



Aan Burgemeesters van Twente  
Van Stephan Wevers  
Datum 23 januari 2023  
Onderwerp Paasvuren 2023

## Paasvuren 2023

### Inleiding

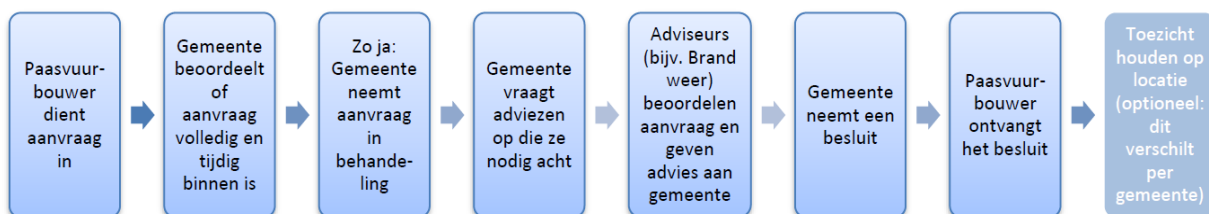
Het Paasweekend is dit jaar van 7 tot en met 10 april waarbij er weer diverse paasvuren ontstoken zullen worden. Begin 2020 is in het DB VRT een voorstel ingebracht waarin vanuit Brandweer Twente beschouwend is teruggekeken op de processen en activiteiten van het organiseren van paasvuren (Paasvuren; Lessons learned – 9 december 2019) en daarnaast is het geactualiseerde kader voor advisering bij paas- en vreugdevuren (Kader advisering Paas- en andere Vreugdevuren – november 2019) toegelicht.

Met deze memo wordt de stand van zaken met betrekking tot de werkwijze advisering bij paasvuren toegelicht en wordt kort wat over paasvuren in relatie tot stikstof benoemd.

### Korte terugblik Lessons learned Paasvuren en kader advisering

Er zijn elk jaar circa 300 paasvuren in Twente: publiek toegankelijke en privé paasvuren. Hiervan zijn er circa 50 paasvuren die als groter evenement worden aangevraagd (bijvoorbeeld i.c.m. een tent en muziek), dit zijn vaak jaarlijks terugkerende evenementen in de kleinere kernen, zoals Espelo, Beuseberg, Leggenbarg en Holterbroek (Rijssen-Holten), Haaksbergen (meerdere kernen, w.o. St. Isodorushoeve), Rossum (Dinkelland) en Enter (Wierden).

Het proces voor een aanvraag voor deze zogeheten 'stookontheffing', verloopt bij alle gemeenten in grote lijnen volgens een vast schema. Uitzondering is de gemeente Enschede, waar het proces niet geldt voor paasvuren onder de 500m<sup>3</sup>. Als de burger zich houdt aan de algemeen vastgestelde voorwaarden dan mag men hier een paasvuur ontsteken zonder dat er iets hoeft te worden aangevraagd. Bij andere gemeenten ziet het proces er zo uit:



Brandweer Twente adviseert het bevoegd gezag bij de paasvuren waarbij er met name gekeken wordt naar de aspecten; locatie en omgeving, hoogte en omvang van de brandstapel, windsnelheid en windrichting en natuurbrandrisico en de onderlinge samenhang hierin. Er wordt niet voor elk paasvuur een advies aangevraagd en dit is vanuit brandveiligheid ook niet nodig. Met name voor de grotere paasvuren en/of publiekstrekkende paasvuren wordt advies gevraagd<sup>1</sup>. In het advies wordt aangegeven onder welke voorwaarden de stookontheffing afgegeven kan worden. Met de actualisatie van het advieskader wordt nu standaard rekening gehouden met fase 2 (verhoogd risico natuurbranden) en wat aanvullende maatregelen moeten zijn in dat kader. Indien een paasvuur voldoet aan de criteria (zoals opgenomen in Kader Advisering Paas- en andere Vreugdevuren, als document apart bijgevoegd bij

<sup>1</sup> Bij deze paasvuren is er bijvoorbeeld sprake van veel bezoekers, een tent die er bij wordt geplaatst of de verkeersveiligheid/bereikbaarheid voor hulpdiensten als aandachtspunt.

deze memo) dan zijn aanvullende maatregelen enkel bij fase 2 noodzakelijk. Deze aanvullende maatregelen worden in het advies opgenomen.

