



## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitter van de veiligheidsregio Twente  
Dhr. R.W. Bleker  
Postbus 383  
7500 AJ Enschede

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**

Brandon Netten  
*beleidsmedewerker financiën*

M 06 296 583 66  
[b.n.m.netten@minjenv.nl](mailto:b.n.m.netten@minjenv.nl)

Datum 12 december 2022  
Onderwerp Rijksbijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) 2023

**Projectnaam**

Rijksbijdrage BDuR 2023

**Ons kenmerk**

4356166

**Uw kenmerk**

**Bijlagen**

5

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geachte heer Bleker,

Op grond van artikel 55, lid 1, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en artikel 8.1 van het Besluit veiligheidsregio's ken ik uw veiligheidsregio voor het begrotingsjaar 2023 € 7.567.918 toe. De bijdrage zal in 2023 in gelijke termijnen in de eerste maand van ieder kwartaal worden betaald.

Dit bedrag is inclusief de eerste reeks aan extra financiële middelen voor crisisbeheersing waarmee de BDuR is verhoogd naar aanleiding van de bestuurlijke afspraken tussen de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), het Veiligheidsberaad (VB), het Interprovinciaal Overleg (IPO) en het Rijk in het kader van de doorstroom migratie. Voor uw regio betekent dit een extra bijdrage van € 1.339.181 die in het totaalbedrag voor uw regio van € 7.567.918 is verwerkt.

De financiële verantwoording van de bijdragen geschiedt conform de geldende regels van single information en single audit (SISa).

In bijlage 1 treft u de specificatie van de bijdrage aan op basis van de structuurkenmerken en verdeelmaatstaven van uw regio op de peildatum 1 januari 2022, alsmede het vaste deel van de bijdrage. Tezamen vormen deze het bedrag van de basis.

In bijlage 2 wordt het bedrag van de basis vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor en zijn tevens de bijzondere bijdragen opgenomen. Dit leidt per veiligheidsregio tot de bijdrage voor 2023.

In bijlage 3 treft u de prognose van de bijdragen voor jaren 2024 tot en met 2026 aan.

*Toelichting*

Het budget dat in 2023 beschikbaar is voor de aan de veiligheidsregio's toe te kennen bijdrage bedraagt € 218.577.000. Dit bedrag is inclusief de eerste reeks aan extra financiële middelen voor crisisbeheersing en informatievoorziening in het kader van de geleidelijke, opbouwende structurele toevoeging van € 83.000.000 in de BDuR.

De aanwending en verdeling van de extra financiële middelen voor 2023 is gebaseerd op twee voorstellen die op 10 oktober 2022 met instemming zijn besproken in het VB.

Het eerste voorstel betreft de aanwending van de extra financiële middelen crisisbeheersing. Het voorstel is opgesteld door vertegenwoordigers van het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) en de RCDV (Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's) (zie bijlage 4).

Het tweede voorstel betreft de verdeling van de extra middelen tussen de veiligheidsregio's. Dat voorstel is opgesteld door de RCDV (zie bijlage 5).

De in deze voorstellen genoemde middelen die benodigd zijn voor de gezamenlijke informatievoorziening en KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk) blijven gereserveerd op de JenV begroting staan. Dit in afwachting van een verzoek van de veiligheidsregio's over de uitname van deze gelden uit de BDuR. De gelden worden beschikbaar gesteld aan het aan Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid (NIPV) en het Rijk waar het gaat om de gezamenlijke informatievoorziening en voor KCR2 via het NIPV aan de nieuwe entiteit KCR2 .

Vanaf 2024 komen aanvullende extra middelen beschikbaar. Met het oog op de benodigde flexibiliteit worden ten aanzien van de aanwending en verdeling van die extra aanvullende middelen uiterlijk 31 juli van het jaar voorafgaand aan het jaar dat deze middelen beschikbaar komen, afspraken tussen de veiligheidsregio's en JenV gemaakt.

Voor nadere inlichtingen over deze beschikking kunt u zich wenden tot Brandon Netten ([b.n.m.netten@minjenv.nl](mailto:b.n.m.netten@minjenv.nl)).

De Minister van Justitie en Veiligheid,  
Namens deze



ir. Paul Gelton  
Directeur Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.*

Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's

Datum  
12 december 2022

Ons kenmerk  
4356166

Nr.	Regio	Woonr.	Beb. Opp.	OAD-WR	Kernen 500	Totale opp.	HVW	BRZO	Inwoners	OZB	Vast deel	Verh. In basis
1	Groningen	2.354.307	320.742	248.515	38.235	712.206	454.933	597.031	187.820	108.485	2.129.716,50	7.151.990,50
2	Friesland	2.573.607	408.901	151.883	60.648	1.385.458	557.508	113.720	208.459	107.665	2.129.716,50	7.697.565,50
3	Drenthe	1.911.680	305.034	92.653	38.894	645.974	9.592	28.430	158.327	78.301	2.129.716,50	5.398.601,50
4	IJsselland	1.935.690	296.773	146.573	23.073	461.992	509.480	85.290	171.136	104.748	2.129.716,50	5.864.471,50
5	Twente	2.338.944	345.456	197.407	22.413	362.404	353.437	170.580	202.155	113.197	2.129.716,50	6.235.709,50
6	Noord en Oost Gelderland	3.126.625	482.027	197.427	42.849	676.735	493.719	227.440	266.025	144.961	2.129.716,50	7.787.524,50
7	Gelderland Midden	2.590.746	310.857	227.237	30.983	294.227	618.309	199.010	224.401	128.474	2.129.716,50	6.753.960,50
8	Gelderland Zuid	2.027.068	275.986	162.434	38.894	266.893	1.241.063	199.010	180.487	98.787	2.129.716,50	6.620.338,50
9	Utrecht	4.910.530	477.829	591.954	42.849	375.965	741.842	113.720	435.569	278.080	2.129.716,50	10.098.054,50
10	Noord-Holland-Noord	2.569.377	310.992	196.644	40.212	608.694	-	85.290	213.077	119.759	2.129.716,50	6.273.761,50
11	Zaanstreek Waterland	1.221.025	110.096	132.013	9.888	111.648	93.634	-	108.756	50.946	2.129.716,50	3.967.722,50
12	Kennemerland	2.043.963	195.005	284.377	13.844	114.350	71.749	113.720	176.584	147.301	2.129.716,50	5.290.609,50
13	Amsterdam-Amstelland	4.515.442	241.860	1.431.468	7.251	91.399	272.453	341.160	349.526	440.367	2.129.716,50	9.820.642,50
14	Gooi en Vechtstreek	916.003	77.596	110.050	8.570	60.062	7.678	-	76.372	39.083	2.129.716,50	3.425.130,50
15	Haaglanden	4.316.289	282.012	959.057	10.548	108.571	-	-	359.117	221.594	2.129.716,50	8.386.904,50
16	Hollands Midden	2.977.081	290.747	349.934	34.939	217.746	320.717	28.430	260.626	140.142	2.129.716,50	6.750.078,50
17	Rotterdam-Rijnmond	5.134.239	377.619	911.812	28.346	296.025	836.206	2.302.833	425.056	374.439	2.129.716,50	12.816.291,50
18	Zuid-Holland-Zuid	1.665.241	172.728	164.742	23.073	174.860	596.442	227.440	147.537	80.481	2.129.716,50	5.382.260,50
19	Zeeland	1.678.338	241.996	89.817	48.123	706.949	1.072.062	568.601	123.328	89.312	2.129.716,50	6.748.242,50
20	Midden en West Brabant	4.188.252	602.416	411.355	48.782	545.410	842.346	938.191	361.611	252.587	2.129.716,50	10.320.666,50
21	Brabant Noord	2.392.685	387.301	178.319	34.279	328.066	553.192	113.720	211.048	130.965	2.129.716,50	6.459.291,50
22	Brabant Zuid-Oost	2.922.981	435.578	284.660	33.620	351.301	-	170.580	251.005	174.879	2.129.716,50	6.754.320,50
23	Limburg Noord	1.997.679	368.410	118.189	42.190	373.290	657.869	255.870	166.918	109.054	2.129.716,50	6.219.185,50
24	Limburg Zuid	2.478.928	273.210	225.024	27.687	159.277	233.032	483.311	190.161	100.952	2.129.716,50	6.301.298,50
25	Flevoland	1.449.779	182.817	112.808	10.548	581.364	766.051	85.290	137.032	79.065	2.129.716,50	5.534.470,50
		<b>66.236.499</b>	<b>7.773.988</b>	<b>7.976.352</b>	<b>760.738</b>	<b>10.010.866</b>	<b>11.303.314</b>	<b>7.448.667</b>	<b>5.592.133</b>	<b>3.713.624</b>	<b>53.242.913</b>	<b>174.059.094</b>

Nr.	Regio	Verhouding in basis	Verdeling extra middelen	Verhouding incl. UF 4)	Bijzondere bijdragen	Totaal uitkering	compensatie LMO Zeeland	Verdeling extra middelen	Totale uitkering	Verhouding
			crisisbeheersing 5)					informatievoorziening per veiligheidsregio		
1	Groningen	7.151.990,50	945.057	7.148.287	175.000 3)	8.268.344	-4.267	515.200	8.779.277	4,016560444
2	Friesland	7.697.565,50	1.017.149	7.693.582	150.000 1)	8.860.731	-4.675	515.200	9.371.256	4,287393582
3	Drenthe	5.398.601,50	713.366	5.395.805	-	6.109.171	-3.281	515.200	6.621.090	3,029179609
4	IJsselland	5.864.471,50	774.926	5.861.437	-	6.636.362	-3.505	515.200	7.148.057	3,270269679
5	Twente	6.235.709,50	823.981	6.232.482	-	7.056.463	-3.745	515.200	7.567.918	3,462357768
6	Noord en Oost Gelderland	7.787.524,50	1.029.036	7.783.494	175.000 3)	8.987.531	-4.691	515.200	9.498.040	4,345397512
7	Gelderland Midden	6.753.960,50	892.462	6.750.465	-	7.642.927	-4.041	515.200	8.154.086	3,730532557
8	Gelderland Zuid	6.620.338,50	874.805	6.616.911	-	7.491.716	-3.988	515.200	8.002.928	3,661376889
9	Utrecht	10.098.054,50	1.334.347	10.092.828	-	11.427.175	-5.823	515.200	11.936.552	5,461028251
10	Noord-Holland-Noord	6.273.761,50	829.009	6.270.515	28.000 1)	7.127.524	-3.771	515.200	7.638.953	3,494856616
11	Zaanstreek Waterland	3.967.722,50	524.291	3.965.668	-	4.489.959	-2.388	515.200	5.002.771	2,288791242
12	Kennemerland	5.290.609,50	699.096	5.287.871	7.500.000 2)	13.486.967	-3.179	515.200	13.998.988	6,404602553
13	Amsterdam-Amstelland	9.820.642,50	1.297.690	9.815.561	175.000 3)	11.288.251	-5.691	515.200	11.797.760	5,397530349
14	Gooi en Vechtstreek	3.425.130,50	452.593	3.423.357	-	3.875.951	-2.128	515.200	4.389.023	2,007998397
15	Haaglanden	8.386.904,50	1.108.237	8.382.562	175.000 3)	9.665.800	-4.933	515.200	10.176.067	4,655598075
16	Hollands Midden	6.750.078,50	891.949	6.746.584	-	7.638.533	-4.007	515.200	8.149.726	3,728537873
17	Rotterdam-Rijnmond	12.816.291,50	1.693.532	12.809.658	175.000 3)	14.678.191	-7.650	515.200	15.185.741	6,947547378
18	Zuid-Holland-Zuid	5.382.260,50	711.207	5.379.474	-	6.090.681	-3.424	515.200	6.602.457	3,020654946
19	Zeeland	6.748.242,50	891.706	6.744.749	-	7.636.455	100.000	515.200	8.251.655	3,775170778
20	Midden en West Brabant	10.320.666,50	1.363.763	10.315.324	-	11.679.087	-6.006	515.200	12.188.281	5,576195481
21	Brabant Noord	6.459.291,50	853.525	6.455.948	-	7.309.473	-3.883	515.200	7.820.790	3,578048003
22	Brabant Zuid-Oost	6.754.320,50	892.509	6.750.825	175.000 3)	7.818.335	-3.982	515.200	8.329.553	3,810809376
23	Limburg Noord	6.219.185,50	821.797	6.215.966	-	7.037.764	-3.707	515.200	7.549.257	3,453820178
24	Limburg Zuid	6.301.298,50	832.648	6.298.038	-	7.130.686	-3.926	515.200	7.641.960	3,496232236
25	Flevoland	5.534.470,50	731.320	5.531.606	-	6.262.925	-3.309	515.200	6.774.816	3,099510228
		<b>174.059.093,50</b>	<b>23.000.000</b>	<b>173.968.997</b>	<b>8.728.000</b>	<b>205.697.000</b>	<b>0</b>	<b>12.880.000</b>	<b>218.577.000</b>	<b>100</b>

1 = bijzondere bijdrage Wadden  
2 = bijzondere bijdrage Schiphol

3 = bijzondere bijdrage CBRN-regio's  
4: de uitkeringsfactor is 0,999482351  
5: de uitkeringsfactor is 0,132139025

Bijlage 3: Te verwachten bijdrage 2024-2026 per veiligheidsregio

Nr.	Regio	2024 - 2026	
1	Groningen	€	8.779.277
2	Friesland	€	9.371.256
3	Drenthe	€	6.621.090
4	IJsselland	€	7.148.057
5	Twente	€	7.567.918
6	Noord en Oost Gelderland	€	9.498.040
7	Gelderland Midden	€	8.154.086
8	Gelderland Zuid	€	8.002.928
9	Utrecht	€	11.936.552
10	Noord-Holland-Noord	€	7.638.953
11	Zaanstreek Waterland	€	5.002.771
12	Kennemerland	€	13.998.988
13	Amsterdam-Amstelland	€	11.797.760
14	Gooi en Vechtstreek	€	4.389.023
15	Haaglanden	€	10.176.067
16	Hollands Midden	€	8.149.726
17	Rotterdam-Rijnmond	€	15.185.741
18	Zuid-Holland-Zuid	€	6.602.457
19	Zeeland	€	8.251.655
20	Midden en West Brabant	€	12.188.281
21	Brabant Noord	€	7.820.790
22	Brabant Zuid-Oost	€	8.329.553
23	Limburg Noord	€	7.549.257
24	Limburg Zuid	€	7.641.960
25	Flevoland	€	6.774.816
	<b>Totaal</b>	€	<b>218.577.000</b>



## Bijlage 4

### Voorstel aanwending extra financiële middelen crisisbeheersing – 30 september 2022

#### Inleiding

Op 26 augustus 2022 zijn bestuurlijke afspraken tussen de Vereniging Nederlandse Gemeenten, het Veiligheidsberaad, het Interprovinciaal Overleg en het Rijk gemaakt in het kader van de doorstroom migratie. Onderdeel van deze afspraken is de geleidelijk opbouwende structurele toevoeging van € 83 miljoen in de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) vanaf 2023. Deze extra financiële middelen zijn – op grond van de onderbouwing voor de claim - bestemd voor de versterking van de (toekomstige) crisisbeheersing, de informatiepositie en het inrichten van KCR2.

De extra financiële middelen bedragen (maal 1.000.000)

2023	2024	2025	2026 (struct)
46	57	73	83

#### A. Uitgangspunten

1. De ophoging van de BDUR is bedoeld voor de versterking van de crisisbeheersing, ook op grond van de contourennota, het versterken van de informatiepositie en het inrichten van KCR2. Het is niet de bedoeling dat gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio's – als effect van de ophoging van de BDUR – worden verlaagd. Ook is het niet de bedoeling met de extra financiële middelen gaten te vullen op het gebied van andere taakgebieden van de veiligheidsregio's.

2 De Minister van JenV zal in nauw overleg met onder andere het Veiligheidsberaad op grond van artikel 37 Wet veiligheidsregio's (Wvr) gezamenlijke landelijke doelstellingen op het gebied van de crisisbeheersing afkondigen. Deze hangen mede samen met de contourennota. De veiligheidsregio's kunnen de extra financiële middelen onder andere aanwenden voor de uitvoering van deze gezamenlijke landelijke doelstellingen binnen hun regio's. In de contourennota wordt nader ingegaan op de gezamenlijke landelijke doelstellingen en de bijbehorende governance. Bij gezamenlijke landelijke doelstellingen valt bijvoorbeeld te denken aan de inrichting van regionale Veiligheids Informatie Knooppunten en de koppeling tussen Rijk en regio's en de nadere implementatie door veiligheidsregio's van taken volgend uit landelijke planvorming rond bovenregionale en landelijke crises. Op grond van artikel 24 Wvr zenden de besturen van veiligheidsregio's jaarlijks een rapportage over de uitvoering van de gezamenlijke landelijke doelstellingen aan MJenV. Voor 2023 wordt een eerste tranche van gezamenlijke doelstellingen afgekondigd.

#### B. Doelen aanwending extra financiële middelen

1) Het toekomstgericht – in lijn met de contourennota - verder **professionaliseren van crisisbeheersing** als vak door veiligheidsregio's door te werken aan: preparatie op en waarborgen bij langdurige crises, (langdurig) bemensen en ondersteunen van crisisteams, interregionale en Rijk-regio samenwerking en risico- en crisiscommunicatie;

2a) De informatiepositie van de veiligheidsregio's te versterken en te waarborgen door het inrichten van gegarandeerde **Veiligheids Informatie Knooppunten per veiligheidsregio**. Dit stelt veiligheidsregio's in staat om gegarandeerd 24/7 inzicht te hebben in een dynamisch risicobeeld, de besluitvorming tijdens crises te ondersteunen en informatie uit te wisselen met netwerkpartners.

2b) Tot slot is er voor de ontwikkeling en beheer van informatiesystemen een impuls nodig. Vanwege de verbinding tussen Regio's en Rijk en de behoefte om hier eenheid in te organiseren wordt dit gezamenlijk door de veiligheidsregio's en het Rijk georganiseerd.

3) Het instellen van een hoogwaardig en gegarandeerd informatie-, actie- en coördinatiepunt voor Rijk, Regio's en partners: KCR2

Deze doelen zijn in ieder geval van belang voor 2023 en volgende jaren. Op dit moment spelen er diverse ontwikkelingen, zoals de totstandkoming van de contourennota crisisbeheersing en brandweezorg en de oprichting van KCR2, en dit maakt het mogelijk voor 2024 en verder additionele doelen op het gebied van de crisisbeheersing worden benoemd.

### C. Voorstel verdeling financiële middelen:

Gezien de lopende ontwikkelingen, zoals de totstandkoming van de contourennota crisisbeheersing en brandweezorg en de oprichting van KCR2, worden er gegarandeerde afspraken gemaakt voor de verdeling van de extra middelen die in 2023 beschikbaar komen, met een structurele doorwerking. In onderstaande tabel zijn dat de zwart gekleurde bedragen.

Vanaf 2024 komen aanvullende extra middelen beschikbaar. In de tabel staan die in de rij - Extra middelen totaal - tussen haken.

De exacte verdeling van die middelen staat nog niet vast in verband met de benodigde flexibiliteit met het oog op de lopende ontwikkelingen. Wel is er in de tabel een indicatie gegeven van de verdeling van de aanvullende extra middelen opgenomen, die is gebaseerd op de verdeelsleutel die voor 2023 wordt gehanteerd: de rode bedragen tussen haken.

Het voorstel is af te spreken dat uiterlijk 31 juli van het jaar voorafgaand aan het jaar dat de aanvullende extra middelen beschikbaar komen, afspraken tussen de veiligheidsregio's en JenV zijn gemaakt over de verdeling van die middelen. Als deze afspraken niet tijdig zijn gemaakt, geldt voor dat jaar het rode bedrag tussen haken.

	2023	2024	2025	2026 (struct)
<b>Extra middelen totaal</b>	46	46 + (11)	46 + (27)	46 + (37)
Doelstelling 1) BDUR tbv Crisisbeheersing	23	23 + (5,5)	23 + (13,5)	23 + (18,5)
Doelstelling 2a) BDUR tbv Informatievoorziening per veiligheidsregio	12,88	12,88 + (3,08)	12,88 + (7,56)	12,88 + (10,36)
Doelstelling 2b) gezamenlijke informatievoorziening				

- Landelijke Ondersteuning (NIPV)	4,60	4,60 + (1,10)	4,60 + (2,73)	4,60 + (3,70)
- Samenwerking informatievoorziening Rijk	0,92	0,92 + (0,22)	0,92 + (0,51)	0,92 + (0,74)
Doelstelling 3) KCR2	4,6	4,6 + (1,1)	4,6 + (2,7)	4,6 + (3,7)

#### Toelichting bij 2b)

Het grootste deel van de extra middelen voor de gezamenlijke informatievoorziening, kan aan het NIPV worden verstrekt ten behoeve van onder andere het ontwikkelen van ondersteunende landelijk werkende systemen.

Een kleiner deel wordt aan het Rijk verstrekt om het Rijk in staat te stellen ten behoeve van de informatiedeling met de veiligheidsregio's aan te sluiten bij de gezamenlijke informatievoorziening.

#### **D. Voorstel voor de systematiek van beschikbaar stellen van de financiële middelen:**

##### Doel 1 Crisisbeheersing:

Ophoging BDUR. Vanuit de RCDV volgt een voorstel voor de wijze waarop het in de BDUR wordt verwerkt.

In de beschikking voor de toekenning extra middelen BDUR wordt beschreven waar het voor bedoeld is en daarmee ook waarvoor het niet bedoeld is.

##### Doel 2a: Informatievoorziening per veiligheidsregio

Ophoging BDUR. Vanuit de RCDV volgt een voorstel voor de wijze waarop het in de BDUR wordt verwerkt.

In de beschikking voor de toekenning extra middelen BDUR wordt beschreven waar het voor bedoeld is en daarmee ook waarvoor het niet bedoeld is.

##### Doel 2b: Gezamenlijke informatievoorziening

Ophoging BDUR, waarna de besturen van de 25 veiligheidsregio's MJenV verzoeken de benodigde financiële middelen uit de BDUR uit te nemen [De RCDV komt met een voorstel hoe dat te realiseren] en deze middelen beschikbaar te stellen aan het gezamenlijke (NIPV op grond van artikel 69 Wvr?).

##### Doel 3: KCR2

Ophoging BDUR, waarna de besturen van de 25 veiligheidsregio's MJenV verzoeken de benodigde financiële middelen uit de BDUR uit te nemen [De RCDV komt met een voorstel hoe dat te realiseren] en deze middelen beschikbaar te stellen aan het gezamenlijke KCR2 (nieuwe entiteit)

#### **E. Planning**

- 30 september 2022: bespreking van voorstel door vertegenwoordigers RCDV – JenV



- Bespreking in RCDV:
- Bespreking met MJenV;
- Bespreking Bruls/Lenferink/Vogelzang
- Nazending aan VB tbv 10 oktober:
- 10 oktober 2022: bespreking voorstel in Veiligheidsberaad
- Na akkoord, afstemming over conceptbrief over aanwending extra financiële middelen en gevolgen voor de hoogte van de BDUR aan de besturen van de veiligheidsregio's.
- Uiterlijk 15 december 2022 verzending van deze brief (tijdigheid wordt nog gecheckt).

## Bijlage 5

### Notitie verdeling extra BDUR-gelden per 2023

#### 1. Inleiding

Op 26 augustus 2022 zijn bestuurlijke afspraken tussen de Vereniging Nederlandse Gemeenten, het Veiligheidsberaad, het Interprovinciaal Overleg en het Rijk gemaakt in het kader van de doorstroom migratie. Onderdeel van deze afspraken is de geleidelijk opbouwende structurele toevoeging van € 83 miljoen in de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) vanaf 2023. Deze extra financiële middelen zijn – op grond van de onderbouwing voor de claim - bestemd voor de versterking van de (toekomstige) 1. crisisbeheersing, 2. de informatiepositie (a. per regio én b. gezamenlijk) en 3. het inrichten van KCR2.

De extra financiële middelen bedragen (maal 1.000.000)

2023	2024	2025	2026 (struct)
46	57	73	83

Voor 2023 zijn er gegarandeerde afspraken gemaakt over de verdeling van de extra middelen tussen de drie genoemde onderwerpen. In de notitie die u op 30 september 2022 heeft ontvangen zijn die afspraken uitgewerkt ('Voorstel aanwending extra financiële middelen crisisbeheersing'), waarin de verdeling van de middelen over de jaren en tussen de drie onderwerpen en met J&V zijn opgenomen. Die uitwerking komt concreet neer op 50 procent voor 1. crisisbeheersing, 40 procent voor 2. de informatiepositie (a. per regio én b. gezamenlijk) en 10 procent voor 3. het inrichten van KCR2. Vanaf 2024 komen er aanvullende extra middelen. De exacte verdeling van die middelen staat nog niet vast in verband met de benodigde flexibiliteit met het oog op lopende ontwikkelingen. Afspraak is dat uiterlijk 31 juli van het jaar voorafgaand aan het jaar dat de aanvullende extra middelen beschikbaar komen, afspraken tussen de veiligheidsregio's en JenV zijn gemaakt over de verdeling van die middelen. Als deze afspraken niet tijdig zijn gemaakt, geldt voor dat jaar dat de middelen ook in de drieslag 50/40/10 structureel worden toegewezen.

Nu met J&V afspraken zijn gemaakt over de wijze waarop de middelen beschikbaar komen voor de veiligheidsregio's ligt nu de vraag voor hoe de verdeling tussen de regio's kan worden gemaakt.

#### 2. Achtergrond

In 2019 is in het Veiligheidsberaad gesproken over de wijze waarop er met toekomstige financiële verdeelsleutels ten aanzien van (nieuwe) gemeenschappelijke werkzaamheden door het IFV moet worden omgegaan. Er is toen ook gekeken naar de bestaande afspraken over verdeelsleutels. Daaruit blijkt dat er in de praktijk drie verschillende verdeelsleutels worden toegepast: een sleutel op basis van inwoneraantallen, een vast bedrag per regio en in twee gevallen een sleutel op basis van het aantal operationele functies (beroeps en vrijwilligers) binnen de regio's.

In het Veiligheidsberaad is het volgende afgesproken:

- Voor nieuwe gemeenschappelijke werkzaamheden wordt de verdeelsleutel op basis van inwoneraantallen gehanteerd. Hiervan kan, op voorspraak van het DB IFV, gemotiveerd worden afgeweken, mocht er geen relatie bestaan tussen de mate waarin een dienst/product wordt afgenomen en de omvang van een regio. In dat geval wordt een vast bedrag per regio gehanteerd als verdeelsleutel.
- Elk voorstel voor een nieuwe gemeenschappelijke activiteit wordt voor advies voorgelegd aan het netwerk F&C en via het MDA doorgeleid naar het Veiligheidsberaad.

Hoewel de verdeling van de extra BDUR-gelden niet gaat over (nieuwe) gemeenschappelijke werkzaamheden door het IFV (nu NIPV) is het wel raadzaam om de argumentatie uit 2019 te betrekken bij toekomstige afspraken.

### 3. Opties en argumenten

Grofweg zijn er drie vormen denkbaar om de extra BDUR-middelen te verdelen:

1. Een gelijk bedrag per regio (pondspondsgewijs);
2. Een verdeling op basis van de reguliere BDUR verdeling (30% pondspondsgewijs / 70% verdeelsleutel die gebaseerd is op o.a. aantal woonruimten, bebouwd oppervlak, adressendichtheid, het aantal kernen, km. vaarwater, inwonertal, BRZO en OZB);
3. Een verdeling op basis van inwoneraantallen.

In het perspectief van de afspraken uit 2019 is het logisch om te kijken of er een relatie bestaat tussen de mate waarin een dienst/product wordt afgenomen en de omvang van een regio. Echter, hier is geen sprake van het afnemen van diensten of producten. Daarom is het voorstel om als afwegingskader te hanteren of er sprake is van een relatie tussen de omvang van de taak/opgave voor een Veiligheidsregio en de omvang/karakteristiek van een Veiligheidsregio.

Daarbij zou de argumentatie kunnen zijn:

- Crisisbeheersing: de opgave is voor iedere regio anders, want de risico's / risicoprofielen van de veiligheidsregio's verschillen;
- Crisisbeheersing: COVID-19, vluchtelingen Oekraïne en asielopgave hebben laten zien dat er tijdens crises hetzelfde wordt gevraagd van veiligheidsregio's. Daarnaast zal de uitvoering van landelijke gezamenlijke doelen van iedereen een inspanning vragen;
- Informatiemanagement: Afhankelijk van de kenmerken van de regio en de diversiteit aan netwerkpartners is de opgave groter / kleiner;
- Informatiemanagement: Iedere veiligheidsregio moet dezelfde investeringen doen op het gebied van informatiemanagement (iedere regio een VIK). Daarnaast ligt er een gezamenlijke opgave voor alle regio's.
- KCR2: het KCR2 levert aan iedere regio dezelfde diensten, waarmee er geen relatie is tussen de diensten en de omvang van een regio.
- Overkoepelend: de veiligheidsregio's hebben zich de afgelopen jaren verschillend ontwikkeld. Er zijn verschillende accenten gelegd in de organisatie en zijn er verschillen in de mate waarin veiligheidsregio's gefinancierd worden voor de taken op het gebied van Crisisbeheersing en Informatiemanagement.

Op basis van bovenstaande argumenten valt optie 3 (inwoneraantallen) af: er is geen relatie tussen de opgave van de veiligheidsregio's en alleen het inwoneraantal. Daarmee zijn er twee opties over: 1. Een gelijk bedrag per regio of 2. Een verdeling op basis van de BDUR. Daarbij valt op dat:

- Er in ieder geval voor een deel sprake is van gezamenlijkheid / dezelfde opgaven (tijdens landelijke crises en op het gebied van informatiemanagement);
- Er sprake is van verschillen tussen veiligheidsregio's in hun regionale opgaven die in belangrijke mate samenhangen met de omvang/karakteristiek van een Veiligheidsregio.
- KCR2 voor en van iedere regio hetzelfde vraagt.

#### 4. Voorstel RCDV

De RCDV stelt voor om de extra BDUR-gelden als volgt te verdelen:

1. Crisisbeheersing: voor crisisbeheersing wordt de 23 miljoen vanaf 2023 verdeeld via de reguliere BDUR-verdeling\* vanwege de verschillende opgaven binnen regio's op het gebied van crisisbeheersing;

2a. Informatievoorziening: voor informatievoorziening per regio wordt de 12,88 miljoen vanaf 2023 pondspondsgewijs verdeeld vanwege de grotendeels gelijke opgaven van regio's op dit onderwerp;

2b. Gezamenlijke informatievoorziening: 4,6 miljoen pondspondsgewijs naar NIPV en 0,92 miljoen pondspondsgewijs naar het Rijk\*\*;

3. KCR2: 4,6 miljoen pondspondsgewijs naar een nieuwe entiteit\*\*.

4. Voor de verdeling van de aanvullende extra middelen in de navolgende jaren wordt in de basis de bovenstaande verdeling aangehouden, tenzij uit de afspraken tussen veiligheidsregio's en J&V blijkt dat een andere verdeling noodzakelijk is.

\* Het betreft hier de BDUR-verdeling zonder het meewegen van een aantal 'specials' binnen de BDUR (een aantal regio's krijgt een extra uitkering (specials) via de BDUR vanwege een specifiek risico in de regio. Die specials meewegen in de verdeling zorgt voor een andere verhouding in de verdeling).

\*\* Voor 2b. en 3. wordt nader uitgewerkt hoe de verdeling via de veiligheidsregio's naar NIPV/Rijk/nieuwe entiteit plaats kan vinden vanuit de extra BDUR-gelden. Voor het NIPV kan dat bijvoorbeeld op basis van artikel 69 Wvr.