

VOORTGANGSBERICHT

Voor : leden Bestuurscollege Oost-Nederland
Van : C. van der Knaap, voorzitter BBG
Stellers : Herman Meuleman (projectleider), Derk van 't Spijker (secretaris)
Datum : 5 april 2016

Op 16 maart jl. is de Bestuurlijke Begeleidingsgroep o.l.v. C. van der Knaap, burgemeester van Ede, bijeen geweest om de voortgang van de aanpak in en met het Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland te bespreken. Op de zes verschillende thema's maken we in de expertgroepen goede voortgang. Hieronder vindt u per thema wat de stand van zaken is.

High Impact Crime: Woninginbraken

Onder voorzitterschap van burgemeester Beenakker is eerst geïnventariseerd welke interventies partners nemen, welke volgens de professionals effectief lijken te zijn en wat elders in Nederland bestaat aan inzichten over een effectieve aanpak van woninginbraken. Het CCV en AEF zijn daarbij onder andere geraadpleegd. Daarna is een plan van aanpak ontwikkeld met daarin zes hoofdlijnen voor een gezamenlijke aanpak: verkleinen slachtofferkans, persoonsgerichte aanpak daders, doorvoeren duurzaam preventieve maatregelen, collectieve invulling DDO, doorvoeren en intensiveren DOR en een informatie gestuurde probleemaanpak. Bij elk van deze zes hoofdlijnen is aangegeven welke maatregelen de partners zouden moeten inzetten. Het plan is aangeboden aan het RVO en de vijf DVO's. Lokaal wordt bepaald welke maatregelen uit het plan kunnen worden gebruikt. De leden expertgroep zijn ondersteunend en coördineren de aansturing van bovenlokale projecten (zoals DDO).

Voor de komende periode is de aandacht gericht op daadwerkelijke uitvoering van de maatregelen, het delen van ervaringen en aanvullen van de praktische handvatten. De gestage daling van het aantal woninginbraken heeft het risico in zich dat de focus op de gekozen doelstelling afneemt. Juist nu – met hier en daar stijging van de aantallen – is het van belang focus te blijven houden om de bereikte daling duurzaam te laten zijn.

Ondermijning: hennep c.q. drugs

Om de aanpak van hennepcultuur in Oost-Nederland te stroomlijnen hebben de partners een hennepconvenant afgesloten. In elk van de vijf districten is dit vertaald naar een uitvoeringsprotocol en naar een integrale werkgroep per district. Op deze manier willen we als partners alle gemelde en opgespoorde hennepplantages niet alleen efficiënt opruimen maar ook zoveel mogelijk informatie verzamelen. In de komende periode zullen de districtelijke werkgroepen de uitvoering van afspraken bevorderen om waterbedeffecten te voorkomen. Daarbij zal nadrukkelijk worden bekeken welke informatie benut kan worden voor een bovenlokale aanpak

Daarnaast is bestuurlijk en ambtelijk overleg gevoerd over de koppeling met het programma *Samen Weerbaar (Pact van Ellecom)*. Dit initiatief uit Gelderland-Midden kent drie hoofdlijnen: versterken weerbaarheid samenleving, versterken weerbaarheid overheid en aanpak drugscriminaliteit. De Bestuurlijke begeleidingsgroep omarmt dit initiatief. De bestuurlijk trekker, burgemeester Heidema stemt de samenwerking en uitwerking af met burgemeester Van Hout, bestuurlijk portefeuillehouder van *Samen Weerbaar*. Het RIEC-ON brengt de ondermijnende effecten van hennepcultuur in beeld.

Overlastgevende Verwarde Personen

De expertgroep heeft de doelstellingen uit de Veiligheidsstrategie uitgewerkt naar concrete acties. Omdat de capaciteit van alle partners beperkingen kent is een prioritering aangebracht. Daarbij is gekozen voor een pragmatische insteek. Kern daarin is dat versterking van onderlinge bekendheid

moet helpen concrete casuïstiek zo snel en zo duurzaam mogelijk aan te pakken. In 2016 richten enkele werkgroepen zich op de volgende aspecten:

- Lokale projecten: kennis verzamelen en bundelen en de inzichten daaruit actief delen. Hiervoor begeleidt de werkgroep een afstudeeronderzoek.
- Wetgeving: met behulp van de gemeente Nijmegen maakt de werkgroep een overzicht van toepasbare wetgevende middelen. Deze zijn direct toepasbaar in alle gemeenten.
- Levensloopbenadering: voor de meest complexe cases geldt dat deze methode het best grip geeft op zowel overlastgever en diens omgeving als de hulpverleners. Een pilot vanuit IJsselland moet zicht geven op welke randvoorwaarden gelden (bijvoorbeeld opheffen van juridische of financiële blokkades) en welke opvangplekken nodig zijn. De ervaringen kunnen breed benut in de eenheid.
- Kennis en netwerk RFPN borgen: de kennis in en de bestaande verbinding tussen het Regionaal forensisch psychiatrisch netwerk en de Veiligheidshuizen moet geborgd. Het RFPN is nu tijdelijk (tot 1.11.2016) ondergebracht bij het OM. Dit netwerk is nodig voor de aanpak van de meest complexe cases binnen de Veiligheidshuizen.
- Afstemming Veiligheidshuizen en GGZ: in het district NOG intensiveren de veiligheidskamers en de GGZ hun samenwerking. In de loop van 2016 zal hierbij ook ZSM worden betrokken. De opgedane inzichten worden in de eenheid gedeeld.

