

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding

Sinds de komst van het Platform IVZ wordt er op districtelijk niveau in Twente structureel en integraal samengewerkt aan sociale, integrale veiligheid. Het huidige actieplan van het Platform IVZ liep eind 2014 af en vraagt om een nieuwe focus op ons regionale veiligheidsbeleid in Twente. Dit moment komt gelegen gelet op alle nieuwe landelijke en regionale ontwikkelingen die zich binnen het veiligheidsdomein afspelen dan wel raakvlakken hebben met dit beleidsterrein. Met behulp van een relatief nieuwe werkmethode is dit actieplan IVZ 2015-2016 tot stand gekomen: de scrummethodiek. Dit is een democratische methode waarbij in een team, in een aantal korte werksessies de gezamenlijke stip op de horizon wordt bepaald. Hierbij draait het om de toegevoegde waarde en staat het team centraal met als gevolg veel werkplezier en weinig waste van werkzaamheden. Het resultaat van deze sessie ligt nu in dit plan voor. Hierbij hebben we geprobeerd om het plan zo kort en krachtig mogelijk te beschrijven om het leesbaar en praktisch te houden.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de nieuwe Ausgangssituatie; ons omgevingsbeeld. Welke ontwikkelingen, informatiebronnen en kaders zijn van invloed en bepalen mede de inhoud van ons nieuwe regionale veiligheidsbeleid?

De verkenning en analyse die in hoofdstuk 2 is gedaan, is het vertrekpunt voor ons nieuwe beleid. Wat willen we de komende twee jaar met elkaar bereiken, bij welke speerpunten ligt onze focus en met welke uitgangspunten gaan we dat proberen te realiseren? Dit is nader uitgewerkt in hoofdstuk 3.

Tot slot beschrijft hoofdstuk 4 op welke wijze we de samenwerking in Twente op het terrein van integrale veiligheidszorg vormgeven. We staan stil bij het proces, de organisatie en de financiën van het Platform IVZ.

Hoofdstuk 2 Omgevingsverkenning en analyse

2.1 Inleiding

Om onze nieuwe veiligheidsagenda voor de komende twee jaar te bepalen, is het nodig om de omgeving te verkennen en te analyseren. In de eerste plaats zijn er allerlei veiligheidsplannen op verschillende schaalniveaus binnen de politie en het openbaar ministerie die van invloed zijn op ons regionale veiligheidsbeleid in Twente: lokaal, eenheid Oost Nederland en Nationaal. Daarnaast zijn er een aantal (netwerk)uitvoeringsorganisaties die actief zijn op een deelterrein van veiligheid zoals de aanpak georganiseerde criminaliteit (RIEC ON), de persoonsgerichte aanpak van criminaliteit en overlast (VH Twente), de fysieke veiligheid en crisisbeheersing (VRT) en samenwerkingsverbanden op het terrein van Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte en de Transitie Jeugdzorg.

Een andere belangrijke omgevingscan is de veiligheidsbeleving van onze Twentse burgers. Wat vinden zij belangrijk om aan te pakken en wat verwachten ze daarbij van de veiligheidspartners? Maar niet alleen zijn onveiligheidsgevoelens van belang, ook de feitelijke veiligheid die geregistreerd wordt bij de politie, geeft ons accenten voor de toekomst mee. Tot slot heeft er verdieping plaatsgevonden in alle ontwikkelingen en trends die zich afspelen binnen het veiligheidsdomein. Bij elk onderdeel volgt een korte samenvatting van de verkenning en analyse met de belangrijkste aandachtspunten voor de toekomst. Het hoofdstuk sluit af met een overzicht met selectiecriteria en de weging van de veiligheidsthema's.

2.2 Lokale integrale veiligheidsplannen

In onderstaand overzicht zijn de veiligheidsthema's vermeld die voor de gemeenten als speerpunten en aandachtsgebieden zijn opgenomen in hun integrale veiligheidsprogramma's en jaarplannen.

Prioriteiten	Veilige woon- en leefomgeving							Bedrijvigheid en veiligheid			Jeugd en veiligheid				Fysieke veiligheid			Integriteit en veiligheid			
	Subjectieve veiligheid (burger participatie en zelfredzaamheid)	Woonoverlast (w.o. psychische kwetsbaren)	Woninginbraken (HIC = overvallen en straatroof)	Fietsendiefstal	(Geweld (w.o., huiselijk)	Drugsoverlast	Zorg en veiligheid	BI/Nazorg detentie	KVO Bedrijven en winkelcentra	Veilig Uitgaan	Veilige evenementen	Voetbalgeweld	Jeugdoverlast	Jeugdcriminaliteit / individuele probleemjongeren	Jeugd, alcohol en drugs	Veiligheid in en om de school (pesten, social media, grooming)	Verkeersveiligheid	Externe veiligheid (w.o. spoor)	Crisisbeheersing en rampenbestrijding	Georganiseerde criminaliteit (hennep, fraude, mensenhandel)	Polarisatie en radicalisering
Almelo		X	Hic		X			X		X	X	X	X			X	X	X	X	X	X
Borne	X	X	X	X			X	X						X			X			X	
Dinkelland	X	X	X	X			X							X		X					
Enschede	X		X		X			X			X	X	X			X				X	X
Haaksbergen		X	X		X	X	X	X				X		X		X		X	X	X	
Hellendoorn			X	X	X							X		X	X	X					
Hengelo	X	X	X	X			X	X	X	X										X	X
Hof van Twente		X		X										X							
Losser			X		X	X								X		X					
Oldenzaal	X	X	X				X					X		X							
Rijssen-Holtten			X		X		X	X	X			X	X	X							
Tubbergen	X	X	X	X			X							X		X					
Twenterand			X	X		X						X	X								
Wierden	X	X	X	X				X				X		X	X					X	
Totaal	8	9	13	8	6	3	7	5	4	2	1	2	8	4	10	2	7	2	2	6	3

Kijkend naar de gemene deler in de lokale veiligheidsplannen, dan komen de thema's voor een regionale aanpak in aanmerking die *zeven keer of vaker* voorkomen in de veertien Twentse plannen. Dit zijn: aanpak sociale onveiligheid, aanpak woonoverlast, aanpak woninginbraken, fietsendiefstal, zorg en veiligheid, jeugdoverlast, alcohol en drugs (jeugd) en verkeersveiligheid.

2.3 Nationale politie en eenheid Oost Nederland

De plannen van de politie op de diverse schaalniveaus zijn gescand: nationaal, op eenheidsniveau en binnen de basisteams in Twente. Uit deze verkenning blijkt dat de essentie van de inhoud qua prioriteitsstelling en inzet van de politie niet echt verschilt per schaalniveau. De Nationale politie richt zich met name op de *aanpak* en *sturing* op cybercrime, fraude, criminele samenwerkingsverbanden en kinderporno. Daarnaast kan er landelijke *ondersteuning* verwacht worden op delicten met een grote impact op slachtoffer, diens directe omgeving en het veiligheidsgevoel in de maatschappij. Dit betreffen overvallen, straatroven, woninginbraken en geweld. Het gaat daarbij om een gecombineerde persoonsgerichte aanpak (zoals Top X), groepsgerichte aanpak (zoals criminele jeugdgroepen) en gebiedsgerichte aanpak van geografische concentraties (hotspots van HIC).

De Veiligheidsstrategie 2015-2018 van Oost NL sluit aan op de nationale prioriteiten door op drie veiligheidsthema's gezamenlijk door gemeenten, politie, justitie en zorgpartners toegevoegde waarde te leveren voor de eenheid. Dit zijn: de aanpak van woninginbraken, de aanpak van hennepteelt en het terugdringen van ernstige overlast door personen in de woonomgeving (psychische kwetsbaren, jeugd, terugkeer van gedetineerden waarbij een reële kans op maatschappelijke onrust bestaat).

2.4 Overzicht (overige) veiligheidspartners

Tot slot zijn de plannen van onze vaste veiligheidspartners verkend en die van enkele samenwerkingsverbanden op het terrein van veiligheid, dan wel die daar nadrukkelijke raakvlakken mee hebben. In onderstaande tabel worden alle thema's per organisatie overzichtelijk weergegeven. Voor de volledigheid zijn in het overzicht ook de prioriteiten van de politie en het openbaar ministerie weergegeven.

Veiligheidsthema	Veilige woon- en leefomgeving							Bedrijvigheid en veiligheid				Jeugd en veiligheid				Fysieke veiligheid		Integriteit en veiligheid	
	Subjectieve veiligheid	Woonoverlast (w.o. psychische High Impact Crimes (woninginbraken, overvallen, straatroof)	Fietsendiefstal	(Geweld (w.o., huiselijk)	Drugsoverlast	Zorg en veiligheid	Bij/Nazorg detentie	KVO Bedrijven en winkelcentra	Veilig Uitgaan	Veilige evenementen	Voetbalgeweld	(Criminele) jeugdgroepen	Jeugdcriminaliteit / Individuele probleemjongeren	Jeugd, alcohol en drugs	Veiligheid in en om de school	Verkeersveiligheid	Externe veiligheid (w.o. spoor)	Crisisbeheersing en rampenbestrijding	Georganiseerde criminaliteit (CSV's) w.o. fraude, mensenhandel, georganiseerde hennep
Politie		X		X							X	X						X	X
Openbaar Ministerie		X		X							X	X						X	X
RIEC ON																		X	
Veiligheidshuis Twente	X	X		X		X	X												
Transities (w.o. Jeugdzorg)		X				X	X					X	X						
Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte	X			X	X		X	X	X		X		X		X				
Veiligheidsregio Twente									X							X	X		

Uit het overzicht is af te lezen dat:

- de politie en het openbaar ministerie zich (uiteraard) richten op de harde kant van veiligheid: geweldszaken met betrekking tot een veilige leef- en woonomgeving, jeugdcriminaliteit en georganiseerde criminaliteit.
- het RIEC ON het expertisecentrum is voor wat betreft de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.
- het Veiligheidshuis Twente gespecialiseerd is in de persoonsgerichte aanpak van criminaliteit en overlast met betrekking tot een veilige woon- en leefomgeving en jeugdcriminaliteit. Dit raakt de zorg en veiligheid van de netwerksamenwerking "Samen 14" in verband met de Transities.
- Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte bij uitstek de uitvoeringsorganisatie is op het terrein van een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid & veiligheid, jeugd en veiligheid en verkeersveiligheid.
- Veiligheidsregio Twente gespecialiseerd is op het terrein van fysieke veiligheid (milieu- en brandveiligheid, crisisbeheersing en rampenbestrijding en advisering veilige evenementen).

2.5 Veiligheidsanalyse

In deze paragraaf wordt stil gestaan bij de veiligheidssituatie in Twente op basis van de geregistreerde politiecijfers en de veiligheidsbeleving van de Twentse burger. Welke accenten voor beleid geven deze uitkomsten mee?

2.5.1 Politiregistraties

Kijkend naar de politiecijfers in Oost Nederland dan is het aantal misdrijven gedaald in de afgelopen vijf jaar. Het aantal misdrijven bedroeg in 2010 nog ruim 180.000 en na vijf jaar minder dan 150.000. Het aantal afgehandelde verdachten is gestegen van bijna 31.000 verdachten in 2010 naar ruim 42.000 in 2014.

	Misdrijven			Verdachten		
	2013	2014		2013	2014	
Twente	34.649	30.097	- 13%	7.797	8.580	+ 10%
IJsselland	24.594	22.284		6.271	6.625	
NO-Gelderland	37.304	34.275		8.846	9.515	
Gelderland-Midden	37.549	33.838		9.118	10.479	
Gelderland Zuid	32.885	29.034		6.687	7.111	
Eenheid	166.987	149.532	- 10%	38.725	42.313	+ 9%

In 2014 daalde het aantal misdrijven verder met tien procent ten opzichte van 2013 en het aantal verdachten dat werd afgehandeld steeg met negen procent. In Twente zijn de resultaten op beide onderdelen nog iets beter. Wanneer binnen Twente wordt ingezoomd op de verschillende categorieën dan laat dit het volgende beeld zien.

Daling	Gelijk gebleven	Stijging
Diefstal motorvoertuigen (- 31%)	Overlastmeldingen jeugd	Overlast zwervers (+ 32%)
Diefstal af/uit motorvoertuigen (- 28%)	Burengerucht (relatieproblemen)	Overlast door verwarde en overspannen personen (+ 18%)
Verkeersoverlast (- 26%)	Alcohol incidenten	Diefstal af/uit overige voertuigen (+ 16%)
Diefstal / inbraak woning (- 20%)	Drugshandel	Overlast algemeen (+ 13%)
Mishandeling (- 17%)	Milieu incidenten	
Winkeldiefstal (-15%)		
Overige vermogensdelicten (- 14%)		
Vernieling / zaakbeschadiging (-10%)		
Diefstal brom-, snor-, fiets (- 10%)		

Aandachtspunten

Gelet op de impact op het slachtoffer en het gevoel van onveiligheid blijft woninginbraken ondanks de daling van 20% een aandachtspunt voor Twente. Bovendien ligt het aantal inbraken in 2014 met ruim 2.000 misdrijven nog ver boven het aantal in 2007 (1.521 misdrijven). Daarnaast blijft overlast door verwarde en overspannen personen op basis van de toegenomen politieregistraties een aandachtspunt voor de toekomst.

Het aantal fietsendiefstallen schommelt de afgelopen vijf jaar tussen de 5.000 en 6.100 misdrijven in Twente. Ondanks dat het aantal in 2014 gedaald, blijft het aantal misdrijven in absolute zin erg hoog. Kijkend naar het aantal aangiften per 1.000 inwoners dan ligt dit gemiddeld hoog in Twente en ook vergeleken met andere gemeenten in onze eenheid Oost NL. In ruim 18% van alle gevallen betrof het in 2014 een diefstal van een brom-, snor-, fiets. Om deze reden verdient het de aandacht.

2.5.2 Veiligheidsbeleving onder burgers

Integrale veiligheidsmonitor (IVM)

De laatste uitkomsten van de landelijke IVM monitor onder burgers hebben betrekking op 2014. Hieruit blijkt dat landelijk steeds minder Nederlanders criminaliteit, onveiligheidsgevoelens en overlast ervaren in de eigen buurt. Het aantal slachtoffers is sinds 2005 gedaald met bijna een derde, nu is ongeveer 2 op 10 Nederlanders slachtoffer in het afgelopen jaar. Twente behoort bij de IVM uitkomsten tot de top 6 van 43 politiedistricten voor wat betreft slachtofferschap criminaliteit. Dit geldt ook voor twee andere districten van de eenheid Oost Nederland: IJsselland en Noord Oost Gelderland.

Aandachtspunten voortvloeiend uit de IVM voor Twente zijn: sociale overlast in de buurt, onveiligheidsgevoelens (algemeen en in de eigen buurt), verkeersoverlast en geweld.

Volgens Nederland Monitor (juli 2013)

De Volgens Nederland Monitor is een terugkerend onderzoek dat door Achmea wordt uitgevoerd en heeft als doel de stemming in Nederland te meten, in perspectief te plaatsen en daarnaast verschillende maatschappelijke onderwerpen uit te diepen. *Opvallende zaken* en *aandachtspunten* zijn:

- Ongeveer 9 op de 10 burgers vindt dat sociale controle en betrokkenheid van de bewoners of ondernemers het meest bijdraagt aan de veiligheid. Denk aan initiatieven als Amber Alert of het vrijgeven van bewakingsbeelden van een misdrijf om burgers te betrekken bij veiligheidskwesties.
- Een meerderheid heeft interesse informatie over veiligheidskwesties te ontvangen per sms of social media.

2.6 Ontwikkelingen en trends

Voor de verkenning van de trends is vooral gebruik gemaakt van een tweetal bronnen: Nationaal investeren in lokaal veiligheidsbeleid (*ROB*; november 2014) en de trendanalyse van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (2013). Vanuit beide documenten worden de volgende overwegingen meegegeven:

- Veiligheid zou meer in wisselwerking met burgers moeten worden georganiseerd. Het doel is het vergroten van de betrokkenheid. Dit vraagt om een veiligheidsnetwerk om de burger heen, waar de burger invloed op uit kan oefenen. Het zwaartepunt moet liggen op zelf organiserend vermogen van de burger in plaats van repressie door de overheid.
- De rol van de overheid wordt dan meer faciliterend en stimulerend (van aanbod naar vraaggericht), gericht op het uitlokken van effectieve samenwerkingsrelaties tussen overheden onderling, of met (groepen) inwoners. Voordeel hiervan is dat je je richt op de gehele bevolking. Repressie richt zich op de (potentiële) daders.

- De schaal waarop kan worden bevorderd dat burgers zich veilig voelen, is niet per definitie een gemeente, maar kan bijvoorbeeld een buurt, wijk of straat zijn. Dit onderstreept het belang van burgers op relevante schaal betrekken.
- Sociale media is booming. De overheid maakt nog onvoldoende gebruik van dit medium. Hulpkracht van burgers is via sociaal media snel georganiseerd.

2.7 Resultaat en weging omgevingsanalyse

In een eerder actieplan van het Platform IVZ zijn door het bestuur criteria vastgesteld om te komen tot een goede selectie van de regionale veiligheidsagenda voor het Platform IVZ. Dit zijn:

- a) Het primaat ligt bij openbare orde en veiligheid en het Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente. Bij sommige thema's is er sprake van een gedeelde verantwoordelijkheid (bijv. aan zorg, jeugd, etc.);
- b) Er is sprake van een hoog afbreukrisico, urgentie en/ of actualiteit waardoor het thema opgepakt moet worden;
- c) Er is sprake van een landelijke richtlijn/wetgeving of het is benoemd als landelijke of eenheidsprioriteit;
- d) Het veiligheidsthema speelt in een substantieel deel van de aangesloten Twentse gemeenten, dan wel alle gemeenten moeten in voldoende mate worden bediend door het Platform IVZ;
- e) Er moet sprake zijn van een lokaal en bovenlokaal (regionaal) belang doordat verplaatsing van veiligheidsproblemen wordt voorkomen;
- f) De regionale aanpak leidt tot efficiency voordelen of kwaliteitsverbetering van het veiligheidsbeleid;
- g) De aanpak van een thema moet een realistisch beslag leggen op de middelen van het platform (zowel financiële middelen als capaciteit);
- h) Het veiligheidsprobleem heeft een hoge impact op slachtoffer en/of omgeving;
- i) Het veiligheidsprobleem komt voor in meerdere onderdelen van de omgevingsanalyse.

