

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Kenniscentrum Mensenhandel	AGENDAPUNT	E5
DATUM	22 april 2021		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	J. aan de Stegge/B. Nijholt
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	S.W.J.G. Schelberg		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

Op grond van artikel 8 van de Regeling Veiligheidsregio Twente in te stemmen met uitbreiding van de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten ten behoeve van het Kenniscentrum Mensenhandel.

Samenvatting

Op 7 december 2020 heeft het Districtelijk Veiligheidsoverleg ingestemd met het onderbrengen van het Kenniscentrum Mensenhandel bij de Veiligheidsregio Twente en met specifiek bij het Zorg- en Veiligheidshuis Twente (ZVHT). Dit gebeurt in de vorm van te verlenen diensten aan de deelnemende gemeenten. Om dit mogelijk te maken wordt op grond van artikel 8 van de Regeling Veiligheidsregio Twente een voorstel aan de het Algemeen Bestuur gedaan om in te stemmen met de uitbreiding van de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten. De kosten van deze dienstverlening worden gedekt vanuit verschillende bijdragen, waaronder een subsidie vanuit de Centrumgemeente Enschede. De inhoud van de dienstverlening wordt vastgelegd in een nog nader op te stellen dienstverleningsovereenkomst.

Aan het algemeen bestuur

In de vergadering van 7 december 2020 heeft het Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO) een besluit genomen over de positie van het Kenniscentrum Mensenhandel. Iedere gemeente in Nederland dient vanaf 2022 een sluitende aanpak te hebben ontwikkeld op de problematiek rondom Mensenhandel. Om hier binnen iedere gemeente voldoende daadkrachtig in te kunnen zijn, is besloten om dit thema regionaal vorm te gaan geven in het Kenniscentrum Mensenhandel Twente.

Sinds 2008 subsidieert de gemeente Enschede vanuit haar rol als centrumgemeente een regionale zorgcoördinator slachtoffers mensenhandel in dienst van Comensha, (Landelijk coördinatiecentrum tegen mensenhandel) vanuit de decentralisatie uitkering Vrouwenopvang. De zorgcoördinatie pakt alle vormen van slachtofferschap van mensenhandel op. Onveilige situaties in de gemeente Enschede leidden in 2016 in samenwerking met Comensha en andere ketenpartners tot het oprichten van het meldpunt Loverboyproblematiek Twente. Omdat het op dat moment om lokale problematiek ging, is het meldpunt tijdelijk lokaal ondergebracht. Loverboyproblematiek is echter ook mensenhandel. Door de coördinatie van slachtoffers loverboyproblematiek en slachtoffers mensenhandel centraal te regelen en beide initiatieven samen te brengen is de doorontwikkeling naar een regionaal Kenniscentrum Mensenhandel voor heel Twente in gang gezet om hiermee een sluitende aanpak voor alle gemeenten te waarborgen.

Tot nu toe is het Kenniscentrum, nu nog bekend als Meldpunt Loverboyproblematiek Twente, organisatorisch ondergebracht bij een Enschedese organisatie met de focus op hulp aan slachtoffers. Een integrale en voor de hele regio werkende aanpak vraagt een hernieuwde focus en een positionering die beter recht doet aan de gewenste doorontwikkeling. Dat betekent aansluiten bij een regionaal werkende organisatie op het snijvlak van zorg en veiligheid. Het Zorg- en Veiligheidshuis Twente (ZVHT) is aangemerkt als de meest aangewezen partner voor de (door)ontwikkeling van de aanpak van mensenhandel en de positionering van een toekomstbestendig Kenniscentrum Mensenhandel voor de regio Twente.

De VRT fungeert al vanaf 2018 als gastheerorganisatie van het Zorg- en Veiligheidshuis Twente. Met het onderbrengen van het Kenniscentrum Mensenhandel binnen het Zorg- en Veiligheidshuis wordt de dienstverlening vanuit de Veiligheidsregio Twente aan de deelnemende gemeenten uitgebreid. Het personeel komt ook in dienst van de VRT.

Aan de uitvoering van het Kenniscentrum Mensenhandel door het ZVHT is door het DVO een aantal randvoorwaarden meegegeven:

- Sluitende financiering.
- Doorontwikkeling van het Kenniscentrum Mensenhandel Twente verder vormgeven door het ZVHT.
- De overgang soepel en rechtsgeldig te laten verlopen (personeel –communicatie –opening –etc.)

De startdatum voor de werkzaamheden van het Kenniscentrum binnen het Zorg- en Veiligheidshuis is, natuurlijk afhankelijk van positieve besluitvorming, voorzien op 1 mei 2021.

Juridische vormgeving

De werkzaamheden die de Veiligheidsregio Twente in het kader van het Zorg- en Veiligheidshuis voor de deelnemende gemeenten uitvoert heeft zijn basis in artikel 8 van de Regeling Veiligheidsregio Twente. Op grond van dit artikel kan de Veiligheidsregio Twente taken als opdracht voor gemeenten uitvoeren. Dit besluit is voorbehouden aan het algemeen bestuur. Door het oppakken van deze nieuwe taak is sprake is van een uitbreiding van de werkzaamheden van het Zorg- en Veiligheidshuis. Gelet op de omvang hiervan, dient er een aanvullend besluit door het algemeen bestuur te worden genomen. U wordt dan ook voorgesteld het besluit te nemen de aanvullende werkzaamheden op te pakken als contracttaak voor de deelnemende gemeenten.

De door de Veiligheidsregio voor de deelnemende gemeenten nieuw uit te voeren werkzaamheden worden vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst.

Financiën

Een belangrijk aspect is het onderdeel financiën. De financiële gevolgen van de overgang van het Kenniscentrum Mensenhandel naar het ZVHT moeten duidelijk in beeld zijn. Uitgangspunt is om de nieuw uit te voeren taak niet moet leiden tot extra bijdragen voor de deelnemende gemeenten. Tot nu toe is dit Kenniscentrum/Meldpunt loverboyproblematiek Twente en Comensha, gefinancierd vanuit drie geldstromen: een bijdrage van de gemeente Enschede, een provinciale tijdelijke ontwikkelsubsidie en een bijdrage vanuit de decentralisatie uitkering Vrouwenopvang van Centrumgemeente. Recent heeft het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze extra middelen bieden Twente nu de mogelijkheid dit knelpunt structureel op te lossen. Vanuit de centrumgemeente Enschede wordt een deel van deze extra middelen structureel ingezet voor het Regionale Kenniscentrum Mensenhandel Twente

De bekostiging van de bijdrage van de gemeente Enschede wordt juridisch in de vorm gegoten van een subsidie. De werkzaamheden van het Kenniscentrum kunnen worden bekostigd uit de genoemde bijdragen. Ook in de dekking van de eenmalige kosten van de uitbreiding van taken is voorzien. Er zijn geen aanvullende bijdragen van de gemeenten nodig en er zijn ook geen extra kosten voor de Veiligheidsregio Twente.

Met betrekking tot de overige deelaspecten kan nog het volgende worden gemeld:

Personeel

De medewerkers van het Kenniscentrum Mensenhandel komen in dienst van de VRT. Het gaat om een formatie van iets meer dan in totaal 3 fte (2 procesregisseurs, een procesondersteuner en een zorgcoördinator). Alleen bij de functie van zorgcoördinator is er sprake van overgang van bestaand personeel. Deze functie moet worden ingepast in het functieboek van de VRT. Huidige functiebeschrijving volstaan voor deze functies. De werkzaamheden van de zorgcoördinator worden vanuit een aparte subsidie gefinancierd. De werving voor de functies is met het oog op beoogde begindatum inmiddels gestart.

Huisvesting en overhead

Uitgangspunt is het onderbrengen van het Kenniscentrum Mensenhandel bij het Zorg- en Veiligheidshuis Twente. Dit zal gebeuren op de huidige locatie van het Zorg- en Veiligheidshuis, dat met een aantal werkplekken wordt uitgebreid. Met de huisvesting wordt ook de ICT geregeld.

Met betrekking tot het in rekening brengen van de overhead wordt de huidige systematiek voor het Zorg- en Veiligheidshuis gehanteerd, waarbij rekening wordt gehouden met het feit dat het Zorg- en Veiligheidshuis een aantal taken zelf uitvoert.

Dienstverleningsovereenkomst

De door de Veiligheidsregio voor de deelnemende gemeenten uit te voeren extra werkzaamheden worden vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. Het dagelijks bestuur heeft de secretaris mandaat verleend om hier verdere invulling aan te geven. De dienstverleningsovereenkomst zal een uitwerking zijn van de uitvoering van de taken die in de vergadering van het Districtelijk Veiligheidsoverleg van 7 december 2020 is afgesproken.

Bijlage(n)

1. Financieel overzicht

Enschede, 31 maart 2021

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H. Meuleman

Vice Voorzitter,
S.W.J.G. Schelberg

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 22 april 2021

Secretaris,
H. Meuleman

Voorzitter,
Dr. G.O. van Veldhuizen