

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Voorlopig draaiboek black out	AGENDAPUNT	E2
DATUM	5 maart 2026		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	J. ten Voorde
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	De heer R. Bleker		

Besluit

Voorstel

1. Kennis te nemen van het voorlopige draaiboek black out

Samenvatting

In een wereld waarin maatschappelijke afhankelijkheden toenemen en de kwetsbaarheid voor verstoringen groeit, moeten we ons voorbereiden op steeds complexere risico's met een grote impact op de samenleving. Ook in Twente staan we voor de uitdaging om klaar te zijn voor situaties die de continuïteit van onze samenleving diepgaand kunnen raken. Een langdurige en grootschalige stroomuitval – een black-out – behoort daarbij tot de meest reële en ontwrichtende scenario's. Een scenario black-out waarbij uit wordt gegaan van 72 uur volledig stroomuitval in een deel van West-Europa, gevolgd door een periode van enkele weken met onbetrouwbare stroomlevering is qua aard, omvang en duur echt anders dan crises waarop we ons tot nu toe hebben voorbereid.

De afgelopen jaren is er fasegewijs gewerkt aan de opbouw van kennis, structuur en handelingsperspectief rondom het thema weerbaarheid. In 2025 is het thema weerbaarheid verkent, met onder andere een doorleefsessie black-out. Het jaar 2026 dient als ontwikkel- en pilotjaar, met onder andere de pilot nood- en coördinatiepunten. Tot slot wordt 2027 het jaar van uitvoering, waarin de nieuwe werkwijze structureel wordt ingevoerd en toegepast binnen de crisisorganisatie.

De doorleefsessies black-out heeft geresulteerd in een actieprogramma Black-out. Dit is onderdeel van het bredere weerbaarheidsvraagstuk. Het algemeen bestuur heeft hiervan eerder kennisgenomen. Dit programma heeft met name betrekking op de langere termijn en de structurele versterking van de regionale weerbaarheid.

Voor de korte termijn is het *Voorlopig Draaiboek Black-out* opgesteld: een document dat beschrijft hoe onze crisisorganisatie de eerste 72 uur handelt wanneer zich vandaag een black-out voordoet. De beschreven werkwijze, uitgangspunten en doelstellingen zijn gebaseerd op de huidige mogelijkheden en beschikbare middelen. Dit draaiboek vormt daarmee het korte termijn handelingsperspectief, in afwachting van de structurele versterking van de regionale weerbaarheid vanuit het actieprogramma.

Dit draaiboek gaat uit van de volgende uitgangspunten

- Binnen een uur wordt de black-out bevestigd
- Na vier uur is de Twentse crisisorganisatie op zichzelf aangewezen
- Inwoners zijn minimaal 72 uur zelf- & samenredzaamheid
- De focus ligt op acute hulpverlening
- De black-out heeft ook impact privésituatie crisisfunctionarissen
- De crisisorganisatie draait rond de klok gedurende 72 uur
- De gemeenten zijn ten dele onderdeel van de crisisorganisatie
- Crisiscommunicatie wordt binnen het uur opgestart
- Uitgangspunt zijn bestaande plannen en het improvisatievermogen van de crisisorganisatie

Aan het algemeen bestuur

Het *Voorlopig Draaiboek Black-out* vormt de actuele werkwijze voor de eerste 72 uur van een langdurige en grootschalige stroomuitval. Een black-out wijkt sterk af van een reguliere stroomstoring. Aangezien communicatiemiddelen binnen enkele uren grotendeels uitvallen, moet de regio vanaf ongeveer vier uur na de uitval op zichzelf kunnen functioneren. Dit maakt het noodzakelijk om helder vast te leggen wat we wél kunnen doen, wat prioriteit heeft en welke rol inwoners daarin zelf spelen.

De eerste 72 uur richt de crisisorganisatie zich op het overleefden van de acute hulpverlening en het zo goed mogelijk informeren van de samenleving via de calamiteitenzender, voor zover dit technisch mogelijk blijft.

De crisisorganisatie draait gedurende deze periode non-stop vanuit het RCC Hengelo, waarbij de voorzitter van de veiligheidsregio zelf de leiding voert. Gemeenten werken met gemeentelijke kernteams en blijven functioneren als essentieel onderdeel van de crisisstructuur. Er is dagelijks een overleg van het regionaal crisisteam.

Deze aanpak betekent ook dat niet alle hulpvragen kunnen worden opgevangen. De beschikbare capaciteit moet worden gericht op de acute (levensreddende) hulpverlening. Daarom zijn eigen verantwoordelijkheid van inwoners (72 uur zelfredzaam), zorg voor elkaar (samen redzaam) en verantwoord gebruik van middelen cruciale voorwaarden voor een werkbare en effectieve crisisaanpak.

Doelstellingen van de crisisorganisatie

- In stand houden acute hulpverlening
- Snelle opstart crisiscommunicatie
- Continuïteit crisisorganisatie
- Inventariseren (cascade)effecten
- Beperken maatschappelijke onrust

Uitgangspunten van de crisisorganisatie

- Zelf & samenredzaamheid in de wijk/buurt is de basis
- In de aanpak benaderen we de crisis Twents
- Landelijk beleid en besluiten als basis
- Afnemers zelf verantwoordelijk voor noodstroomvoorziening

Tijdens een black-out vallen vaste en mobiele telefonie, internet en C2000 binnen enkele uren uit. De crisisorganisatie moet daardoor werken met zeer beperkte verbindingen. In deze omstandigheden zijn ordonnansen noodzakelijk voor informatieoverdracht tussen het RCC, gemeentelijke kernteams en kazernes.

Naast de inzet van ordonnansen beschikt Twente over een belangrijk voordeel: de RegioRing, de gezamenlijke glasvezelinfrastructuur van de Twentse gemeenten en de veiligheidsregio. Dankzij deze robuuste verbinding kunnen meerdere brandweerkazernes en locaties in de regio — zolang noodstroom beschikbaar is — met elkaar blijven communiceren en samenwerken.

Er wordt regionaal verkend welke aanvullende middelen, zoals satelliettelefoons, haalbaar en effectief zijn voor bijvoorbeeld communicatie tussen de hulpdiensten.

Het algemeen bestuur wordt verzocht kennis te nemen van het Voorlopig Draaiboek Black-out. De ontwikkelingen op dit thema gaan snel; het draaiboek wordt daarom voortdurend aangevuld. Dit uiteraard in samenhang met de voortgang op het actieprogramma, zodat de korte- en lange termijn aanpak blijvend op elkaar aansluiten.

Enschede, 12 februari 2026

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
De heer H. Meuleman

Voorzitter,
De heer R. Bleker

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 5 maart 2026

Secretaris,
De heer H. Meuleman

Voorzitter,
De heer R. Bleker