

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Vaststellen beleidsplan 2026-2029 VRT incl. bijlagen na zienswijzen	AGENDAPUNT	E1
DATUM	23 april 2026		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Jacqueline aan de Stegge
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	voorzitter		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

1. Kennisnemen van de binnengekomen zienswijzen van de gemeenteraden van Almelo, Borne en Haaksbergen en instemmen met de volgende aanpassingen nav de zienswijzen:
 - Beleidsplan 2026-2029 VRT "Voorbereid op veranderende tijden"
De waardering voor vrijwilligers en daarmee het samenhangende belang van een zorgvuldig proces meer tot uitdrukking te laten komen.
 - Regionaal risicoprofiel Twente
Een aanvullende passage op te nemen over de doelgroep kwetsbare inwoners die o.a. door een tekort aan passende zorgplekken in (particuliere) slecht onderhouden woningen wonen.
 - Risicoprofiel brandweezorg
 - Aanpassen bronvermelding bepaald wegvak plaatsgebonden risico.
 - Tekst bij toename gevaarlijke stoffen spoor veranderen in *We hebben in de regio transportassen waar gevaarlijke stoffen over vervoerd worden en verwachten hier een toename.*
 - Aanpassing ter verduidelijking definitie aandachtsgebieden.
2. De volgende documenten definitief vast te stellen:
 - Beleidsplan 2026-2029 VRT 'Voorbereid op veranderende tijden' (na aanpassing)
 - Dekkingsplan brandweer Twente
 - Beleidsplan multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen
 - Regionaal risicoprofiel Twente (na aanpassing)
 - Risicoprofiel brandweezorg (na aanpassing)
 - Zorgrisicoprofiel.

Samenvatting

-

Aan het algemeen bestuur

In de AB vergadering van 11 december jl. zijn de volgende documenten in concept vastgesteld en voor een zienswijze aangeboden aan de Twentse gemeenteraden. De documenten zijn tevens voorgelegd aan onze (externe) partners.

- Beleidsplan 2026-2029 VRT "Voorbereid op veranderende tijden", en de onderstaande daarbij behorende plannen en risicoprofielen
- Dekkingsplan brandweer Twente
- Regionaal risicoprofiel Twente
- Risicoprofiel brandweezorg
- Zorgrisicoprofiel
- Beleidsplan multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen.

Als VRT hebben wij op 5 februari jl. een informatieavond voor alle Twentse raadsleden georganiseerd over deze plannen. Ongeveer 10 raadsleden hebben deze bijeenkomst bezocht. Ook hebben we in enkele gemeenten een toelichting gegeven in de raadsvergadering.

Tussentijds hebben wij van enkele gemeenten vragen ontvangen en deze beantwoord. De gemeente Hengelo hebben we toegezegd enkele van de door hen aangedragen punten te verwerken in het risicoprofiel brandweezorg. Dit betreft:

- Aanpassen bronvermelding bepaald wegvak plaatsgebonden risico.
- Tekst bij toename gevaarlijke stoffen spoor veranderen in *We hebben in de regio transportassen waar gevaarlijke stoffen over vervoerd worden en verwachten hier een toename.*
- Aanpassing ter verduidelijking definitie aandachtsgebieden.

We hebben de gemeenteraden verzocht uiterlijk 23 maart hun zienswijze schriftelijk kenbaar te maken.

De gemeenteraden van Almelo, Borne en Haaksbergen hebben een zienswijze ingediend (zie bijlagen). Van de overige gemeenten/gemeenteraden hebben we bericht ontvangen dat ze geen zienswijze indienen. Ook onze (externe) partners hebben geen opmerkingen of aanbevelingen gegeven.

Onderstaand een samenvatting van de verschillende punten in de zienswijzen en hoe hier mee om te gaan. Voorgesteld wordt enkele punten over te nemen in de documenten beleidsplan 2026-2029, regionaal risicoprofiel Twente en risicoprofiel brandweezorg (genoemde opmerkingen Hengelo). De aangepaste documenten zijn als bijlagen bijgevoegd. De documenten dekkingsplan brandweer Twente, zorgrisicoprofiel en beleidsplan opleiden, trainen, oefenen treft u ook als bijlage aan. Voorstel is deze ongewijzigd definitief vast te stellen.

Almelo:

1. De waardering voor vrijwilligers en daarmee het samenhangende belang van een zorgvuldig proces meer tot uitdrukking te laten komen in het beleidsplan.

Onze waardering voor vrijwilligers wordt op verschillende plaatsen in het beleidsplan benoemd. Onder andere bij onze doelen en ook in paragraaf 5.2 (ons personeel/toekomstbestendig werkgeverschap). Omdat de gevolgen van gewijzigde Europese wetgeving voor de kazernering groot zijn, en dat onze vrijwilligers treft, stellen wij voor de door Almelo geopperde toevoeging over te nemen.

2. De herinrichting van de brandweer brengt veel kosten met zich mee en daarom het effectueren van de Europese deeltijdrichtlijn pas op te starten zodra het ministerie hiervoor middelen beschikbaar stelt.

De formulering die gemeente Almelo voorstelt, komt overeen met de lijn die wij al jarenlang richting het ministerie van J&V hanteren. Deze boodschap is ook gezamenlijk (via het Veiligheidsberaad) en herhaaldelijk bij de minister onder de aandacht gebracht. We zien vanuit het ministerie echter geen beweging op dit dossier. Het aanhoudende gebrek aan perspectief maakt het steeds lastiger om het construct van kazernering in Almelo en Hengelo voort te zetten. Dit heeft ook in operationele zin gevolgen. Tegen die achtergrond vinden we het belangrijk om de impasse te doorbreken. Zoals in de kadernota geschetst, proberen we de financiële effecten van deze noodzakelijke aanpassing voor de gemeenten zoveel mogelijk te beperken." We stellen voor dit punt niet over te nemen.

3. De verschillen tussen stedelijke en landelijke gebieden te erkennen in het programma weerbaarheid.

Het programma weerbaarheid is inmiddels opgestart. Verschillende pilots zijn hier nu onderdeel van. Deze pilots draaien we bewust in verschillende gemeenten: grotere gemeenten, kleinere gemeenten,

grensgemeenten, etc. We zien het daarom niet meer als een toegevoegde waarde dit nu op te nemen in het beleidsplan.

4. In het regionaal risicoprofiel Twente een aanvullende doelgroep op te nemen, nl. kwetsbare inwoners die o.a. door een tekort aan passende zorgplekken in (particuliere) slecht onderhouden woningen wonen.

We kiezen zorgvuldig de scenario's die de grootste impact en/of waarschijnlijkheid kennen en die een multi aanpak vragen. Omdat veel mensen langer zelfstandig blijven wonen en dit gemiddeld genomen vaker, vooral als het ouderen betreft, gebeurt in wooncomplexen, is er gekozen om dit scenario op te nemen in het regionaal risicoprofiel. Een brand in een wooncomplex met meerdere verminderd zelfredzame mensen vraagt vaak om een grotere inzet van alle hulpdiensten. Bij het hoofdstuk 'ontwikkelingen' is wel opgenomen dat we zien dat mensen langer zelfstandig blijven wonen en dit meer risico's op allerlei vlakken (brand, maar ook cyberveiligheid bijvoorbeeld) met zich meebrengt. We stellen voor hier de volgende zin aan toe te voegen (P23): "We verwachten meer weerbaarheid en veerkracht van de samenleving. Daartegenover zien we een groei van zelfstandig wonende kwetsbare mensen. Toevoegen: Een aantal van deze mensen woont in appartementencomplexen, maar ook in slecht onderhouden woningen, met verhoogd risico op brand. We kunnen ons hierop voorbereiden met de crisisorganisatie en we kunnen deze kwetsbare groep bewust maken van de eigen vermogens, onvermogens en mogelijke handelingsperspectieven. Ook de kring rondom de verminderd zelfredzame kan geactiveerd of ingezet worden via verschillende partners".

5. Bij strategisch personeelsbeleid aandacht besteden aan mogelijke civiel-militaire samenwerking irt de paraatheid van de brandweezorg.

De vormgeving van de toekomstige militair-civiele samenwerking is een onderwerp dat op landelijk niveau ligt. Het veiligheidsberaad is hierover met de ministers van J&V en Defensie in gesprek (recent nog in het VB van 16 maart jongstleden). Daarbij lijkt de focus van Defensie te verschuiven naar de zogenoemde eerste hoofdtaak (landsverdediging/NAVO-taak) en minder naar de derde (het ondersteunen van civiele autoriteiten bij crisis). Wat dit precies gaat betekenen is onduidelijk zowel voor veiligheidsregio's in het algemeen als voor de paraatheid van brandweezorg. Op dit moment hebben wij als individuele veiligheidsregio hierin geen rol. Wij stellen daarom voor om dit punt niet over te nemen.

Borne:

1. De uitwerking van "Versterken van maatschappelijke weerbaarheid" verkeert nog in een beginfase en daarom moet het verhogen van weerbaarheid stevig worden verankerd in zowel beleid als uitvoering.

Het versterken van maatschappelijke weerbaarheid is ruim voldoende verankerd in onze organisatie. Zowel beleidsmatig als in de uitvoering. We draaien verschillende pilots, hebben een actieplan en draaiboek black out opgesteld en werken hier met veel medewerkers aan. Er zijn weinig tot geen regio's die al zo ver zijn als dat wij zijn. Eea is ruim voldoende verankerd in onze organisatie.

2. Borgen versterkingsgelden maatschappelijke weerbaarheid (deel middelen is aangewend om de resterende taakstelling door de korting op de BDuR op te vangen). Prioriteit en focus behouden op weerbaarheid, zonder dat dit leidt tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage. Ook actieve lobby via het VB zodat de aangekondigde korting op de BDuR wordt teruggedraaid of op een andere wijze wordt gecompenseerd.

In het AB van 25 juni 2026 komt een voorstel aan de orde hoe de weerbaarheidsgelden besteed gaan worden. Daarvóór vindt er hierover overleg plaats met gemeenten. Wij verwachten met de huidige middelen voldoende uit te kunnen. Via het VB vindt er een actieve lobby plaats richting de minister om ofwel de korting op de BDuR terug te draaien, ofwel aanvullende middelen ter beschikking te stellen voor de extra taken die de veiligheidsregio's erbij hebben gekregen. We zien dit punt van de zienswijze als een ondersteuning van de huidige werkwijze.

3. Ontvangt graag een concreet actieplan met een tijdpad voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en expliciet aangeven hoe de bezuiniging geen negatieve impact zal hebben.

De veranderende wereldwijde veiligheidssituatie vraagt om het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. Gemeenten vervullen hierbij een cruciale rol. Als eerste overheid staan zij dicht bij de inwoner en hebben zij een unieke positie, niet alleen tijdens crises en rampen, maar ook in de voorbereiding, herstelfase en nazorg. Weerbaarheid is bovendien een aangelegenheid die raakt aan een breed scala van gemeentelijke verantwoordelijkheid en is nadrukkelijk niet alleen een veiligheids- of crisisthema.

*Om deze reden is de maatschappelijke weerbaarheidsopgave in Twente opgepakt door de 14 gemeenten met ondersteuning vanuit de Veiligheidsregio. Binnen het **project Continuïteit en Weerbaarheid Twentse Gemeenten** is dit uitgewerkt inclusief tijdspaden. Met het project worden drie samenhangende projectdoelen beoogd:*

- 1. Waarborgen van de continuïteit van de gemeentelijke vitale processen;*
- 2. Borgen en organiseren van gemeentelijke capaciteit voor de Twentse crisisorganisatie;*
- 3. Versterken van de weerbaarheid van inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties.*

Omdat een crisis of ernstige verstoring van de maatschappelijke continuïteit ook al morgen kan optreden, is door de veiligheidsregio een Voorlopig Draaiboek Black-Out opgesteld. Dit draaiboek geeft antwoord op de vraag: 'wat doen we als het nu gebeurt?' Dit draaiboek is een levend document en zal periodiek worden geactualiseerd mede op basis van de voortgang van allerlei maatregelen ter versterking van de bedrijfscontinuïteit van gemeenten en veiligheidsregio én ter versterking van de maatschappelijke weerbaarheid.

Haaksbergen:

1. Een nadere duiding van de opkomsttijden in Buurse en de inzet van een tankautospuiter in Haaksbergen-Zuid.

Het dekkingsplan is opgesteld aan de hand van de systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden. In deze systematiek wordt gewerkt met opkomsttijden per gebied. De risico's vormen hierbij het uitgangspunt: hoe hoger het risico, hoe sneller de brandweer ter plaatse moet zijn. Buurse is ingedeeld als categorie 2 buurt, hiervoor geldt een opkomsttijd van maximaal 13 minuten. De opkomsttijd in Buurse is 13 minuten en 22 seconden. Dit betekent dat de brandweer 22 seconden later ter plaatse is. De opkomsttijd valt binnen de wettelijke maximale opkomsttijd van 18 minuten.

De opkomsttijd in het dekkingsplan is een theoretische opkomsttijd. In de praktijk kan deze anders zijn, dit is onder meer afhankelijk van tijdstip, verkeersdrukke en eventuele werkzaamheden. In de praktijk is de brandweer de afgelopen vijf jaar geen enkele keer met prio1 (spoed, hiervoor gelden opkomsttijden) gealarmeerd voor een incident in de kern Buurse.

2. Nader in te gaan op de mogelijke inzet van brandweer vanuit Duitsland en de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

Brandweer Twente is opgebouwd uit een netwerk van brandweerkazernes. Aan dit netwerk zijn ook brandweerkazernes in naburige veiligheidsregio's en Duitsland toegevoegd. Hierbij geldt het principe dat de burger recht heeft op de snelste hulp. Met deze werkwijze wordt in Twente de brandweerbijrij geleverd. Voor Buurse geldt dat zowel de kazerne Haaksbergen, Enschede Spaansland maar ook voertuigen uit het Duitse Alstätte worden gealarmeerd bij incidenten. Dit laatste is vastgelegd in een convenant waarin afspraken zijn gemaakt over internationale samenwerking.

Bijlage(n)

- Zienswijzen gemeenteraden Almelo, Borne, Haaksbergen
- Beleidsplan 2026-2029 "Voorbereid op veranderende tijden"
- Dekkingsplan brandweer
- Beleidsplan multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen 2026-2029
- Regionaal risicoprofiel Twente

- Risicoprofiel brandweezorg
- Zorgrisicoprofiel.

Enschede, 2 april 2026

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 23 april 2026

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Vice Voorzitter,
S.W.J.G. Schelberg