

Van: Lütjann, Meriam <m.lutjann@almelo.nl>

Verzonden: dinsdag 28 mei 2019 22:04

Aan: Jong de, Martin <martin.dejong@brandweertwente.nl>

Onderwerp: Uitkomsten besluitvorming gemeenteraad begrotingen gemeenschappelijke regelingen

Geachte heer/mevrouw ,

Hierbij ontvangt u het aangenomen raadsvoorstel inzake de begrotingen van de gemeenschappelijke regeling waar de gemeente Almelo in participeert. Het raadsvoorstel is afgelopen dinsdag 28 mei ongewijzigd aangenomen. Ik verzoek u als ambtelijk contactpersoon dit besluit (zienswijze) van de Raad (voor wat betreft uw regeling) onder de aandacht te brengen van het Algemeen Bestuur / Dagelijks Bestuur.

De volgende zienswijze wil de gemeenteraad van Almelo op de ontwerpbegroting 2020 van de Veiligheidsregio Twente indienen:

De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2020 in te dienen voor Veiligheidsregio Twente: Gemeente Almelo constateert jaarlijks een lastenuitzetting binnen de begroting van de Veiligheidsregio Twente (VRT). Deze wordt dit jaar veroorzaakt door een loon- en prijsstijging, maar ook door nieuwe ontwikkelingen. Almelo spreekt als zienswijze uit dat de VRT de lastenuitzetting binnen de definitieve begroting 2020 zelf dient op te vangen en niet doorberekent aan gemeenten.

In verband met de tijdsdruk is het niet mogelijk om u deze week al een getekend besluit toe te zenden. Ik spreek de verwachting uit dat ik u desalniettemin op deze wijze adequaat heb geïnformeerd en u de zienswijze meeneemt richting het Algemeen Bestuur / Dagelijks Bestuur.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

*Met vriendelijke groet,
Meriam*

Drs. M.R.M. Lutjann | strategisch raadsadviseur | plaatsvervangend griffier | raadsgriffie |
m.lutjann@almelo.nl | 06-25707982 |

Naam: M. Jaarsma
Datum: 15 mei 2019
Team/teamonderdeel: BV Financiën/CSVI
Telefoonnummer: 541903

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Zienswijze begroting Gemeenschappelijke Regelingen
Hoofdpogave Portefeuillehouder	Hoofdtakveld Bestuur en ondersteuning A.J. Gerritsen

Samenvatting raadsvoorstel

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen waaraan Almelo deelneemt, hebben conform de wettelijke kaders, hun ontwerpbegrotingen 2020 toegezonden. De raad krijgt de gelegenheid om zienswijzen op deze begrotingen kenbaar te maken. De zienswijze(n) wordt kenbaar gemaakt aan de betreffende gemeenschappelijke regeling (GR), waarna deze betrokken wordt bij de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van deze GR dat uiterlijk 15 juli 2019 plaatsvindt.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2020 in te dienen voor Veiligheidsregio Twente: Gemeente Almelo constateert jaarlijks een lastenuitzetting binnen de begroting van de Veiligheidsregio Twente (VRT). Deze wordt dit jaar veroorzaakt door een loon- en prijsstijging, maar ook door nieuwe ontwikkelingen. Almelo spreekt als zienswijze uit dat de VRT de lastenuitzetting binnen de definitieve begroting 2020 zelf dient op te vangen en niet doorberekent aan gemeenten.
2. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2020 in te dienen voor Regio Twente: Gemeente Almelo constateert jaarlijks een lastenuitzetting binnen de begroting van de Regio Twente. Deze wordt dit jaar met name veroorzaakt door een loon- en prijsstijging. Almelo spreekt als zienswijze uit dat de Regio Twente de lastenuitzetting binnen de definitieve begroting 2020 zelf dient op te vangen en niet doorberekent aan gemeenten. Daarnaast dient in 2020 ingezet te worden op een efficiënter en vereenvoudigd ingericht construct van de Regio Twente, dat in een afgeslankte en transparante vorm de Twentse samenwerking faciliteert en alleen waar dit een meerwaarde is voor alle partners.
3. Geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van Soweco, Stadsbank Oost Nederland, Openbaar Lichaam Crematoria Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Regionaal Bedrijventerrein Twente en de Euregio.

