

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Actualisatie Inkoop- en aanbestedingsbeleid VRT 2025	AGENDAPUNT	E3
DATUM	9 oktober 2025		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	M. Smelt / D. Ellenbroek
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	P.G. Welman		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

- In te stemmen met actualisatie van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid VRT 2025.
- Kennis te nemen van de geactualiseerde uitvoeringsnotitie horende bij het Inkoop- en aanbestedingsbeleid VRT 2025.

Samenvatting

Het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid van de Veiligheidsregio Twente is geactualiseerd op basis van inzichten die sinds 1-1-2018 (= ingangsdatum huidig beleid) in de praktijk zijn ontstaan bij de uitvoering van aanbestedingen. Daarnaast zijn thema's zoals duurzaamheid en social return nadrukkelijker in het beleid opgenomen. Verder is de procedure om af te wijken van het beleid aangepast: in plaats van besluitvorming door het dagelijks bestuur ligt die bevoegdheid nu bij het sectorhoofd SIO met een duidelijke verantwoordingslijn naar de portefeuillehouder Middelzen. De voorgestelde aanpassingen liggen in lijn met beleidsaanpassingen die verschillende Twentse gemeenten en andere veiligheidsregio's de laatste jaren op dit punt hebben doorgevoerd.

Aan het algemeen bestuur

Aanleiding

Het huidige Inkoop- en Aanbestedingsbeleid van de Veiligheidsregio Twente dateert van 2018. Sindsdien zijn er nieuwe inzichten ontstaan in de praktijk van aanbesteden en worden maatschappelijke thema's zoals duurzaamheid en social return nadrukkelijker betrokken bij inkoopprocessen. Ook is de Gids Proportionaliteit geactualiseerd (2022), waarin richtlijnen voor drempelbedragen zijn verduidelijkt. Op basis hiervan is het Inkoopbeleid op onderdelen aangepast.

Gemeenten en verbonden partijen in Twente trekken op gebied van inkoop en aanbesteding gezamenlijk op. Voorgestelde aanpassingen sluiten dan ook aan bij wijzigingen die in de afgelopen jaren bij verschillende Twentse gemeenten zijn doorgevoerd. De belangrijkste aanpassingen van (en aanvullingen op) het beleid en bijbehorende uitvoeringsnotitie zijn:

- Aanpassing van de inkoopdrempel voor meervoudig onderhands aanbesteden van diensten en leveringen: deze is verhoogd van € 25.000 naar € 50.000, conform de actuele Gids Proportionaliteit.

- Verduidelijking van de bijdrage die met de uitvoering van het inkoopbeleid kan worden geleverd aan brede maatschappelijke doelen, zoals verduurzaming in de regio, het stimuleren van de regionale economie en het creëren van regionale werkgelegenheid voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt (social return).
- Wijziging in de procedure voor het afwijken van vastgesteld beleid: de bevoegdheid daartoe is in het beleid verlegd van het dagelijks bestuur naar het sectorhoofd SIO die het besluit neemt nadat hierover afstemming is gezocht met de portefeuillehouder Middelen. Dit vooral uit praktische overwegingen en in navolging van soortgelijke procedurele aanpassingen bij gemeenten en andere veiligheidsregio's.

De hiervoor genoemde wijzigingen zijn verwerkt in het beleidskader en de bijbehorende uitvoeringsnotitie. Het beleidskader ligt ter goedkeuring voor. De uitvoeringsnotitie is vastgesteld door het dagelijks bestuur en is ter informatie bijgevoegd.

Veiligheidsregio's als vitale aanbieder

Op 10 juli jl. zijn veiligheidsregio's aangemerkt als vitale aanbieder. Deze status heeft waarschijnlijk aanbestedingsrechtelijke gevolgen. Mogelijk is voor een deel van de aankopen de Aanbestedingswet op Defensie- en Veiligheidsgebied (ADV) van kracht. De exacte consequenties van de vitaalverklaring zijn in dit stadium nog niet te overzien. Zodra hier helderheid over is verkregen (in de loop van volgend jaar) wordt het aanbestedingsbeleid hierop aangepast.

Beoogd effect

Het inkoopbeleid in lijn te brengen met landelijke richtlijnen, zoals de Gids Proportionaliteit, beter af te stemmen op inzichten die in de uitvoeringspraktijk zijn ontstaan en sterker in te zetten als instrument dat bijdraagt aan brede maatschappelijke doelen.

Argumenten

- Het bijgestelde drempelbedrag voor meervoudig onderhands aanbesteden zorgt voor meer efficiency bij kleinere opdrachten.
- Door duurzaam en sociaal verantwoord inkopen beter in het beleid te verankeren, krijgen deze aspecten structureel aandacht in aanbestedingstrajecten.
- De aangepaste afwijkingsprocedure voorkomt onnodige vertraging bij aankoopbeslissingen.

Kanttekening

De wijziging van de afwijkingsbevoegdheid - van besluitvorming in het DB naar het sectorhoofd SIO - zou kunnen worden opgevat als een vermindering van bestuurlijke controle. Dit risico is echter ondervangen door het instellen van een expliciete verantwoordingslijn naar de portefeuillehouder Middelen. Dat wil zeggen dat het sectorhoofd SIO op voorhand het inkoopdossier afstemt met de portefeuillehouder Middelen. Daarmee blijft de bestuurlijke betrokkenheid gehandhaafd.

Financieel / dekking

Het voorstel heeft geen directe financiële consequenties.

Follow-up (uitvoering in hoofdlijnen)

- Het inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt na vaststelling door het AB gepubliceerd.

Bijlage(n)

1 inkoop en aanbestedingsbeleid VRT 2025

2 uitvoeringsnotitie horende bij het inkoop- en aanbestedingsbeleid VRT 2025

Enschede, 18 september 2025

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 9 oktober 2025

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Vice Voorzitter,
S.W.J.G. Schelberg