

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Beleidsplan 2026-2029 VRT incl. bijlagen en Kadernota 2027 VRT	AGENDAPUNT	E2
DATUM	11 december 2025		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Jacqueline aan de Stegge
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	Voorzitter R. Bleker		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

- Instemmen met het ontwerp beleidsplan 2026-2029 VRT “Vorbereid op veranderende tijden”, inclusief dekkingsplan brandweer en OTO-beleidsplan.
- Instemmen met de Kadernota 2027, incl. de technische uitgangspunten behorende bij de begroting 2027 en het meerjarig financieel kader en deze opnemen in de ontwerpbegroting 2027.
- Instemmen met de volgende concept risicoprofielen:
 - Regionaal risicoprofiel Twente
 - Risicoprofiel brandweezorg
 - Zorgrisicoprofiel.
- Instemmen met het tussentijds evalueren van het beleidsplan 2026-2029 in het eerste kwartaal 2028 en hierbij ook meenemen de (eerste) evaluatie van de GR VRT.
- Instemmen met het voornemen om het ontwerp beleidsplan 2026-2029 incl. bijlagen voor een zienswijze aan te bieden aan de gemeenteraden en tevens voor te leggen aan onze (externe) partners.
- Instemmen met de raadsinformatiebrief.
- De Kadernota 2027 ter informatie aanbieden aan de gemeenteraden.
- Instemmen met het organiseren van twee informatieavonden hierover voor alle Twentse gemeenteraadsleden.

Samenvatting

In dit voorstel komen de volgende beleidsdocumenten aan de orde:

- Het nieuwe beleidsplan 2026-2029 “Vorbereid op veranderende tijden” en de volgende daarbij behorende plannen en profielen:
 - Dekkingsplan brandweer Twente
 - Beleidsplan multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen
 - Regionaal risicoprofiel Twente
 - Risicoprofiel brandweezorg
 - Zorgrisicoprofiel.
- Kadernota 2027.

Deze documenten zijn gerelateerd aan elkaar. Zie bijgaande factsheet. Het beleidsplan en de kadernota vormen gezamenlijk de strategische koers voor de komende jaren. De overige documenten vormen input voor het beleidsplan en het dekkingsplan brandweer.

Conform art. 14 en 15 van de Wet Veiligheidsregio's dient het bestuur van de veiligheidsregio tenminste eenmaal in de vier jaar en mede op het risicoprofiel gebaseerd, een beleidsplan (inclusief dekkingsplan brandweer en OTO-beleidsplan) op te stellen. Het voorliggende **beleidsplan "Voorbereid op veranderende tijden"** vormt het strategisch beleidskader voor de jaren 2026 t/m 2029 en geeft richting aan de inspanningen van Veiligheidsregio Twente voor de komende vier jaar. Ieder jaar wordt vervolgens in het jaarplan en in de begroting specifiek weergegeven welke activiteiten er in een jaar plaatsvinden.

Jaarlijks stellen we de kadernota op. Deze Kadernota vormt het vertrekpunt voor de ontwerpbegroting t+2 en de meerjarenraming. De nota geeft een uiteenzetting van de meest relevante ontwikkelingen voor de komende periode. Daarnaast bevat het document een reeks van technische uitgangspunten voor de begroting. Gezamenlijk schetsen ze het financieel perspectief voor de komende jaren. Het betreft nu de Kadernota 2027 en hierin is de financiële doorvertaling meegenomen van de in het beleidsplan 2026-2029 weergegeven ontwikkelingen.

Aan het algemeen bestuur

Er liggen verschillende (concept)documenten ter besluitvorming voor. Onderstaand een nadere toelichting van de verschillende documenten.

Beleidsplan 2026-2029 "Voorbereid op veranderende tijden"

Het beleidsplan 2026-2029 is de opvolger van het beleidsplan 2021-2024 (verlengd t/m 2025) "Stabiele factor in tijden van verandering". Dit nieuwe beleidsplan volgt grotendeels de ingezette koers van het huidige beleidsplan. De wereld is uiteraard nu niet op alle punten veranderd. In het vorige beleidsplan kwamen al ontwikkelingen en trends aan de orde zoals vergrijzing, klimaat en de overgang naar nieuwe technieken en energiebronnen, welke zich de komende periode zullen voortzetten.

We zitten momenteel in roerige tijden en in een snel veranderende omgeving. Ontwikkelingen, uitdagingen en onzekerheden volgen elkaar snel en soms ook onverwacht op. Daarom willen we voorbereid zijn op veranderende tijden. Tot enkele jaren geleden hadden we vooral te maken met kortdurende rampen met een relatief lokaal effect. Tegenwoordig zijn er daarnaast steeds vaker complexe, langdurige en regio- of land overschrijdende crises. De toenemende risico's door hybride aanvallen, oorlogsdreiging, de gevolgen van klimaatverandering, nieuwe energiebronnen, anders bouwen en geopolitieke onrust hebben impact op de samenleving en op onze organisatie

In het beleidsplan komen achtereenvolgens aan de orde:

- De belangrijkste algemene trends en ontwikkelingen
- Brandweezorg
- Crisisbeheersing en GHOR
- Collectieve opgaven en ondersteunende processen
- Slotbeschouwing.

In dit beleidsplan zijn de uitkomsten en aanbevelingen uit de visitatie van 26 juni jl. meegenomen.

Als we samenvattend de grootste veranderingen en uitdagingen voor de komende beleidsperiode weergeven, dan zien we dat:

- De weerbaarheidsopgave een nieuwe en complexe taak voor de samenleving en overheid is. Dit raakt alle onderdelen van onze maatschappij, waaronder gemeenten en veiligheidsregio, wat vraagt om een goede rolverdeling en heldere uitgangspunten.
- Een parate brandweer- en crisisorganisatie blijven behouden een uitdaging is. Door ontwikkelingen als het ontstaan van nieuwe risico's, ambities rond woningbouw, beschikbaarheid en inzet van vrijwilligers (o.a. doordat piket en kazernering niet meer mag) en het vakbekwaam blijven in specialismen staat de paraatheid onder druk.
- Landelijke sturing en bovenregionale samenwerking een prominentere rol in nieuwe wet- en regelgeving krijgt.
- Risicogericht werken steeds belangrijker wordt. We moeten vooruitkijken, risico's tijdig herkennen en meer analyseren op basis van data. Dat vraagt om organisatie breed scenario denken en om medewerkers die daarop getraind zijn.
- Aantrekkelijk werkgeverschap cruciaal blijft om onze mensen te behouden, te binden en nieuwe collega's aan te trekken in een krappe arbeidsmarkt.

We stellen de volgende doelen centraal in onze organisatie voor de komende beleidsperiode.

1. Voldoen aan veranderende wet- en regelgeving.
2. Een parate en toekomstbestendige brandweer en crisisorganisatie.
3. Een weerbare samenleving.
4. Toekomstbestendig werkgeverschap: vakbekwaam, gezond en betrokken personeel.
5. Continuïteit en robuustheid van onze eigen organisatie.

Kadernota 2027

De volgende beleidsopgaven genoemd in het beleidsplan komen met een financiële doorvertaling in de kadernota 2027 aan de orde: versterking weerbaarheid en paraatheid en Twentse brandweerorganisatie.

Versterking weerbaarheid

Vanaf 2027 stelt het ministerie van J&V structureel € 70 mln. beschikbaar voor dit thema. De veiligheidsregio's hebben zich op 15 oktober jl. gecommitteerd aan een bestuurlijk afsprakenkader met J&V over de besteding van de middelen. De gelden zijn hoofdzakelijk bedoeld voor:

1. De realisatie van een netwerk voor noodsteun (landelijk € 37 mln.; aandeel Twente € 1,3 mln.).
2. Versterking van veiligheidsregio's t.b.v. weerbaarheid (landelijk € 25 mln; aandeel Twente € 0,9 mln.).

De gelden voor de versterking van weerbaarheid in de regio (punt 2) zijn breder inzetbaar. Daarom wordt conform het AB-besluit d.d. 18 september jl. de resterende taakstelling ten gevolge van de eerdere korting op BDuR (360k) met een deel van deze gelden opgelost. De verdere besteding van deze gelden wordt op een later moment uitgewerkt, bij voorkeur in samenhang met de definitieve aanwending van de gelden voor het noodsteunnetwerk.

Paraatheid en Twentse brandweerorganisatie

De paraatheid staat vanwege Europese regelgeving in de kazernes van Almelo en Hengelo onder druk. Om te voldoen aan de Europese regels is een aanpassing van het brandweerstelsel nodig. Landelijk zijn de meerkosten van de aanpassing becijferd op € 35 mln. (= € 1,4 mln. Twente). Het Veiligheidsberaad heeft het standpunt ingenomen dat het ministerie van JenV als stelselverantwoordelijke deze moet dragen, maar tot op heden is daarop nog geen reactie ontvangen.

Wij onderzoeken de mogelijkheden voor een toekomstbestendige brandweer in Twente. Om de effecten van 'voorfinanciering' voor de gemeenten te beperken, is gekeken naar mogelijkheden binnen de eigen begroting. Een eerste analyse wijst uit dat met een aantal aanpassingen in de bedrijfsvoering circa € 0,8 – € 0,9 mln. kan worden vrijgespeeld. VRT streeft ernaar deze wijziging voor gemeenten budgetneutraal te laten verlopen, eventueel met tijdelijke besparingsmaatregelen. Uit voorzichtigheid is in het meerjarenperspectief uitgegaan van een restsaldo van circa € 0,55 mln. (= € 1,4 -/- € 0,85 mln).

Overig

Daarnaast wordt er in de kadernota 2027 nog even stilgestaan bij de doorwerking van de kadernota 2026, vindt er een reflectie plaats op de rekeningresultaten 2022-2025 (waardoor in combinatie met een strakke budgetbewaking en gerichte bijsturing naar verwachting circa 0,85 miljoen kan worden vrijgespeeld) en komen de technische uitgangspunten (loon- en prijsindexering) aan de orde.

Samenvattend is onderstaand meerjarig financieel perspectief in de kadernota opgenomen. De autonome ontwikkelingen (loon- en prijstendenzen) hebben ook voor de komende beleidsperiode veruit het grootste gewicht.

	2027	2028	2029	2030
Par. 1: beleidsinhoudelijke thema's 2025 (e.v.)	0,0 mln	0,0 mln.	0,55 mln.	0,55 mln.
Par. 2: mutaties lopende begroting	0,0 mln.	0,6 mln.	0,6 mln.	0,6 mln.
Par. 2: technische uitgangspunten	2,2 mln.	3,6 mln.	5,0 mln.	6,4 mln.
	2,2 mln.	4,20 mln.	6,15 mln.	7,55 mln.

Gemeentelijke bijdrage 2026	57,8 mln.
Gemeentelijke bijdrage 2027 (indicatief)	60,0 mln.

Dekkingsplan brandweer

Het dekkingsplan brandweer beschrijft hoe de brandweezorg in Twente is georganiseerd en laat zien hoe snel en effectief de brandweer kan optreden bij branden en incidenten. Ten opzichte van het vorige dekkingsplan (2021-2024) zijn er een aantal wijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn het gevolg van de actualisatie van de landelijke handreiking Gebiedsgerichte Opkomsttijden (hierin staat de systematiek voor het opstellen van een dekkingsplan beschreven) en wijzigingen die zijn doorgevoerd in CBS wijken/buurtten. De organisatie van de brandweezorg is grotendeels ongewijzigd gebleven en ook de opkomsttijden zijn niet significant veranderd. Wel zien we een aantal ontwikkelingen op ons afkomen die van invloed zijn op de brandweerorganisatie en brandweezorg. Algemene ontwikkelingen als weerbaarheid van de samenleving, veranderingen in ons klimaat en innovatief bouwen en vakinhoudelijke ontwikkelingen als vrijwilligheid en Europese regels omtrent vrijwilligheid. Om ook in de toekomst goede brandweezorg te kunnen leveren, worden in het dekkingsplan een aantal doelen gesteld. De komende beleidsperiode wordt aan deze doelen gewerkt.

Beleidsplan multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen

In een steeds veranderende samenleving, met nieuwe risico's en technologische innovaties, is het essentieel dat onze crisisorganisatie wendbaar, vakbekwaam en toekomstbestendig blijft. Dit OTO-beleidsplan beschrijft hoe de komende jaren geïnvesteerd wordt in de ontwikkeling van onze crisisfunctionarissen en het versterken van multidisciplinaire vakbekwaamheid. In dit beleidsplan bouwen we voort op de 'Visie op continu leren', die in 2023 is vastgesteld. Hierin staat een cultuur van eigenaarschap, reflectie en innovatie centraal. Daarbij maken we gebruik van een breed palet aan leervormen, waaronder digitale en praktijkgerichte werkvormen, om optimaal aan te sluiten bij de behoeften van onze crisisfunctionarissen en de eisen van de praktijk. De komende periode willen we het multidisciplinaire vakbekwaamheidsprogramma verder versterken en vernieuwen.

Regionaal risicoprofiel Twente

Veiligheidsregio's krijgen inzicht in de aanwezige veiligheidsrisico's in, en in de nabijheid van een gebied, door middel van een regionaal risicoprofiel. Dit is een inventarisatie en analyse van de risico's van branden, rampen en crises in de regio. Iedere vier jaar wordt het regionaal risicoprofiel herzien. Wat betreft risicotypen is het regionaal risicoprofiel ten opzichte van vier jaar geleden niet significant gewijzigd. De context is wel veranderd. De complexiteit en verwevenheid van crises nemen toe. Ontwikkelingen op het gebied van geopolitiek, klimaat, technologie en maatschappij versterken elkaar. Dit vraagt om een stabiele én flexibele (crisis)organisatie en om versterking van weerbaarheid en zelfredzaamheid van de samenleving.

Risicoprofiel brandweezorg

Het risicoprofiel brandweezorg heeft als doel om inzicht te geven in risico's die van invloed kunnen zijn op de brandweezorg in de komende vijf jaar. Dit gebeurt op basis van de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen in de regio. Het risicoprofiel vormt de basis voor gerichte aanbevelingen voor het dekkingsplan brandweer en het beleidsplan. Daarbij wordt gekeken naar alle taakgebieden van brandweezorg: het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand, en het adviseren op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van

ongevallen met gevaarlijke stoffen (Wet veiligheidsregio's, 2025). Brandweezorg omvat daarmee ook het in beeld brengen van de daaraan verbonden risico's.

Zorgrisicoprofiel

Het Zorgrisicoprofiel Twente (ZRP) duidt de meest aannemelijke risico's en knelpunten voor de continuïteit van acute en publieke geneeskundige zorg. Het biedt handvatten om te prioriteren, toont mogelijkheden en beperkingen van de geneeskundige rampenbestrijding en crisisbeheersing, en geeft praktische aanbevelingen om samenwerking bij rampen en crises te versterken.

De Twentse zorgpartners hebben t.o.v. het vorige Zorgrisicoprofiel nieuwe incidenttypen geprioriteerd, namelijk: cybercriminaliteit, verstoring energievoorziening, brand instelling verminderd zelfredzamen, terrorisme extreem geweld, radicalisering en (zware) criminaliteit. De incidenttypen uit het vorige zorgrisicoprofiel (infectieziekten en verontreiniging drinkwater) zijn onverminderd van belang.

Het zorgrisicoprofiel bevat conclusies en aanbevelingen welke de komende twee jaar nader uitgewerkt en geïmplementeerd zullen worden, GHOR Twente zal hierin een aanjagende rol hebben. Aan de hand van de aanbevelingen zal de zorgketen beter voorbereid zijn op de geselecteerde incidenttypen.

Afstemming en zienswijzen

Op basis van art. 14 Wet veiligheidsregio's overlegt de burgemeester van een gemeente, voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan, met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan. Ook stemt het bestuur het beleidsplan af met de aangrenzende veiligheidsregio's, de betrokken waterschappen en met de betrokken regionale eenheid van de politie.

Het beleidsplan (incl. bijlagen en risicoprofielen) wordt nadat het in concept is vastgesteld door het AB voorgelegd voor een zienswijze aan de Twentse gemeenteraden.

VRT organiseert in januari/februari 2026 twee informatieavonden voor de gemeenteraden/raadsleden, waarin de inhoud van de verschillende documenten nader toegelicht zal worden.

Na binnenkomst en verwerking van de verschillende zienswijzen, wordt het definitieve beleidsplan en de bijbehorende documenten) vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur in april 2026.

De kadernota wordt jaarlijks vóór 15 januari ter informatie verstrekt aan de gemeenteraden, zodat gemeenten e.e.a. mee kunnen nemen bij het opstellen van hun voorjaarsnota en begroting.

Op grond van Artikel 37 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Twente (GR VRT), wordt deze regeling tenminste eenmaal per vier jaar geëvalueerd en valt deze samen met de uitwerking van het nieuwe regionale beleidsplan. Omdat de gewijzigde GR VRT nog maar ruim een jaar geleden in werking is getreden, achten we een evaluatie nu niet echt zinvol. Voorstel is deze evaluatie gelijktijdig te doen met de tussentijdse evaluatie van dit nieuwe beleidsplan in het eerste kwartaal van 2028.

Bijlage(n)

- Raadsinformatiebrief
- Factsheet
- Beleidsplan 2026-2029 'Voorbereid op veranderende tijden'
- Kadernota 2027
- Dekkingsplan brandweer
- Beleidsplan multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen 2026-2029
- Regionaal risicoprofiel Twente
- Risicoprofiel brandweezorg
- Zorgrisicoprofiel.

Enschede, 20 november 2025

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 11 december 2025

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker