



# Leidraad Handhavingsarrangement

**Eenheid  
Oost-  
Nederland**

Concept

Versie 1.0

Versie datum 8 oktober 2020

Rubricering: Niet Vertrouwelijk

# Inhoudsopgave

1. Inleiding .....	3
2. Samenwerking en informatiedeling .....	4
2.1. Uitgangspunten samenwerking.....	4
2.2. Bevoegdheden en wettelijke grondslag.....	5
2.3. Opsporing versus toezicht en de toepasselijke privacywetgeving .....	6
2.4. Gegevensdeling tussen politie en Boa's (opsporing): wet politiegegevens.....	9
2.5. Aandachtspunten gegevensdeling tussen politie en Boa's.....	9
3. Praktische samenwerking .....	11
3.1. Communicatie .....	11
3.2. Briefing .....	12
3.3. Gezamenlijke handhaving en/of diensten .....	12
3.4. Incidenten.....	13
4. Samenwerkingsconvenant Oost-Nederland.....	13
5. Matrix taakverdeling en samenwerkingsafspraken.....	14

# Inleiding

Ten behoeve van de leefbaarheid en veiligheid in wijken en buitengebieden zet de politie, vanuit de kaders van het gemeentelijk veiligheidsbeleid, in op nauwe samenwerking met burgers en toezichthoudende en handhavende organisaties. Gemeenten zijn daarin een belangrijke samenwerkingspartner. Het uitgangspunt is dat het aangaan van dit samenwerkingsverband gebeurt op basis van gelijkwaardigheid, oftewel: “niet naast elkaar maar met elkaar”. De driehoek voert de regie op deze samenwerking.

De gemeentelijke handhaver kan zowel toezichthoudende taken (bestuursrechtelijk) als opsporingstaken (strafrechtelijk) uitvoeren. De handhavers hebben een opsporingsbevoegdheid en zijn net als de politie belast met de opsporing van strafbare feiten. In deze rol spreken we ook wel over een Boa. Overtredingen die overlast veroorzaken en leiden tot kleine ergernissen, vallen onder de noemer ‘leefbaarheid’ en zijn in principe het werkterrein van de Boa. De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde en veiligheid, maar blijft daarnaast ook aanspreekbaar op het handhaven van de kleine norm.

Boa’s zijn voor de politie dus een belangrijke samenwerkingspartner als het gaat om het vergroten van de veiligheid en leefbaarheid in de wijken. Dat staat niet ter discussie. Wel is er landelijk enige onduidelijkheid en discussie ontstaan over de positie van Boa’s en een andere samenwerking met de politie. Hierin is het belangrijk dat we voorkomen dat er voor de burger te veel diverse en onduidelijke praktijken ontstaan. Dit maakt verbinding en betrokkenheid bij elkaars werk noodzakelijk. Maar hoe zorgen we daarvoor? In aanvulling op de landelijke notitie en uitwerkingsagenda ‘Boa’s en politie, niet naast elkaar maar met elkaar’ is er door de portefeuillehouder Gebiedsgebonden Politiezorg (GGP) van de eenheid Oost-Nederland een visie op deze onderwerpen geformuleerd. Deze visie moet bijdragen aan een versterking van de samenwerking tussen politie en boa’s. Want hoe beter de samenwerking, hoe groter de toegevoegde waarde voor de samenleving.

Eén van de belangrijkste punten uit deze visie is dat we graag willen komen tot samenwerkingsafspraken tussen de politie en Boa’s binnen de eenheid Oost-Nederland. In de basisteams is er voor iedere gemeente een aanspreekpunt/coördinator benoemd die de samenwerking tussen politie en Boa’s in gezamenlijkheid met de gemeente aanjaagt en faciliteert. Om dit vanuit gedeelde uitgangspunten te doen is het goed om afspraken te maken over de drie uitingsvormen van de samenwerking, namelijk:

1. Informatie-uitwisseling;
2. Back-up voor dreigende of gewelddadige situaties;
3. Daadwerkelijk samenwerken tot en met samen acties uitvoeren (domein gerelateerd).

In dit document zijn de mogelijke en gewenste samenwerkingsafspraken opgenomen. We gaan daarbij allereerst in op de algemene afspraken. Rond informatie-uitwisseling (en bevoegdheden) zijn we immers gebonden aan wetten en regels die voor de gehele eenheid Oost-Nederland en voor iedere gemeente gelden. Vervolgens komen een aantal specifieke, lokale afspraken aan bod die men kan afspreken. Deze hebben onder andere betrekking op back-up (waaronder portofoon-gebruik) en de daadwerkelijke, lokale samenwerking tussen politie en Boa’s (waaronder gezamenlijke handhaving) in de gemeente.

## 2. Samenwerking en informatiedeling

De kern van het stelsel van toezicht en handhaving in de openbare ruimte is de gedeelde verantwoordelijkheid van gemeenten en politie. De politie zal, voor zover dit nog niet gebeurt, inzetten op het versterken van de samenwerking. Het uitgangspunt daarbij is dat het aangaan van samenwerkingsverbanden gebeurt op basis van gelijkwaardigheid. Waar de BOA-beleidsregels niet lang geleden nog spraken van operationele regie bij de politie, spreken we nu van gelijkwaardige samenwerking. Regie is een vraagstuk voor de lokale driehoek.

### 2.1 Uitgangspunten samenwerking

In het lokaal integraal veiligheidsplan, dat vierjaarlijks door de gemeenteraad wordt vastgesteld, worden de aan te pakken leefbaarheid -en veiligheidsproblemen bepaald. Op basis van het lokaal integraal veiligheidsplan wordt door de gemeente jaarlijks een uitvoeringsprogramma veiligheid opgesteld. In dit uitvoeringsprogramma worden de concrete doelstellingen, activiteiten en benodigde veiligheidspartners op het gebied van veiligheid en leefbaarheid uitgewerkt. Bij het toezichthouden en handhaven van de lokale veiligheid en leefbaarheid is een onmisbare rol weggelegd voor politie en Boa's. Op basis van onderstaande uitgangspunten<sup>1</sup> worden in het driehoeksoverleg nadere afspraken gemaakt en wordt de inzet van politie en Boa's op het gebied van toezicht en handhaving in relatie tot de op te lossen leefbaarheids- en veiligheidsproblematiek op elkaar afgestemd.

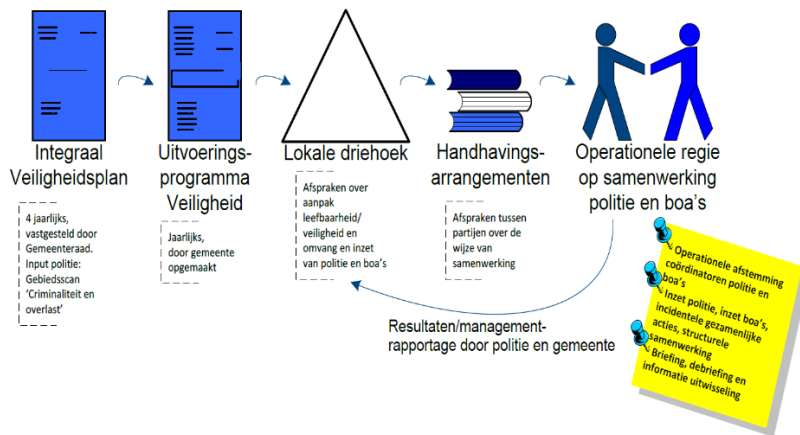
1. Toezicht op en handhaving van leefbaarheid en veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid die vanuit de gedachte van één overheid wordt uitgevoerd;
2. Op strategisch niveau wordt in de driehoek bepaald welke leefbaarheids- en veiligheidsproblemen worden aangepakt en met welke inzet partijen daaraan bijdragen. De aard van deze samenwerking wordt vastgelegd in handhavingsarrangementen en vormt het lokale kader voor de uitvoering van de operationele regie;
3. Operationele samenwerking door de Boa en politie betreft de regie op samenwerking bij de dagelijkse uitvoering van handhavingsactiviteiten;
4. Operationele samenwerking vindt plaats op voordracht van de lokale driehoek en kent de volgende elementen: samenwerking, informatiedeling, capaciteitsplanning, werkinstructie, communicatie en bijstand;
5. Operationele regie dient zo dicht mogelijk bij de uitvoering van de dagelijkse operationele werkzaamheden plaats te vinden;
6. Briefing en debriefing worden gezamenlijk uitgevoerd als dit van belang is voor de resultaten/doelstellingen van gezamenlijke taken en acties;
7. Boa's kunnen in principe beschikken over C2000. Met de meldkamer worden afspraken gemaakt over noodmeldingen. Toelating tot C2000 wordt in de driehoek besproken. Of het

---

<sup>1</sup> Bron: *Uitgangspunten operationele regie boa's bij toezicht en handhaving in de openbare ruimte, Politie Nederland in afstemming met VNG, december 2013*

gebruik ook daadwerkelijk wordt ingevoerd, wordt op initiatief van de gemeente lokaal bepaald. De gebruikerskosten worden landelijk bepaald;

8. Voor de taakuitvoering benodigde informatie wordt wederzijds uitgewisseld binnen daarvoor bestaande juridische kaders.



## 2.2 Bevoegdheden en wettelijke grondslag

In het kader van het versterken van de samenwerking is gebleken dat er behoefte is aan een nadere toelichting op de bevoegdheden van de politieambtenaren en de Boa's, en de mogelijkheden tot informatie-uitwisseling. In dit hoofdstuk komen de wettelijke grondslagen en de mogelijkheden tot gegevensdeling aan de orde.

### Ambtenaren van de politie

De ambtenaren van de politie en van de rijksrecherche, militairen van de Koninklijke marechaussee, opsporingsambtenaren van de bijzondere opsporingsdiensten en officieren van justitie zijn belast met de opsporing van strafbare feiten (artikel 141 Wetboek van Strafvordering (Sv)). Daartoe beschikken deze ambtenaren over algemene opsporingsbevoegdheid.

De Boa's bij de politie, de rijksrecherche, de Koninklijke marechaussee en een bijzondere opsporingsdienst zijn tevens aan te merken als ambtenaar van politie. Er zijn echter ook Boa's in dienst van andere publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organisaties, zoals gemeenten.

### Boa's gemeenten

De (gemeentelijke) handhaver kan zowel toezichthoudende taken uitvoeren (bestuursrechtelijk) als opsporingstaken (strafrechtelijk). De handhavers hebben een opsporingsbevoegdheid en zijn net als de politie belast met de opsporing van strafbare feiten. In deze rol spreken we ook wel over een Boa.

De wettelijke grondslag aangaande de opsporingsbevoegdheid van de Boa's is vastgelegd in artikel 142 Sv. De specifieke bevoegdheden van de Boa staan nader omschreven in de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar. De Boa's hebben in de regel

beperkte opsporingsbevoegdheid die is gerelateerd aan hun functie en taakomschrijving. Zo zijn Boa's domein I bevoegd tot het opsporen van (categorieën van) strafbare feiten behorend tot de openbare ruimte, terwijl Boa's domein II werkzaam zijn op het gebied van milieu, welzijn en infrastructuur. Een Boa wordt ook daar ingezet waar opsporing door de politie niet gewenst of niet mogelijk is, bijvoorbeeld vanwege onvoldoende deskundigheid of het ontbreken van specialisme. En dit beperkt zich tot hetgeen onder het werkgebied van de Boa valt. Het werkgebied wordt in principe bepaald door de gemeentegrenzen tenzij er door naburige samenwerkende gemeenten een 'Samenwerkingsconvenant' is getekend, dan is het voor Boa's onder voorwaarden mogelijk om assistentie te verlenen op elkaars grondgebied.

### **Leefbaarheids criterium**

De opsporingsbevoegdheid van politie en Boa's kent in de praktijk een taakverschil. Overtredingen die overlast veroorzaken en leiden tot kleine ergernissen, vallen onder de noemer 'leefbaarheid' en zijn het werkterrein van de Boa. Het gaat dan bijvoorbeeld om hinderlijk gedrag van hangjongeren, verkeerd aangeboden huisvuil en parkeerovertradingen. De politie is, mede gezien de gevaarstelling, primair aan zet wanneer het gaat om het handhaven van de openbare orde en de veiligheid. Wel blijft de politie zichtbaar in de wijken en aanspreekbaar op het handhaven van de kleine norm. De Boa's zullen in geval van optreden met een hoger risico op geweld, niet acteren, maar er ook niet aan voorbij lopen door minimaal informatie te verstrekken aan de politie.

Het is van belang dat zowel politiemedewerkers als Boa's in het eigen kader blijven acteren. De Boa's mogen bijvoorbeeld niet in de frontlinie komen te staan en/of in onveilige situaties gebracht worden. De Boa is opgeleid voor handhaving en toezicht met een minimale gevaarstelling. Daar waar handhaving van leefbaarheidsfeiten niet plaats kan vinden vanwege een te grote bedreiging voor de Boa, verandert het werk in een politietak: handhaven van de openbare orde en veiligheid. Boa's zijn niet bevoegd, uitgerust en opgeleid voor de uitvoering van die politietaken. Boa's kunnen dus niet worden ingezet bij verstoringen van de openbare orde, zoals opstootjes en vechtpartijen.

Het gaat dus om samenwerking en niet om het overnemen van elkaars werkzaamheden. Politie-medewerkers en Boa's kunnen een beroep op elkaar doen en gebruik maken van elkaar als het op dat moment mogelijk en haalbaar is. Daarnaast is het van belang elkaar te betrekken bij de debriefing na incidenten en te blijven evalueren om de bestaande werkwijze te verbeteren.

## **2.3 Opsporing vs. toezicht en de toepasselijke privacywetgeving**

### **Het verschil tussen opsporing en toezicht**

Zoals benoemd is de bevoegdheid tot de opsporing van strafbare feiten voorbehouden aan de personen die daartoe in het Wetboek van Strafvordering zijn aangewezen (art. 141 en 142 Sv). Voor de opsporing van strafbare feiten dient een concrete aanleiding te bestaan.

De bevoegdheid tot het uitoefenen van toezicht op de naleving van wetgeving is voorbehouden aan de ambtenaren die op basis van die wetgeving met dat toezicht zijn belast. Het toezicht is een controlemiddel: er hoeft geen concrete aanleiding te bestaan voor het uitoefenen van het toezicht. Een toezichthouder kan de bevoegdheden uitoefenen op basis van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de betreffende bijzondere wet.

Er is dus een fundamenteel onderscheid tussen opsporing en toezicht, evenals de bevoegdheden die op basis van die taken kunnen worden uitgeoefend. Dit onderscheid komt eveneens tot uitdrukking in de toepasselijke privacywetgeving.

### **Privacywetgeving**

De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) geldt voor de verwerking van alle persoonsgegevens, maar kent wel enkele uitzonderingen. Eén daarvan is de verwerking van persoonsgegevens ter voorkoming, opsporing of vervolging van strafbare feiten. Persoonsgegevens met betrekking tot de opsporing van strafbare feiten vallen onder het regime van de richtlijn gegevensbescherming opsporing en vervolging en daarmee onder dat van de Wpg. Het gaat dan bijvoorbeeld om gegevens die de politie heeft verzameld, maar ook om gegevens die een Boa verzameld in het kader van zijn of haar opsporingstaak. Persoonsgegevens met betrekking tot het toezicht vallen onder de AVG en de Uitvoeringswet algemene verordening gegevensbescherming.

### **In de praktijk**

In de praktijk kunnen toezicht en opsporing nauw met elkaar verbonden zijn. Deze verschillende bevoegdheden zijn vaak in dezelfde persoon verenigd (twee petten), namelijk een gemeentelijk handhaver. Een toezichthouder kan tijdens zijn controle/toezicht overschakelen op repressief optreden in de taak van de Boa. Artikel 6 lid 1 sub c AVG spreekt in dat geval dan ook van 'een verwerking die noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting'. Deze kan zo opgevat worden dat de uitvoeringstaak van de toezichthouder (op grond van de Awb) overvloeit op de uitvoeringstaak van de Boa (op grond van het Wetboek van Strafvordering). Het is voor een rechtmatige uitoefening van de verschillende bevoegdheden van groot belang dat de betrokken ambtenaren zich voortdurend bewust zijn van de grondslag van hun optreden.

In het belang van een effectieve handhaving in het betreffende domein is het noodzakelijk dat gegevens die zijn verkregen in het kader van de opsporing kunnen worden gebruikt ten behoeve van het toezicht op de naleving van wetgeving en vice versa. Dit geldt alleen voor politiegegevens die door een Boa zelf zijn verzameld, niet voor de politiegegevens die een Boa in het kader van zijn of haar opsporingstaak heeft verkregen van de politie. Bovendien is het daarbij een vereiste 'dat de verdere verwerking verenigbaar is met het doel van de oorspronkelijke verwerking'. Aangenomen kan worden dat er doorgaans verenigbaarheid is wanneer zowel het toezicht als de opsporing plaatsvindt in het kader van de handhaving van dezelfde wet en dus betrekking heeft op hetzelfde te beschermen belang. Het is niet toegestaan om gegevensuitwisseling tussen AVG en Wpg mogelijk te maken indien de gegevens niets met elkaar te maken hebben. Ook mogen gegevens die een Boa van de politie heeft ontvangen in het kader van de opsporingstaak niet worden gebruikt voor toezichthoudende taken.

Vanwege de intensivering van de gegevensuitwisseling tussen opsporing en toezicht bestaat het risico dat een strafrechtelijk onderzoek wordt geschaad, niet alleen doordat politiegegevens worden gedeeld binnen een te grote kring van personen, maar ook doordat het bestuurlijk optreden het strafrechtelijk onderzoek kan doorkruisen (zie ook hierna, onder [2.3](#) en [2.4](#)). Een goede afstemming tussen de strafrechtelijke en de bestuurlijke afdoening is dus wenselijk.

## 2.4 Gegevensdeling tussen politie en Boa's (opsporing): Wet politiegegevens

Waar bovenstaande vooral betrekking heeft op de deelbaarheid en verenigbaarheid van informatie tussen de verschillende taken van een gemeentelijke handhaver (toezicht en opsporing), gaan we nu in op de mogelijkheden tot gegevensuitwisseling tussen politieambtenaren en Boa's.

De Boa valt sinds 1 januari 2019 onder het regime van de Wpg. Dit betekent dat de Boa alle politie informatie mag ontvangen die hij nodig heeft voor de uitoefening van zijn taak (opsporing). Omdat de Boa nu onder artikel 15 Wpg valt, spreken wij bij het delen van informatie ook niet meer over de term 'verstrekken' maar over 'ter beschikking stellen'. Feitelijk is dit hetzelfde als wat geldt voor de politie-eenheden onderling. Dit betekent dat er geen convenant nodig is om gegevens tussen politie en Boa's te kunnen delen. De samenwerkingsafspraken in dit document zijn faciliterend voor de samenwerking en informatie-uitwisseling.

Als het gaat om politiegegevens wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende verwerkingsgrondslagen die relevant zijn voor de samenwerking tussen politie en Boa's:

- Art. 8 Wpg: gegevens die worden verwerkt voor uitvoering van de dagelijkse politietaak. Het gaat dan om gegevens voor de werkzaamheden van de basispolitiezorg (hulpverlening, surveillance, verkeerszaken etc.), inclusief eenvoudige opsporingsonderzoeken.
- Art. 9 Wpg: gegevens die gericht worden verwerkt met het oog op handhaving van de rechtsorde in een bepaald geval. Het gaat dan bijvoorbeeld om grote, langdurige onderzoeken, een onderzoek naar overlast in een woonwijk en veelplegersdossiers.
- Art. 10 Wpg: gegevens die gericht worden verwerkt met het oog op het verkrijgen van inzicht in de betrokkenheid van personen bij ernstige bedreigingen van de rechtsorde. Dit geldt voor het opbouwen van een informatiepositie door TCI en TOOI.

Tot slot voorziet art. 13 Wpg in de mogelijkheid om de gegevens die vallen onder art. 8, 9 en 10, verder te verwerken ter ondersteuning van de politietaak. Bijvoorbeeld om personen of goederen te signaleren of voor het centraal raadplegen van antecedenten.

Maar welke gegevens kunnen gedeeld worden tussen politie en gemeentelijke handhavers? De verstrekkingwijzer (politie) helpt daarbij, zie hieronder. Belangrijk hierbij is het verschil tussen Boa's (opsporing) en toezichthouders!



Personen en instanties	Welke politiegegevens	Speciale aandachtspunten	Wordt verstrekt door (KMar)
Buitengewone opsporingsambtenaar BOA met beperkte opsporingsbevoegdheid in dienst van een publieke of private organisatie, bijvoorbeeld sociaal rechercheur, leerplichtambtenaar, milieucontroleur, boswachter, jachtopzichter, stadstoezicht, parkeerbeheer. Vaak zijn zij bestuurlijk toezichthouder en daarnaast BOA.	Alle politiegegevens	Sinds september 2018 (Tijdelijke regeling inzake de toepassing van de Wet politiegegevens, kenmerk 2320309) vallen de BOA's voor de bevoegdheden volgens hun BOA-akte onder de Wpg en spreken we dus van delen van politiegegevens (art. 15 lid 1 Wpg) i.p.v. verstrekken.  1. Als het gaat om BOA's die om informatie vragen als toezichthouder en niet voor de opsporing, kijk dan onder het kopje Toezichthouders. 2. Controleer de akte van de BOA.	OIM/ Infodesk
Toezichthouders  art. 18 Wpg en art. 4:2 tweede lid Bpg	Art. 8 en art. 13 eerste lid  Art. 8 en art. 13 eerste lid	Voorwaarden voor verstrekking: 1. alleen voor toezichthouder van aangewezen wetten (zie <a href="#">aanwijzingsregeling</a> ); 2. er moeten schriftelijk afspraken zijn gemaakt tussen de betreffende toezichthoudende ambtenaren en de verantwoordelijke over welke gegevens in welke gevallen en onder welke voorwaarden worden verstrekt.	OIM

## 2.5 Aandachtspunten gegevensdeling tussen politie en Boa's

### Opsporingsbelang

Doordat de gegevensverwerking door de Boa's onder de reikwijdte van de Wpg valt, moeten politiegegevens aan Boa's ter beschikking worden gesteld, voor zover zij deze behoeven voor hun taak (dit betreft de opsporing van de in de akte of aanwijzing aangeduide strafbare feiten). Het is een verplichting: 'delen, tenzij...'. Echter, gegevensdeling vindt niet plaats indien de politie de betreffende gegevens nog niet kan verstrekken, bijvoorbeeld i.v.m. het opsporingsbelang. Bij gegevens zoals beschreven in art. 8 Wpg zal dit niet zo snel van toepassing zijn, maar bij art. 9 gegevens moet er voor gegevensdeling toestemming gevraagd worden aan de bevoegd functionaris (leider onderzoek). Dit geldt ook voor art. 10 gegevens.

Het ter beschikking stellen van politiegegevens werkt twee kanten op. Voor Boa's geldt ook de verplichting dat zij gegevens ter beschikking stellen aan de ambtenaren van politie, voor zover zij deze behoeven voor hun taak. Dit betreft de uitvoering van de politietaak (politie,

rijksrecherche en Koninklijke marechaussee) respectievelijk de opsporing van strafbare feiten (bijzondere opsporingsdiensten).

Mocht er in de samenwerking tussen politie en Boa's toch politiegegevens bij één van de twee partijen terecht komen die niet noodzakelijk is voor de uitvoering van zijn taak, dan is dit afgedicht door de voor de functie afgelegde eed/belofte en de bijbehorende geheimhouding. Daarnaast wordt er van de Boa en politiemedewerker professionaliteit verwacht in de omgang met politiegegevens.

Dat zowel politie als Boa's alert moeten zijn op de vraag of bepaalde informatie van meerwaarde is voor de taken en werkzaamheden van de ander, is belangrijk voor alle onderdelen van de samenwerking. Hoewel we verderop nader ingaan op de lokale samenwerking en specifieke afspraken, kunnen we hier in het algemeen het volgende over zeggen.

### **Briefing en gezamenlijke wijkdiensten**

Bij een politiebriefing worden meer onderwerpen behandeld dan een Boa nodig heeft voor de uitoefening van zijn taak. Daarom is een aangepaste gezamenlijke briefing tussen politie en Boa's, die alleen ingaat op de voor de taak van de Boa's relevante informatie, een betere optie. Ook tijdens gezamenlijke wijkdiensten is het van belang dat politie en Boa's zich op deze zaken richten en geen informatie delen die niet noodzakelijk is.

### **App/mail groep(adres)**

Het kan onder omstandigheden raadzaam zijn om informatie tussen Boa en politie te delen. Een gezamenlijke app-groep tussen politie en Boa's (bijvoorbeeld op de OPCO-telefoon) kan een middel zijn om samen te werken, maar geniet niet de voorkeur en moet aan stringente voorwaarden worden verbonden. Doorgaans wordt artikel 8 Wpg informatie niet middels een (Whats-)app groep gedeeld. Vanuit informatiebeveiligings oogpunt is dit niet toegestaan (CISO heeft hierover standpunt ingenomen). Je zou deze gegevensuitwisseling kunnen aanmerken als datalek.

Een alternatief is de beveiligde mailverbinding tussen politiemail-account en gemeentemail-account. Hier kunnen bijvoorbeeld foto's en informatie van voertuigen, plaatsen en personen in worden gedeeld, zodat de Boa's hier ook naar kunnen uitkijken. Bijvoorbeeld in het geval van vermiste personen, overlastlocaties, gestolen voertuigen of winkeldieven. Ook hiervoor geldt dat in bepaalde situaties de informatievoorziening over het incident moet worden aangepast in het kader van de taak van de Boa.

Recente jurisprudentie heeft bovendien bepaald dat informatie in app-gesprekken onder het bereik van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) valt. In beginsel kan hier dus in een Wob-verzoek om verzocht worden, het is echter maar zeer de vraag of er vervolgens ook daadwerkelijk iets openbaar gemaakt moet worden (er zijn ook weigeringsgronden). Toch is het belangrijk dat collega's zich bewust zijn van dit feit en de app sec gebruiken voor het delen van foto's en informatie van voertuigen, plaatsen en personen waar de Boa's daar ook naar kunnen uitkijken. In dat geval vallen namelijk alle gegevens in deze specifieke app-groep onder het bereik van de Wpg, en daarmee buiten de Wob. De Wob is namelijk niet van toepassing op politiegegevens. En ten aanzien van politiegegevens is het (ex art. 25 Wpg) zo geregeld dat je slechts je eigen politiegegevens mag inzien.

Verzoek aan de gemeenten is om bij Wob-verzoeken waarin de app-gesprekken met politiemedewerkers een rol (lijken te) gaan spelen contact op te nemen met de juridisch adviseur van de politie. Op deze manier kan worden beoordeeld welk wettelijk regime van toepassing is op de aanvraag, wie deze dient te behandelen en of de politie, wanneer het een Wob-verzoek betreft, als belanghebbende bij het te nemen besluit moet worden betrokken.

### **Portofoon**

Bij incidenten, evenementen, voetbal, horeca, vuurwerk, acties, etc. kunnen de Boa's incidenteel naar de gespreksgroep van de politie schakelen. Let op, Boa's mogen vooralsnog niet continu op dit kanaal zitten. Voorwaarde van schakelen naar de gespreksgroep van de politie is dat de Boa's zich voor hun dienst (in)melden bij de OPCO via de teamgespreksgroep en aangeven waarvoor ze er zijn, tot hoe laat ze er zijn, van welke gemeente ze zijn en of ze op de gespreksgroep blijven i.v.m. een incidentele reden. Het is ook mogelijk als politie naar de Boa's te schakelen. De regie op het contact met de Boa's ligt bij de OPCO.

## **3. Praktische samenwerking**

Ten behoeve van de samenwerking zoeken politie en Boa's elkaar via verschillende manieren op. Om te communiceren wordt gebruik gemaakt van de telefoon en portofoon, maar daarnaast is het ook belangrijk om elkaar te zien. Om dit een regelmatig en structureel karakter te geven organiseren we gezamenlijke briefings en starten we met gezamenlijke diensten. Uiteraard hoeft het zien van elkaar niet beperkt te blijven tot deze formele (overleg)structuren.

### **3.1 Communicatie**

#### **Telefoon**

Het is mogelijk om een WhatsApp-groep aan te maken waarin alle Boa's van het werkgebied zitten. Echter, zoals onder 2.5 toegelicht, heeft het vanuit informatiebeveiligingsoogpunt niet de voorkeur om art. 8 Wpg-informatie (foto's en informatie van voertuigen, plaatsen en personen) wederzijds te delen via een (Whats)app-groep. Bovendien valt overige informatie die gedeeld wordt via een appgroep onder het bereik van de Wob.

De Boa's staan doormiddel van de telefoon rechtstreeks in verbinding met de OPCO. De OPCO is dagelijks aanwezig van xx.xx uur tot xx.xx uur en is dan (zowel) telefonisch (als middels de appgroep) te bereiken en vice versa. Zo kunnen we elkaar van informatie voorzien, advies vragen en/of een beroep op elkaar doen. Uiteraard blijft de verbinding met de meldkamer leidend, vooral bij noedmeldingen. De meldkamer kan bij spoed aansturen en de informatie bijhouden.

#### **Portofoon**

De gemeenten die in 2018 hebben voldaan aan de financiële bijdrage voor gebruik portofoonnetwerk hebben begin 2019 de mogelijkheid gekregen voor de verstrekking van de

nieuwe Sepura-portofoon. Dit zijn gelieerde portofoons die niet kunnen schakelen naar de verbindingkanalen voor de noodhulpdiensten. De mogelijkheid om te schakelen naar het teamkanaal is wel aanwezig. De nieuwe portofoons zijn begin maart 2019 geleverd aan de Boa's waarvan de werkgevers akkoord gingen met de financiële bijdrage. Bij incidenten, evenementen, voetbal, horeca, vuurwerk, acties, etc. kunnen de Boa's incidenteel naar onze gespreksgroep schakelen. Ook kan de politie naar de Boa's schakelen.

Bovendien hebben de portofoons een noodknop voor een oproep 'assistentie collega's via de meldkamer. Via deze weg kan er dus door de Boa's om bijstand van de politie worden gevraagd, wanneer de situatie onhoudbaar dreigt te worden en/of gevaarlijk/gewelddadig.

## 3.2 Briefing

Informatievoorziening tussen Boa's en politie is noodzakelijk om effectief op te kunnen treden in het publieke domein. Omdat tijdens de reguliere briefings van de politie ook informatie wordt gedeeld die niet relevant is voor de taakuitoefening van de Boa's, is het mogelijk om een aangepaste briefing voor de Boa's te organiseren. Bij iedere verstrekking/ter beschikking stelling van politiegegevens/ informatie zal een afweging moeten worden gemaakt op basis van noodzakelijkheid, proportionaliteit en subsidiariteit. Tijdens een dergelijke briefing kunnen bijvoorbeeld de volgende zaken relevant zijn om te delen:

- Informatie over casuïstiek van wijkagenten (jeugd/overlast)
- Foto's ter herkenning van personen/opsporing van vermiste personen
- Geconstateerde strafbare feiten/meldingen ingevolge de APV

Ook kunnen Boa's hun informatie tijdens een briefing kenbaar maken en kan de politie dat vastleggen in haar registratiesysteem. Het is in het kader van het handhavingsarrangement aan te raden om vast te leggen waar, wanneer en hoe de gezamenlijke briefings plaatsvinden.

## 3.3 Gezamenlijke handhaving en/of diensten

De politie en de Boa's draaien een minimaal aantal gezamenlijke diensten per periode. Daarnaast werken de politie en Boa samen tijdens evenementen en investeren in doelgerichte pilots. Op deze manier leren we elkaar en elkaars werk beter kennen, en kunnen we elkaar aanvullen. In beginsel treedt de Boa op in situaties zonder een te verwachten gevaarstelling. Wanneer de Boa wel te maken krijgt met geweld of dreigend geweld, kan hij direct een beroep doen op de politie. Een dergelijke vorm van samenwerking vindt momenteel al plaats in het grensgebied met de Duitse politiecollega's. Het voordeel hiervan is dat je elkaar kunt versterken bij gezamenlijke wijkproblemen.