Verder is aangegeven dat de inzet van een tankautospuit (TS) bij paasvuur niet wenselijk is omdat daarmee de basisbrandweezorg in Twente in het geding komt vanwege de invloed op de kazerne volgorde tabel (KVT). Aangezien de basisbrandweezorg een wettelijke verplichting is volgens de Wet op de Veiligheidsregio's, heeft het garanderen van de basisbrandweezorg in Twente de hoogste prioriteit. Kijkend naar het aantal incidenten met paasvuren in Twente in de afgelopen 10 jaar is dit eveneens een verantwoorde keuze.

## Stikstof

Een ontwikkeling die momenteel speelt is stikstof in relatie tot evenementen, waaronder paasvuren. Doordat de Raad van State in 2019 een streep heeft gezet door de PAS-regeling (Programma Aanpak Stikstof) vervalt de daarin bepaalde vrijstelling voor evenementen. Zij hoefden niet aan te tonen dat ze geen schadelijk effect hebben op natuurgebied, dat moeten ze nu wel.

In dit kader is door de Provincie Overijssel bij alle gemeenten de locaties van paasvuren opgevraagd. Op basis hiervan en de locaties van de Natura 2000 gebieden zijn uiteindelijk 73 organisatoren van paasvuren aangeschreven. Deze 73 paasvuren liggen binnen een straal van 4 kilometer van een Natura 2000 gebied. Op basis van ervaringen naar aanleiding van twee handhavingsverzoeken is door de Provincie Overijssel geconstateerd dat het effect van paasvuren die op meer dan 4 kilometer van een Natura 2000 gebied liggen niet tot nauwelijks is<sup>2</sup>. De organisatoren van deze 73 paasvuren zijn gewezen op de essentiële stikstofvergunning die nodig is voor het ontsteken van een paasvuur. De gemeenten hebben een afschrift gehad van de brieven die zijn verstuurd naar de organisatoren.

Vanuit een sessie die door Provincie Overijssel in december 2022 is georganiseerd (vragenuurtje) voor vergunningverleners is een toelichting gegeven op de brieven. De vragen die tijdens deze sessie gesteld en beantwoord zijn, zijn in bijlage 1 bij deze memo opgenomen.

De brandweer heeft geen adviesrol in deze, maar is gelet op haar rol bij advisering op evenementen en overleggen die er hierover zijn met gemeenten en organisatoren wel aangehaakt op dit dossier.

---

<sup>2</sup> Ter informatie; uit een artikel in de Stentor van 17 november 2022 is door adviesbureau Antea Group (bureau dat berekeningen voor uitstoot stikstof uitvoert, de zogeheten Aerius-berekening) gesteld dat de kans dat paasvuren bij natuurgebieden aan de stikstofnorm voldoen klein is. Dit is dus afwijkend ten opzicht van constatering van Provincie Overijssel.

## Bijlage 1 – Informatie paasvuren irt stikstop vanuit Provincie Overijssel

In Overijssel hebben 73 organisatoren van paasvuren een brief ontvangen van de Provincie Overijssel waarin zij worden gewezen op de essentiële stikstofvergunning die nodig is voor het ontsteken van een paasvuur. De voornaamste boodschap van de Provincie Overijssel is niet dat er niks kan maar wel dat een aantal dingen niet meer kunnen of op een andere manier georganiseerd moeten worden. Op 1 december 2022 hebben Marco van Riel (regisseur stikstof) en Michael Klappe (handhaving) van de Provincie Overijssel in het digitale inloopuurtje voor evenementenvergunningverleners een korte toelichting gegeven op de verzonden brieven. In het onderstaande volgt een uiteenzetting van de vragen en antwoorden vanuit dit vragenuurtje.

### Welke organisatoren hebben een brief ontvangen van de Provincie Overijssel?

- In Overijssel vinden jaarlijks zo'n 250 paasvuren plaats. Er is voor gekozen om niet alle organisatoren aan te schrijven maar alleen de organisatoren die een paasvuur willen ontsteken binnen een straal van 4 kilometer van een Natura 2000-gebied (beschermde natuurgebied).
- Op basis van ervaringen met twee handhavingsverzoeken blijkt dat het effect van paasvuren die op meer dan 4 kilometer van een Natura 2000-gebied liggen nauwelijks/geen effect hebben.
- Het gaat zowel om paasvuren met een bijbehorend evenement als privépaasvuren die niet voor publiek toegankelijk zijn en vreugdevuren.
- In Overijssel gaat het om 73 organisatoren die de brief hebben ontvangen.
- Gemeenten hebben een afschriftbrief (gericht aan het college van burgemeester en wethouders) ontvangen van de brief die naar de organisatoren is verstuurd.

### Op welke manier gaat Provincie Overijssel de organisatoren ondersteunen?

- Een projectgroep denkt momenteel na over de ondersteuning aan organisatoren
- Mogelijk uitgangspunt: paasvuren die niet voldoen worden geholpen om te kijken hoe ze wel doorgang kunnen vinden,
- Eventuele (financiële) ondersteuning m.b.t. de AERIUS-berekening is nog niet bekend.

### Mag de evenementenvergunning en/of de stookontheffing al worden verleend zonder dat de AERIUS berekening is aangeleverd/de stikstofvergunning is verleend?

Ja, de evenementenvergunning en/of de stookontheffing kan en mag al worden verleend omdat beide los staan van de Wet natuurbescherming. Neem in beide een disclaimer op waarin staat dat de Wet natuurbescherming ook van kracht is, daarvoor moet de organisator zich melden bij de Provincie Overijssel.

### Hoe gaat Provincie Overijssel om met handhaving op paasvuren in 2023?

In 2023 staat vooral bewustwording centraal want het is niet reëel om alle organisatoren binnen 1 jaar na aankondiging van de stikstofvergunning te laten voldoen. Provincie Overijssel heeft momenteel twee handhavingsverzoeken ontvangen. Bij een dergelijk handhavingsverzoek is Provincie Overijssel verplicht om handhavend op te treden.

## Algemene informatie stikstofvergunning

### Wanneer is een stikstofvergunning nodig?

Wie iets wil ondernemen (bijvoorbeeld uitbreiding van veehouderij, nieuwbouw van woningen, evenementen) waardoor mogelijk stikstof terecht komt in Natura-2000 gebied, heeft hiervoor een vergunning nodig volgens de Wet natuurbescherming (Wnb) of een ander toestemmingsbesluit.

### Wie verleent de stikstofvergunning?

De stikstofvergunning wordt verleend door de Provincie Overijssel.

### Hoe wordt een stikstofberekening gemaakt?

Een stikstofberekening wordt gemaakt in de AERIUS calculator. Deze berekent de emissie van stikstof als gevolg van economische activiteiten en de depositie op Natura 2000- gebieden. De berekening wordt gemaakt voor activiteiten binnen een straal van 25 kilometer van een Natura 2000-gebied. Voor paasvuren hanteert Provincie Overijssel dus een afwijkende straal, namelijk 4 kilometer.

**Wat kost het maken van een stikstofberekening?**

Zelfstandigen/kleine bureaus vragen zo'n €400,- tot €500,- voor een AERIUS berekening inclusief rapportage. De grotere adviesbureaus zitten rond de €1000,-.

**Kan en mag een organisator zelf ook een berekening uitvoeren?**

Op de website van AERIUS is de calculator ook door een organisator zelf in te vullen. Echter vraagt dit soms specifieke kennis over stikstof en ontbreekt een eindrapportage.

**Stikstofvergunning en evenementen****Hoe moeten andere evenementen omgaan met de AERIUS berekening?**

Alle activiteiten die effect kunnen hebben, hebben een zorgplicht en zijn daarom verplicht om een stikstofvergunning aan te vragen. Dit geldt dus ook voor evenementen. Ook andere sectoren en bedrijven, waar effecten aannemelijk zijn, worden geïnformeerd, bijvoorbeeld motorcrossbanen en bedrijven die vuurwerkshows verzorgen.

**Hoe vaak moet er een nieuwe berekening worden uitgevoerd?**

Gemeente Staphorst heeft hierover advies opgevraagd bij advocatenkantoor Nysingh en milieu adviesbureau Ecoreest. Zij gaven aan dat AERIUS meerdere keren per jaar de calculator update en dat er formeel na iedere noemenswaardige update een nieuwe berekening moet worden uitgevoerd.

**Moet een jaarlijks terugkerend evenement ieder jaar opnieuw een berekening laten uitvoeren?**

Dat is juridisch juist. Provincie Overijssel kan zich voorstellen dat, wanneer de berekening is uitgevoerd en de depositie op nul uitkomt of binnen de norm valt, dat het in principe voldoende is om de berekening eenmalig aan te leveren voor de stikstofvergunning. Het ontbreekt momenteel helaas nog aan jurisprudentie hierover.

**Is er een standaard of een tabel om te checken of een evenement binnen de norm valt?**

Nee, dit is er niet. Wel kan een gemeente verschillende berekeningen van verschillende evenementen naast elkaar leggen om een beter beeld te krijgen van de effecten van diverse evenementen.

**Meer informatie?**

Meer informatie is te vinden op de website van Provincie Overijssel. Specifieke informatie voor evenementen is te vinden in de brochure evenementen en stikstof.