



# VOORSTEL

## Districtelijke Veiligheidsoverleg Twente

ONDERWERP	Modernisering cannabisbeleid	AGENDAPUNT	E01a
DATUM	9 mei 2016		
OPENBAAR	ja	BEHANDELD DOOR	Werkgroep Hennep (Karen Ottens)
REGISTRATIENUMMER	[Registratienummer]	TELEFOONNUMMER	06-53 65 54 36
PORTEFEUILLEHOUDER	S.W.J.G.. Schelberg		

### Voorstel

1. Standpunten inventariseren ten aanzien van modernisering cannabisbeleid;
2. Voor een volgende Twenteraad bijeenkomst dit onderwerp laten agenderen en dit aan te kondigen door de voorzitter op 16 juni as. (Witte Donderdag conferentie).

### Samenvatting

Op 8 juni 2016 neemt het VNG bestuur tijdens de Algemene Leden Vergadering een standpunt in over het rapport 'Het failliet van het gedogen'. Dit rapport is gemaakt door de bestuurlijke werkgroep 'Modernisering Cannabisbeleid', bestaande uit acht bestuurders van verschillende gemeenten.

De werkgroep had als opdracht om oplossingsrichtingen aan te dragen voor de problemen die het lokaal bestuur ervaart op het terrein van openbare orde, volksgezondheid en georganiseerde criminaliteit rondom het cannabisbeleid. Als oplossing heeft de bestuurlijke werkgroep een drietal scenario's uitgewerkt:

1. Vrijgeven
2. Verbieden
3. Regelen

De bestuurlijke werkgroep spreekt haar voorkeur uit voor een scenario waarin de gehele keten rondom cannabis geregeld wordt (optie 3), uit te werken in een Cannabiswet. Door een aantal lokale pilots onder landelijke regie kan verkend worden hoe daar concreet invulling aan te geven.

Voordat de VNG tijdens de ALV op 8 juni haar standpunt inneemt vraagt zij haar leden om input te leveren. Dit gebeurt o.a. door het organiseren van landelijke bijeenkomsten. In Twente heeft deze bijeenkomst plaatsgehad op 5 april 2016 te Oldenzaal. Daarnaast is een enquête uitgezet onder burgemeesters en wethouders.

Tijdens het DVO is het de bedoeling om te inventariseren welke standpunten er leven onder de bestuurders. In 2014 hebben de gemeenten Almelo, Enschede en Hengelo hun steun geuit in het manifest Joint Regulation. Het Dagelijks Bestuur doet het voorstel om het DVO samen met de portefeuillehouders Publieke Gezondheid te laten discussiëren over het toekomstige cannabisbeleid in de eerstvolgende Twenteraad. Deze aankondiging wordt gedaan door de voorzitter tijdens de Witte Donderdag conferentie op 16 juni as.

### Toelichting; conclusies van de bestuurlijke werkgroep

#### Het failliet van het gedogen

De werkgroep concludeert dat het gedoogbeleid niet meer past bij de huidige omstandigheden. Het gedoogbeleid is een tijdlang succesvol geweest, maar staat nu in de weg om problemen effectief aan te pakken op het gebied van:

- Het beschermen van de volksgezondheid tegen risico's van het cannabisgebruik.
- Het verminderen van de overlast en onveiligheid als gevolg van cannabisproductie,- handel en – gebruik.
- Het aanpakken van georganiseerde criminaliteit die achter de cannabisproductie- en handel zit en de ondermijning als gevolg daarvan.

**Uitgangspunten** voor een nieuwe landelijk beleidskader zijn:

- “Droogleggen” is geen optie: cannabis is niet meer weg te denken in Nederland.
- Stoppen met gedogen: moet wettelijk geregeld worden.
- Heldere positie creëren voor lokale bestuurders in de omgang met cannabis.
- Toekomstbestendig cannabisbeleid.
- Het moet helder en uitlegbaar zijn aan de samenleving.
- Het moet juridisch houdbaar zijn.

De bestuurlijke werkgroep heeft hierbij **drie scenario's** (slechts in beperkte mate) qua gevolgen doordacht.

### **Scenario 1 Vrijgeven**

Het eerste scenario is het vrijgeven van de productie en verkoop van cannabis en wordt daarbij een gebruiksproduct.. Door normalisatie verdwijnt de strafbaarstelling en directe inmenging van de overheid. Kanttekeningen zijn o.a. de gezondheidsrisico's door verwachte gebruikstoename, bestrijding en vermenging van de georganiseerde misdaad met de illegale buitenlandse markt (een nog grotere opgave dan nu het geval is) en de internationale verdragen die zich hiertegen verzetten.

### **Scenario 2 Verbieden**

In dit scenario wordt de productie en verkoop van cannabisproducten geheel verboden. De verkoop in coffeeshops wordt niet langer gedoogd, de productie blijft strafbaar. Beide activiteiten worden actief vervolgd. Door een verbod wordt cannabisgebruik minder laagdrempelig en ontstaat een helder kader om overlast, onveiligheid en georganiseerde criminaliteit tegen te gaan. Bovendien geeft de overheid een helder signaal af dat cannabisgebruik slecht is voor de volksgezondheid. Nadeel is dat de scheiding tussen de soft- en harddrugsmarkt wegvalt en de illegale markt zal groeien.

### **Scenario 3 Regelen**

In dit scenario kiest de overheid ervoor om de productie en de verkoop van cannabis te regelen. De overheid creëert een systeem van regels waarbinnen de productie en verkoop onder strikte voorwaarden is toegestaan. Dit systeem wordt juridisch verankerd in de Cannabiswet. Dit scenario gaat ervan uit dat cannabisgebruik niet meer weg te denken is uit Nederland en dat beleid zich moet richten op het beperken van de schadelijke gevolgen voor gebruiker en samenleving. Door het stellen van regels voor de productie en verkoop van cannabis houdt de overheid grip op het systeem, waardoor de belangen van volksgezondheid beter bewaakt worden en overlast wordt tegengegaan. Verder geeft dit scenario een oplossing voor de achterdeurproblematiek en de criminogene omgeving van de huidige coffeeshops. De overheid staat wel voor de uitdaging om, naast de regelgeving en uitwerking van het systeem, een gedegen toezicht- en handhavingssysteem te organiseren om de georganiseerde criminaliteit te bestrijden (illegale markt voor de export). Ook vergt het inspanning om dit beleid in het buitenland te verdedigen, omdat het zich verzet tegen de internationale verdragen.

De bestuurlijke werkgroep pleit voor **scenario 3** met als argument dat daarmee de overheid de meeste legitimiteit heeft om voorwaarden te stellen vanuit het perspectief van volksgezondheid. Beschikbaarheid en prijs kunnen gereguleerd worden, waarmee een rem wordt gezet op de normalisering. Daarnaast wordt de scheiding van de markten van soft- en harddrugs versterkt. De overheid stelt voorwaarden aan productie en verkoop waarmee overlast en onveiligheid beter beheersbaar worden. Tot slot betoogt de werkgroep dat dit scenario goede handvatten biedt voor het bestrijden van de georganiseerde criminaliteit. De legitimatie voor het illegaal produceren van cannabis verdwijnt en de positie van de lokale bestuurders wordt versterkt.

### **Bijlage(n)**

E01b. Brief VNG 'Vervolgtraject rapport Modernisering Cannabisbeleid' van 25 maart 2016

E01c. Rapport 'Het failliet van het gedogen, op weg naar de Cannabiswet' van de Bestuurlijke werkgroep modernisering Cannabisbeleid van november 2015

E01d. Presentatie VNG bijeenkomst 5 april 2016 te Oldenzaal

---

Enschede, [Datum]

Het dagelijks bestuur

**Secretaris,**  
[Naam secretaris]

**Voorzitter,**  
[Naam voorzitter]