## 3.4 Incidenten

Boa's en politiemedewerkers zijn werkzaam in hetzelfde gebied, maar vergeten elkaar nog regelmatig te betrekken bij incidenten. Voornoemde is een gemis als men bedenkt dat er dus extra oren, ogen en handen in het gebied aanwezig zijn. Voorbeelden van incidenten waarbij kan worden samengewerkt zijn:

- Horeca
- Evenementen
- Leefbaarheidsvraagstukken (handhaven overlast vuurwerk, hang jongeren, hondenpoep)
- Verstoring van de openbare orde (informatiedeling m.b.t. inbraken, vernieling e.d.)

## 4. Samenwerkingsconvenant Oost-Nederland

Binnen de Eenheid Oost-Nederland is in 2018 in samenwerking met de provincies Gelderland en Overijssel een convenant opgemaakt waarin de bevoegdheid, in geval van samenwerken over de gemeentegrenzen heen, is gewaarborgd. Dit betreft het convenant "Handhaven op elkaars grondgebied, regio Oost Nederland". Op dit moment zijn verschillende gemeenten bij dit convenant aangesloten. Activiteiten vallen alleen binnen het convenant indien door partijen een korte werkinstructie is opgesteld waarin wordt toegelicht op welke thema's er wordt samengewerkt en hoe de inzet er uit ziet. De werkinstructie wordt ter kennisgeving toegezonden aan de Direct toezichthouder van de politie.

Hoe verhoudt het samenwerkingsconvenant van Oost-Nederland zich tot dit opgestelde handhavingsarrangement voor politie en gemeentelijke handhavers? Het samenwerkingsconvenant Oost-Nederland staat los van dit handhavingsarrangement die feitelijk de samenwerking tussen politie en gemeenten op inhoud beschrijft. Indien de gemeenten die het samenwerkingsconvenant Oost-Nederland hebben getekend en een werkinstructie hebben gemaakt is het op elkaars grondgebied handhaven juridisch gedekt. Het samenwerkingsconvenant Oost-Nederland is bedoeld voor domein II Boa's. Echter zou voor domein I Boa's bijvoorbeeld een werkinstructie op vuurwerkoverlast een mogelijkheid zijn. De toezichthouder staat daar niet onwelwillend tegenover. T.b.v. de samenwerking op gebied van domein II is het aan te raden als gemeente aan te sluiten bij het samenwerkingsconvenant Oost-Nederland. Voor de samenwerking binnen domein I is het een pré om als gemeente aangesloten te zijn bij het samenwerkingsconvenant Oost-Nederland om te kunnen samenwerken over de gemeentegrenzen heen. Maar voor de samenwerking tussen politie en gemeentelijke handhavers binnen de eigen gemeente is het geen must en voorziet dit handhavingsarrangement.

*NB. Twente kent sinds 2013 de 'Samenwerkingsovereenkomst boa's domein I regio Twente'. Deze overeenkomst maakt het mogelijk om boa's domein I, met inachtneming van hun wettelijke bevoegdheden, in te zetten op elkaars grondgebied.*

## Matrix: taakverdeling en samenwerkingsafspraken

\*Het is altijd mogelijk dat politie en Boa onderling andere afspraken met elkaar maken.

\*Samenwerkingsafspraken worden door de direct toezichthouder en de toezichthouder getoetst.

Veiligheidsvraagstuk	Boa domein 1	Politie
<b>Alcoholcontrole</b>	Dit is een taak voor de politie.	De dienst infrastructuur van de DROS regelt alcoholcontroles in het verkeer.
<b>Alcohol overlast</b>	Verbaal bemiddelen, zo nodig aanhouden.	Verbaal bemiddelen, zo nodig aanhouden.
<b>Autodiefstal</b>	Doorspelen naar de politie.  Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.  Is aanhouding niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
<b>Auto inbraak</b>	Doorspelen naar de politie.  Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. De voorwerpen die gebruikt zijn bij de inbraak gaan naar het keten beslaghuis.
<b>Bedreiging</b>	Doorspelen naar de politie	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
<b>Belediging van ambtenaar in functie</b>	Verbaal bemiddelen, eventuele aanhouding als gevolg.	Verbaal bemiddelen, eventuele aanhouding als gevolg.
<b>Burenruzie</b>	Doorspelen naar de politie.	Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders verdere maatregelen treffen zoals aanhouding.
<b>Door rood rijden/fietsen</b>	Dit is een taak voor de politie.	Bekeuren en indien nodig naar rijbewijs vragen.

<p><b>Drank en horecawet</b></p>	<p>Controleren op geluidsoverlast, leeftijdscontrole, rookverbod, jongeren in de openbare ruimte op het in bezit hebben van alcohol en het blijven schenken van alcohol aan mensen die in 'kennelijke staat' (dronken) zijn.</p> <p>Bij overtredingen van de DHW kunnen waarschuwingen en bekeuringen optreden. Bij meerdere overtredingen eventueel een verbod op het schenken van drank of het tijdelijk intrekken van de horecaverunning.</p>	<p>Dit is een taak voor de Boa's</p>
<p><b>Drugscontrole</b></p>	<p>Dit is een taak voor de politie.</p>	<p>Dit is een taak van de infrastructuur van Korpscheftaken.</p> <p>De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.</p>
<p><b>Drugs dealen</b></p>	<p>Doorspelen naar de politie.</p>	<p>De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.</p>
<p><b>Drugs vinding</b></p>	<p>Doorspelen naar de politie.</p>	<p>De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. De drugs gaat naar het keten beslaghuis</p>
<p><b>Fietsendiefstal</b></p>	<p>Doorspelen naar de politie.</p> <p>Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.</p>	<p>De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.</p>

<b>Fietslamp controle</b>	Bekeuren bij het niet (aan)hebben van een fietslamp.	Bekeuren bij het niet (aan)hebben van een fietslamp.
<b>Foutparkeren</b>	Bekeuren.	Dit is een taak voor de Boa's.
<b>Geluidsoverlast</b>	Geluidsoverlast van inrichtingen is een taak van de gemeente. Buiten inrichtingen is een taak voor de Boa's. Boa's moeten, indien mogelijk, verbaal bemiddelen, anders verdere maatregelen treffen zoals bekeuren.	Geluidsoverlast in woningen is een taak voor de politie in verband met escalatie mogelijkheden. Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders verdere maatregelen treffen zoals bekeuren.
<b>Hangjongeren</b>	Indien het niet over een criminele groep gaat: in gesprek gaan met de jongeren en verbaal proberen te bemiddelen  Indien het wel over een criminele jongerengroep gaat: doorspelen naar de politie.	Indien het wel over een criminele groep gaat: identiteit controleren, eventuele aanhouding, PV opstellen en verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.
<b>Honden overlast</b>	Burgers aanspreken op hun verantwoordelijkheden en gedrag en verbaliseren	Bij bijtincidenten wordt de politie ingeschakeld, anders is het een taak van de Boa.
<b>Hondenpoep</b>	Bekeuren bij het niet opruimen van de hondenpoep.	Dit is een taak van de Boa's.
<b>Horecaoverlast</b>	Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders bekeuren.	Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders bekeuren.
<b>Kenteken controle</b>	Dit is een taak van de politie.	Dit wordt regelmatig gedaan tijdens de diensten van politieagenten.
<b>Mishandeling</b>	Doorspelen naar de politie.  Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
<b>Motor diefstal</b>	Doorspelen naar de politie.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere



	Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.	maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
<b>Moord</b>	Dit is een taak voor de politie	Een onderzoek starten. De recherche erbij betrekken.  De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
<b>Ongevallen</b>	Ruimte creëren, gewonden en slachtoffers helpen en geruststellen. EHBO verlenen en eventueel de ambulance inschakelen	Ruimte creëren, gewonden en slachtoffers helpen en geruststellen. EHBO verlenen en eventueel de ambulance inschakelen.
<b>Ontvoering</b>	Doorspelen naar de politie.  Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.	Een onderzoek starten. De recherche erbij betrekken.  De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
<b>Open vuur</b>	Boa domein 1 houden toezicht op het stoken buiten inrichtingen.  Boa domein 2 houden toezicht op het stopen binnen inrichtingen.  Gemeente houdt toezicht op het stoken binnen huis.	Signaalfunctie naar de gemeente
<b>Rijbewijs controle</b>	Dit is een taak voor de politie	Controleren op het bezit van een geldig rijbewijs.
<b>Snelheidscontrole</b>	Dit is een taak voor de politie	De dienst infrastructuur van de DROS regelt snelheidscontroles.

<b>Stankoverlast</b>	Onderzoeken waar de stank vandaan komt en mogelijke maatregelen hiervoor treffen.  Is de stank afkomstig vanuit een misdrijf: doorspelen naar de politie.	Dit is een taak voor de Boa's, tenzij het over een misdrijf gaat.
<b>Tasjesroof</b>	Dit is een taak voor de politie.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.
<b>Vandalisme</b>	Doorspelen naar de politie.  Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.	De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
<b>Verkeerde plaats op de weg</b>	Bekeuren.	Dit is een taak van de Boa's.
<b>Vermissing</b>	Doorspelen naar de politie.	Opsporing starten, een onderzoek starten. De recherche erbij betrekken.  De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
<b>Verwarde personen</b>	De persoon verbaal proberen te kalmeren en helpen.	De persoon verbaal proberen te kalmeren en helpen.
<b>Vuilnisoverlast</b>	Bekeuren.	Dit is een taak voor de Boa's
<b>Vuurwerk (controle)</b>	Indien Boa's met vuurwerk in aanraking komen voor de wettelijk vastgestelde tijd: innemen en bekeuren.  Bij illegale vuurwerk: doorspelen naar de politie.	Indien de politie met vuurwerk in aanraking komen voor de wettelijk vastgestelde tijd: innemen en bekeuren.  Bij illegale vuurwerk: aanhouden van verdachten, PV opstellen, verdere

		maatregelen treffen en de zaak afhandelen.
<b>(illegaal) vuurwerk</b>	Aanhouden en meenemen naar het bureau. PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.	Aanhouden en meenemen naar het bureau. PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak verder afhandelen.
<b>Wildplassen</b>	Bekeuren.	Bekeuren.
<b>Winkeldiefstal</b>	Doorspelen naar de politie.  Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.	De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten
<b>Winkel inbraak</b>	Dit is een taak voor de politie	De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten
<b>Woning inbraak</b>	Doorspelen naar de politie.  Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.	Aanhouden en meenemen naar het bureau. PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.
<b>Zakkenrollen</b>	Doorspelen naar de politie.  Op heterdaad kan de verdachte aangehouden worden en overgebracht worden naar de politie.	De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten
<b>Zwerfafval/ afval dumping</b>	Bekeuren.	Dit is een taak voor de Boa's.
<b>Zwerfers overlast</b>	Alleen wanneer er overlast is de zwever verzoeken zich te verplaatsen.	Dit is een taak voor de Boa's.