In het Arrondissementaal Justitieel Beraad is op 25 maart gesproken over de aanpak van verwarde personen. Bestuurlijk trekker burgemeester Welten en leden van de expertgroep waren hierbij betrokken. De expertgroep legt ten slotte actief verbinding met de Aanjaaggroep Verwarde personen van de VNG. Gevraagd wordt om lokale regelruimte, ondersteuning van veelbelovende pilots en meer betrokkenheid van derde partijen. Het is van belang dat in de komende periode meer gemeenten actief gaan meedoen in het delen van ervaringen en inzichten. Burgemeester Welten is bereid in elk DVO het thema en de aanpak van het expertteam toe te lichten.

Aanpak Jeugd

De expertgroep – trekker burgemeester Van Beem van Winterswijk – heeft een overzicht gemaakt van de ontwikkeling van jeugdgroepen in Oost-Nederland in de periode 2009-2014. Op dit moment worden de uitkomsten van 2015 geïnventariseerd. Daarnaast is via een enquête aan gemeenten gevraagd welke behoefte zij hebben in de ondersteuning van de jeugdaanpak. Met 72 gemeenten was de respons zeer hoog. De behoefte ligt bij kennis en methodische handreikingen voor effectieve interventies en bij ondersteuning bij uitvoering (waaronder monitoring en borging). Vanaf eind maart geeft de expertgroep elke gemeente een terugkoppeling. De beschikbare kennis en handreikingen komen beschikbaar via de centrale kennisbank. De relatie tussen aard, samenstelling en de aanpak van netwerken in de benadering van jeugdgroepen staat centraal in een afstudeeronderzoek (Universiteit Twente). Medio 2016 zal de uitkomst beschikbaar komen.

Daarnaast richt de expertgroep zich op de invoering van de nieuwe groepsscan, als vervanger van de zogenoemde shortlistmethode Beke. Het nieuwe instrument kent een dynamischer karakter en is inzetbaar op het moment dat een jeugdgroep zich lijkt te vormen of net is gevormd. In het RVO van 20 april zal een voorstel voor de uitrol worden besproken. Bij de implementatie in de districten zullen de DVO's en de relevante ambtelijke netwerken worden betrokken. De expertgroep is ondersteunend aan de lokale regie.

Outlaw Motorcycle Gangs

Opdracht van de expertgroep –eveneens onder begeleiding van Van Beem – is om een instrument voor risico-classificatie te ontwikkelen. De afgelopen periode was gericht op beeldvorming en is verkend welke indicatoren er zijn (club of persoon gerelateerd), hoe ze meetbaar zijn te maken, welke waarde de indicatoren hebben en hoe je tot beoordelingen (scores) kunt komen. Daarbij maakt de expertgroep gebruik van wat zich landelijk ontwikkelt en welke kennis via het CCV

beschikbaar is. Zo heeft het Landelijk Strategisch Overleg OMG de integrale aanpak van OMG's aangescherpt, met aandacht voor vijf hoofdlijnen. U vindt deze op de centrale kennisbank. Het RIEC-ON gaat de komende periode een ondermijningsbeeld OMG (voorheen bestuurlijk criminaliteitsbeeldanalyse) samenstellen en alle partners bevragen op concrete incidenten en interventies. Gemeenten krijgen daarvoor een enquête toegestuurd. Halverwege 2016 moet de uitkomst beschikbaar komen.

Naast deze beeldvorming richt de expertgroep zich op versterken van bewustzijn en herkenning. In het tweede kwartaal zal een bijeenkomst plaatsvinden voor medewerkers van gemeenten. Signalen herkennen, het basisoniveau van de bestuurlijke aanpak en bestuurlijke weerbaarheid zijn de centrale thema's. De nu al beschikbare handreikingen komen beschikbaar via de centrale kennisbank.

In de tweede helft van dit jaar zal de expertgroep de verworven kennis en inzichten vertalen naar een voorstel risico-classificatie model/instrument. Het OM richt zich op een civielrechtelijk verbod van een aantal motorclubs in Nederland. Van de samenwerkende partners betreft het OM informatie die voldoende munitie moet opleveren om deze poging te laten slagen.

Informatievoorziening

De expertgroep werkt onder begeleiding van de heer Van Beem aan vier deelopdrachten. De eerste betreft de vaste informatieproducten die de politie aan partners levert. Het overzicht van afgesproken producten vindt u op de centrale kennisbank. De expertgroep zal het gebruik van de producten monitoren. In wisselwerking tussen de expertgroepen zal er nog een aanvulling op de vaste producten komen (woninginbraken).

De hiervoor al vaker genoemde centrale kennisbank is het resultaat van de tweede deelopdracht. De kennisbank maakt deel uit van de website veiligheidsnetwerken.nl. De techniek van de website is overgenomen van de eenheid Midden-Nederland. Ook de samenwerkende partners in de eenheidsgebieden Rotterdam en Noord-Holland gebruiken de techniek voor een eigen website. Onze website heeft een informerende functie, de functie van kennisdeling en ondersteunt de netwerkaanpak. Waar elders informatie beschikbaar is bevat onze website een link naar die andere kennisomgeving. Veel informatie is openbaar en voor iedereen toegankelijk, een deel van de informatie is uitsluitend toegankelijk voor de primaire doelgroep: de professionals werkzaam bij de samenwerkende partners. Zij verkrijgen toegang door een account aan te vragen en aan te maken. Waarbij door de keuze van profielkenmerken de beschikbare expertises van netwerkleden op de website zichtbaar kunnen worden. Het beheer van de website ligt voorlopig bij de Veiligheidsregio Twente.

In de derde deelopdracht wordt gewerkt aan een actueel Veiligheidsbeeld 2016. Dit moet een integraal samengesteld beeld zijn waarin in vogelvlucht het veiligheidsbeeld op vier hoofdthema's wordt uitgewerkt: sociale cohesie, economische en financiële structuren, mobiliteit & infrastructuur en fysieke omgeving (stad, platteland, milieu). Op de kennisbank vindt u een verdere onderverdeling in subthema's evenals de bronorganisaties bij de subthema's. Eind 2016 moet het veiligheidsbeeld beschikbaar zijn. Enerzijds ter toetsing van de gekozen thema's en doelen halverwege de beleidsperiode en anderzijds om de gelegenheid te hebben tot bestuurlijke keuzes te komen in aanpassing van die thema's en doelen.

De vierde deelopdracht betreft de ontwikkeling van een visie op toekomstige integrale informatievoorziening. Deze deelopdracht zal in de tweede helft van 2016 meer aandacht krijgen.

Onderzoek organisatie en procesaanpak Veiligheidsstrategie

De uitvoering van de bestuurlijke nota Veiligheidsstrategie 2015-2018 bevindt zich in de derde fase. Deze derde fase – waarin de profilering is aangepast naar Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland – is een voortzetting van de eerste twee fases; een gestuurde netwerkorganisatie waarin de leden

participeren vanuit hun bestaande functie en taakstelling. Binnen het netwerk vervult een ambtelijke kern-of werkgroep de rol van regievoerder en aanjager van het proces. Vanuit deze werkgroep en de trekkers van expertgroepen wordt de zorg geuit over de wijze waarop iedereen binnen het netwerk geacht wordt bij te dragen aan de samenwerking. Het participeren van de netwerkleden naast de eigenlijke taak kan positief werken, maar kent ook de kwetsbaarheid van prioriteitstelling voor de eigen lokale taak. Daarnaast geldt voor de leden van de werkgroep dat zij nog een aantal extra zaken moeten vormgeven (monitoring, inrichting en het beheer van een gezamenlijk informatieplatform). De werkgroep vreest dat alle extra taken bovenop de eigen taken een risico vormt voor de continuïteit van de netwerkstrategie en voor het realiseren van beoogde resultaten. De praktijk wijst uit dat voor elk nieuwe activiteit bij de partners nauwelijks capaciteit en middelen beschikbaar zijn.

De BBG heeft daarom op voorstel van de ambtelijke kerngroep en met instemming van het RVO besloten een onderzoek uit te laten voeren. De hoofdvraag daarvoor is hoe de netwerkleden en stakeholders de huidige organisatie en procesaanpak waarderen en welke aanpak zij wenselijk vinden voor de tweede deel van de beleidsperiode. Voor een objectieve beschouwing van de vraagstelling is het van belang iemand van buiten het netwerk de vraagstelling te laten onderzoeken. Daarvoor is het CCV aangetrokken. Als kenniscentrum veiligheid beschikt het CCV over veel relevante ervaring en expertise over de veiligheidsvraagstukken van de Veiligheidsstrategie. Het heeft ook zicht op ontwikkelingen over (realisatie van) beleidsplannen in andere eenheden. Directeur Van den Brink is oud-burgemeester (IJsselstein). De BBG waarborgt begeleiding van het onderzoek. Opzet is dat de conceptrapportage medio september beschikbaar is en dat vervolgens bestuurlijke consultatie plaatsvindt.