
Voorstel Koepelbesluit Oost-Nederland

Auteurs

Mayke te Wierike
Privacyfunctionaris

Wim de Vries
Beleidsadviseur

Leonie Hamming
Coördinator Beleidszaken Eenheidsstaf

10 oktober 2014

1. Aanleiding

Bij het aangaan van een samenwerkingsverband tussen politie en externe partners worden de afspraken vaak vastgelegd in een convenant. Hieronder verstaan we in dit kader een doelbeschrijving met plan van aanpak en werkafspraken. Het gaat dan bijvoorbeeld om een convenant met horecaondernemers (horecaverbod), woningstichtingen (hennepkwekerij, woonoverlast), scholen (veiligheid op school), winkeliers (veelplegende winkeldieven), voetbalgeweld/BVO-KNVB, verslavingszorg, gemeenten (preventiebrief burgemeester), Veiligheidshuis ("Top X") etc.

Het afgelopen halfjaar heeft het convenantenloket van de politie het convenantenproces onder de loep genomen. Eén van de belangrijkste knelpunten in dit proces bleek de toename van de administratieve lasten te zijn. Om politiegegevens aan de partners te mogen verstrekken, is bij elk convenant een art. 20 Wpg-verstrekkingsbesluit van de politiechef of districtchef vereist én instemming van het bevoegde gezag. Dat betekent dat de burgemeester(s) en hoofdofficier een verstrekkingsbesluit moeten tekenen voor elk convenant dat de teamchef in het gebied afsluit met scholen, woningstichtingen, winkeliers, horeca, zorginstellingen etc.

Dit is tijdrovend voor alle betrokkenen, het werkt vertragend en maakt het afsluiten van een samenwerkingsconvenant tot een stroperig proces.

2. Koepelbesluit

Om de hierboven genoemde administratieve lasten terug te dringen, wordt voorgesteld om een 'koepelbesluit' in te stellen. Door ondertekening van een overkoepelend besluit van de politiechef en de 81 burgemeesters en de hoofdofficier, kan het verstrekken van politiegegevens aan relevante partners worden toegestaan op de prioriteiten uit de Veiligheidsstrategie / het meerjarenbeleidsplan. Deze prioriteiten zijn onder andere afkomstig uit landelijke richtlijnen, OM-beleidslijnen en integrale veiligheidsplannen van de gemeenten, aangevuld met politieprioriteiten.

De prioriteiten uit de Veiligheidsstrategie / het meerjarenbeleidsplan kunnen worden aangemerkt als een zwaarwegend algemeen belang, op basis van artikel 20 WPG. Met de ondertekening van het koepelbesluit hoeft daardoor niet meer voor elk lokaal samenwerkingsconvenant een verstrekkingsbeslissing te worden opgesteld en ondertekend door de politie, burgemeester(s) en OM, hetgeen het aantal bureaucratische handelingen en administratieve lasten terugdringt.

Geen verstrekkingsbeslissing wel werkbeschrijving of convenant

Na ondertekening van het Koepelbesluit kunnen de verantwoordelijken binnen hun verzorgingsgebied lokale samenwerkingsverbanden aangaan met de relevante partners en hun werkafspraken vastleggen in een werkbeschrijving of convenant. In deze werkbeschrijving dient te worden verwezen naar het Koepelbesluit. Het koepelbesluit geeft de wettelijke bevoegdheid om daarbij binnen de gegeven kaders over te gaan tot het verstrekken van relevante politiegegevens aan partners.

Toets door Convenantenloket

Binnen de politie is een Convenantenloket ingericht, dat toetst of de afspraken in een convenant onder de Veiligheidsstrategie vallen en dus onder het Koepelbesluit. Verder zijn de gemeenten en/of het OM ook vaak partner in een convenant, zodat zij daar ook invloed hebben op de te maken afspraken.

Veiligheidsstrategie / meerjarenbeleidsplan

In het koepelbesluit wordt voor wat betreft de veiligheidsstrategie 2013-2014 gerefereerd aan de thema's high impact crime, ondermijning, jeugdcriminaliteit, criminele vreemdelingen, milieu, executie en afpakken. Deze thema's worden echter niet benoemd in het koepelbesluit zelf, omdat dit koepelbesluit dan elke keer gewijzigd en opnieuw ondertekend moet worden, als er een nieuwe veiligheidsstrategie en meerjarenbeleidsplan komt. Op het koepelbesluit is de meest recente veiligheidsstrategie / meerjarenbeleidsplan van toepassing.

Voordelen

De burgemeesters, de hoofdofficier en de politiechef hoeven door het tekenen van het koepelbesluit zich maar éénmaal bezig te houden met de vraag voor welke veiligheidsthema's zij willen toestaan dat politiegegevens aan de relevante partners mogen worden verstrekt.

- De districtschef en teamchefs kunnen zich richten op het aangaan van lokale samenwerkingsverbanden, zonder dat ze elke keer te maken krijgen met de administratieve lasten van het opstellen van een verstrekkingenbesluit.
- De beheerslast van de verstrekkingenbesluiten vermindert sterk voor zowel gemeenten, openbaar ministerie als politie.

Let wel: voor een convenant dat betrekking heeft op een thema dat niet onder de veiligheidsstrategie/het meerjarenbeleidsplan valt, moet nog wel een verstrekkingenbeslissing worden opgemaakt en ondertekend door het bevoegd gezag.

3. Voorstel

Het koepelbesluit is opgenomen in de bijlage. Het voorstel is om dit besluit na bespreking in de Districtelijke Veiligheidsoverleggen via een schriftelijke ronde te ondertekenen.



Koepelbesluit
Artikel 20 Wet politiegegevens

Beslissing overeenstemming structurele verstrekkingen

artikel 8 en 13

van de Wet politiegegevens

1. Beslissing verstrekking politiegegevens

De politiechef verzoekt op grond van artikel 20 van de Wet politiegegevens overeenstemming tot het verstrekken van politiegegevens aan samenwerkingspartners voor de vastgestelde prioriteiten in de Eenheid Oost-Nederland, zoals aangegeven in de Veiligheidsstrategie, van:

- ▶ de hoofdofficier van justitie van het arrondissementsparket Oost-Nederland, voor zover het gegevens betreft ter voorkoming of opsporing van strafbare feiten, en
- ▶ de burgemeesters van de gemeenten behorende tot het bewakingsgebied van de regionale politie-eenheid Oost-Nederland, voor zover het gegevens betreft in het kader van de openbare orde.

2. Doel

Het verstrekken van politiegegevens aan samenwerkingspartners is toegestaan voor één of meerdere van de volgende doeleinden:

- het voorkomen en opsporen van strafbare feiten;
- het handhaven van de openbare orde;
- het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven en
- het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving.

De politie acht het van een zwaarwegend algemeen belang om samen te werken en te voorzien in een complete en sluitende aanpak binnen de hiervoor af te sluiten samenwerkingsverbanden, ondersteund door de noodzakelijke verstrekking van politiegegevens volgens de geldende wet- en regelgeving.

3. Te verstrekken politiegegevens

In het kader van deze beslissing kunnen politiegegevens worden verstrekt die in overeenstemming met artikel 8 en 13 van de Wpg worden verwerkt.

Verstrekking van politiegegevens als gevolg van dit besluit, beperkt zich tot de gegevens die door de politie worden verwerkt in het kader van de uitvoering van de dagelijkse politietaak (artikel 8 Wpg) en ten behoeve van ondersteunende taken (artikel 13 Wpg).

Verstrekking van gegevens door de politie mag niet strijdig zijn met enig opsporingsbelang, bijvoorbeeld in het geval van een lopend onderzoek.

Het verstrekken van politiegegevens aan samenwerkingspartners wordt noodzakelijk geacht voor het uitoefenen van hun taak om zo het gezamenlijke doel te kunnen dienen.

In de af te sluiten samenwerkingsovereenkomsten wordt vastgelegd dat de te verstrekken politiegegevens:

- ▶ de belangen van betrokkenen niet onevenredig veel schaadt;
- ▶ de gegevens niet op een andere manier verkrijgbaar zijn;
- ▶ de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit in acht worden genomen.

4. Wijze van verstrekking

Politiegegevens kunnen mondeling en schriftelijk worden verstrekt.

- ▶ Als schriftelijk wordt verstrekt, vindt dit niet geautomatiseerd plaats, maar verstrekt de politie de gegevens op een intern goedgekeurde wijze;
- ▶ Politiegegevens worden verstrekt door medewerkers van de politie aan de door de partners aangewezen personen.

5. Geheimhouding

- ▶ Politiegegevens hebben een vertrouwelijk karakter. Op grond van de Wpg draagt ook de ontvanger van politiegegevens een geheimhoudingsplicht. De ontvanger is verplicht maatregelen te nemen die voorkomen dat verstrekte politiegegevens ter kennis komen van onbevoegden.
- ▶ Verstrekte politiegegevens mogen slechts worden opgenomen in enig bestand van partijen voor zover dit noodzakelijk is voor hun rol binnen het samenwerkingsverband.
- ▶ Verstrekte gegevens mogen niet voor een ander doel of taak door de ontvangende partij worden gebruikt.
- ▶ De verstrekte gegevens worden door de ontvangende partij vernietigd zodra het doel waarvoor zij zijn verstrekt is bereikt of niet meer kan worden verwezenlijkt.
- ▶ Doorverstrekking van politiegegevens kan uitsluitend plaatsvinden voor zover wet- en regelgeving daartoe verplichten of voor zover dit voortvloeit uit het doel van dit besluit. Indien ontvangers(s) daarvan afwijken, treft de politie maatregelen, die kunnen leiden tot het opschorten en uiteindelijk opzeggen van de samenwerking.
- ▶ Indien na verstrekking blijkt dat politiegegevens onjuist of onvolledig zijn, draagt de politie zorg dat de ontvangende partijen van correcties en/of aanvullingen op de hoogte worden gebracht.

6. Protocolleren

De politiemedewerker die politiegegevens – mondeling of schriftelijk –verstrekt is verplicht deze verstrekking schriftelijk vast te leggen.

Bij elke gegevensuitwisseling wordt door de politie in ieder geval geprotocolleerd:

- ▶ de datum van de verstrekking;
- ▶ het doel van de verstrekking;
- ▶ de naam van de samenwerkingsovereenkomst;
- ▶ de omschrijving van de verstrekte gegevens;
- ▶ de naam van de verstrekker;
- ▶ de naam van degene (persoon of partij) aan wie de gegevens worden verstrekt.

7. Looptijd en evaluatie

Jaarlijks worden de samenwerkingsovereenkomsten die voortvloeien uit de Veiligheidsstrategie van de Eenheid Oost-Nederland op hun werking geëvalueerd.

8. Slotbepalingen

- ▶ Deze beslissing wordt in afschrift gezonden aan de privacyfunctionaris van de politie Oost-Nederland en de privacyfunctionaris van het Openbaar Ministerie;
- ▶ Het originele exemplaar wordt opgelegd bij de afdeling Documentaire Informatievoorziening (DIV) te Apeldoorn;
- ▶ Deze beslissing kan worden aangehaald als: “Koepelbesluit artikel 20 Wet politiegegevens”.
- ▶ Samenwerkingsovereenkomsten die zijn vastgesteld vanuit de doelstellingen in de Veiligheidsstrategie binnen de Eenheid Oost hebben bij wijziging van de doelstellingen geen beëindiging van de afgesloten samenwerkingsovereenkomst tot gevolg;
- ▶ Voor verstrekking van politiegegevens t.b.v. een specifiek lokaal thema dat niet onder dit koepelbesluit valt kan de politiechef een afzonderlijke art. 20 beslissing nemen in overeenstemming met het bevoegde gezag.
- ▶ De politiechef van de Eenheid Oost-Nederland is bevoegd om een samenwerkingsovereenkomst in te trekken op ieder moment dat het zwaarwegend algemeen belang niet meer aanwezig wordt geacht.

9. Ondertekening

Aldus besloten, overeengestemd en ondertekend op ...

2014

De korpschef van politie, n.d. De politiechef van de Eenheid Oost-Nederland, Dhr. C.J. Heijman, hoofdcommissaris	
--	--

In overeenstemming met het bevoegd gezag:

De hoofdofficier van justitie van het Openbaar Ministerie Oost-Nederland Mw. Mr. N.G. Zandee	
--	--

De burgemeester van de gemeente Dhr. / mevr.	
--	--

De burgemeester van de gemeente Dhr. / mevr.	
--	--

enz.