

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Positionering OOV taken	AGENDAPUNT	E1
DATUM	14 februari 2024		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	D.Lacroix
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	Voorzitter Algemeen Bestuur		

Besluit

- Conform voorstel -

Voorstel

1. Instemmen met de opdrachtformulering voor het onderzoek naar de ondergebrachte Openbare Orde en Veiligheid (OOV) taken bij VRT.

In het kader van de bestedingsgelden crisisbeheersing en informatievoorziening is in het Algemeen Bestuur van 12 oktober 2023 een besluit genomen tot het laten uitvoeren van een onderzoek ten aanzien van de positionering van de OOV-taken (zie bijlage 1). In dit voorstel wordt de opzet en uitvoering van dit onderzoek nader beschreven.

Samenvatting

Veiligheidsregio Twente (VRT) is een samenwerkingsverband van hulpverleningsdiensten en de veertien Twentse gemeenten. Het gaat dan primair om de (wettelijke) taken Brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening

Het Rijk gaat de komende jaren de bijdrage aan de VR's structureel verhogen ter versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening. De landelijke contourennota schetst verdere versterking van crisisbeheersing en brandweezorg, waarbij ook wordt voorgesteld om de Wet veiligheidsregio's te wijzigen in de Wet crisisbeheersing en brandweezorg. Naast de versterking van crisisbeheersing is een versterking op informatievoorziening randvoorwaardelijk voor een flexibele en effectieve samenwerking ten tijde van crises. Informatievoorziening is als basisproces één van de belangrijke steunpilaren voor de taakuitvoering van de veiligheidsregio's in crisisbeheersing. Deze taak is dan ook nadrukkelijk belegd bij de veiligheidsregio's (art. 10 Wvr lid i).

In tegenstelling tot de meeste andere veiligheidsregio's beperkt Twente zich niet tot alleen de wettelijke taken behorend bij de Wet Veiligheidsregio. VRT vat de definitie van crisis- en risicobeheersing breder, integraal en ruim op. Bij ontwrichtingen van de samenleving kan het gaan om een crisis vanuit fysieke veiligheid, maar ook om sociale veiligheid issues en om zorg- en gezondheidsaspecten. De scheiding tussen sociale en fysieke veiligheid is niet altijd te maken en beiden zijn nauw verbonden. Bijvoorbeeld, bij een brand tijdens een evenement moeten mensen veilig kunnen vluchten (fysieke oorzaak), bij een orde verstoring ook (sociale oorzaak). Mede daarom heeft VRT een platformfunctie. Zo verleent VRT sinds jaren het gastheerschap voor enkele OOV taken het Platform IVZ, het Zorg en Veiligheidshuis Twente w.o. ook het Kenniscentrum Mensenhandel en faciliteert en huisvest de Regionale Toezicht Ruimte (cameratoezicht). In het kader van dit onderzoek worden deze de OOV taken genoemd.

Nu er een natuurlijk moment is ontstaan vanwege de versterkingsgelden en de daarmee gepaarde organisatie aanpassing, is door het AB besloten om opnieuw te laten onderzoeken of deze OOV taken wel of niet blijvend binnen de VRT moeten worden ondergebracht. Primaire wens is om nog eens duidelijk in beeld te brengen hoe de placemat van de OOV taken er ook al weer uit ziet en hoe de geldstromen lopen. Het gaat om een situatieschets waarbij gekeken wordt of de argumenten en besluitvorming die destijds ten grondslag lagen aan het onderbrengen binnen de VRT, nog steeds geldend en passend zijn. Hierbij wordt tevens gekeken naar de financiering van deze OOV taken of deze voldoende gescheiden zijn van de primaire begroting.

Aan het algemeen bestuur

De opdracht om dit onderzoek te leiden is aangenomen door coördinerend gemeentesecretaris IVZ, de heer Lacroix (gemeente Hof van Twente). Hij wordt hierbij begeleid en ondersteund door:

- Beleidsadviseur bestuur & management gemeente Hengelo: Henri Boerrigter
- Bestuursadviseur gemeente Enschede: Erdo Smit
- Bestuursadviseur gemeente Almelo: Mickle Heite
- Platform IVZ Jane Slot

Het resultaat van het onderzoek is: een beschrijving van de huidige situatie (o.b.v. relevante documentatie en besluitvorming), het in kaart brengen van de destijds geldende argumenten, een nadere analyse hierop en een advies/aanbeveling of de positionering van de OOV taken nog passend is.