Inleiding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is voorgeschreven dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling acht weken voor vaststelling, de ontwerpbegroting beschikbaar stelt aan de raden van deelnemende gemeenten. Dit geeft u de mogelijkheid een zienswijze te geven. Met dit raadsvoorstel informeren wij u over de ontwerpbegrotingen 2020 van alle gemeenschappelijke regelingen (GR's) waaraan wij deelnemen, evenals de jaarrekeningen 2018. U hebt deze stukken in april digitaal aangeboden gekregen, inclusief een ambtelijke en schriftelijke toelichting op de belangrijkste aspecten, dat vervolgens in het politiek beraad van 21 mei jl. door ons is toegelicht. Wij hebben voor u een enkele zienswijze voorbereid. U hebt de gelegenheid om de zienswijze aan te passen of zienswijzen toe te voegen door het voorstel te amenderen.

Quickscan verbonden partijen door rekenkamercommissies

In opdracht van de rekenkamer(commissie)s van de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Hengelo en Oldenzaal is net als vorig jaar een quickscan gemaakt over de aan u aangeleverde jaarstukken van een aantal van onze verbonden partijen. Deze quickscan hebt u als raadslid van een van de 14 Twentse gemeenten ontvangen. De quickscan bevat bruikbare suggesties en aanbevelingen voor het verder versterken van de governance van GR's. De aanbevelingen kunt u gebruiken bij het stellen van vragen aan ons als college of betrekken bij het formuleren van uw zienswijze op de begroting van een of meer GR's.

Beoogd effect

Dit voorstel ondersteunt raadsleden bij haar bevoegdheid, conform de Wgr, zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van gemeenschappelijke regelingen, om de kaderstellende en controlerende rol optimaal te kunnen vervullen.

Argumenten voor

1.1 Conform de opbrengst van het politiek beraad

Deze zienswijze is gebaseerd op de gevoelens die wij in het politiek beraad van 21 mei jl. bij u hebben opgehaald.

1.2 De GR VRT laat structureel een lastenuitzetting zien

De GR VRT laat jaarlijks een lastenuitzetting binnen de begroting zien. Niet alleen als gevolg van een loon- en prijsstijging, maar ook als gevolg van andere ontwikkelingen. De lastenuitzetting wordt jaarlijks doorberekend aan de gemeenten, terwijl de GR ook zelf kan her prioriteren binnen de eigen begroting om de lastenuitzetting op te kunnen vangen.

2.1 Conform de opbrengst van het politiek beraad

Deze zienswijze is gebaseerd op de gevoelens die wij in het politiek beraad van 21 mei jl. bij u hebben opgehaald.

2.2 De GR Regio Twente laat structureel een lastenuitzetting zien

De GR Regio Twente laat jaarlijks een lastenuitzetting binnen de begroting zien. De lastenuitzetting wordt jaarlijks doorberekend aan de gemeenten, terwijl de GR ook zelf kan her prioriteren binnen de eigen begroting om de lastenuitzetting op te kunnen vangen.

2.3 Verbeteren van de regionale samenwerking

Een vereenvoudigde en transparante organisatiestructuur, draagt bij aan een vereenvoudiging en verbetering van de regionale samenwerking. Hierbij dient een focus aangebracht te worden op de uit te voeren taken met als uitgangspunt dat de uitvoering een meerwaarde moet hebben voor alle partners.

3.1 Geen bijzonderheden

De ontwerpbegrotingen van deze GR's laten geen bijzonderheden zien die aanleiding geven voor het formuleren van een zienswijze. De ontwerpbegroting van een enkele van deze GR's laat eveneens een lastenuitzetting zien, maar deze zijn beperkt of in lijn met eerdere gemaakte afspraken.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Alternatieven

1. *Geen zienswijzen geven op de ontwerpbegroting van Veiligheidsregio Twente en Regio Twente*
Het is niet verplicht een zienswijze in te dienen. Indien u geen aanleiding ziet om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven, kan dit achterwegen gelaten worden.
2. *Wel een zienswijze op de ontwerpbegroting geven voor één of meer van de overige regelingen*
Het staat u vrij het raadsvoorstel te amenderen om alsnog te reageren op de voorliggende ontwerpbegrotingen en hierop een zienswijze te formuleren.

Kosten, opbrengsten, dekking en preventief toezicht

Nadat de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen zijn vastgesteld in de Algemeen Besturen, zijn de gemeentelijke bijdragen definitief. De gevolgen hiervan worden meegenomen in de programmabegroting 2020. Stijgingen van onze bijdrage als gevolg van de afgesproken prijs- en looncompensatie worden gedekt uit het accres van het gemeentefonds.

Vervolg

De geamendeerde zienswijzen worden door de griffie gecommuniceerd met de besturen van de GR's. Vervolgens betrekken de besturen de zienswijze van Almelo en andere deelnemers bij hun besluitvorming over de begrotingen voor 2020, in een vergadering die uiterlijk 15 juli 2019 plaatsvindt.

Bijlagen

- Ontwerpbegrotingen 2020
 - o Soweco (Inkomend – 90936)
 - o Stadsbank Oost Nederland (Inkomend – 90723)
 - o Veiligheidsregio Twente (Inkomend – 90605)
 - o Regio Twente (Inkomend – 90820)
 - o Openbaar Lichaam Crematoria Twente (Inkomend – 90891)
 - o Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (Inkomend – 90890)
 - o Regionaal Bedrijventerrein Twente (Inkomend – 90868)
 - o Euregio (2018, Intern – 63518)
- Quickscan rekenkamercommissies over GR's 2019 (Inkomend – 91165)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Besluit:¹

Gedaan in de openbare vergadering van

de griffier,

de burgemeester,

drs. C.M. Steenbergen

A.J. Gerritsen

1

De griffie plaatst hier de tekst van het raadsbesluit na de raadsbehandeling van het raadsvoorstel

Veiligheidsregio Twente		
Inzake: Inzake post		
Registratienummer 19000427		
Klomp		
Datum	05 JUNI 2019	Paraaf
DE VRT		
AB VRT		
Kopie		

Postbus 67,
7670 AB Vriezenveen
Tel. (0546) 840 840
Fax (0546) 840 841
E-mail: info@twenterand.nl
website: www.twenterand.nl
IBAN: NL47 BNGH 0285 0926 93

AANGETEKEND EN PER GEWONE POST

Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Twente
Nijverheidstraat 30
7511 JM ENSCHEDE

Uw kenmerk
VRT/19000238

Uw brief van
1 april 2019

Zaaknummer
8058-2019

Afschriften aan
-

Bijlagen
1

Behandeld door
J. Lock

Vriezenveen,
23-05-2019

Onderwerp: zienswijze ontwerp-begroting 2020 Veiligheidsregio Twente

Geacht bestuur,

Op 1 april 2019 hebben wij de aanbiedingsbrief bij de ontwerp-begroting 2020 Veiligheidsregio Twente (VRT) ontvangen. In deze brief worden wij tot 7 juni 2019 in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen. Van deze gelegenheid maken wij graag gebruik.

Er zijn namelijk een aantal punten uit de ontwerp-begroting VRT die wij geconstateerd hebben waarover wij graag verduidelijking willen ontvangen (zie ook bijlage "Motie vreemd aan de orde : VRT-begroting 2020). Het gaat om de volgende punten:

- de gemeente Twenterand draagt in 2019 € 1.987.932,- bij aan de VRT. In 2020 wordt dat € 2.091.325,- (bijlage 3- Gemeentelijke bijdrage 2020 inclusief meer dan trendmatige ontwikkelingen);
- de structurele verhoging wordt te summier onderbouwd bij -niet trendmatige- "nieuwe ontwikkelingen";
- niet te beoordelen is of er alles aan gedaan is de structurele verhoging binnen de begroting van de VRT op te vangen;
- niet aangegeven wordt of de structurele verhoging wettelijk verplichte of niet-wettelijke verplichte taken betreft van de VRT;
- binnen zowel het bestuur van de VRT als de afzonderlijke gemeenteraden vindt nauwelijks inhoudelijke discussie plaats over de strategische keuze om de niet-wettelijke taken uit te voeren en de eventuele extra taken voor afzonderlijke gemeenten. Hetzelfde geldt voor strategische vraagstukken zoals samenhang tussen het lokale en het regionale risicoprofiel;
- de jaarstukken geven geen expliciete onderbouwing voor de strategische keuze voor het uitvoeren van de specifieke niet-wettelijke taken;
- over de financiële risico's zijn de jaarstukken en de begroting niet helder. Daardoor is ook het inzicht in de financiële verantwoording en in de financiële gevolgen van beleidskeuzen op regionaal niveau beperkt.

Wij verzoeken u **vóór 1 september 2019** duidelijkheid te verschaffen over de hierboven genoemde constatering/onzekerheden. Wij zullen ons voor de begrotingsbehandeling 2020 uitspreken over het wel of niet uitvoeren van de niet-wettelijk (verplichte) taken, nadat per taak bijbehorende jaarlasten, nut en noodzaak (voor de gemeente Twenterand) in beeld is gebracht.

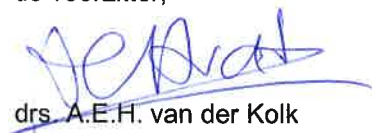
Wij hopen u op deze wijze afdoende te hebben geïnformeerd over het standpunt van de gemeente Twenterand over de ontwerp-begroting 2020 Veiligheidsregio Twente.

Wilt u bij vervolgcorrespondentie bovengenoemd zaaknummer vermelden?

Hoogachtend,
De raad van de gemeente Twenterand,
de griffier, de voorzitter,



drs. R.J.M. Ros



drs. A.E.H. van der Kolk

Bijlage

1. Motie vreemd aan de orde: VRT- begroting 2020



ChristenUnie

PvdA GROENLINKS
TWENTERAND



Motie vreemd aan de orde: Veiligheidsregio Twente - begroting 2020

De raad van de gemeente Twenterand in vergadering bijeen op dinsdag 21 mei 2019

Overwegende dat:

- er een aanbiedingsbrief 'Ontwerpbegroting 2020' is ontvangen, waarin een structurele verhoging van de bijdrage van € 95.000 voor gemeenten wordt aangekondigd;
- in 2019 de bijdrage voor gemeenten ook al structureel is verhoogd, met € 92.680;
- er een Rekenkamerrapport is verschenen met de titel 'Conclusies en aanbevelingen Samenwerkende Rekenkamers Onderzoek Veiligheidsregio Twente' d.d. 9 mei 2019.

Constateerende dat:

- de gemeente Twenterand in 2019 € 1.987.932,- bijdraagt aan de Veiligheidsregio Twente. In 2020 wordt dat € 2.091.325,- [bijlage 3 – Gemeentelijke bijdrage 2020 inclusief meer dan trendmatige ontwikkelingen];
- de structurele verhoging wordt te summier onderbouwd bij - niet trendmatige - "nieuwe ontwikkelingen";
- niet te beoordelen is of er alles aan gedaan is de structurele verhoging binnen de begroting van de Veiligheidsregio Twente op te vangen;
- niet aangegeven wordt of de structurele verhoging wettelijk verplichte of niet-wettelijk verplichte taken betreft van Veiligheidsregio Twente;
- binnen zowel het bestuur van de Veiligheidsregio Twente als de afzonderlijke gemeenteraden nauwelijks inhoudelijke discussie plaatsvindt over de strategische keuze om niet-wettelijke taken uit te voeren en de eventuele extra taken voor afzonderlijke gemeenten. Hetzelfde geldt voor strategische vraagstukken zoals de samenhang tussen het lokale en het regionale risicoprofiel;
- de jaarstukken die de gemeenteraden van de Veiligheidsregio Twente ontvangen bieden geen inzicht in de kosten voor wettelijke versus niet-wettelijke taken;
- de jaarstukken geen expliciete onderbouwing geven voor de strategische keuze voor het uitvoeren van specifieke niet-wettelijke taken;
- over de financiële risico's zijn de jaarstukken en de begroting niet helder. Daardoor is ook het inzicht in de financiële verantwoording en in de financiële gevolgen van beleidskeuzen op regionaal niveau beperkt.

Verzoekt het college:

namens de gemeenteraad Twenterand voor 1 september aanstaande duidelijkheid te verschaffen over de hierboven genoemde constateringen. De gemeenteraad zich voor de begrotingsbehandeling 2020 uitsprekt over het wel of niet uitvoeren van niet-wettelijk (verplichte) taken, nadat per taak bijbehorende jaarlasten, nut en noodzaak (voor de gemeente Twenterand) in beeld is gebracht. Dit verzoek te zien als zienswijze van de gemeenteraad Twenterand.

En gaat over tot de orde van de dag.

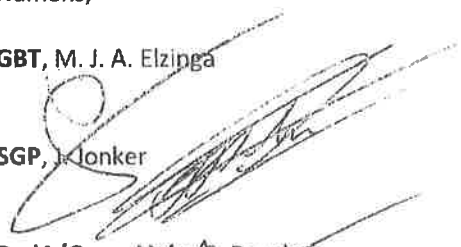
Vriezenveen, 21 mei 2019

Namens,

GBT, M. J. A. Elzinga

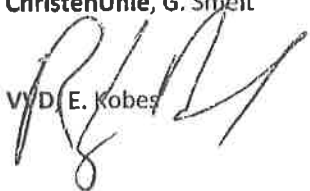
SGP, J. Jonker

PvdA/GroenLinks, S. Reusken



ChristenUnie, G. Smelt

VVD, E. Kobes



Veiligheidsregio Twente		
Kantoor & open post		
Registratienummer 19000440		
Keilm		Paraaf
Datum	11 JUNI 2019	JK
DB VRT		
AB VRT		
Kopie		

Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Twente
t.a.v. de secretaris
Postbus 1400
7500 BK ENSCHEDE

Verzenddatum	Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
5 juni 2019	1 april 2019	VRT/19000238	726931	1

Behandeld door
Sytze van der Meer

Onderwerp
zienswijze conceptbegroting Veiligheidsregio Twente 2020

Geachte heer Meuleman,

Wij hebben de begroting 2020 van de Veiligheidsregio Twente besproken in de raadsvergadering van 28 mei 2019. Daarin hebben wij besloten niet in te stemmen met de ontwerpbegroting 2020.

Ook de gemeente Hof van Twente moet keuzes maken om haar eigen begroting op orde te houden. De bijdrage die u van ons vraagt voor 2020 bedraagt €111.529 meer dan in 2019, een aanzienlijke verhoging.

Helaas ziet de gemeenteraad van Hof van Twente zich genoodzaakt om een zienswijze op de begroting 2020 in te dienen. Dit ondanks de uitgebreide onderbouwing in u uw brief van 21 mei 2019.

Zoals al eerder aangegeven in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio, is de financiering van de kosten voor arbeidshygiëne/schoon werken en voor borging van de informatieveiligheid voor onze Hof niet vanzelfsprekend. Van beide zaken is het ons onduidelijk waarom dit niet binnen de eigen begroting is opgelost in plaats van deze uitgaven ten laste te brengen van de 14 gemeenten. Wij zijn daarom tegen de meer dan trendmatige ontwikkelingen, zoals die zijn beschreven in de aanbiedingsbrief bij de ontwerpbegroting 2020.

Uiteraard betreft deze zienswijze niet de gehele begroting (die is wat ons betreft akkoord), maar slechts de financiering van genoemde kosten. Motivatie is dat in een tijd dat alle gemeenten fors moeten bezuinigen, dergelijke kosten als taakstelling binnen de eigen begroting moeten worden opgenomen.

Wij verzoeken u onze zienswijze te betrekken bij uw definitieve voorstel bij de behandeling en vaststelling van de begroting 2020 op 1 juli 2019.

