

# VOORSTEL

## Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Omgang BDUR-gelden	AGENDAPUNT	E2
DATUM	22 april 2021		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	D. Ellenbroek
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	0610484087
PORTEFEUILLEHOUDER	A.C. Hofland		

---

### Besluit

[Toelichting]

### Voorstel

Kennis te nemen van de wijze waarop VRT omgaat met de rijksbijdrage (BDUR).

### Samenvatting

De accountant heeft in zijn laatste verslag van bevindingen aanbevolen om een bredere uiteenzetting te geven over de wijze waarop VRT met de BDUR-gelden omgaat. De BDUR is een separate geldstroom en kent een separate verantwoordingslijn, maar vormen tezamen met de gemeentelijke bijdrage wel de financiële dekking van de meeste activiteiten van VRT. De notitie gaat in op de inzetbaarheid van de BDUR, de wijze waarop verantwoording wordt afgelegd en de herkomst en besteding van nog niet aangewende incidentele BDUR-gelden.

### Aan het algemeen bestuur

Veiligheidsregio's worden voor het grootste deel gefinancierd door gemeenten. Daarnaast ontvangen veiligheidsregio's een rijksbijdrage, de zogeheten Brede Doel Uitkering Rampenbestrijding (BDUR). Met de BDUR brengt het Rijk tot uitdrukking dat zij systeemverantwoordelijkheid draagt voor de rampenbestrijding. De BDUR bedraagt op jaarbasis **c.a. 6 mln.** en dekt daarmee c.a. **12 %** van de totale kosten van de organisatie af.

De BDUR is een separate geldstroom en kent een separate verantwoordingslijn. Toch vormt deze tezamen met de gemeentelijke bijdrage de financiële dekking voor de meeste activiteiten van VRT. De accountant heeft aanbevolen om een bredere uiteenzetting te geven van de wijze waarop VRT omgaat met deze rijks gelden. Daartoe deze beknopte notitie.

### Historische ontwikkeling

De BDUR bestaat al een hele tijd. Ook de voorlopers van VRT (Regionale Brandweer Twente en daarna Hulpverleningsdienst Twente) ontvingen deze rijksbijdrage. In de beginperiode werd de rijksbijdrage in de begroting als dekkingsbron toegerekend aan individuele begrotingsposten. Die systematiek is medio jaren '00 losgelaten: de BDUR mocht voortaan worden beschouwd als een lumpsum-bijdrage. Zo worden deze gelden nu ook ingezet.

Het “doel” van deze doeluitkering is in de loop der jaren ook verruimd. In de beginjaren konden deze gelden alleen worden besteed aan activiteiten op gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Met ingang van 2014 zijn deze gelden tevens inzetbaar voor de basisbrandweezorg. Een praktische aanpassing vanwege de overdracht van de brandweertaak naar de veiligheidsregio's. De inzetbaarheid van deze gelden blijft evenwel beperkt tot het wettelijke takenpakket van de veiligheidsregio. Het vormt dus geen financieringsbron voor andere activiteiten die vanuit VRT worden gefaciliteerd, zoals activiteiten op gebied van ondermijning.

#### Stimuleringsbijdragen 2011-2014

Normaliter is de begroting ingesteld op de rijksbijdrage die VRT in enig jaar ook daadwerkelijk ontvangt. Verschillen in loon- en prijsbijtelling daargelaten. In aanvulling op deze reguliere bijdrage heeft het ministerie in het verleden verschillende eenmalige stimuleringsbijdragen toegekend. Bedragen die veelal aan het eind van het boekjaar werden overgemaakt, bedoeld om de vorming van de veiligheidsregio's en/of het traject van regionalisering van de brandweer te ondersteunen.

VRT heeft in die periode ervoor gekozen om deze trajecten vooral op eigen kracht (capaciteit VRT en gemeenten) te doorlopen. Om die reden werd een groot deel van deze stimuleringsgelden niet direct aangesproken. Het niet aangewende deel van deze middelen zijn vanwege de financiële voorschriften als “vooruitontvangen bijdrage” op de balans gezet (zie ook de toelichting in de jaarrekening op deze balanspost). De rijksmiddelen die per 2020 als “vooruitontvangen” op de balans staan, stammen dan ook voornamelijk uit die periode.

#### Verantwoording en beleidslijn rekeningsaldo (m.i.v. 2014)

De BDUR is afkomstig van het ministerie J&V. Over de besteding daarvan dient afzonderlijk verantwoording te worden afgelegd aan het Rijk. De verantwoording geschiedt per Single Information Single Audit (SISA) en vormt dus onderdeel van de controleverklaring van de accountant. Wel stelt het ministerie na vaststelling van de jaarrekening nog enkele vragen over de SISA-bijlage alvorens een definitieve beschikking wordt afgegeven voor dat jaar.

De verantwoordingseisen laten wel de nodige ruimte voor eigen interpretatie. Met name over de vraag hoe om te gaan met verschillen tussen raming (begroting) en realisatie (jaarrekening)? VRT heeft gekozen voor een zogenaamde “pro-rata vereffening van het saldo tussen gemeenten (88%) en Rijk (12%), zoals hieronder schematisch weergegeven. Deze beleidslijn is op 24-3-2014 door het algemeen bestuur vastgesteld en wordt sindsdien bij het opmaken van de jaarrekening toegepast.

Toepassing beleidslijn rekeningsaldo			
aandeel gemeenten (45,3 mln.)	88%		
aandeel rijk (6,0 mln.)	12%		
<b>Rekeningsaldo in enig jaar</b>			
<b>Nadeel</b>	<b>-1.000</b>	<b>Voordeel</b>	<b>1.000</b>
onttrekking algemene reserve / te verrekenen met gemeenten	-870	toevoeging algemene reserve / te restitueren aan gemeenten	870
onttrekking saldo incidentele BDUR-gelden	-130	toevoeging saldo incidentele BDUR-gelden	130

### Huidig saldo incidentele BDUR-gelden

VRT is ook afgelopen jaren spaarzaam omgegaan met de beschikbare incidentele BDUR-gelden. Het saldo bedraagt per 1 november 2020 c.a. € **2,7 mln.** Daarbij wordt aangetekend dat een derde van die gelden van recente datum is en specifiek bestemd voor bekostiging van de meldkamertransitie. Denk daarbij aan de noodzakelijke afwaardering van het gebouw Demmersweg en de kosten van het sociaal plan voor centralisten.

Daarnaast zijn middelen gealloceerd voor onderwerpen die in het nieuwe beleidsplan als speerpunt zijn genoemd. Zoals de versterking van de operationele informatievoorziening en de doorontwikkeling van dronetechnologie voor veiligheidsdoeleinden. Dergelijke kwaliteitsimpulsen zijn niet uit de lopende begroting financieerbaar. Om toch gevolg te kunnen geven aan de doelstellingen van het beleidsplan en snel in te kunnen spelen op actuele ontwikkelingen worden deze gelden hiervoor aangewend.

Voor een deel hebben de initiatieven een relatief kortlopend karakter. Deze trajecten zijn al in gang gezet en naar verwachting ook grotendeels in 2021 af te ronden. De overige initiatieven en daaruit volgende verplichtingen kennen een ruimere horizon. Die gelden zijn gelabeld voor meerdere jaren binnen de huidige beleidsperiode. De verantwoording over de besteding van deze gelden wordt ook vanuit deze tijdlijn bezien en afgelegd.

#### Overzicht incidentele BDUR-gelden

Omschrijving	Saldo per 1-1-2021
<i>Separate bijdrage Rijk</i>	
Transitie meldkamer (project- en frictiekosten)	€ 833.000
<i>Trajecten 2021</i>	
Impuls vakbekwaamheid crisisorganisatie	€ 246.000
Informatie en Operationeel Centrum	€ 172.500
Doorontwikkeling Argus Drone	€ 193.000
"Overview" risicobeheersing	€ 100.000
Overige (o.a. lopende investeringsverplichtingen)	€ 75.500
<i>Te alloceren voor huidige beleidsperiode (2021-2024)</i>	
Informatievoorziening, intelligence en cyber	€ 275.000
Diverse trajecten risico- en crisisbeheersing	€ 200.000
Meldkamer (nasleep) en overige verbouwingen	€ 150.000
Internationaal (w.o. grensoverschrijdende samenwerking)	€ 150.000
Aangelegenheden bedrijfsvoering (w.o. juridische zaken)	€ 150.000
Algemene buffer (= onderdeel weerstandsverogen)	€ 125.000
	<b>€ 2.670.000</b>

### Discussie over de "hybride financieringssystematiek"

De hybride financieringssystematiek van veiligheidsregio's (Rijk en gemeenten) is met enige regelmaat onderwerp van discussie geweest. Hierover zijn in het verleden verschillende (en ook op elkaar haaks staande) adviezen uitgebracht (o.a. door de voormalige Raad van Financiële Verhoudingen). Uit de recente evaluatie van de Wvr kan worden opgemaakt dat de huidige systematiek voorlopig van kracht blijft. Onze indruk is ook dat de wijze waarop de BDUR-gelden worden besteed en verantwoord (zoals hiervoor uiteengezet) ook naar de toekomst toe goed hanteerbaar blijft.

### Bijlage(n)

-

---

Enschede, 31 maart 2021

Het dagelijks bestuur

Secretaris,  
H. Meuleman

Vice Voorzitter,  
S.W.J.G. Schelberg

---

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 22 april 2021

Secretaris,  
H. Meuleman

Voorzitter,  
Dr. G.O. van Veldhuizen