

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Risicomanagement en weerstandsvermogen	AGENDAPUNT	E4
DATUM	1 juli 2019		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	M. de Jong
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	088-2568129
PORTEFEUILLEHOUDER	A.C. Hofland		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

1. Akkoord gaan met de nota risicomanagement en weerstandsvermogen.
2. De evaluatie van de hoogte van de norm ratio weerstandsvermogen onderdeel laten uitmaken van het begrotingsproces 2021.
3. In afwachting van deze evaluatie, nu geen aanpassing van het (werkelijke) weerstandsvermogen in gang te zetten.

Samenvatting

De nota risicomanagement en weerstandsvermogen gaat over het managen van risico's met financiële gevolgen en het beleid ten aanzien van weerstandsvermogen. Deze nota moet worden bijgesteld.

In de bijgestelde nota wordt het proces beschreven van hoe moet worden omgegaan met risico's waar de kans op gebeurtenis 90% of hoger is. Voor deze risico's wordt in het jaarlijkse begrotingsproces aangegeven of de lastenverzekering gepaard moet gaan met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage of dat het door VRT eigenstandig kan worden opgevangen.

Verder zijn in de nota tekstuele wijzigingen doorgevoerd en is de nota, waar mogelijk, ingekort.

In de nota is het besluit van het algemeen bestuur in 2014 opgenomen, om als norm een ratio weerstandsvermogen van 0,7 te hanteren. Bij dat besluit is aangegeven dat na enige jaren een evaluatie zou plaatsvinden van de hoogte van de ratio. Het voorstel is om deze evaluatie onderdeel te laten uitmaken van het begrotingsproces 2021.

De huidige ratio weerstandsvermogen, na resultaatbestemming jaarrekening 2018, bedraagt 1,06 en is daarmee hoger dan de huidige norm. Het voorstel is om, in afwachting van de evaluatie en eventuele bijstelling van de norm ratio weerstandsvermogen, nu geen aanpassing van het (werkelijke) weerstandsvermogen in gang te zetten.

Aan het algemeen bestuur

Het is van groot belang om systematisch na te gaan wat de financiële risico's zijn voor de organisatie en waar beheersmaatregelen mogelijk zijn. De nota risicomanagement en weerstandsvermogen gaat hierop in. Bovendien legt de nota een relatie tussen de omvang van de financiële risico's en de in dat kader benodigde weerstandscapaciteit. De nota geeft de beleidskaders. Daarnaast bevatten zowel de programmabegroting als de

jaarrekening een paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. In de programmabegroting wordt een actueel beeld van de risico's opgenomen en in de jaarrekening een terugblik op in hoeverre risico's zich hebben voorgedaan.

In de Financiële verordening (art. 2.4) is opgenomen dat het dagelijks bestuur een nota risicomanagement en weerstandsvermogen aanbiedt aan het algemeen bestuur. Indien daartoe aanleiding bestaat wordt een bijgestelde nota aangeboden. Bijstelling is nu nodig vanwege het volgende punt.

Aanpassing risicoanalyse

In de zienswijze op de ontwerpbegroting 2019 heeft de gemeente Hengelo geadviseerd om de selectie van op te nemen items in de risicoanalyse in volgende rapportages te heroverwegen. Dit vanuit het uitgangspunt om risico's die naar waarschijnlijkheid zullen optreden en redelijkerwijze te begroten zijn op te nemen in de begroting en niet meer in de risicoanalyse. De risicoanalyse wordt zo beperkt tot de risico's waarvan onzeker is dat ze optreden en waarvan alleen door inschatting te bepalen is tot welk bedrag ze kunnen optreden. Dat is een zuivere benadering.