De afbakeningen/uitgangspunten van het onderzoek zijn:

1. Het onderzoek heeft geen betrekking op de vraag of de vier OOV-taken bestaansrecht hebben. De vraag van het onderzoek is of deze nog steeds het best ondergebracht kunnen zijn bij VRT of elders.
2. Indien de conclusie is dat de vier OOV taken elders ondergebracht zouden moeten worden dan wordt slechts op hoofdlijnen hiervoor een aantal suggesties gedaan (onderbrengen bij ander rechtspersoon of dat zelf worden).
3. Mochten de taken anders worden belegd dan blijft gelden dat voor de organisatie waar de taken ondergebracht worden/ er sprake is van verlening tegen betaling van diensten zoals: P&O-taken, ICT-taken en faciliteiten, financiële taken, communicatie- en juridische ondersteuning.
4. De volgende (niet-wettelijke) taken van de VRT worden niet meegenomen in dit onderzoek: Twentse Safety Campus (TSC), evenementenadvisering en contacten met Duitsland. Zie voetnoot ¹

Het onderzoek naar de OOV taken van de VRT is opgebouwd uit drie fasen (met tijdspad):

Fase 1: opstellen onderzoeksvoorstel:

- Platform IVZ: 9 januari 2024
- Veiligheidsdirectie: 15 januari 2024
- Dagelijks Bestuur: 24 januari 2024
- AB/DVO: 14 februari 2024

Fase 2: uitvoering van het onderzoek (februari en maart): dossieronderzoek en reflectie gesprekken met burgemeesters en wethouders betrokken bij de genoemde OOV taken/DB leden, veiligheidsdirectie en inhoudsdeskundigen van de vier OOV taken.

Fase 3: Conclusies en aanbevelingen (advies)

- Platform IVZ: 12 maart 2024
- Veiligheidsdirectie: 18 maart 2024
- Dagelijks Bestuur: 28 maart 2024
- AB/DVO 18 april 2024

Bovenstaand tijdspad past binnen de planning van de (her)inrichting van de nieuwe crisisorganisatie en informatievoorziening. Het nieuwe organisatievoorstel wordt rond 1 april aangeboden aan de Ondernemingsraad en

¹ TSC bestaat uit drie onderdelen: 1) oefencentrum brandweer (oefenen is verplichting; er is voor gekozen om dit in eigen huis te organiseren (tijd en kostenbesparing); 2) Risk Factory; educatiecentrum preventie; betreft een taak van de VRT; 3) Field Lab betreft een extra taak: innovatieve (test) ontwikkeling. Evenementenadvisering is gemeentelijke taak en besloten om de coördinatie bij VRT te beleggen. Contacten Duitsland; betreft nog geen wettelijke taak, maar wordt dat wel binnen afzienbare tijd.

de intrede van de nieuwe organisatie is gepland per 1 oktober 2024. Opgemerkt wordt dat het onderzoek een krappe tijdsplanning kent, hetgeen betekent dat de beschikbaarheid van betrokkenen (reflectiegesprekken) van belang is. De eerder genoemde vier OOV taken zijn allen middels besluiten van zowel het Algemeen Bestuur (AB) van de VRT als het Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO) ondergebracht bij de VRT. De eerder genomen besluiten en dienstverleningsovereenkomsten zijn het gevolg van onderzoeken die destijds hebben plaatsgevonden. Deze besluiten en onderzoeksgegevens zijn beschikbaar. Door onderstaande inhoudsdeskundigen wordt de relevante documentatie aangeleverd en in kaart gebracht welke argumenten/afwegingen ten grondslag lagen aan het onderbrengen van de taken binnen VRT. De inhoudsdeskundigen zijn:

- Programmamanager Zorg en Veiligheidshuis Twente: Rob Poelman
- Programmamanager Kenniscentrum Menshandel: Ilse Sanders
- Beleidsadviseur Veiligheid gemeente Enschede: Brechje Munsterhuis (betrokken bij cameratoezicht)
- Regiocoördinator Platform IVZ: Jane Slot

Ook zullen deze deskundigen worden geraadpleegd in het onderzoek van de situatieschets.

Daarnaast zijn er enkele andere veiligheidsregio's die eveneens één of meerdere extra OOV taken uitvoeren, dan wel een separate Gemeenschappelijke Regeling hiervoor hebben ingesteld zoals West Brabant en Haaglanden. Desgewenst wordt van deze ervaringen gebruik gemaakt. Dit geldt eveneens voor enkele taken binnen Twente die bijvoorbeeld bij Samen14 zijn ondergebracht en actuele ontwikkelingen die spelen binnen het zorgdomein (Veilig Thuis, Raad voor de Kinderbescherming etc.).

Bijlage(n)

1. AB besluit 12 oktober bestedingsgelden crisisbeheersing en informatievoorziening

Enschede, 24 januari 2024

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H. Meuleman

Vice Voorzitter,
S.W.J.G. Schelberg

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 14 februari 2024

Secretaris,
H. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker