

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Wijzigingen PenC-cyclus VRT ivm wijzigingen WGR	AGENDAPUNT	E3
DATUM	23 februari 2023		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Jacqueline aan de Stegge
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	Burgemeester Hofland		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

1. De portefeuillehouder middelen mandateren om de zienswijzeprocedure voor de begroting namens het DB in het AB af te handelen.
2. Het AB voorstellen de AB vergadering waarin de begroting 2024 wordt vastgesteld een week naar achteren te verplaatsen (naar 13 juli 2023).
3. Voor 2024 en verder de AB vergadering waarin de begroting voor het volgende jaar wordt vastgesteld zo handig mogelijk rond de zomervakantie te plannen. Ofwel kort vóór de zomervakantie in een reguliere AB vergadering ofwel kort ná de zomervakantie in een separate AB vergadering waarin alleen de begroting aan de orde komt.

Samenvatting

Zie onderstaand.

Aan het algemeen bestuur

Inleiding

Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Bedoeling van de wijziging is dat volksvertegenwoordigers meer invloed krijgen op de besluitvorming van (publiekrechtelijke) samenwerkingsverbanden en deze samenwerkingen beter kunnen controleren. Voor de versterking van rol en positie is ook besloten om de P&C cyclus te wijzigen. Overige wijzigingen zoals een in te stellen adviescommissie of burgerparticipatie, worden in een separaat traject opgepakt. Er is een voorstel opgesteld waarin aangegeven wordt hoe de Twentse P&C cyclus kan voldoen aan de gewijzigde Wgr. Dit voorstel, beschreven in bijgevoegde Memo, is een resultante van een overleg en samenwerking tussen de financials van de (betreffende) verbonden partijen en van de 14 Twentse gemeenten. Door een gezamenlijke werkwijze op te stellen kan op Twents niveau efficiënt samengewerkt worden. Dit sluit tevens aan bij de moties van de gemeenteraden van Rijssen Holten van 30 juni 2022 en Haaksbergen van 29 juni 2022 die gaan over de positie van de raad rond gemeenschappelijke regelingen en waarin (onder meer) wordt opgeroepen tot een gezamenlijk Twents Proces waarin een optimale P&C cyclus geborgd wordt.

De Memo is besproken in het Twents Griffiersoverleg van 22 november 2022. De griffiers kunnen de inhoud van de Memo onderschrijven: op deze wijze hebben we met elkaar voor 2023 werkbare afspraken rond P&C cyclus van de ontwerpbegroting gemaakt, waardoor de raden qua termijnen voldoende tijd krijgen om zienswijzen in te dienen en de GR'en voldoende tijd hebben om deze te kunnen verwerken.

Veranderingen

In de termijnen van de jaarrekening (vaststelling voor 15 juli t+1) en tussentijdse rapportages is niets gewijzigd. Waar wel wijzigingen in termijnen plaats vinden is bij:

- De kadernota; deze moet vóór 30 april naar de raden worden gestuurd ipv 15 april.
- De begroting; deze moet uiterlijk 15 september naar GS worden gestuurd ipv 1 augustus.
- De ontwerpbegroting; deze moet uiterlijk 12 weken voor 15 september voor een zienswijze aan de raden aangeboden worden (dus uiterlijk in de 3e week van juni) ipv 8 weken.

In de gewijzigde termijnen hebben we met twee uitdagingen te maken:

- Het lukt de raden niet om een zienswijze vast te stellen voor de ontwerpbegrotingen vanwege het zomerreces.
- Het lukt besturen van GR'en niet om een reactie op de zienswijze vast te stellen vanwege het zomerreces.

Huidige situatie

Het proces m.b.t. de ontwerpbegroting kent op dit moment een behoorlijk geüniformeerd karakter. Voor 15 april ontvangen de Twentse gemeenten de 'ontwerpbegrotingen' van de GR'en. Binnen 8 weken ontvangen de GR'en eventuele zienswijzen welke vervolgens voor het zomerreces door het DB verwerkt worden. Voor 1 augustus wordt de begroting door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

Voorstel vanuit de regionale werkgroep mbt de toekomstige situatie

Met betrekking tot de Kadernota:

- Gemeenschappelijke Regelingen bieden voor 15 januari (t-1) een kadernota (of hoofdlijnenbrief/ontwikkelingenbrief genaamd) aan bij de Twentse gemeenten (Wet Wgr geeft aan voor 30 april (t-1) daar wordt dan aan voldaan).
- Hierin worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders opgenomen (een specifiek kader wordt door de wet Wgr niet meegegeven). De kadernota is in compacte vorm en op hoofdlijn. Het voorstel is in ieder geval om niet teveel kaders mee te geven. Zo kan de kadernota van een beleidsrijke GR bijvoorbeeld uitgebreider zijn.
- Verbonden partijen bieden de kadernota informatief aan de gemeenteraden aan. Op de kadernota worden in principe geen zienswijzen ingediend. GR'en zijn ook niet verplicht om eventuele zienswijzen over te nemen. Dit is conform de wet Wgr.
- De werkwijze m.b.t. de kadernota wordt opgestart voor de werkzaamheden van de begroting 2025.

Met betrekking tot de ontwerpbegroting:

- GR'en bieden voor 8 april (in de 1e week van april) t-1 de ontwerpbegrotingen aan. De aanlevering is daarmee ruim een maand eerder dan wettelijk moet.
- Gemeenten krijgen -zoals het doel van de wet is- langer de tijd om zienswijzen in te dienen. Niet 8, maar 12 weken na de 1e week van april dienen de zienswijzen bij het DB van de GR ingediend te zijn. GR'en kunnen er vervolgens voor kiezen om de begroting vóór of direct na het zomerreces vast te stellen.
- Het Dagelijks Bestuur stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt. Dit vindt medio juni – medio juli plaats.
- Direct voor of na het zomerreces dient dus een AB ingepland te worden om de begroting definitief vast te stellen. Deze wordt vervolgens voor 15 september aan GS verzonden.
- Met de beschreven werkwijze wordt in 2023 al gestart bij het proces van de begroting 2024.

Uiterlijk september 2023 wordt een evaluatie gemaakt door de werkgroep die deze opzet bedacht heeft. Deze evaluatie zal aangeboden worden aan het Twents Griffiersoverleg.

Gevolgen voor de VRT

Tav de Kadernota:

- We kennen al een Kadernota. Deze doen we alleen niet in afschrift aan de gemeenteraden. Meestal agenderen we dat stuk voor het AB van februari (t-1). Soms al een cyclus eerder. Het voorstel vraagt van ons dat we voortaan koersen op het AB van december (t-2). Dat kan.

Tav de ontwerpbegroting:

- De behandeling van onze ontwerpbegroting vindt meestal plaats in ons DB van (eind) maart (t-1). Voor dit jaar staat deze gepland op 30 maart 2023. Geen probleem dus. Volgende jaren zullen we eea conform inplannen.
- 12 weken na de eerste week van april dienen de zienswijzen bij ons DB ingediend te zijn. Dat is ongeveer 3 juli. Dit jaar zijn ons laatste DB en AB voor de zomervakantie gepland op resp. 15 juni en 6 juli 2023. Het eerste DB en AB ná de zomervakantie komt te laat. Dit gaat planning technisch dus niet goed. Welke opties hebben we voorhanden:

Voor dit jaar

1. Het DB mandateert de portefeuillehouder middelen om de zienswijzprocedure namens het DB in het AB af te handelen. De ontwerpbegroting is al eerder in het DB aan de orde geweest. Ervaring leert dat er uit de zienswijzprocedure nooit wezenlijke aanpassingen volgen. En we verzetten het AB voor dit jaar een week naar achteren (13 juli 2023). Dit is geen structurele oplossing (dit jaar kan het omdat de zomervakantie laat valt).
2. Het laatste DB en AB voor de zomervakantie verschuiven we naar resp. 28 juni en 20 juli. Ook dit is geen structurele oplossing.
3. We doen het DB op 28 juni en hevelen het AB over de zomervakantie heen naar de eerste helft van september.

Voorkeur voor dit jaar heeft optie 1.

Voor volgende jaren

1. Het DB mandateert de zienswijzprocedure structureel aan de portefeuillehouder middelen. Het AB plannen we zo handig mogelijk kort vóór of direct ná de zomervakantie. Het is mogelijk dat er een separaat AB wordt ingepland waarin enkel de begroting behandeld wordt. Het reguliere AB kort vóór de zomervakantie gaat gewoon conform reguliere planning (de jaarrekening moet hierin vastgesteld worden).
2. We plannen het DB tbv de zienswijzen eind juni (reguliere DB blijft staan) en hevelen het AB (waarin alleen de begroting wordt behandeld) over de zomervakantie heen naar de eerste helft van september.

Voorkeur structureel is optie 1.

Bijlage(n)

-1- (memo regionale werkgroep)

Enschede, 1 februari 2023

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 23 februari 2023

Secretaris,
H. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker

