

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Update dekkingsplan brandweer 2021-2024	AGENDAPUNT	E6
DATUM	12 oktober 2023		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	L.M. Gevers
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	S. Schelberg		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

1. Kennis te nemen van de stand van zaken van het dekkingsplan Brandweer 2021-2024.
2. Het geactualiseerde dekkingsplan brandweer 2021-2024 vast te stellen.

Samenvatting

Eind 2020 is het dekkingsplan brandweer 2021-2024 vastgesteld door het AB. Er zijn een aantal ontwikkelingen geweest die aanleiding geven voor een stand van zaken en actualisatie van het dekkingsplan. De volgende zaken worden toegelicht:

- Actualisatie dekkingsplan: vooruitlopend op de formele invoering van gebiedsgerichte opkomsttijden is het dekkingsplan brandweer 2021-2024 opgesteld aan de hand van deze systematiek. Gebiedsgerichte opkomsttijden wordt nu wettelijk verankerd. De gebruikte methode is echter na het opstellen van het dekkingsplan doorontwikkeld en verder verfijnd. Dit brengt een (beperkt) aantal wijzigingen met zich mee. Het dekkingsplan is daarom geactualiseerd.
- Aandachtsgebieden: in het dekkingsplan zijn een aantal aandachtsgebieden benoemd. Het AB is in een eerder stadium geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek en de analyse van deze gebieden. Uit het onderzoek zijn ook een aantal aanbevelingen naar voren gekomen. Inmiddels zijn een aantal stappen gezet in de uitvoering van de aanbevelingen.
- Opkomsttijden: de opkomsttijden uit het dekkingsplan geven aan hoe snel de brandweer in theorie aanwezig kan zijn. De praktijk kan daar echter, om verschillende redenen, van afwijken. Er is daarom gekeken in hoeverre de daadwerkelijke prestaties overeenkomen met de opkomsttijden uit het dekkingsplan.

Aan het algemeen bestuur

In 2020 is het dekkingsplan brandweer 2021-2024 vastgesteld door het AB. Inmiddels zijn we een aantal jaren verder en zijn er verschillende ontwikkelingen geweest die aanleiding geven voor een stand van zaken van het dekkingsplan. Ook zijn er landelijk ontwikkelingen die het noodzakelijk maken om het huidige dekkingsplan te actualiseren. De actualisatie en stand van zaken van het dekkingsplan wordt hieronder nader toegelicht.

Actualisatie dekkingsplan

Het dekkingsplan brandweer 2021-2024 is, vooruitlopend op de formele invoering, opgesteld aan de hand van de systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden. Deze systematiek wordt nu wettelijk verankerd (zie bijgevoegde brief

ministerie JenV). Alle veiligheidsregio's dienen eind 2023 te beschikken over een dekkingsplan op grond van gebiedsgerichte opkomsttijden. Brandweer Twente beschikt hier al over. De gebruikte methodiek van gebiedsgerichte opkomsttijden is echter na het opstellen van het dekkingsplan brandweer 2021-2024 doorontwikkeld en verder verfijnd. Het betreffen voornamelijk technische wijzigingen die (in beperkte mate) gevolgen hebben voor het huidige dekkingsplan. Het dekkingsplan brandweer 2021-2024 is daarom geactualiseerd. Voor de volledigheid zijn ook de overzichten met cijfers over o.a. personeel, materieel etc. up-to-date gemaakt.

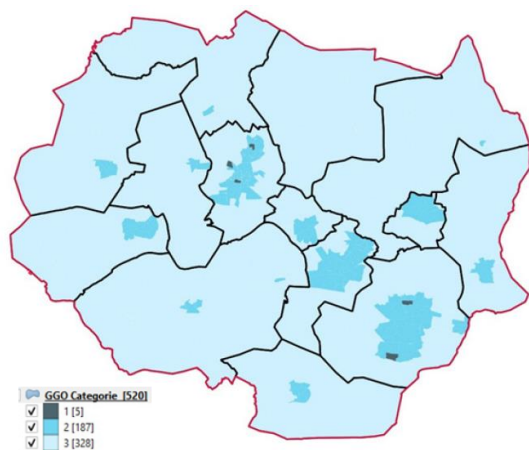
Wijzigingen

Bij gebiedsgerichte opkomsttijden wordt gewerkt met opkomsttijden per gebied. De risico's vormen hierbij het uitgangspunt: hoe hoger het risico in een gebied, hoe slagvaardiger de brandweezorg en dit vertaalt zich in een kortere opkomsttijd. De gebieden worden ingedeeld in drie verschillende categorieën met elk een eigen opkomsttijd (zie volgende tabel). De opkomsttijden zijn ook geen exacte tijd maar een bandbreedte met een referentiewaarde.

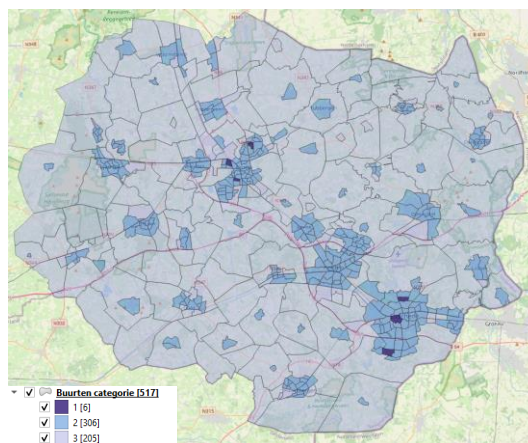
Categorie	Specificatie	Opkomsttijd
Categorie 1	<ul style="list-style-type: none"> Oude binnenstad Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen Woongebouwen hoger dan 20 meter Portiekwoningen 	4 – 10 minuten Referentie 7 minuten
Categorie 2	<ul style="list-style-type: none"> Woningen algemeen Gebouwen voor zelfredzame personen 	7 – 13 minuten Referentie 10 minuten
Categorie 3	<ul style="list-style-type: none"> Verspreid liggende woningen en gebouwen 	12 – 18 minuten Referentie 15 minuten

In de vernieuwde systematiek worden buurten op een andere manier ingedeeld. Toegepast op Twente betekent dat meer categorie 1 en 2 buurten en minder categorie 3 buurten. Woonkernen zijn hierdoor beter zichtbaar. Dit doet meer recht aan de situatie in Twente en is daarmee een verbetering ten opzichte van de eerdere situatie. Hieronder is de wijziging in indeling te zien.

Wijziging in indeling buurtcategorieën



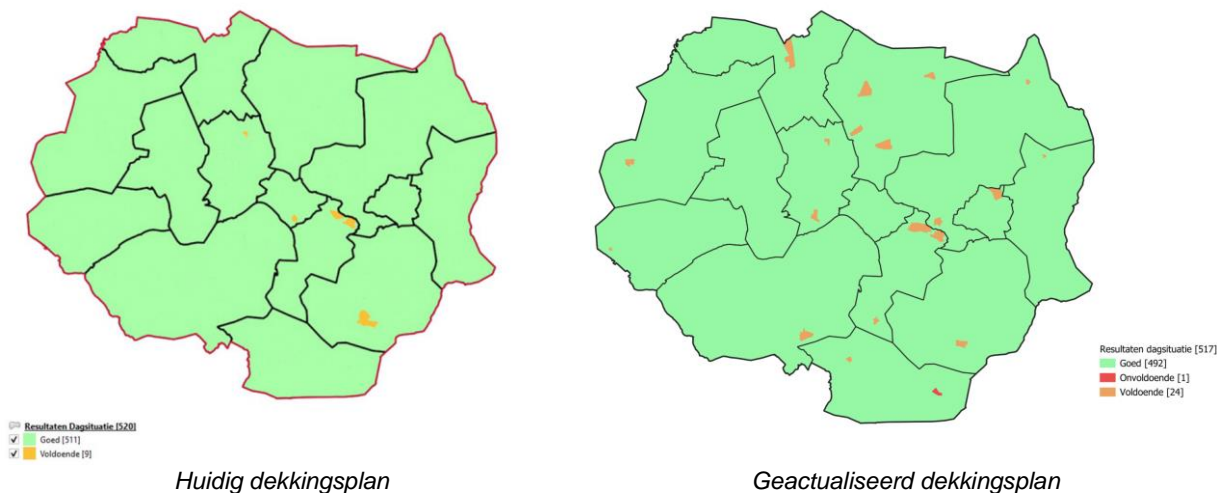
Huidig dekkingsplan



Geactualiseerd dekkingsplan

De nieuwe buurtindeling betekent automatisch ook een verandering in de beoordeling van de opkomsttijden. In de vergelijking hieronder is te zien dat een aantal buurten van 'goed' naar 'voldoende' is gegaan. Eén buurt is van 'voldoende' naar 'onvoldoende' gegaan, het gaat om de buurt Buurse in de gemeente Haaksbergen. Dit gebied had al de aandacht van de brandweer en is ook één van de in het dekkingsplan genoemde aandachtsgebieden. In alle gevallen is de brandweer binnen de wettelijke maximale opkomsttijd van 18 minuten ter plaatse. Daarnaast is het goed om te vermelden dat dit een 'papier' wijziging is, aan de daadwerkelijke prestaties van de brandweer verandert niets.

Wijziging in beoordeling opkomsttijden



Aandachtsgebieden

In het dekkingsplan zijn een aantal zogenaamde 'aandachtsgebieden' benoemd. Dit zijn gebieden die extra aandacht behoeven met het oog op opkomsttijden die relatief lang zijn (meer dan 13 minuten), incidenthistorie en brandrisico van het gebied. Het betreft tien gebieden die zijn onderzocht en geanalyseerd. Over de uitkomsten van het onderzoek is het AB in december 2022 geïnformeerd. Kort samengevat is de basisbrandweezorg op orde maar zijn er wel mogelijkheden om de brandveiligheid in de betreffende gebieden verder te vergroten. Er zijn aanbevelingen gedaan om dit te realiseren. Inmiddels zijn een aantal stappen gezet in de uitvoering van de aanbevelingen:

- **Inwoners aandachtsgebieden:** voor deze groep zijn een aantal maatregelen genoemd die de brandveiligheid van een gebouw of woning verhogen. Het gaat dan om zaken als voldoen aan de rookmelderverplichting (woningeigenaren) of het controleren en onderhouden van brandveiligheidsinstallaties (gebouweigenaren markante objecten). Om deze groep te bereiken is gekozen om ze te informeren per brief met daarin tips om goed voorbereid te zijn bij brand (afgestemd op de verschillende doelgroepen). De planning is dat deze brief eind van het jaar verstuurd wordt. De inhoud van de brief en het verdere proces wordt met de desbetreffende burgemeesters afgestemd.
- **Risicogericht oefenen:** een aanbeveling uit het onderzoek is risicogericht oefenen in de gebieden. De afgelopen tijd heeft een pilot plaatsgevonden rondom risicogericht oefenen. In deze pilot is voor, en in samenwerking met, een aantal kazernes op een toegankelijke manier de lokale risico's inzichtelijk gemaakt. De aandachtsgebieden zijn hier onderdeel van. Deze werkwijze draagt bij aan het bewustzijn en zorgt voor verdieping van de geoefendheid. Het risicogericht oefenen met deze werkwijze is enthousiast ontvangen en wordt daarom verder uitgerold naar alle kazernes. Het is een intensief, tijdrovend proces en de verwachting is dat binnen 2 jaar risicogericht oefenen in alle kazernes is ingevoerd.
- **Internationale samenwerking:** internationale samenwerking heeft de afgelopen tijd aandacht gehad. Er waren al met meerdere Duitse grensgemeenten convenanten afgesloten, inmiddels is er met alle Duitse grensgemeenten een convenant. Ook wordt er regelmatig samen geoefend om te zorgen dat bij een gezamenlijke inzet alles soepel verloopt. In het kader van het versterken van de internationale samenwerking heeft er 15 september een bijeenkomst plaatsgevonden waar alle Duitse en Twentse kazernes in het grensgebied aan deelnamen. Hierbij is er niet alleen gezamenlijk geoefend maar is er ook informatie gedeeld over diverse onderwerpen.
- **Advisering:** intern zijn de adviseurs van Brandweer Twente bekend met de aandachtsgebieden. In advisering richting gemeenten wordt dit, indien nodig, meegenomen.

Opkomsttijden dekkingsplan in de praktijk

In het dekkingsplan is vastgelegd welke opkomsttijden gelden voor elk gebied en hoe snel de brandweer in theorie ter plaatse kan zijn. De praktijk kan daar, om verschillende redenen, van afwijken. Van alle incidenten worden de opkomsttijden bijgehouden. In de periode van het huidige dekkingsplan zijn er 10.803 incidenten geweest waar voor

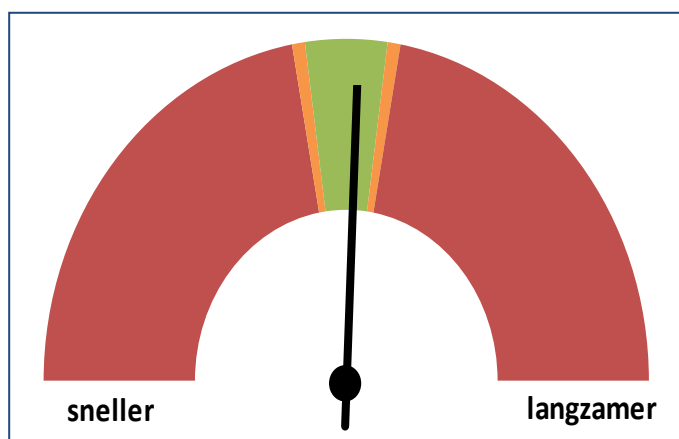
2186 incidenten een wettelijke opkomsttijd geldt. In de tabel hieronder is in meer detail de incidenten van de afgelopen jaren weergegeven.

	2021	2022	2023*
Brand	1325	1671	824
Ongeval	359	358	211
Alarm	636	493	231
Leefmilieu	674	1190	456
Dienstverlening	932	937	506
Totaal	3926	4649	2228

*Incidenten tot 1 augustus 2023

Van de incidenten waar een opkomsttijd voor geldt was Brandweer Twente in vrijwel alle gevallen op tijd. Bij slechts 2% van de incidenten voldeed Brandweer Twente niet aan de opkomsttijden zoals genoemd in het dekkingsplan. De wettelijke maximale opkomsttijd van 18 minuten werd in vrijwel alle gevallen gehaald.

Om vast te stellen in hoeverre de daadwerkelijke prestaties overeenkomen met de opkomsttijden uit het dekkingsplan is een statistische toets gedaan. Er is gekeken naar het verschil tussen de prognose (dekkingsplan) en de realisatie (daadwerkelijke opkomsttijd), zowel in positieve als negatieve zin. In onderstaande figuur is de uitkomst hiervan opgenomen. De teller komt uit in het groene vak, dit betekent dat de prestaties van de brandweer conform het dekkingsplan zijn. Gebiedsgerichte opkomsttijden is hiermee een realistische systematiek die goed aansluit bij de praktijk in Twente.



De opkomsttijden worden gemonitord en periodiek rapporteren we hier ook over. Tijdens de accounthoudersgesprekken worden de burgemeesters bijgepraat over de incidenten en opkomsttijden in hun gemeente.

Bijlage(n)

1. Brief minister JenV Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden.
2. Dekkingsplan brandweer 2021-2024 versie 1.1
3. .

Enschede, 20 september 2023

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 12 oktober 2023

Secretaris,
H. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker