



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Voorzitter Veiligheidsberaad,  
H.M.F. Bruls  
Postbus 7010  
6801 HA ARNHEM



**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's  
AV**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**  
Nils Ligthart

M 06 512 110 40  
[c.n.ligthart@minvenj.nl](mailto:c.n.ligthart@minvenj.nl)

**Ons kenmerk**  
2653525

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 26 juli 2019  
Onderwerp Gebiedsgerichte opkomsttijden

Geachte heer Bruls,

Met uw brief van 9 april jl. (kenmerk V006) heeft u mij het rapport Gebiedsgerichte opkomsttijden gezonden. Namens de 25 voorzitters van de besturen van de veiligheidsregio's verzoekt u mij de in dat rapport beschreven systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden en de uitwerking daarvan te verwerken in het Besluit veiligheidsregio's.

Ik sta positief tegenover de ontwikkelde systematiek die de besturen van de veiligheidsregio's beter in staat stelt keuzes te maken en besluiten te nemen over de (organisatie van) de brandweezorg en hierin transparant en gemotiveerd het ambitieniveau te bepalen. Daarbij kunnen afwijkingen van de referentiewaarden gemotiveerd worden en kan flankerend beleid worden opgesteld. Uw voorstel geeft invulling aan de door de Inspectie Justitie en Veiligheid (IJenV) geconstateerde knelpunten met betrekking tot de huidige objectgerichte opkomsttijden. In goed overleg met vakbonden en vakorganisaties is een uniforme landelijke systematiek ontwikkeld waarin de slagkracht centraal is gesteld door de opkomsttijden in relatie met ook andere facetten zoals opschaling te bezien. Een uniforme methodiek en daarop gebaseerde dekkingsplannen schragen het systeem. Belangrijk is dat werkend langs deze ontwikkelde lijn een gelijkwaardig niveau van brandweezorg kan worden bereikt, en de brandveiligheid zo mogelijk verder kan verbeteren.

U geeft aan dat de nieuwe landelijke systematiek een betrouwbaar instrument is dat inzicht geeft in de prognose en realisatie van gebiedsgerichte opkomsttijden, inclusief de motivatie van afwijkingen en flankerend beleid. Dat raakt direct aan de zorg die ik vorig jaar heb uitgesproken naar aanleiding van het IJenV-rapport Inrichting repressieve brandweezorg. Ik hecht zeer aan een actieve bestuurlijke betrokkenheid bij het monitoren en eventueel bijstellen van bijvoorbeeld het dekkingsplan waarin de opkomsttijden worden vastgelegd. Noodzakelijk acht ik het om de kaders waarbinnen de besturen daarbij flexibiliteit kunnen toepassen helder op te nemen in regelgeving.

Ik stem onder een aantal randvoorwaarden in met uw verzoek om de systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden en de uitwerking ervan op te nemen in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr). De in regelgeving op te nemen randvoorwaarden zijn onder meer ingegeven door bevindingen van de Inspectie JenV en hebben betrekking op het volgende.

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's  
AV**

**Datum**  
26 juli 2019

**Ons kenmerk**  
2653525

- Om de goede informatiepositie van de gemeenteraad te borgen, dient deze minimaal jaarlijks over de gerealiseerde brandweezorg (waaronder de opkomsttijden) in de betreffende gemeente te worden geïnformeerd.

- Inwoners, alsmede bedrijven en eigenaren van objecten in het gebied waarin de 18 minuten-norm blijkt het dekkingsplan niet kan worden gehaald, worden hierover actief geïnformeerd. Daarbij worden de redenen van de overschrijding besproken en de te nemen maatregelen om te komen tot een aanvaardbaar niveau van brandweezorg in het gebied bepaald.

- Vanuit het oogpunt van transparante verantwoording over de geleverde brandweezorg dienen de opkomsttijden van alle brandweereenheden te worden geregistreerd. Deze registratie vormt de basis voor het benodigde inzicht in de combinatie taak en slagkracht, wat tevens voor Uitruk op Maat van belang is.

- Ten behoeve van een eenduidige aanpak vraag ik u om, namens alle 25 besturen van de veiligheidsregio's, een uniforme werkwijze vast te stellen, in de vorm van een procesbeschrijving/handleiding, om te komen tot het opstellen, vaststellen en bijstellen van dekkingsplannen, inclusief afstemming met personeelsvertegenwoordingen, en voor een uniforme registratie van de opkomsttijden.

Het bovenstaande vormt voor mij een noodzakelijke basis om tot aanpassing van regelgeving over te gaan. Op deze wijze blijft het huidige niveau van brandweezorg voor de burgers van Nederland minimaal beschikbaar en werken we tegelijkertijd toe naar een systeem waarin meer transparantie en informatie naar besturen, burgers en bedrijven mogelijk is, gebaseerd op een uniforme aanpak. De handleiding biedt flexibiliteit voor een optimale inrichting van de brandweezorg in combinatie met de borging via de juridisch verankering.

Naar ik begrijp, is de handleiding nog in ontwikkeling en naar verwachting eind van dit jaar in concept gereed. Aansluitend is het van belang om in enkele veiligheidsregio's ervaringen op te doen met de toepassing van de concept-handleiding en te verwerken in het concept. Volledigheidshalve merk ik op dat uit die pilots ook lering kan worden getrokken met betrekking tot de formulering van de randvoorwaarden.

Ik vind het belangrijk dat de IJenV wordt betrokken bij deze pilots zodat zij kan toetsen hoe de uitwerking van de nieuwe systematiek in de praktijk plaatsvindt en daarmee inzicht kan krijgen in de toetsbaarheid van de te wijzigen regelgeving over opkomsttijden. Het aantal regio's dat met de concept-aanpak aan de slag gaat vooruitlopend op de nieuwe regelgeving zou ik willen beperken tot minder dan tien.

Ik ben voornemens een aantal hoofdelementen vast te leggen in het Bvr, en andere elementen in een ministeriële regeling. Met die tweedeling is het minder tijdrovend te komen te aanpassingen als de praktijk dat met zich brengt.

Naar ik hoop kunnen we snel afspraken maken over de nadere voorbereiding en invulling van de pilotperiode. Ook wil ik zo snel mogelijk het traject tot aanpassing van het Bvr in gang kan zetten. De uitkomsten van de pilots kunnen dan in de loop het proces meegenomen worden.

De nadere uitwerking kan besproken worden in het ambtelijk verband dat gedurende dit jaar een aantal malen overleg heeft gevoerd over deze thematiek. Daarvan maken vertegenwoordigers van de ondersteuning van het VB, en van Brandweer Nederland, VBV, vakbonden, en het ministerie van JenV deel uit.

Met waardering omarm ik dit initiatief waarbij met volharding in samenwerking door diverse groeperingen is gewerkt aan een traject waarbij zorg voor de kwaliteit van brandveiligheid bij allen centraal stond.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus



**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's  
AV**

**Datum**  
26 juli 2019

**Ons kenmerk**  
2653525