsperspectieven hoe te handelen in geval van een terroristische aanslag of paniek in menigte. Deze handelingsperspectieven worden verspreid onder gemeenten en evenementenorganisatoren.

2. *Besluit lokale driehoek*

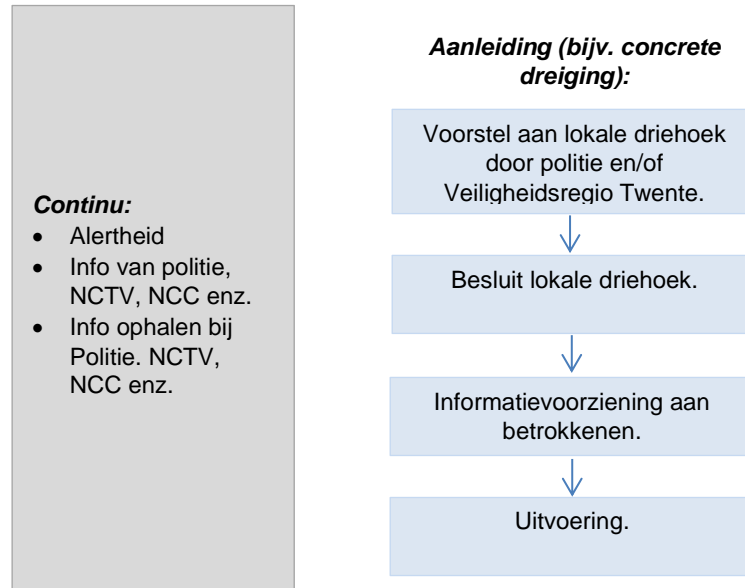
3. *Informatievoorziening aan betrokkenen*

N.a.v. het voorgaande worden de OL en overige betrokken hulpverleningsorganisaties actief betrokken.

4. *Uitvoering*

N.a.v. het voorgaande wordt een uitvoeringsplan opgesteld, incl. handhavings- en beveiligingsplan.

Samenvattend



Specifiek proces n.a.v. een vergunningaanvraag

Standaard onderdeel van het evenementenproces is een gedegen risicoanalyse. Het risico 'terroristische aanslag' is een risico wat betrokkenen (ambtelijk vergunningverleners en adviseurs hulpdiensten) bij de voorbereiding op evenementen als mogelijk risico moeten beschouwen. Extra alertheid wordt gevraagd indien er sprake is van één of een combinatie van onderstaande punten:

- Grote mensenmassa's op een compacte locatie.
- Evenementen/bijeenkomsten die gerelateerd kunnen worden aan geloofsovertuigingen.
- Evenementen/bijeenkomsten waarbij er sprake is van een politieke lading. Bijvoorbeeld een bijeenkomst van een politiek vertegenwoordiger.
- Evenementen waarbij sprake is van een grote zichtbaarheid (bijvoorbeeld een live televisie uitzending).

Als bovenstaande aan de orde is wordt geadviseerd om een nadere risicoanalyse ten aanzien terroristische aanslag te doen. Zo kan er zelf ook actief informatie opgevraagd worden bij politie, NCTV, NCC enz.