

VOORSTEL

Algemeen Bestuur

ONDERWERP	Ontwerp besluit deelname stichting KCR2	AGENDAPUNT	E3
DATUM	14 september 2026		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Jacqueline aan de Stegge
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	[Telefoonnummer]
PORTEFEUILLEHOUDER	Burgemeester Welman		

Besluit

[Toelichting]

Voorstel

1. In ontwerp in te stemmen met het principebesluit tot oprichting van een Rechtspersoon met Wettelijke Taak (RWT) in de vorm van een stichting voor KCR2.
2. De gemeenteraden in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
3. Het DB te mandateren definitief in te stemmen met deelname aan de RWT na de wensen- en bedenkingenprocedure. Mochten deze wensen en bedenkingen aanleiding geven dan vindt definitieve besluitvorming door het AB plaats.
4. De voorzitter VRT te mandateren voor het verrichten van de benodigde rechtshandelingen ten behoeve van de oprichting van de stichting KCR2.
5. De voorzitter Veiligheidsberaad (VB) een volmacht te geven om namens VRT t.z.t. alle oprichtingshandelingen te verrichten.

Samenvatting

-

Aan het algemeen bestuur

Aanleiding

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT) voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid. De voorzitter AB vraagt ons AB om dit principebesluit te bekrachtigen zodat definitief invulling gegeven kan worden aan deze ontwikkeling (zie brief bijlage).

Welke processtappen zijn nodig

Alvorens VRT overgaat tot deelname aan deze stichting, dienen we op basis van artikel 26 van onze GR VRT en op basis van art. 31a lid 2 WGR, de raden in de gelegenheid te stellen om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken (zie brief bijlage). Deze brief is door ons DB al verzonden aan alle raden. Dit om termijnen te kunnen halen en om de raden voldoende tijd te geven voor evt. wensen en bedenkingen.

Streven van het VB is de landelijke besluitvorming op 7 december a.s. rond te hebben en daarom zijnde veiligheidsregio's verzocht het VB begin november de uitkomst van de regionale besluitvorming kenbaar te maken. Omdat onze AB vergadering pas op 26 november gepland is, wordt voorgesteld het DB te mandateren om een definitief besluit te nemen over deelname, nadat de wensen en bedenkingenprocedure is afgerond. Tenzij deze procedure inhoudelijk aanleiding geeft om dit besluit niet in mandaat te nemen.

Mochten er vanuit de gemeenteraden wensen en bedenkingen naar voren komen die aanleiding geven tot bespreking in het VB, dan zetten wij deze door naar het AB van 26 november a.s. en naar het VB zodat deze kunnen worden geagendeerd voor het VB op 7 dec. a.s. Om de formele oprichting efficiënt te laten verlopen, vraagt de voorzitter VB het AB hem door middel van een volmacht te machtigen om namens de VRT alle oprichtingshandelingen te verrichten.

De ontvangen reacties van alle 25 veiligheidsregio's worden verzameld en ter vergadering van het Veiligheidsberaad op 7 december 2026 uitgereikt. Het Veiligheidsberaad zal dan samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid, een definitief besluit nemen over de oprichting van de stichting.

Waarom is KCR2 nodig?

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Wat doet KCR2?

Met de komst van KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:

- > de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
- > de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
- > de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
- > de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur. KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

Financiering

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet om aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

Waarom de oprichting van een stichting?

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Dit is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten worden de KCR2- taakuitvoering en werkwijze vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waarin 25 veiligheidsregio's en het ministerie juridisch aan deel kunnen nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid op 6 oktober 2025 zijn vastgesteld. Deze taken worden in eerste instantie verankerd in het nog op te stellen instellingsbesluit en statuten en uiteindelijk in de wet bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's. De taken zoals vastgesteld zijn:

KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint-Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:

- 1) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;*
- 2) Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;*
- 3) Internationale operationele bijstandsverzoeken;*
- 4) Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteam;*
- 5) Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.*

KCR2 ondersteunt:

- 6) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.*

Hoe ziet het vervolgproces eruit?

Met een instellingsbesluit wordt de governance van KCR2, bestaand uit een bestuurlijk overleg en een directeurenoverleg, vastgesteld zodat veiligheidsregio's en het ministerie van JenV gezamenlijk beleidsmatig kunnen sturen. Het gezamenlijk opdrachtgeversoverleg KCR2 werkt de statuten van de stichting uit en bereidt een instellingsbesluit voor, daarna kan de stichting worden opgericht. De formele oprichting van de stichting volgt zo spoedig mogelijk na de besluitvorming. Beoogd wordt om de stichting KCR2 per 1 januari 2027 operationeel te hebben.

Bijlage(n)

- Brief verzoek VB principebesluit
- Brief aan gemeenteraden voor wensen en bedenkingen (reeds verzonden)
- Mandaatbesluit voor DB en voorzitter VRT
- Volmacht aan voorzitter VB

Enschede, 27 augustus 2026

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 14 september 2026

Secretaris,
H.G.W. Meuleman

Voorzitter,
R.W. Bleker