



VOORSTEL

Districtelijke Veiligheidsoverleg Twente

ONDERWERP	Ketenaanpak Mensenhandel	AGENDAPUNT	C2a
DATUM	3 november 2014		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Karen Ottens (RIEC)
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	06-53 65 54 36
PORTEFEUILLEHOUDER	H.A.M. Nauta		

Besluit

Voorstel

Instemmen met bijgevoegd voorstel Ketenaanpak Mensenhandel. De belangrijkste onderdelen van de ketenaanpak zijn:

1. Het creëren van bewustwording binnen de gemeentelijke organisatie op het gebied van mensenhandel door deelname aan de bewustwordingsbijeenkomsten georganiseerd door het RIEC, zodat signalen beter herkend worden.
2. Aanwijzen van een gemeentelijk coördinator mensenhandel binnen elke Twentse gemeente.
3. Deelname aan het casusoverleg mensenhandel Twente (indien een casus speelt in een gemeente), voorgezeten door de bestuurlijk portefeuillehouder mensenhandel.
4. Het casusoverleg mensenhandel te linken aan de regionale regiegroep Prostitutie, zodat signalen over en weer gedeeld kunnen worden en afstemming zoeken met het netwerk gericht op hulpverlening en opvang van slachtoffers.

Samenvatting

In het DVO van 24 maart 2014 heeft mevrouw Els Martens, officier van justitie mensenhandel, een toelichting gegeven, op de aard en omvang van mensenhandel in Twente. Naar aanleiding daarvan heeft het DVO aan het RIEC ON opdracht gegeven om in samenwerking met de partners van de veiligheidsketen te komen met een voorstel over een integrale ketenaanpak mensenhandel voor het district Twente.

Een eerste conceptvoorstel is behandeld in het IVZ platform op 26 augustus 2014. De belangrijkste opmerkingen vanuit het platform zijn verwerkt in bijgevoegd voorstel.

Dit voorstel ligt nu voor ter besluitvorming, waarna dit verder geïmplementeerd kan worden.

Aan het algemeen bestuur

Integrale regionale ketenaanpak mensenhandel

Mensenhandel is een ernstig misdrijf met vaak grote gevolgen voor slachtoffers. Mensenhandel kent verschillende vormen. Het kan bijvoorbeeld gaan om seksuele uitbuiting of om (arbeids)uitbuiting in een andere sector. Te denken valt aan de land- en tuinbouwsector, naaiateliers, championkwekerijen, hennepeteelt, malafide uitzendbureaus, huisjesmelkers en horeca.

Feitelijk is mensenhandel het werven, vervoeren, overbrengen, opnemen of huisvesten van een persoon, al dan niet met gebruik van dwang. Het doel is het slachtoffer uit te buiten.

Het is lastig om concrete cijferoverzichten te geven uit het verleden die de aard en omvang van mensenhandel inzichtelijk maken. Veel zaken bevinden zich momenteel nog 'onder de radar' en de integrale aanpak is nodig om beter inzicht te krijgen in het fenomeen. In enkele andere districten in de politieregio Oost wordt al integraal samengewerkt in de aanpak mensenhandel. Het gaat dan vooral om casuïstiek op het gebied van illegale prostitutie.

De gemeenten spelen een belangrijke rol bij de integrale aanpak op het gebied van mensenhandel. Zij hebben direct de middelen op het gebied van preventie, signalering, hulpverlening en handhaving, maar kunnen ook barrières opwerpen om mensenhandel tegen te gaan. Vooral de gemeentelijke signaalfunctie is van belang. De gemeenten zijn bij veel handelingen die mensenhandel mogelijk maken, als eerste in beeld, bijvoorbeeld bij inschrijving in het GBA, vergunningverlening, uitkeringen en dergelijke. Het is daarom zaak om de bewustwording binnen gemeenten op het gebied van mensenhandel te vergroten en medewerkers die veel klantcontacten hebben (baliepersoneel, BOA's), voorlichting te geven over het herkennen van signalen. We vragen de Twentse gemeente daarom om deel te nemen aan de bewustwordingsbijeenkomsten, die georganiseerd worden door het RIEC.

Binnen de gemeentelijke organisatie is het nodig dat er regie wordt gevoerd op de bestuurlijke aanpak. Het voorstel is om binnen elke gemeente een gemeentelijk coördinator mensenhandel aan te wijzen (bijvoorbeeld de IVZ medewerker). Deze coördinator kan signalen verzamelen en doorgeleiden naar het casusoverleg, interventies binnen de gemeentelijke organisatie uitzetten en afstemmen met andere partners, zoals woningcorporaties, zorgpartners en het Veiligheidshuis.

De geïntegreerde aanpak van mensenhandel krijgt in Twente vooral praktisch vorm in het casusoverleg mensenhandel dat vier keer per jaar bij elkaar komt (of vaker, indien dat nodig is). Het casusoverleg bestaat uit de bestuurlijk portefeuillehouder mensenhandel (voorzitter), vertegenwoordiging OM, Politie en Belastingdienst, vertegenwoordiger Twentse gemeenten (voorzitter regiegroep prostitutie), RIEC ON, inspectie SZW en de gemeentelijk coördinator mensenhandel waar een casus speelt. Partners brengen daar relevante signalen mensenhandel in en interventies worden uitgezet en teruggedleid naar het lokale niveau.

De portefeuillehouder mensenhandel rapporteert terug aan het DVO over de resultaten. Op eenheidsniveau zijn er ideeën over de inrichting van een regionale regiegroep mensenhandel, die zou kunnen sturen op de casusoverleggen mensenhandel in de verschillende districten. Wij volgen deze ontwikkeling en informeren het DVO over mogelijke concrete voorstellen op dit vlak in de toekomst.

In Twente bestaat al een regionale regiegroep prostitutie die de actualisatie van het regionale prostitutiebeleid voorbereidt. Wij zoeken aansluiting bij deze regionale regiegroep prostitutie, door de overleggen op elkaar aan te laten sluiten. De voorzitter van de regiegroep is vaste deelnemer namens de gemeenten in het casusoverleg. Daarnaast zoeken we aansluiting met het netwerk in Twente dat zich richt op de opvang van slachtoffers en de hulpverlening in dat kader.

Het RIEC ON zorgt voor de ondersteuning en facilitering van de gemeenten en de partners bij de ketenaanpak mensenhandel.

Bijlage(n)

- a. Voorstel ketenaanpak Mensenhandel

Enschede, [Datum]

Het dagelijks bestuur

Secretaris,
[Naam secretaris]

Voorzitter,
[Naam voorzitter]