De raad van Hof van Twente,
de griffier, de voorzitter,



mr. A. Venema



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Raadsbesluit

Onderwerp: Veiligheidsregio Twente: Jaarrekening 2018 en begroting 2020
Registratienummer: 726931
Vergadering: 28 mei 2019
Agendapunt: 9

De raad van de gemeente Hof van Twente;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

besluit:

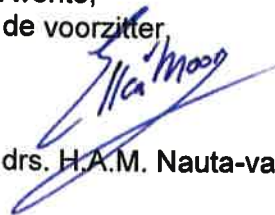
1. in te stemmen met de jaarrekening 2018 van de Veiligheidsregio;
2. vooralsnog niet in te stemmen met de meer dan trendmatige verhoging van de begroting 2020 van de Veiligheidsregio Twente;
3. een zienswijze in te dienen met het verzoek deze te betrekken bij het definitieve voorstel bij de behandeling en vaststelling van de begroting 2020 op 1 juli 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hof van Twente d.d. 28 mei 2019.

De raad van Hof van Twente,
de griffier, de voorzitter



mr. A. Venema



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

19205763

Motie / amendement	
Indiener(s)	ter Braak (CDA) SB30, B-N- VVD
Datum	28-5-'19
Besluit	aangenomen

MOTIE

Als bedoeld in artikel 34 Reglement van orde gemeenteraad
Ingediend door de fractie(s) van CDA, GB90, Borne-Nu, VVD
Betreft: Ontwerp Begroting 2020 Veiligheidsregio Twente (VRT)

Voort: 16
CDA, SB30, B-N
VVD, ST, Borne, S
SL-PvdA(1)
Tegen: 1 (SL-PvdA)

Aan de voorzitter van de raad

De raad van gemeente Borne, in vergadering bijeen op dinsdag 28 mei 2019

Constaterende dat:

- De gemeentelijke bijdragen ten opzichte van de begroting 2019 is gestegen met € 2.1 miljoen (4.6%);
- De gemeentelijke bijdragen de komende jaren per jaar (tot 2022) met € 300.000 omhoog gaat;
- De VRT heeft besloten om naast bovenstaande verhoging structureel een verhoging van de gemeentelijke bijdragen op te nemen ter hoogte van € 95.000;
- De bijdrage van Borne in 2020 met € 84.000 (6,2%) omhoog gaat en dit voor Borne een nadelig effect heeft van € 21.324;
- De verdeling van de bijdrage per gemeente is gebaseerd op de CEBEON-financieringssystematiek die inmiddels vijf jaar wordt toegepast;
- Er een integrale afweging ontbreekt bij de ontwerpbegroting van de VRT;

Overwegende dat:

- Het onbekend is of de VRT de structurele verhoging binnen haar eigen begroting heeft geprobeerd op te vangen;
- Borne bij de mutaties van het CEBEON model het meeste nadeel heeft, zowel in absolute als relatieve zin;
- Deze voorgestelde verhogingen voor Borne tot een forse overschrijding zal leiden voor Borne;
- Bovenstaande aanleiding geeft om te kijken in hoeverre de CEBEON-financieringssystematiek recht doet aan een objectieve financiële verhouding tussen de VRT en de deelnemende gemeenten.

Oproep

Roept het college op:

- Richting het bestuur van de VRT aan te geven dat de gemeente Borne niet akkoord gaat met de verhoging van de gemeentelijke bijdragen;
- Het bestuur van de VRT op te dragen om een evaluatie te doen naar de effecten van de invoering van de CEBEON-financieringssystematiek op de bijdrage van de individuele gemeenten, afgezet tegen de ontwikkeling van de objectieve maatstaven c.q. het risicoprofiel van de betreffende gemeenten.

En gaat over tot de orde van de dag.

De fractie van CDA,

De fractie van GB90,

De fractie van Borre-Nu,

De fractie van VVD,

De fractie van ...

VoorBorre

De fractie van ...

SP

De fractie van ...

De fractie van ...

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 mei 2019,

De voorzitter,

De griffier,

(Loce)