

Voortgangsrapportage – november 2016

Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland

- ✓ Gestart in 2013
- ✓ Bestuurlijke Nota Veiligheidsstrategie 2015-2018
- ✓ 79 gemeenten, 1 arrondissement OM en 1 politie eenheid (5 districten met 27 Basisteam / 4 diensten)
- ✓ Krachtenbundeling op 6 thema's
- ✓ Toegevoegde waarde voor lokale driehoeken en lokale aanpak

Organisatiestructuur

Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland is gestart met het vaststellen van de bestuurlijke Nota Veiligheidsstrategie 2015-2018. Daarin zijn door de 79 gemeenten, politie en justitie in Oost-Nederland thema's benoemd waarop partners gezamenlijk extra willen investeren. De partijen die participeren zijn onder andere politie, OM, RIEC Oost-Nederland, gemeenten en zorginstellingen GGZ.

De organisatie bestaat uit een Bestuurlijke Begeleidingsgroep (BBG) en ambtelijke expertteams voor de zes thema's. De BBG bestaat uit een burgemeester uit elk DVO, een hoofdofficier en een portefeuillehouder politie. Een ambtelijke kerngroep, waarin gemeenten en politie participeren, ondersteunt de BBG en onderhoudt verbinding met het Ambtelijk Overleg Oost-Nederland. De expertteams bestaan uit ambtenaren uit gemeente binnen de vijf districten, politie, justitie en RIEC-ON. In de expertgroep Verwarde personen zijn ook de GGZ instellingen deelnemer. Desgewenst kunnen andere partners aansluiten of worden deze geconsulteerd. De leden van het BBG hebben elk één of meerdere thema's in hun portefeuille.

Het netwerk bestaat op basis van een financiële bijdrage van de 100.000+ gemeenten en de bereidheid tot leveren van personele inzet van overige gemeenten, politie, OM, RIEC en GGZ. Met deze huidige organisatiestructuur lijken de grenzen te zijn bereikt van de mogelijkheden van het netwerk en de ondersteuning die het kan bieden aan gemeenten. Het CCV heeft in opdracht van de BBG onderzoek gedaan naar de beleving en waardering van de huidige organisatie om te komen tot een advies over een geschikte structuur voor zowel de grote als de kleine gemeenten. Die structuur en organisatie moet meer armslag bieden in de laatste twee jaar van de lopende beleidsperiode.

Daarbij is ook gekeken naar andere, vergelijkbare initiatieven in Nederland. De bestaande initiatieven zijn Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland, Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid Noord-Holland en Veiligheidsalliantie Rotterdam. In de regio's Zuid-Brabant/Zeeland, Den Haag en Noord-Nederland zit men in de opstartfase.

De uitkomst van het onderzoek door het CCV is besproken in de BBG van 18 november 2016. De BBG onderschrijft de bevindingen en conclusies en wil de aanbevelingen benutten om de netwerkaanpak te versterken. Het rapport, aangevuld met een advies wordt besproken in het RVO van januari 2017 en zal daarna aan de DVO's worden aangeboden.

Stand van zaken Expertteams

Woninginbraak



Woninginbraak is in alle 79 gemeenten topprioriteit. Het Expertteam woninginbraak heeft door het verzamelen en delen van informatie goede en concrete resultaten behaald. Kern vormt een plan van aanpak via zes hoofdlijnen. Het voorziet in de behoefte om van elkaar te leren, specifieke kennis te delen en af te stemmen om het waterbed-effect te voorkomen. Interventies zijn beschikbaar op de website waar gemeenten direct mee aan de slag kunnen.

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Max. 8% (door burgers ingeschatte) kans op slachtofferschap (9% uitgangswaarde) Bron: Veiligheidsmonitor ✓ Daling aantal woninginbraken met 5% in 2015-2018 (gerekend vanaf 2013) ✓ Realisatie stijging verdachtenratio door politie ✓ Treffen duurzaam preventieve maatregelen PKVW ✓ Informatie gestuurd aanpakken van problemen
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Bovenlokale, effectieve interventie maatregelen beschikbaar van gemeenten voor gemeenten ✓ Daling woninginbraken (trend meerjarig) ✓ Gedaalde kans op slachtofferschap, licht gestegen verdachten ratio ✓ Digitaal opkopers register ingevoerd ✓ Collectieve invulling Donkere Dagen Offensief ✓ Afgestemd informatiemodel VNG-INP ✓ Integrale aanpak met lokaal maatwerk
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Stijging woninginbraken in aantal gemeenten, dalende trend gestopt ✓ Aanbevolen interventies worden niet overal toegepast
Lopende acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Verantwoordelijkheid aanpak moet verschuiven van expertteam naar districten ✓ Medio 2017 evaluatiemoment wel/niet continueren expertgroep ✓ Ondersteunen van districten in de aanpak naar behoefte ✓ Beoordelen nieuwe kansrijke en succesvolle interventies

Het aantal inbraken is de laatste jaren dalend geweest in eenheid en districten. In 2016 is er geen eenheid brede verdergaande daling, in drie districten en diverse gemeenten is sprake van een (lichte) stijging.

Aantal misdrijven woninginbraak	2012	2013	2014	2015	2016*
Eenheid Oost-Nederland	15.642	14.921	10.914	9.363	8.701
		-4,6%	-26,9%	-14,2%	-7,1%

De kans op slachtofferschap kan bij nader inzien beter getoetst worden op het aantal slachtoffers dat aangifte heeft gedaan.

Slachtofferkans o.b.v. slachtoffers	2012	2013	2014	2015	2016*
Eenheid Oost-Nederland	4,0%	3,9%	3,5%	3,2%	3,1%

* Op basis van extrapolatie

Verwarde personen



Het aantal incidenten met overlast gevende personen met ernstig verward gedrag stijgt jaarlijks met gemiddeld 13%. Het is niet duidelijk of het aantal verwarde personen stijgt of dat er per persoon meer registraties zijn. Het Expertteam Overlast gevende personen heeft sinds de start van het Veiligheidsnetwerk de verschillende partijen bij elkaar gebracht en daardoor de samenwerking en uitwisseling van ervaringen bevordert.

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Oorspronkelijke opdracht (aanpak overlast gevende personen) afgebakend tot: Terugdringen van overlast door ernstig verwarde personen ✓ Verbeteren van de samenwerking van gemeenten, politie en OM met gemeentegrensoverschrijdende (zorg)organisaties, zodat via een adequate triage direct de best passende opvang wordt gerealiseerd ✓ Borging en ontwikkeling van Regionaal Forensisch Psychiatrisch Netwerk (RFPN) ✓ Verbeteren van de afstemming tussen Veiligheidshuizen en ZSM
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Vervolg landelijk aanjaagteam in andere vorm: Oost-NL is verdiepingsregio voor het realiseren van een sluitende (gemeentelijk geregisseerde) aanpak in de zorg voor en ondersteuning van kwetsbare burgers en samenleving. De thema's vervoer en verbinding zorgveiligheid zijn hierbij bouwstenen, inclusief extra middelen (projectleider Mw. M. Polman, budget) ✓ Partijen bij elkaar gebracht / korte communicatielijnen ✓ Gemeenten zijn meer bewust van regierol aan voorkant in zorgdomein ✓ Ondersteunt bij uitrol best practices ✓ Opvangplaatsen bij GGZ ingericht, nog niet volledig gebied dekkend
Aandachtspunten en acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Advies schrijven voor vervoersprobleem ✓ Ondersteunen pilots, waaronder straattriage IJsselland/Dimence en meldkamer GLM / VGGM ✓ RFPN moet structureel geborgd worden ✓ Aandacht voor kwalitatieve duiding

In de voortgang ligt de focus momenteel niet op de aantallen (terugdringen), maar op sluitende afspraken over een adequate triage, vervoer en opvang.

Ondermijning: Hennep



Het Expertteam Hennep heeft bijgedragen aan de doorvoering van het regionale hennepconvenant en toepassing van een uitvoeringsprotocol in elk district. De toegevoegde waarde zit in de integrale districtelijke werkgroepen die de afgesproken aanpak uitvoeren. Nu dit gerealiseerd is, is het tijd voor een doorontwikkeling van hennep naar het bredere thema ondermijning.

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Opstellen integrale aanpak hennepsteelt, zowel preventief als repressief ✓ Crimineel verworven financieel voordeel ontnemen
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Regionaal integraal hennep-convenant ✓ Ontwikkeling en toepassing barrièremiddel ✓ Uitvoeringsprotocollen in elk district van Oost-Nederland benut, waardoor alle meldingen opvolging krijgen door de partners ✓ Oprichting integrale werkgroepen in vijf districten
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Implementeren aanbevelingen evaluatie hennep convenant
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Werkzaamheden bij Expertteam Hennep beëindigen ✓ Opdracht formuleren voor een nieuw Expertteam Ondermijning

Ondermijning

Een nieuw te vormen expertgroep Ondermijning (breed) zal zich richten op versterken van bewustwording op het fenomeen ondermijning en op het bieden van handelingsperspectieven. Deze moeten vroegtijdig afgewogen worden zodat niet op voorhand en uitsluitend de strafrechtelijke aanpak wordt gekozen. Een integrale expertgroep zal in december en januari een voorstel voor de opdracht uitwerken en deze voorleggen aan BBG en vervolgens aan RVO. In de uitwerking wordt afgestemd op de aanpak binnen het programma Samen Weerbaar zoals dat in Gelderland-Midden in ontwikkeling is. Beoogd trekker van de expertgroep is de gemeentesecretaris van gemeente Oost-Gelre, mevrouw M. Nekkers.

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ondermijning op de kaart als een serieus veiligheidsprobleem waarin alle partners een bijdrage hebben te vervullen ✓ Bevorderen dat lokale integrale veiligheidsbeelden eenduidig tot stand komen, zodat waar nodig naast een lokale aanpak ook een districtelijke of regionale aanpak ontwikkeld kan worden ✓ Kennis bevorderen, ervaringen helpen uitwisselen en innovatieve mogelijkheden benutten
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Nader uit te werken
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Afstemming op Samen Weerbaar ✓ Samenstellen expertgroep ✓ Verbinding naar de DVO's
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Werkzaamheden bij Expertteam Hennep beëindigen ✓ Opdracht formuleren voor een nieuw Expertteam Ondermijning

Jeugd



Jeugdoverlast is in driekwart van de gemeenten een lokale prioriteit. Het Expertteam Jeugd heeft bijgedragen aan de overgang van de shortlistmethode naar de groepsscan. Daarbij zorgt zij voor een goede informatie-uitwisseling en het realiseren van een sluitende ketenaanpak. De aanpak van overlast gevende groepen jongeren moet ook voor de lange termijn voorkomen dat deze jongeren op latere leeftijd crimineel gedrag gaan vertonen.

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Inzicht in ontwikkeling jeugdgroepen Oost-Nederland ✓ Inzicht in behoeften gemeenten aan ondersteuning ✓ Groepsscan vervangt Shortlistmethode ✓ Verbetering aanpak jeugdproblematiek – sluitende ketenaanpak ✓ Daling aantal jeugdincidenten van 20% (2018 t.o.v. 2013) ✓ Geen Oost-Nederland gemeente in landelijke Top 10
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Afstudeeronderzoek Netwerken jeugdgroepen ✓ Enkele pilots in gemeenten uitgevoerd ✓ Enquête ONL over informatiebehoefte gemeente (bijna 100% respons). Gemeenten hebben behoefte aan kennis en methodische handreikingen en aan ondersteuning bij uitvoering, monitoring en borging. ✓ Implementatie groepsscan en werkproces (grip op jeugdgroep in 7 stappen) gestart ✓ Aanbod kennis en ervaringen via website / kennisbank
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Van theorie naar praktijk: daadwerkelijk toepassen van beschikbaar instrumentarium en werkproces borgen in reguliere werkprocessen politie en gemeenten. ✓ Bestuurlijke aandacht voor modelconvenant als onderdeel van het werkproces in de aanpak van jeugdgroepen. Jeugdgroepen houden zich niet aan gemeentegrenzen.
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Proeftuinen in Kampen, Hengelo, Didam, Winterswijk, Ede en Nijmegen ✓ Bijeenkomst voor AOV'ers, IVZ'ers, jeugdregisseurs, etc. in Overijssel (30 november) en Gelderland (7 december). ✓ Volgen ervaringen groepsscan in de praktijk

Outlaw Motorcycle Gangs



Sinds 2012 voert de overheid een zero-tolerance beleid tegen Outlaw Motorcycle Gangs (OMG). Het Expertteam OMG richt zich op het bieden van faciliteiten voor bestrijding en beëindiging van norm overschrijdende en criminele activiteiten van OMG's en hun leden. Gemeenten zijn door enorme toename aantal OMG's en activiteiten gebaat bij een eenduidig middel om te kunnen bepalen of een motorclub aangepakt moet worden.

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Bieden van faciliteiten voor bestrijden en beëindigen van norm overschrijdende criminele activiteiten van OMG's en hun supportgroepen ✓ Ontwikkelen risico-classificatie instrument ✓ Bepalen indicatoren ✓ In kaart brengen ondermijningsbeeld OMG ✓ Awareness en alertheid creëren bij medewerkers gemeenten
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Gegevens gemeenten zijn beschikbaar ✓ Enquête verstuurd, hoge respons ✓ Bestuurlijk criminaliteitsbeeld in concept gereed
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Er zijn veel supportclubs, daardoor is beeld op OMG erg versnipperd ✓ Supportclubs vallen veelal niet onder criteria OMG, heeft aandacht op nationaal niveau ✓ Behoeft gemeenten bestuurlijk en ambtelijk aan meer informatie over ontwikkelingen, achtergronden en mogelijke aanpak van de problematiek rondom OMG's
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Bijeenkomst voor medewerkers gemeenten in januari 2017 om ervaringen uit te wisselen en om bewustwording te versterken

Informatievoorziening



De kracht van het Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland zit in de gezamenlijke aanpak van regionale thema's. Het delen van ervaringen en uitwisselen van documenten en voorbeelden is de basis voor deze gezamenlijke aanpak. Het Expertteam Informatievoorziening ondersteunt in deze functie van het netwerk.

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Verbeteren informatievoorziening ten behoeve van gekozen thema's ✓ Ontwikkelen eenduidige informatieproducten ✓ Ontwikkelen visie op slimmer informatiedelen (langere termijn)
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Website / kennisbank ontwikkeld ✓ Ondersteuning expertteams ✓ Samenwerking overige regionale veiligheidsinitiatieven ✓ Deel basisproducten gerealiseerd
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Integraal Veiligheidsbeeld (2013) actualiseren naar 2016 ✓ Naamsbekendheid en stimuleren gebruik Veiligheidsnetwerk
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Doorontwikkelen website – landelijke samenwerking/delen ✓ Doorontwikkelen visie informatievoorziening als invulling behoefte lokaal gezag

Het initiatief (VenJ, LOVP, VNG, Nationale Politie) om de informatiepositie van het lokaal bestuur te versterken is binnen Oost-Nederland gekoppeld aan de expertgroep informatievoorziening.