In feite sluit de nota risicomanagement en weerstandsvermogen van VRT goed aan op het advies van de gemeente Hengelo. Wel is bijstelling van de nota wenselijk om het proces te beschrijven van hoe moet worden omgegaan met risico's waar de kans op gebeurtenis 90% of hoger is. Voor deze risico's wordt nagegaan of de lastenverzwaring gepaard moet gaan met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage of dat het door VRT eigenstandig kan worden opgevangen. Een eventuele verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt in het jaarlijkse begrotingsproces voorgelegd aan het algemeen bestuur. Ook de risico's die eigenstandig kunnen worden opgevangen, worden zichtbaar gemaakt in het begrotingsproces.

Dit betekent dat de risico's waarvan in de begroting 2019 is aangegeven dat ze zijn opgetreden of gaan optreden, niet meer in de risicoanalyse moeten worden opgenomen. Het gaat om de 5 knelpunten (zie begroting 2019). Dat is nu mogelijk omdat hiervoor bij de vaststelling van de begroting 2019 extra budget is toegekend. Ook is in de begroting 2019 aangegeven dat het risico met betrekking tot schoon werken (de invoering van arbeidshygiënische maatregelen voor de brandweer) is opgetreden. Dit punt komt terug in het voorstel Uitgangspunten begroting 2020.

Aanpassing ratio weerstandsvermogen

Het besluit van het algemeen bestuur in december 2014 over een norm ratio weerstandsvermogen van 0,7 is verwerkt in de nota. Bij het besluit was destijds aangegeven dat na enige jaren een evaluatie zou plaatsvinden van de hoogte van de ratio.

De bijstelling van de nota zou een logisch moment kunnen zijn om de evaluatie van de hoogte van de ratio uit te voeren en eventueel een andere ratio voor te stellen. In de nota (hoofdstuk 4) staan overwegingen over de hoogte van de ratio. In basis kan worden gesteld dat een ratio weerstandsvermogen van 1 aangeeft dat VRT zelf verantwoordelijkheid wil kunnen nemen voor haar risico's, terwijl een ratio van 0 aangeeft dat financiële tegenvallers worden opgevangen door de gemeenten.

Recent is het rapport van het samenwerkende rekenkamers onderzoek uitgebracht. Daarin staat de aanbeveling dat meer aandacht moet worden besteed aan de omvang van het weerstandsvermogen. De aanbeveling is als volgt toegelicht:

De omvang van het weerstandsvermogen en de vraag of het weerstandsvermogen volledig door de gemeenschappelijke regeling moet worden afgedekt of deels door de afzonderlijke gemeenten, vergt een strategische discussie waar aandacht aan moet worden gegeven binnen het VRT-bestuur en waarover gemeenteraden geïnformeerd moeten worden. Dit vormt bij uitstek een onderwerp in het kader van de jaarlijkse zienswijze op de begroting die de gemeenschappelijke regelingen in het kader van de Wgr vóór 15 april moeten aanleveren bij de deelnemende gemeenten.

Het voorstel is om in te gaan op de aanbeveling en de evaluatie van de hoogte van de ratio weerstandsvermogen onderdeel te laten uitmaken van het begrotingsproces 2021.

De huidige ratio weerstandsvermogen, na resultaatbestemming jaarrekening 2018, bedraagt 1,06 en is daarmee hoger dan de huidige norm. Het voorstel is om, in afwachting van de evaluatie en eventuele bijstelling van de norm ratio weerstandsvermogen, nu geen aanpassing van het (werkelijke) weerstandsvermogen in gang te zetten.

De overige wijzigingen in de nota zijn met name tekstueel. Verder zijn bijlagen verwijderd die niet meer relevant zijn.

Deze nota treedt in werking op de dag na bekendmaking. De huidige nota vastgesteld door het algemeen bestuur op 15 december 2014 wordt ingetrokken.

Bijlage(n)

Nota risicomangement en weerstandsvermogen

Enschede, 12 juni 2019

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
Dr. G.O. van Veldhuizen

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 1 juli 2019

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Vice Voorzitter,
S.W.J.G. Schelberg