



Jaarplan 2016



Voorwoord

Het speelveld waarbinnen het RIEC zich beweegt is continue in verandering. Dit geldt zowel voor de uitdagingen waarvoor de verschillende partners die samen het RIEC vormen zich geplaatst zien, als voor de bewegingen binnen dit complexe speelveld. De bestuurlijke en integrale aanpak wordt daarbij steeds verder omarmd en dat is te merken.

Waar georganiseerde criminaliteit voor veel gemeenten de voorgaande jaren nog niet zo in beeld was, heeft een aantal incidenten er toe bijgedragen dat dit is veranderd. Gemeenten worden zich er steeds meer van bewust dat deze criminaliteit zich juist op lokaal niveau manifesteert op uiteenlopende manieren en dat zij een belangrijke rol spelen in de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Een goede informatiepositie op het gebied van ondermijning is daarbij cruciaal. In 2016 zal het RIEC Oost-Nederland dan ook een bijdrage leveren aan de verdere verbetering van de informatiepositie van gemeenten. Deze informatiepositie zal onder andere worden versterkt door de bijdrage van het RIEC aan de gezamenlijke veiligheidsstrategie Oost-Nederland. Vanuit de samenwerking binnen deze veiligheidsstrategie zal een tweetal thematische bestuurlijke criminaliteitsbeeld analyses worden opgemaakt, Om gemeenten en partners daarnaast nog beter in staat te stellen op een effectieve wijze met elkaar samen te werken, zal het RIEC Oost-Nederland in 2016 kijken naar andere vormen van samenwerking. Hierbij wordt gedacht aan een structurele vorm van samenwerking door middel van districtelijke informatiepleinen.

Met deze versterkte rol voor gemeenten en de uitdagingen voor het RIEC Oost-Nederland en haar partners om in 2016 ondermijning nog beter in beeld te krijgen, kan bij een goede samenwerking opnieuw een bijdrage worden geleverd om de adequate bestuurlijke en integrale aanpak een stap verder te brengen.

H.J. Meijer
Voorzitter regionale stuurgroep RIEC Oost-Nederland



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
Inleiding	4
Hoofdstuk 1	5
1.1 Partners	5
1.2 Structuur en organisatie van de regionale samenwerking	5
1.3 Vergroten van de bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit	6
1.4 Het verbeteren van de informatiepositie van het bestuur	7
1.5 Het ondersteunen van het bestuur bij de bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit	8
1.6 Specifieke regionale aangelegenheden	9
Hoofdstuk 2 Streefcijfers	12
Hoofdstuk 3 Beheer en Financiën	13
3.1 Personeel	13
3.2 Huisvesting	13
3.3 Financiën	13
3.4 Inkoop	13
3.5 Automatisering	14
3.6 Communicatie	14
Begroting	15

Inleiding

2016 zal een jaar worden met veel veranderingen op het gebied van de manier van samenwerken tegen georganiseerde criminaliteit. De reeds bestaande overlegvormen vergen veel capaciteit en inzet van alle partners. Vanwege de omvang van de eenheid en de aanwas van problematiek is een dergelijke manier van werken niet langer mogelijk. Er zal daarom in de doorontwikkeling worden ingezet op nieuwe vormen van samenwerking op districtelijk niveau. In 2016 zal het RIEC Oost-Nederland tevens een belangrijke rol vervullen bij de uitvoering van de Veiligheidsstrategie 2015-2018 Oost-Nederland, door onder andere het opleveren van een bestuurlijk criminaliteitsbeeld analyse op het thema outlaw motorcycle gangs en hennep.

De ondersteuning van de bestuurlijke aanpak betreft een belangrijk onderdeel van de taken van het RIEC Oost-Nederland. Vanwege de groeiende vraag naar ondersteuning bij deze lokale aanpak is halverwege 2015 een derde accountmanager bestuurlijke aanpak aangetrokken. Met de uitbreiding van deze capaciteit zal ook in 2016 op een goede manier invulling kunnen worden gegeven aan de bestuurlijke aanpak.

Voor 2016 zijn de doelstellingen en taken van het RIEC Oost-Nederland afgestemd op het beleidskader voor de RIEC's van het ministerie van Veiligheid en Justitie.

Dit jaarplan gaat in hoofdstuk 1 in op de doelstellingen en taken van het RIEC Oost-Nederland. In dit hoofdstuk worden ook de ambities van het RIEC ten aanzien van ondermijningsbeelden benoemd. In hoofdstuk 2 worden enkele streefcijfers weergegeven met betrekking tot de bestuurlijke- en geïntegreerde aanpak van georganiseerde criminaliteit. In het laatste hoofdstuk wordt nader ingegaan op beheersmatige zaken en financiën.

Hoofdstuk 1

1.1 Partners

Samenwerking binnen het RIEC Oost-Nederland (hierna: RIEC ON) is mogelijk wanneer de partners het landelijke RIEC convenant hebben ondertekend. Sinds 1 juli 2015 zijn alle 79 gemeenten in Oost-Nederland aangesloten bij het RIEC. Daarmee is er een 100% aansluiting van alle partijen die regionaal (gemeenten en provincies) en landelijk (Openbaar Ministerie, Politie, Belastingdienst, Douane, FIOD, Inspectie SZW, Koninklijke Marechaussee en de Immigratie en Naturalisatiedienst) het convenant hebben ondertekend.

De samenwerking heeft de afgelopen jaren vooral plaatsgevonden met het Openbaar Ministerie, de politie, Belastingdienst en de gemeenten. Op het gebied van de Wet Bibob is de samenwerking ook gezocht met beide provincies. Voor een verdere ontwikkeling van de samenwerking is het wenselijk om ook de samenwerking met de andere convenantpartners in 2016 uit te breiden.

Doelstelling 2016

- Inzetten op de samenwerking met de convenantpartners waar tot op heden nog weinig mee is samengewerkt.

1.2 Structuur en organisatie van de regionale samenwerking

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het RIEC ON berust bij de beleidsdriehoek Oost-Nederland, bestaande uit de regioburgemeester, de hoofdofficier van justitie en de politiechef van de eenheid Oost-Nederland. De beheersmatige verantwoordelijkheid is door de regioburgemeester, de heer H.M.F. Bruls, gemandateerd aan de voorzitter van de regionale stuurgroep RIEC, de heer H.J. Meijer, burgemeester van Zwolle.

De regionale stuurgroep geeft op hoofdlijnen sturing aan de regionale samenwerking en is samen met het regionaal veiligheidsoverleg verantwoordelijk voor de vaststelling van het jaarplan, het jaarverslag en de financiën. In de regionale stuurgroep is vanuit elk districtelijk veiligheidsoverleg een burgemeester vertegenwoordigd. Daarnaast nemen de beide provincies, de Belastingdienst, het Openbaar Ministerie en de politie deel aan de regionale stuurgroep. Het beleidskader van het ministerie van Veiligheid en Justitie vormt het uitgangspunt bij de beslissingen van de stuurgroep.

Informatieplein

De regionale stuurgroep speelt een belangrijke rol bij de beleidsmatige ondersteuning van het RIEC ON en bij de keuzes die gemaakt worden over de inrichting van de regionale samenwerking. In 2014 is een begin gemaakt met een verandering in de structuur en organisatie van de samenwerking door de inrichting van een informatieplein bij het RIEC ON en de inrichting van een integrale stuur- en weegploeg op eenheidsniveau. Binnen het informatieplein worden ondermijningszaken integraal voorbereid door alle partners. Gemaakte preweegdocumenten worden aangeboden aan de integrale eenheidsstuurploeg.

Alle casuïstiek die niet valt onder de samenwerking op eenheidsniveau wordt besproken binnen verschillende overlegvormen op districtelijk, dan wel lokaal niveau. In 2015 is door de partners de wens uitgesproken om te komen tot een meer uniforme wijze van behandeling van signalen. De diversiteit in het aantal overlegvormen, de capaciteit die dit van de partners vraagt en de gewenste verdere stroomlijning van de informatiedeling, brengt de noodzaak met zich mee om te kijken naar een nieuwe structuur van de samenwerking. Een voorstel voor de aanpassing van de samenwerking is de inrichting van zogenaamde districtelijke informatiepleinen, welke gekoppeld zijn aan de nieuw in te richten integrale districtelijke stuur- en weegploegen.

In de districtelijke informatiepleinen kunnen alle signalen worden besproken welke normaliter binnen een casustafel zouden worden opgepakt. Het voordeel van een dergelijke structurele overlegvorm is de mogelijkheid om in een zo vroeg mogelijk stadium en altijd op dezelfde wijze, met veelal dezelfde deelnemers signalen op een grondige manier verder uit te werken. Deze manier van samenwerken moet er toe bijdragen dat er altijd dichtbij de lokale problematiek en met betrokkenheid van het lokale bestuur kan worden samengewerkt. Vanuit het bestuur kunnen signalen worden ingebracht, maar het bestuur speelt ook een belangrijke rol bij de keuzes die gemaakt worden in de aanpak van een integraal probleem. Voordat een preweegdocument wordt aangeboden aan de stuurploeg wordt het eerst voorgelegd aan de driehoek.

Door ook de districtelijke stuur- en weegploegen integraal te organiseren ontstaat er een gremium waarbinnen zaken kunnen worden gewogen en capaciteit kan worden toegekend.

Met de inrichting van een nieuwe vorm van samenwerking op districtelijk niveau blijven altijd onderwerpen over die het beste op lokaal niveau, al dan niet in samenwerking tussen gemeenten, aangepakt kunnen worden. Voor dergelijke zaken kan altijd maatwerk worden geleverd.

Evaluatie Politiewet

In september 2015 is de Evaluatie van de Politiewet 2012 in de Eenheid Oost- Nederland opgeleverd.¹ In deze evaluatie is ook aandacht voor de rol van het RIEC ON. De algemene bevindingen zijn dat het RIEC eigenlijk te klein is om de gehele regionale eenheid te bedienen. Deze bevindingen sluiten aan bij de conclusies in het jaarplan 2015 en het jaarverslag 2014 van het RIEC ON. Ook in deze documenten werd al de conclusie getrokken dat het met de huidige capaciteit van het RIEC, de grootte van het gebied en het aantal deelnemende gemeenten niet goed mogelijk is alle zaken adequaat op te pakken.

Met de inrichting van de nieuwe vormen van regionale samenwerking kan een deel van het capaciteitsprobleem van de partners worden opgevangen. In 2016 blijft het echter van belang om aandacht te hebben voor de capaciteit van het RIEC en de conclusie uit de Evaluatie van de Politiewet.

Doelstellingen 2016

- Inrichting van een nieuwe structuur van regionale samenwerking, denk aan districtelijke informatiepleinen.
- Aandacht voor de versterking van het RIEC ON, gezien de grootte en problematiek van de eenheid Oost-Nederland.

1.3 Vergroten van de bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit

Eén van de taken uit het beleidskader van de RIEC's is het vergroten van de bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit. Om gemeenten op een goede manier te informeren en te adviseren over de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit is het van belang dat zowel bestuurders als ambtenaren geïnformeerd worden. Ook in 2016 zal de manager van het RIEC ON gesprekken voeren met burgemeesters en wanneer dit gewenst is kan een presentatie worden gegeven in het DVO. Ook de portefeuillehouder RIEC, welke namens het DVO plaatsneemt in de stuurgroep kan hierbij een belangrijke verbindende rol vervullen.

Bestuurlijke weerbaarheid

Door het verbeteren van de informatiepositie van het bestuur ontstaat ook de mogelijkheid de bestuurlijke weerbaarheid te verbeteren. Door inzicht in de georganiseerde criminaliteit te creëren kunnen de risico's op ondermijning van de bestuurlijke legitimiteit worden verminderd.

Een onderdeel van bestuurlijke weerbaarheid is ook de weerbaarheid van betrokken bestuurders en ambtenaren. Integriteit speelt hierbij een belangrijke rol.

In 2016 wil het RIEC ON haar rol op het gebied van de bestuurlijke weerbaarheid verder invullen. Daarvoor zal het RIEC ON onder andere best practices ophalen bij andere RIEC's.

Ondermijning

Een belangrijk begrip in de wereld van georganiseerde criminaliteit betreft de term ondermijning. Een invulling van dit begrip kan worden gegeven aan de hand van de gebruikte definitie in een onderzoek naar ondermijning door de politie Amsterdam Amstelland²: *'het verzwakken of misbruiken van de structuur van onze maatschappij, leidend tot een aantasting van haar fundamenteën en/ of legitimiteit van het stelsel dat haar beschermt.'*

Ondermijning speelt ook een belangrijke rol bij de hiervoor genoemde bestuurlijke weerbaarheid. Om een beter zicht te krijgen op ondermijning en daarmee ook de bestuurlijke weerbaarheid te vergroten zal door middel van de 'Harvard Field Lab methodiek' in gezamenlijkheid met partners geprobeerd worden meer zicht te krijgen op ondermijning.

¹ A.H.G. Rinnooy Kan e.a., *Evaluatie Politiewet 2012 in de Eenheid Oost-Nederland en landelijke thema's*

² Politie Amsterdam- Amstelland, *Over ondermijning*, 2009, p. 10

Eind 2015 is een start gemaakt met een eerste bijeenkomst, waarin verschillende voorbeeldcasussen zijn aangedragen voor een nadere uitwerking door middel van de methodiek. In 2016 zal in samenwerking met de partners een vervolg worden gegeven aan de uitwerking van de casussen. Deze samenwerking zal daarnaast ook een bijdrage moeten leveren aan de doorontwikkeling van het integraal werken binnen Oost-Nederland.

Doelstellingen 2016

- Gesprek met de burgemeesters van de aangesloten gemeenten door de manager van het RIEC ON.
- Desgewenst het verzorgen van presentaties in districtelijke veiligheidsoverleggen en andere overleggen.
- Verkennen van de mogelijkheden om als RIEC ON een rol te spelen bij het verbeteren van de bestuurlijke weerbaarheid.
- Bijdrage leveren aan de uitwerking van casuïstiek door middel van de Harvard Field Lab methodiek.

1.4 Verbeteren van de informatiepositie

Naast het vergroten van de bestuurlijke bekendheid met georganiseerde criminaliteit, is het ook van belang dat de informatiepositie van het bestuur verbetert. Op deze wijze is het bestuur in staat om signalen te herkennen, bij te dragen aan de integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit en ondermijning tegen te gaan.

De aanwezige interne informatie bij gemeenten is vaak gefragmenteerd terug te vinden binnen diverse onderdelen van de organisatie. Naast de bestuurlijke rol van de burgemeester, is er ook een belangrijke rol weggelegd voor de ambtelijke organisatie om deze informatie beter te koppelen en in te zetten. Het RIEC kan de gemeenten hierbij ondersteunen. Daartoe zal het hoofd RIEC in 2016 de gemeentesecretarissen informeren over ondermijning en de mogelijke rol(len) van de ambtelijke organisatie in de aanpak. Er kunnen ook specifieke trainingen worden aangeboden aan de gemeentesecretarissen en de gemeentelijke organisatie. Bij het informeren van gemeenten zal gekeken worden naar de activiteiten vanuit de veiligheidsstrategie.

Ontwikkeling ondermijningsbeelden (voorheen Bestuurlijk Criminaliteitsbeeld Analyse)

Een manier om de informatiepositie te verbeteren is onder andere het maken van een bestuurlijk criminaliteitsbeeld analyse (hierna: B-CBA). De term B-CBA is echter niet altijd voldoende duidelijk, de term ondermijningsbeeld geeft beter duiding aan de inhoud. Het kan dan gaan om een beeld van de ondermijning op een bepaald thema of een breder, algemeen beeld van ondermijning. In 2016 zal voor in ieder geval één gemeente een ondermijningsbeeld gemaakt worden. Daarnaast zullen twee ondermijningsbeelden in het kader van de veiligheidsstrategie worden uitgevoerd door het RIEC ON. Deze opdrachten zullen hieronder nader worden benoemd. Om iedere gemeente te voorzien van een goede informatiepositie is het de ambitie van het RIEC ON om voor alle gemeenten in Oost-Nederland een ondermijningsbeeld op te maken. Vanwege de omvang van de eenheid en de beschikbare capaciteit is dat nu (nog) niet mogelijk.

Veiligheidsstrategie 2015-2018

Voor de jaren 2015-2018 is samen met de gemeenten, politie en het Openbaar Ministerie de veiligheidsstrategie opgesteld. Als input is hierbij onder andere gebruik gemaakt van de veiligheidsplannen van de gemeenten. In de veiligheidsstrategie is een aantal thema's aangewezen, waarvoor expertteams zijn ingericht om een betere invulling te geven aan het thema. Bij drie van deze thema's is het RIEC ON aangewezen als kartrekker. Het gaat om de thema's Outlaw Motorcycle Gangs (hierna: OMG), Shortlist Jeugd en informatievoorziening. Daarnaast neemt het RIEC deel aan het expertteam hennep.

Op basis van de ontwikkelingen van deze expertteams is de verwachting dat de informatiepositie van het bestuur in 2016 zal verbeteren. Vanuit het Regionaal Veiligheidsoverleg is een opdracht neergelegd bij het RIEC ON om een ondermijningsbeeld uit te voeren voor het thema OMG's. Op deze manier zal er een integraal beeld ontstaan van de OMG problematiek in Oost-Nederland en kan uiteindelijk ook worden gekeken op welke punten de informatiepositie verder moet worden verbeterd. Uiteindelijk doel is om tot een risicoclassificatie te komen in de eenheid Oost.

Een soortgelijke opdracht vanuit het Regionaal Veiligheidsoverleg betreft een ondermijningsbeeld hennep. Met betrekking tot dit thema is er al meer inzicht, onder meer door de diverse hennepscans die het RIEC ON de afgelopen jaren heeft uitgevoerd. De exacte invulling van het 'ondermijningsbeeld hennep' zal in afstemming met de partners en het RIEC ON worden opgesteld.

Naast de opdrachten vanuit het Regionaal Veiligheidsoverleg, welke de informatiepositie zullen verbeteren, heeft ook het expertteam informatievoorziening een rol bij het verbeteren van de informatiepositie. Vanuit dit expertteam worden gemeenten betrokken om in gezamenlijkheid te kijken naar de wensen en behoeften op het gebied van informatievoorziening als het gaat om het veiligheidsdomein. Eén van de onderdelen betreft het verbeteren van de informatiepositie van gemeenten door middel van een permanente informatievoorziening vanuit de politie. Hierdoor zouden gemeenten in ieder geval in staat moeten zijn bepaalde (beleids)keuzes te maken. Het expertteam informatievoorziening wil daarnaast in afstemming met gemeenten kijken naar nieuwe mogelijkheden om zo efficiënt mogelijk gebruik te maken van de beschikbare informatie. Eén van deze mogelijkheden is de inrichting van een zogenaamde online apothekerskast. In deze kast kan alle relevante informatie rondom de veiligheidsthema's verzameld worden. Op die manier is er één plek waar alle informatie beschikbaar is.

Thema's

De samenwerking binnen het RIEC ON vindt plaats op basis van de thema's zoals benoemd in het RIEC convenant. Op basis daarvan is het mogelijk bij te dragen aan een betere informatiepositie op die thema's. Naast de landelijke thema's uit het convenant is het ook nog mogelijk regionaal thema's of handavingsknelpunten te benoemen. Partners kunnen de regionale stuurgroep RIEC verzoeken om bepaalde onderwerpen op te nemen in de regionale bijlage van het RIEC convenant. Deze thema's moeten door de regionale stuurgroep RIEC geaccordeerd worden. Op deze manier kan er door de convenantpartners vorm worden gegeven aan de samenwerking. Wanneer de thema's zijn benoemd, blijven deze geldig tot het moment dat de regionale stuurgroep RIEC (op verzoek van partners) besluit deze te verwijderen van de regionale bijlage. Voor het RIEC ON staan de volgende handavingsknelpunten op de regionale bijlage:

- Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's);
- Project Ongebruikelijk Bezit (POB);
- Vrijplaatsen.

Daarnaast is het thema milieucriminaliteit op de bijlage benoemd als andere vorm van georganiseerde criminaliteit.

Doelstellingen 2016

- Uitvoering geven aan de opdracht uit de veiligheidsstrategie m.b.t. het thema OMG's.
- Uitvoering geven aan de opdracht uit de veiligheidsstrategie m.b.t. het thema hennep.
- Informeren van gemeentesecretarissen over de mogelijkheden van de gemeentelijke organisatie bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit en versterking van de interne informatiepositie.

1.5 Het ondersteunen van het bestuur bij de bestuurlijke aanpak

In paragraaf 1.4 is gesproken over het verbeteren van de informatiepositie van het bestuur. Dit betreft een van de kerntaken van het RIEC ON uit het beleidskader. Een andere taak uit het beleidskader betreft het ondersteunen van gemeenten en provincies bij de inrichting van de bestuurlijke aanpak. Een taak die samenhangt met bovengenoemde taken is het vergroten van de kennis en kunde over de bestuurlijke aanpak van criminaliteit.

Om de bestuurlijke aanpak van criminaliteit te kunnen borgen is in 2014 een splitsing gemaakt tussen de accountmanagers voor de bestuurlijke aanpak en de accountmanagers voor de integrale aanpak. Door deze splitsing van werkzaamheden is de capaciteit voor de bestuurlijke aanpak binnen het RIEC ON inzichtelijk gemaakt en geborgd. De aanwezige expertise bij de accountmanagers bestuurlijke aanpak kan op die manier optimaal worden benut. Met ingang van 1 juli 2015 is er een derde accountmanager bestuurlijke aanpak toegevoegd aan het team van het RIEC ON om beter aan de toenemende vraag van gemeenten voor ondersteuning te kunnen voldoen.

Een groot deel van de gemeenten in Oost-Nederland heeft Bibob-beleid vastgesteld. Met ingang van 1 juli 2013 is de Wet Bibob aangepast en daarmee ook het aantal sectoren waarop de wet van toepassing is. Veel gemeenten hebben hun beleid hierop nog niet aangepast. In 2016 zal het RIEC ON de gemeenten ondersteunen bij de doorontwikkeling van hun beleid.

Om gemeenten daarnaast in staat te stellen de wet Bibob nog beter zelfstandig te kunnen toepassen, zullen er in 2016 minimaal twee cursussen worden georganiseerd. Daarnaast zullen in minimaal twee themabijeenkomsten de gemeenten worden meegenomen in de ontwikkelingen van de Wet Bibob.

De accountmanagers bestuurlijke aanpak hebben de afgelopen jaren met name ingezet op de ondersteuning van gemeenten bij toepassing van de Wet Bibob. Echter zijn er nog meer bestuurlijke

maatregelen die vallen onder de bestuurlijke aanpak. Bijvoorbeeld de toepassing van de Wet Damocles, bevoegdheden op basis van de APV en mogelijkheden op basis van het vergunningstelsel. Met de uitbreiding van de capaciteit kan in 2016 gekeken worden naar een uitbreiding van de ondersteuning van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.

Doelstellingen 2016

- Gemeenten ondersteunen bij de doorontwikkeling van hun Bibob beleid.
- Organiseren van minimaal twee Bibob cursussen.
- Organiseren van twee themabijeenkomsten om gemeenten mee te nemen in de ontwikkelingen van de Wet Bibob.

1.6 Specifieke regionale aangelegenheden

Aanpak Outlaw Motorcycle Gangs

Het RIEC ON heeft sinds 2012 een landelijk coördinerende rol bij de aanpak van outlawbikers. Bij het RIEC ON is tot en met 2015 een projectleider werkzaam geweest voor deze rol. De taken op basis van deze landelijke rol konden door het RIEC ON vervuld worden op basis van de inzet van een reeds verleende subsidie. Deze subsidie is eind 2015 geëindigd en moet in 2016 verantwoord worden aan het ministerie van Veiligheid en Justitie. De landelijke taken op het gebied van OMG's zullen met ingang van 2016 bij het LIEC komen te liggen. Vanuit het RIEC ON blijft wel één van de accountmanagers integrale aanpak een expertrol vervullen op dit thema. Vanuit deze rol zullen ontwikkelingen worden bijgehouden en zal worden deelgenomen aan landelijke overleggen en overleggen binnen de eenheid Oost-Nederland. Op deze manier wordt de aanpak van OMG's geborgd in de reguliere werkprocessen. Zoals in paragraaf 1.4 is aangegeven zal het RIEC ON in 2016 een taak krijgen bij de uitvoering van een ondermijningsbeeld op het thema OMG's in het kader van de veiligheidsstrategie.

Doelstellingen 2016

- Verantwoording van de subsidie ten aanzien van het project OMG's.
- Borging van de taken op het thema OMG's in de reguliere werkprocessen, waarbij de gemeenten in de eenheid Oost-Nederland worden ondersteund bij problematiek met outlaw motorcycle gangs.

Versterken integraal afpakken, project Ongebruikelijk Bezit

Het 'project Ongebruikelijk Bezit' is sinds de inwerkingtreding van het landelijke RIEC convenant opgenomen als handhavingsschakelpunt op de regionale bijlage voor Oost-Nederland. De samenwerking vindt plaats op basis van signalen waarin aangegeven wordt dat er sprake is van personen met ongebruikelijk bezit, waar geen, dan wel geringe bronnen van inkomsten tegenover staan. De samenwerking met de Belastingdienst is hierbij de afgelopen jaren van grote waarde gebleken. De dienst is in staat snel en effectief bepaalde middelen af te nemen en de personen zo te ontdoen van hun status. De Belastingdienst werkt hierbij veelal samen met de politie, die de Belastingdienst kan ondersteunen tijdens de acties.

Met ingang van 1 april 2015 is bij het RIEC ON een projectleider werkzaam voor de versterking van het integraal afpakken van onterecht verkregen vermogen. Deze projectleider is aangesteld naar aanleiding van het voorstel dat in gezamenlijkheid met alle partners is ingediend bij de nationale politie. Er is hierbij gebruik gemaakt van de beschikbare intensiveringsgelden bij de nationale politie voor het versterken van integraal afpakken. In 2015 heeft de projectleider gewerkt aan een plan van aanpak om de reeds bestaande samenwerkingen op dit thema meer uniform en efficiënter in te richten. Dit heeft ertoe geleid dat de overlegvormen in eerste instantie vooral gericht zijn op de zaken die met een 'korte klap' kunnen worden afgedaan. Dit betekent dat een signaal in maximaal 3 maanden (en dus even zoveel POB overleggen) wordt besproken en leidt tot duidelijkheid over de uit te voeren interventie. Wanneer het toch blijkt te gaan om een signaal dat vraagt om een uitgebreidere aanpak kan dit worden doorgeschoven naar een andere overlegvorm, bijvoorbeeld het informatieplein.

De eerste resultaten van de verandering van de aanpak moeten in 2016 duidelijk worden en gaan leiden tot een resultaat waarbij meer vermogen is afgepakt. Met de veranderingen van de organisatie en structuur van samenwerking naar een meer structurele manier van samenwerking, in de vorm van districtelijke informatiepleinen, kunnen de huidige POB overleggen daarin worden geïntegreerd.

Doelstellingen 2016

- Borging van de gemaakte afspraken ten aanzien van het project Ongebruikelijk Bezit in de reguliere werkprocessen.
- Opleveren eerste resultaten versterking integraal afpakken.
- Integreeren POB overleggen in nieuwe structuren van samenwerking.

Milieucriminaliteit

In 2015 is een begin gemaakt met de samenwerking op het onderwerp milieucriminaliteit. In samenwerking met de partners is een casus rondom criminaliteit bij het afvoeren van vervuilde grond in kaart gebracht en aangedragen bij de landelijke milieukamer. Gedurende deze samenwerking is ook gebleken dat er nog veel te ontdekken valt op het gebied van de integrale samenwerking bij milieucriminaliteit. Ook de rol van de omgevingsdiensten en de manier waarop zij kunnen aansluiten bij het RIEC is niet altijd duidelijk. In 2016 zal dan ook ingezet worden op bekendheid met de integrale samenwerking door bijvoorbeeld aan te sluiten bij bestaande overlegstructuren rondom milieucriminaliteit. Tevens zal in 2016 gekeken worden naar de juridische basis voor samenwerking met de omgevingsdiensten.

Doelstellingen 2016

- Bekendheid met integrale samenwerking vergroten, door o.a. aan te sluiten bij bestaande overlegstructuren rondom milieucriminaliteit.
- Uitzoeken van de juridische basis voor samenwerking met de omgevingsdiensten.

Nieuwe fenomenen

Het RIEC ON krijgt steeds meer signalen die te relateren zijn aan zorgfraude, waaronder fraude met persoonsgebonden budgetten. Deze vorm van fraude lijkt ook steeds meer een georganiseerde component te krijgen. In 2016 zal gekeken worden of het thema zorgfraude kan worden opgenomen op de regionale bijlage van het RIEC convenant. Hierdoor is samenwerking met de partners mogelijk.

Doelstelling 2016

- Verkennen van de mogelijkheden voor het toevoegen van het thema zorgfraude aan de regionale bijlage van het RIEC convenant.

Internationale samenwerking

De eenheid Oost-Nederland is voor een groot deel gelegen aan de Duitse grens. Hierdoor wordt in veel signalen ook een overschrijding van de grens tussen beide landen waargenomen en speelt dezelfde casus zich in beide landen af. Samenwerking met Duitsland is echter nog geen gemeengoed. Dit komt onder andere doordat er sprake is van verschillende rechtssystemen en werkwijzen. Ook is er sprake van onbekendheid met de mogelijkheden die de bestuurlijke aanpak biedt bij het voorkomen en bestrijden van georganiseerde criminaliteit.

In de eerste helft van 2016 zal Nederland het voorzitterschap van de Europese Unie gaan bekleden. Dit biedt een mooie kans om de internationale samenwerking op het gebied van de georganiseerde criminaliteit onder de aandacht te brengen. Daarnaast zal vanuit het RIEC ON in 2016 worden gekeken naar het opstarten van een eerste verkenning van grensoverschrijdende samenwerking met een Duitse stad.

Doelstelling 2016

- Verkennen van de grensoverschrijdende samenwerking met Duitsland.

Samenwerking RIEC- LIEC bestel

Naast de samenwerking met de partners vindt er ook samenwerking plaats met de andere negen RIEC's en het LIEC. Het LIEC vervult hierbij een aantal shared services voor de RIEC's. Om van de tien RIEC's en het LIEC een landelijk dekkend netwerk te maken, wanneer het gaat om de aanpak van georganiseerde criminaliteit, is het van belang om op een zoveel mogelijk eenduidige wijze te werken. In 2015 zijn de RIEC's gestart met de nadere uitwerking van het programma 2020. Binnen dit programma wordt samen gekeken naar de visie op de samenwerking in het jaar 2020. In 2016 zal dit een vervolg krijgen.

Doelstelling 2016

- Samenwerking met de andere negen RIEC's en het LIEC versterken, door onder andere een bijdrage aan het programma 2020.

CONCEPT

Hoofdstuk 2 Streefcijfers

In dit hoofdstuk zijn streefcijfers weergegeven conform het format van het ministerie van Veiligheid en Justitie. De genoemde streefcijfers zijn gebaseerd op de behaalde resultaten in 2015.

De cijfers voor de geïntegreerde aanpak zijn opgesplitst in het aantal casussen dat naar verwachting zal worden behandeld in de integrale stuurploeg. Hieronder vallen alle casussen die nader worden uitgewerkt binnen het informatieplein en vervolgens, al dan niet, worden aangeboden aan de integrale eenheidsstuurploeg. De casuïstiek in andere integrale gremia zal afhankelijk van de ontwikkelingen in 2016 mogelijk voor een groot deel worden behandeld in de nieuwe districtelijke informatiepleinen.

<i>Streefcijfers 2016</i>			
Bestuurlijke aanpak			
Aantal ondersteuning vergunning aanvraag			250
Geïntegreerde aanpak			
Aantal casussen behandeld in de integrale stuurploeg			25
Aantal casussen behandeld in andere integrale gremia			105
Aantal maal dat een thema speelde in de casus	Mensenhandel	25	
	Georganiseerde hennepcultuur	15	
	Witwassen/ vastgoed	40	
	Handhavingsschillenpunten	50	
	<i>Totaal</i>		

Analyses

In onderstaand overzicht zijn de streefcijfers opgenomen met betrekking tot de verschillende analyses die het RIEC ON kan uitvoeren voor partners. De thematische analyses hebben betrekking op één van de thema's uit het convenant. Hieronder vallen ook de analyses voor het thema OMG's. Met behulp van verkennende analyses kan een eerste indruk worden verkregen van een bepaald probleem. De analyses ten behoeve van het informatieplein betreffen de analyses voor het informatieplein op eenheidsniveau. Afhankelijk van de ontwikkeling van de districtelijke informatiepleinen zal hier ook analysecapaciteit voor nodig zijn. Een gebiedsscan biedt op operationeel niveau een helder inzicht in de specifieke problemen binnen een afgebakend gebied. Bij de gebiedsscan wordt gekeken naar verschillende elementen, zoals vastgoed, ondernemingen, gebruik en bewoning, vergunningen en bestemming. Het ondermijningsbeeld is een strategisch-tactisch onderzoek naar georganiseerde ondermijnende criminaliteit in een geografisch afgebakend gebied. Ondermijnende criminaliteit is criminaliteit die de maatschappij aantast en waarbij legale structuren worden misbruikt. Naast de hier genoemde analyses bieden de analisten ook ondersteuning bij diverse casustafels. Tenslotte zullen de verschillende opgemaakte analyses als geheel worden gezien op overlap in thema's, rode draden, tendens etc. ten behoeve van tactisch-strategische informatie en keuzes in de toekomst.

<i>Streefcijfers 2016</i>			
Aantal analyses			
	Thematische analyses	5	
	Gebiedsscans	5	
	Verkennende analyses	20	
	Analyse t.b.v. informatieplein	20	
	Ondermijningsbeeld	3	
	<i>Totaal</i>		53

Hoofdstuk 3 Beheer en Financiën

3.1 Personeel

Het RIEC ON heeft geen eigen rechtspersoonlijkheid. De medewerkers zijn vanuit de eigen organisatie of via Randstad Payroll gedetacheerd bij het RIEC ON. De gemeente Enschede treedt op als penvoerder voor het RIEC ON. In het onderstaand overzicht is de voorlopige formatie voor 2016 terug te vinden.

Functie	Aantal FTE	Bekostigd uit
Manager	1	Begroting RIEC ON
Projectleider t.b.v. het project ongebruikelijk bezit	1	Inzet intensiverings-gelden, daarna deels om niet politie eenheid Oost-Nederland
Accountmanagers	4,7	Begroting RIEC ON, 1 accountmanager voor een deel om niet namens OM
Accountmanagers bestuurlijke aanpak	3	Begroting RIEC ON
Analist	4,8	Begroting RIEC ON 2 analisten om niet gedetacheerd politie eenheid Oost-Nederland
Informatiecoördinator	1	Detachering om niet politie eenheid Oost-Nederland
Beleidsmedewerker/ jurist	1	Begroting RIEC ON
Communicatiemedewerker	0,7	Begroting RIEC ON
Managementassistente	0,95	Begroting RIEC ON
Totaal	18,2	

3.2 Huisvesting

Het RIEC ON is sinds juli 2013 gevestigd in het gemeentehuis van de gemeente Hof van Twente en in het gemeentehuis van de gemeente Nijmegen. De huurperiode voor beide locaties is vijf jaar met een optie tot verlenging met eenzelfde periode. Met de huur van deze ruimtes in beide gemeentehuizen is de aansluiting bij gemeenten voor langere tijd geborgd. De kosten voor de huur van beide ruimtes worden doorbelast aan het RIEC ON en zijn opgenomen in de begroting van 2016 op basis van de gemaakte afspraken in de contracten.

3.3. Financiën

De begroting van het RIEC ON is aan het einde van dit jaarplan toegevoegd.

3.4 Inkoop

De materialen die nodig zijn voor de werkzaamheden van het RIEC ON worden deels ingekocht bij de gemeente Enschede en deels bij de gemeente Hof van Twente. Daarnaast koopt het RIEC ON een aantal materialen zelfstandig in.

3.5 Automatisering

De ICT omgeving waar de medewerkers van het RIEC ON in werken, wordt gerealiseerd door de gemeente Enschede. Binnen het RIEC ON wordt daarnaast gebruik gemaakt van enkele landelijk ontwikkelde applicaties voor de RIEC's en het LIEC. Het gaat daarbij om de beveiligde systemen RIEC IS en Fileshare. Door de managers van alle RIEC's is eind 2013 besloten dat alle RIEC's moeten gaan werken met de genoemde systemen. In 2015 is een groot aantal wijzigingen doorgevoerd en is de nieuwe versie van RIEC IS uitvoerig getest, onder andere door de keyusers van het RIEC ON. In 2016 kan de nieuwe versie door alle partners worden gebruikt. Het RIEC ON zal de invoering hiervan begeleiden.

Doelstellingen 2016

- Het aanbieden van een opleiding voor het gebruik van RIEC IS bij zoveel mogelijk gemeenten en andere partners.
- Implementeren van de vernieuwde versie van RIEC IS.

3.6 Communicatie

De partners worden via de website, nieuwsbrieven en themanummers op de hoogte gehouden van thematische- en organisatorische ontwikkelingen. De nieuwsbrief wordt ongeveer tien keer per jaar gemaakt door het RIEC ON en verspreid onder de partners. De communicatiemedewerker is verantwoordelijk voor het maken van de nieuwsbrief en het bijhouden van de website. Het RIEC ON maakt daarnaast gebruik van een Twitter account.

Het onderdeel communicatie is tevens opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst met het LIEC. Bij het LIEC is een communicatiemedewerker werkzaam. De communicatiemedewerker van het RIEC ON is verantwoordelijk voor de afstemming met het LIEC in verband met landelijke afspraken rondom het onderwerp communicatie. In 2016 zal er landelijk onder andere worden ingezet op de invulling van de website, het opstellen van een huisstijl en daarbij behorende formats en een intranet voor alle medewerkers van de RIEC's en het LIEC.

Doelstellingen 2015

- Continueren van het uitbrengen van de nieuwsbrief en themanummers.
- Invulling geven aan het onderdeel voor het RIEC ON op de landelijke websites voor de RIEC's en het LIEC (www.riec.nl/oostnederland)
- Afstemming met het LIEC in verband met landelijke afspraken rondom communicatie

Begroting RIEC Oost-Nederland

Inkomsten RIEC		Begroting	Uitgaven RIEC		Begroting
<i>Bijdragen ministerie V & J:</i>			<i>Personele kosten:</i>		
RIEC algemeen (cofinanciering) 100% subsidie		735.000			
Bijdrage politie Project Ongebruikelijk Bezit 2016		28.500	<i>Functies:</i>	<i>Fte's</i>	
Subtotaal		763.500	Management	1	
			Ondersteuning/secretariaat/Beleid	3,65	
			Projectleiders/accountmanagers	8,7	
<i>Geldelijke bijdragen partners:</i>			Analysefuncties	4,8	
Gemeenten		470.500	Subtotaal	18,2	1.052.000
Provincie Gelderland		10.000	Gekapitaliseerde uren partners		244.500
Provincie Overijssel		10.000*	Subtotaal		1.296.500
Subtotaal		490.500			
			<i>Huisvestingskosten:</i>		
			Huur		68.500
			Service & faciliteiten		29.200
<i>Overige inkomsten:</i>			Inrichtingskosten		5.000
<i>Bijdragen in uren en/of loonkosten:</i>	<i>uren</i>		Subtotaal		102.700
Gemeenten	pm				
Belastingdienst	pm		<i>Automatiseringskosten:</i>		
Politie	pm		Service & faciliteiten		43.000
OM	pm		Investeringskosten		5.000
Overigen	pm		Subtotaal		48.000
<i>Totaal uren en/of loonkosten</i>					
Gekapitaliseerde uren (totaal x € 79,-)	3.095	244.500	<i>Overige kosten:</i>		
			Opleidingen		9.925
			Reis/verblijf/belkosten		120.000
			LIEC		60.000
			Diversen/ projectkosten		50.000
			Subtotaal		239.925
reserve RIEC		188.625			
Totaal geldelijke inkomsten		1.687.125	Totaal uitgaven		1.687.125

* onder voorbehoud van definitieve besluitvorming

© 2015, Regionaal Informatie en Expertisecentrum Oost-Nederland (uitgegeven in eigen beheer).
Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag zonder bronvermelding worden
verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige
vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door print-outs, kopieën, of op welke andere
manier zonder voorafgaande toestemming van de uitgever.

E: info@riec-on.nl
T: 0547-857305
P: Postbus 20, 7500 AA Enschede
<http://www.riec.nl>