De veiligheidsonderwerpen cq problemen die voortvloeien uit de omgevingsanalyse zijn naast de selectiecriteria gelegd. Op basis van deze weging worden de volgende onderwerpen tot regionale inhoudelijke speerpunten benoemd voor het Platform IVZ:

1. Aanpak woninginbraken
2. Woonoverlast psychische kwetsbaren
3. Aanpak hennepteelt

Onderwerpen die aandacht vragen van het Platform zijn:

- a) Fietsendiefstal
- b) Radicalisering
- c) Zorg en veiligheid

Hoofdstuk 3 Ambitie, strategische randvoorwaarden en regionale veiligheidsthema's

3.1 Inleiding

Door op gezamenlijke prioriteiten op regionaal niveau in Twente samen op te trekken ontstaat een grotere effectiviteit van de aanpak. Het afstemmen van werkprocessen en het gezamenlijk bedenken van oplossingen kan tijd en geld besparen. Datzelfde geldt voor de uitvoering. Een tweede belang van bovenlokale samenwerking ligt bij de veiligheidspartners. Veel van de veiligheidspartners zijn op een hoger schaalniveau georganiseerd. Als het gaat om het maken van werkafspraken, claimen van capaciteit, informatieoverdracht, etc. dan is het voor deze partners aantrekkelijker samenwerken met een groep gemeenten dan met elke gemeente individueel. Naast deze praktische redenen om bovenlokaal samen te werken is ook de aard van veel veiligheidsproblematieken een belangrijk motief. Onveiligheid trekt zich weinig aan van gemeentegrenzen, waarbij het risico aanwezig is dat veiligheidsproblemen verplaatsen wanneer enkele gemeenten een actief beleid voeren op dit onderdeel. Sommige problemen worden ook pas zichtbaar op een ander schaalniveau. Zo zal de aanpak van hennepsteelt niet snel prioriteit krijgen als er in een gemeente één plantage is. Als er binnen een bepaald gebied echter 25 plantages zijn, wordt het probleem een stuk zichtbaarder.

Op basis van de lokale prioriteiten en een nadere omgevingsanalyse zijn de regionale thema's geselecteerd. De regionale thema's komen dus niet in de plaats van de lokale prioriteiten. Ze zijn een weergave van de veiligheidsthema's waarop we in Twente willen samenwerken of de afstemming zoeken. Eerst wordt in de volgende paragraaf stil gestaan wat we met elkaar in algemene zin willen bereiken op het terrein van veiligheid en op welke wijze we dat gaan doen.

3.2 Ambitie en uitgangspunten

In ons vorige actieplan IVZ 2013-2014 hadden we de volgende algemene ambitie geformuleerd:

“De 14 Twentse gemeenten, politie en Openbaar Ministerie slaan de handen ineen met bewoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers om een zo ongunstig mogelijk klimaat te creëren voor het bedrijven van criminele activiteiten in Twente. Hierbij hebben we de volgende concrete ambities voor ogen: Twente behoort tot de top 7 veiligste districten (43 districten) van Nederland en binnen de regionale eenheid Oost staat het district Twente eind 2014 (gemiddeld) op de 2^e plaats als veiligste district”.

Op basis van de IVM uitkomsten 2014 kan gesteld worden dat we met betrekking tot het eerste deel van de geformuleerde ambitie zelfs tot de top 6 behoren van de veiligste districten qua slachtofferschap. Voor de onderdelen onveiligheidsgevoelens en ervaren buurtoverlast geldt deze positie niet (zie bijlage 1). De vergelijking van de incidentiecijfers binnen Oost Nederland laat zien dat we het tweede gestelde doel in de afgelopen periode ook behaald hebben. Het is wel een gedeelde 2^e plaats is geworden (zie bijlage 2).

Echter, terugkijkend op deze geformuleerde ambitie, concluderen we ook dat we weinig invloed hebben gehad op het realiseren van deze ambitie. We zijn daarbij afhankelijk van hoe andere districten het doen in de rangorde. Ten tweede zijn er vele ontwikkelingen die van invloed zijn op onze resultaten en de omvang van ons werk. Hierbij valt te denken aan o.a.:

- De verantwoordelijkheden voor de gemeenten en in het bijzonder het bevoegdhedenarsenaal van de burgemeester zijn uitgebreid. Daarmee is de werkdruk van de IVZ coördinator aanzienlijk gestegen en lijkt de rol van IVZ-er te veranderen. Doordat veiligheid als facetbeleid verweven is met vele andere beleidsterreinen is de IVZ-er steeds meer tijd kwijt aan afstemming, coördinatie en interventie.
- De nieuwe taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden geven de gemeente ook een veel stevigere informatiepositie. Deze informatiepositie moet goed worden ontsloten, gemeenten moeten intern, maar ook met partners “weten wat ze kunnen weten” en daar handelingsperspectieven op ontwikkelen. Het verbeteren van de informatiepositie vraagt analysecapaciteit van de IVZ-er.

- De decentralisatie opgaven, met name de zorg en jeugdtaken, moeten het met minder middelen worden uitgevoerd, 20-30%. Dat betekent dat zéér waarschijnlijk ondanks alle efficiency maatregelen de complexere cases w.o. de zorgmijders minder aandacht krijgen, omdat ze niet opvallen - er wordt geen hulp gevraagd - waardoor er meer incidenten zullen gaan voorkomen. Bezuinigingen of keuzes in het sociale domein, hebben, soms pas op langere termijn, een uitwerking op het veiligheidsdomein. Te denken valt aan meer woonoverlast in woonwijken, gewelddadige incidenten etc.
- Er wordt niet alleen bezuinigd op andere beleidsterreinen, maar ook binnen het veiligheidsdomein. Denk daarbij aan het verminderen van de IVZ en AOV capaciteit bij gemeenten maar ook op regionaal niveau. De Veiligheidsregio maar ook het Platform IVZ beschikken over minder middelen door het wegvallen van de financiële bijdrage van de politie, bijna 20%. Desondanks is er voor komende twee jaar geld beschikbaar voor een uitbreiding van de coördinatie functie voor IVZ met 0,66 fte. Daarna ontbreken de middelen en zijn de reserves aanzienlijk minder geworden (zie hoofdstuk 4).

Om al deze ontwikkelingen het hoofd te bieden, hebben we ervoor gekozen om voor de komende periode 2015-2016 een aantal opgaven te formuleren die ons dichterbij brengen bij de kern van ons werk. De volgende opgaven zijn randvoorwaardelijk voor een goede en gedegen uitvoering van onze regionale aanpak (lees regionale veiligheidsthema's in paragraaf 3.3):

1. Het beheersbaar maken van onze werkvoorraad en de rol van het Platform.
Concreet betekent dit dat we een strategische analyse willen laten uitvoeren binnen het veiligheidsdomein. Wat zijn de ontwikkelingen, welke invloed hebben zij op het veiligheidswerk en hoe kunnen we daar het beste mee omgaan? Deze opdracht willen we medio 2015 uitvoeren en ons daarbij door een externe adviseur laten begeleiden.
2. Het versterken en verbeteren van onze informatiepositie:
Concreet gaan we hiermee aan de slag op een viertal onderdelen. Het basisteam West wil de informatiepositie en het functioneren van de lokale driehoek versterken en draait hierin mee in een landelijke pilot met het COT. Daarnaast wordt er een pilot opgestart om de gezamenlijke informatiepositie Veiligheid te versterken in samenwerking met het Kennispunt Twente, de brandweer, GGD, VRT en Platform IVZ (lees gemeenten). We gaan verkennend aan de slag hoe we beter gebruik kunnen maken van elkaars gegevens. Binnen de gemeente Borne wordt gestart met een pilot om in kaart te brengen welk percentage van de Bornse bevolking gebruik maakt van de zorgproducten waarbij de relatie met criminaliteit en overlast wordt gelegd. Tot slot draagt vanaf 1 maart 2015 het nieuwe landelijke VNG-INP model bij aan de versterking van de informatiepositie van het lokaal bestuur door een verbeterde informatiedeling tussen politie en gemeenten.
3. Een grotere betrokkenheid en afstemming realiseren met en tussen onze uitvoeringsorganisaties op het gebied van veiligheid: RIEC ON (georganiseerde criminaliteit), VH Twente (persoonsgerichte veiligheid), VRT (fysieke veiligheid) en samenwerkingsverbanden zoals Samen 14 (zorg en veiligheid) en Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (leefbaarheid en veiligheid).
Concreet willen we meer inzicht krijgen als Platform IVZ in het werk van desbetreffende uitvoeringsorganisaties en willen we meer afstemming realiseren zodat er een grotere synergie en effectiviteit van ons veiligheidsbeleid komt
4. Het bevorderen van de zelfredzaamheid en veiligheidsbewustzijn bij burgers, scholen (jongeren), ondernemers.
Concreet gaan we hiervoor medio 2015 een communicatiestrategie ontwikkelen rondom het thema sociale veiligheid om onveiligheidsgevoelens te verminderen. Daarnaast vindt er een afstudeeronderzoek plaats naar burgerparticipatie en zelfredzaamheid met betrekking tot woninginbraken waarbij een koppeling wordt gemaakt met het project Veilig Leven en het traject spoorveiligheid in Borne zodat uitkomsten vergelijkbaar zijn.

5. Meer zichtbaarheid van het Platform IVZ.

Concreet betekent dit dat we meer naar buiten gaan treden als Platform en ons meer zichtbaar maken bij externen zoals het CCV, VNG, Ministeries en andere samenwerkingsverbanden in den lande. Dit krijgt onder meer vorm in de op te stellen communicatiestrategie.

3.3 Uitwerking regionale veiligheidsthema's

Op basis van de weging in het vorige hoofdstuk zijn er drie inhoudelijke veiligheidsthema's benoemd waarop het Platform IVZ zich richt in de komende periode 2015-2016. In deze paragraaf lichten we deze thema's toe. Elk thema bevat een analyse, een ambitie/doelstelling en een aanpak.

3.3.1 Aanpak woninginbraken

Analyse

In de periode 2007-2012 is er sprake van een jaarlijkse toename in het aantal woninginbraken (van 1.500 naar 2.600 inbraken op jaarbasis). Door inzet van een gerichte aanpak is er in 2013 een stabilisatie van het aantal inbraken gerealiseerd. In 2014 is voor het eerst een daling ingezet van 20%, waardoor we nu op 2.085 inbraken komen. De drie grote steden in Twente zijn in 2014 gezamenlijk verantwoordelijk voor bijna 1.400.

De gestelde ambitie voor 2013-2014 is ruimschoots gerealiseerd met een daling van 20%. Ten opzichte van de overige districten blijft Twente echter procentueel achter omdat in die districten dalingen zijn ingezet oplopend tot 37 procent. Kijkend naar het aantal inbraken per 1.000 woningen scoort Twente goed met een 7,5 ten opzichte van het gemiddelde in Oost-Nederland van 7,8. Tot slot blijkt dat het percentage pogingen inbraak ten opzichte van het totaal woninginbraken 24% bedraagt, terwijl dit in de eenheid Oost gemiddeld op 28 procent ligt (met uitschieters tot 33%). Dit houdt in dat in 76 % van de gevallen de inbraak slaagt in Twente.

Ambitie

Het is zaak om de ingezette daling in Twente ieder jaar met 5% gerekend vanaf 2013 door te zetten. De inzet is om via zowel preventieve als repressieve acties een vermindering van 5% in 2015 te realiseren t.o.v. 2014. Dit betekent maximaal 1.895 inbraken in 2015 en 1.800 in 2016. De politie realiseert daarbij een oplossingspercentage van 10% oplopend naar 11,5% in 2018.

Aanpak

In de afgelopen periode is een toolkit ontwikkeld waarin door het bestuur (DVO Twente) een minimumpakket aan maatregelen is vastgesteld. Iedere Twentse gemeente heeft toegezegd ten minste medewerking te verlenen aan de aanpak heling en gerichte communicatie in te zetten in de aanpak tegen woninginbraken. Daarnaast is er een flinke bijdrage van het ministerie van Veilig en Justitie voor Twente ontvangen voor de bestrijding en het voorkomen van woninginbraken (bijna € 400.000). Van dit bedrag worden grotendeels gratis preventieadviezen verstrekt aan de Twentse burgers door 6 adviseurs, een preventie voorlichtingsbus wordt ingezet in wijken waar onlangs is ingebroken en voorlichtingscampagnes en -, avonden over aanpak heling en woninginbraken worden georganiseerd.

Voor de komende twee jaar worden de volgende activiteiten voortgezet en opgestart:

- Verdere uitvoering en besteding bijdrage ministerie Veiligheid en Justitie;
- Effectmeting cq nadere analyse woninginbraken door beschikbaar gestelde capaciteit politie aan het Platform IVZ;
- Ontwikkelen communicatiestrategie aanpak woninginbraken en Stop Heling;
- Verdere uitvoering aanpak heling (Digitale Opkopersregister en handhaving);
- Uitvoering afstudeeropdracht burgerparticipatie en zelfredzaamheid bij woninginbraken;
- Aansluiten bij expertgroep Veiligheidsstrategie Oost Nederland aanpak woninginbraken.

3.3.2 Woonoverlast (door psychische kwetsbaren)

Analyse

Zoals het landelijke beeld laat zien is het aantal incidenten met overlast door gestoorde/overspannen personen fors toegenomen in de afgelopen jaren net als binnen Oost Nederland. In Twente is het aantal incidenten gegroeid van 865 in 2011, naar 1.084 in 2012, 1.104 in 2013 en afgelopen jaar bedroeg het aantal 1.338 in 2014; een verdubbeling van het aantal incidenten in een periode van 4 jaar.

Een duidelijke verklaring hiervoor wordt niet gegeven in het veiligheidsbeeld. Het gaat bijvoorbeeld niet om overwegend om grote of juist kleine gemeenten of gemeenten waar veel psychiatrische instellingen aanwezig zijn. Mogelijk heeft het te maken met diverse bezuinigingsmaatregelen en ontwikkelingen in de Geestelijke Gezondheidszorg, de transities in het sociale domein en veranderingen in het gevangeniswezen.

Ambitie

We willen de multi informatiepositie en de interventiemogelijkheden voor de samenwerking rond overlastgevende psychiatrische risicopersonen verbeteren.

Aanpak

Door het DVO Twente is op 30 juni 2014 het projectplan met betrekking tot de regionale aanpak woonoverlast door psychische kwetsbaren vastgesteld. Hierin zijn een aantal pilots opgestart: het verbeteren van de multi-informatiepositie rond tien psychische kwetsbaren in Twente, het toepassen van de gedragsaanwijzing bij woonoverlast, het creëren van een crisisopvangplek bij Dimence en verdere bekendmaking van het Forensisch Psychiatrisch Netwerk Oost Nederland (FPN). Voor de uitvoering van het projectplan hebben we een subsidie ontvangen van Provincie Overijssel.

De komende twee jaar willen we deze aanpak verder voorzetten:

- Het monitoren en verder vorm geven van de pilots;
- Een afstudeeronderzoek naar de effecten en ervaringen in de pilots;
- Binnen het Platform IVZ het podium bieden voor een nadere verkenning van een regionale samenwerking in de aanpak van buurtbemiddeling;
- Aansluiten bij de expertgroep Veiligheidsstrategie Oost Nederland aanpak woonoverlast.

3.3.3 Aanpak georganiseerde hennepcultuur

Analyse

Ondermijning door criminelen in de samenleving kan op verschillende manieren plaatsvinden: mensenhandel, prostitutie, fraude en witwassen van geld, georganiseerde teelt en handel in hennepcultuur. Maar liefst 41procent van de criminele samenwerkingsverbanden (CSV's) houdt zich bezig met softdrugs, hennep. De meeste hennepactiviteiten spelen zich grotendeels af buiten het zicht van de inwoners, maar ze zijn wel potentieel slachtoffer van gevaarstelling die hierdoor ontstaat. Na een jarenlange stijging van het aantal opgerolde hennepkwekerijen, stabiliseert het aantal de afgelopen paar jaar rond de 200 in Twente. Hiervoor werden in 2014 220 verdachten ingezonden waarvan er 154 een dagvaarding kregen. Hiervan ontvingen 31 personen binnen de regio een WWB uitkering, waarbij ongeveer vier ton aan uitkeringsfraude is gerelateerd. Bij de ontruiming is direct een bedrag van ruim vier ton in beslag genomen aan planten en toppen waarvan de vermoedelijke verkoopwaarde op ruim vijf miljoen wordt gewaardeerd. De energiebedrijven hebben door elektriciteitsfraude een verlies van bijna 4,5 ton geleden. Ingeschat wordt dat de 200 opgerolde kwekerijen slechts 5 tot 10% van de werkelijk aanwezige hennepkwekerijen betreft en dat 20% van de teelt geleverd wordt aan de Nederlandse markt en 80% voor de export is.

Ambitie

Het is lastig om een concrete ambitie te formuleren met betrekking tot dit veiligheidsprobleem. Een belangrijk doel in de aanpak is: de crimineel betaalt de tol. Versterking in de opsporing, sneller lik-op-stuk en doorpakken in het afpakken van crimineel geld via straf-, bestuurs- en fiscaalrecht is het uitgangspunt om ondermijnd gedrag in de hennepcultuur tegen te gaan. We willen het aantal ingezonden verdachten verhogen, het aantal dagvaardingen en het afpakken van crimineel geld.

Aanpak

In de aanpak is een integrale samenwerking noodzakelijk. Medio 2014 is het regionale hennepconvenant vastgesteld voor de hele eenheid Oost Nederland. Het convenant is afgesloten en wordt momenteel ondertekend door de 81 gemeenten, de politie, het Openbaar Ministerie, het UWV, de netbeheerders, de woningcorporaties en de veiligheidsregio's. Voor het gebied Twente vervangt dit nieuwe convenant het oude hennepconvenant Twente.

Door het nieuwe convenant hennepcultuur, leggen de gemeenten in Oost Nederland zich vast op een gezamenlijke aanpak die aansluit op de oude aanpak en op het regionale Damoclesbeleid in Twente. De werkgroep Hennep heeft op basis van het convenant een uitvoeringsprotocol opgesteld als extra hulpmiddel bij de ontmanteling van hennepkwekerijen in de voorfase, ontruimingsfase en nafase. Het doel is om helder weer te geven wat de rol is van iedere convenantpartner. Per fase worden de processtappen praktisch beschreven, om helder te maken welke partner op welk moment een actie uitvoert. Het uitvoeringsprotocol wordt afgesloten met een overzicht van de hennepmatrix en de informatie die alle partijen bijhouden over een ontmanteling voor monitoring.

Om de aanpak van hennepcultuur (kweek en handel) nog effectiever te maken is een wet aangenomen die de voorbereidingen voor de hennepcultuur ook strafbaar stelt (per 1 maart 2015). Dit heeft als consequentie dat bij alle gemeenten met een al dan niet vergunde growshop het beleid op dat gebied herzien moet worden.

De komende periode zal het Platform IVZ zich richten op de volgende werkzaamheden binnen dit thema:

- Monitoring uitvoering uitvoeringsprotocol hennep Twente;
- Uitvoering nieuwe wet per 1 maart 2015 (verbod op growshops): intrekken vergunningen, wijzigen APV en handhaving.
- N.a.v. het bestuurlijk overleg tussen de 3 grote gemeenten is politiecapaciteit beschikbaar gesteld voor de uitvoering van een onderzoek of er behoefte en noodzaak is tot herijking van ons Damoclesbeleid, hoe er in Twente wordt omgegaan met de handhaving en het creëren van inzicht in de ondermijnende effecten van ons drugsbeleid;
- In het basisteam Midden-Twente wordt een Bestuurlijke Criminaliteitsbeeldanalyse uitgevoerd.
- Aansluiten bij de expertgroep Veiligheidsstrategie Oost Nederland aanpak hennep.

3.4 Overige aandachtsthema's Platform IVZ

Naast de regionale veiligheidsthema's komen uit de omgevingsanalyse een aantal onderwerpen die onze aandacht vereisen zonder dat daarvoor een hele aanpak cq programma wordt opgezet. Dit zijn:

- a) Fietsendiefstal: hiervoor wordt ten behoeve van de gemeenten een toolkit ontwikkeld.
- b) Radicalisering: dit krijgt o.a. vorm en inhoud via het regionale casuoverleg onder het Veiligheidshuis Twente. Daarnaast hebben gemeenten aandacht voor de preventieve kant zoals het leggen van contacten en verbindingen in de samenleving. Hiervoor wordt regionaal budget vrijgemaakt.
- c) Zorg en veiligheid: dit krijgt aandacht binnen het Veiligheidshuis Twente en de afstemming met de transitie binnen Samen 14 (via de Bestuurscommissie OZJT). Bijzondere aandacht gaat uit naar regionale aanpak van BII/ZOET.

Hoofdstuk 4 Organisatie en financiën

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt de organisatorische borging van de regionale samenwerking via het Platform IVZ aan de orde. Op welke wijze wordt er samengewerkt, hoe krijgt de uitwerking van de geprioriteerde thema's vorm op ambtelijk vlak en hoe vindt de bestuurlijke aansturing plaats.

4.2 Platform IVZ

Het Platform IVZ bestaat uit de coördinatoren Integrale Veiligheid van de veertien Twentse gemeenten en vaste vertegenwoordigers van de regionale politie eenheid Oost NL en het Openbaar Ministerie. Daarnaast sluiten de volgende vertegenwoordigers aan:

- programmamanager van het VH Twente
- accountmanager van het RIEC ON,
- projectleider van de regionale samenwerking Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte
- vertegenwoordiger vanuit de regionale werkgroep APV/bijzondere wetten
- vertegenwoordiger GGD Twente
- vertegenwoordiger van de centrumgemeente Enschede zorg
- vertegenwoordiger brandweer

De voorzitter van het Platform IVZ is de secretaris van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente (tevens voorzitter veiligheidsdirectie VRT) en de secretaris is de regiocoördinator Veiligheid. Sinds 1 januari 2015 is het Platform versterkt door een projectcoördinator IVZ. Beide functionarissen zijn fysiek en organisatorisch ondergebracht bij de VRT. Het Platform IVZ komt structureel bijeen, roulerend op locatie bij alle deelnemers. De bijeenkomsten worden voorbereid door een agendacommissie¹, die vanaf 1 januari 2015 bestaat uit:

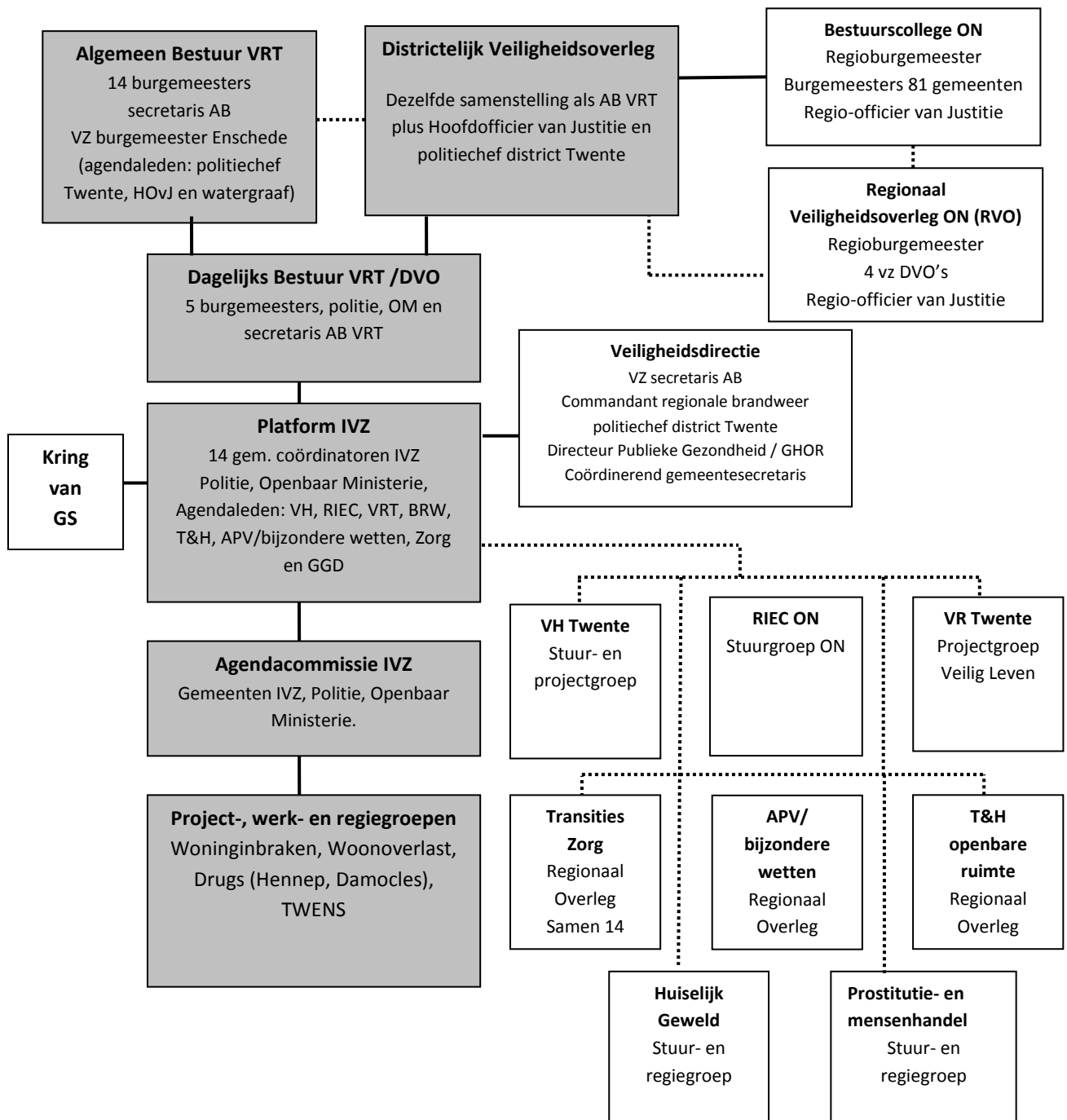
Functie	
Voorzitter	Herman Meuleman
Regiocoördinator Veiligheid	Jane Slot
Projectcoördinator en communicatie IVZ	Gerdien Rotgers
Basisteam Midden (Hengelo, Borne, Hof van Twente, Haaksbergen)	Jeroen Cozijnsen
Basisteam Noord (Almelo, Twenterand)	Tom Liedenbaum
Basisteam Noord-Oost (Oldenzaal, Losser, Dinkelland, Tubbergen)	Kim Scholten
Basisteam West (Wierden, Hellendoorn, Rijssen-Holten)	Susan Faal
Basisteam Enschede	Albert Bootsma
Politie Oost Nederland	Joost Arentsen
Openbaar Ministerie	Mark Imbos

Sinds het Platform IVZ is ondergebracht bij de VRT, is ervoor gekozen om zowel de Veiligheidsdirectie als de Kring van Gemeentesecretarissen (GS) kennis te laten nemen van de integrale veiligheidsvraagstukken en politie gerelateerde onderwerpen. Deze stukken worden ter besluitvorming voorgelegd aan beide gremia wanneer zij zowel de sociale als ook de fysieke agenda van het Algemeen Bestuur van de VRT betreffen. Sinds 1 januari 2015 vertegenwoordigt de gemeentesecretaris van Hengelo de portefeuille IVZ binnen de Kring van GS.

¹ om de twee jaar rouleren de gemeentelijke vertegenwoordigers per basisteam in de agendacommissie

4.3 Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente

Vanaf 1 januari 2013 adviseert het Platform IVZ aan het Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente (DVO Twente) en bereidt de regiocoördinator Veiligheid deze vergaderingen die aansluitend op de bijeenkomsten van het Algemeen Bestuur plaatsvinden, ambtelijk voor (procesmatig en inhoudelijk). Voor de bestuurlijke voorbereiding van de bijeenkomsten van het DVO Twente wordt gebruik gemaakt van dezelfde samenstelling van het Dagelijks Bestuur van het Algemeen Bestuur van de VRT. Onderstaand schema maakt inzichtelijk hoe de bestuurlijke en ambtelijke besluitvormings- en overlegstructuur van de regionale samenwerking op het terrein van IVZ eruit ziet. In bijlage 3 is een overzicht opgenomen over de werkwijze en mogelijke agendaonderwerpen van de lokale driehoeken en het DVO Twente.



Het DVO Twente is opdrachtgever van de regionale veiligheidsonderwerpen en stelt voor ieder thema de opdracht en het te bereiken resultaat vast. Gebruikelijk binnen onze Twentse werkwijze is een lid van het DVO Twente bestuurlijk trekker voor de uitwerking van een veiligheidsthema. De burgemeester wordt hierbij als bestuurlijk trekker ambtelijk ondersteund door een projectleider (in de meeste gevallen door de IVZ-coördinator van desbetreffende gemeente) en een ambtelijke expertgroep (regie-, project- of werkgroep) die is samengesteld uit vertegenwoordigers van gemeenten en diverse veiligheidspartners. De bestuurlijk trekker informeert het DVO Twente tussentijds over de voortgang van het project en legt belangrijke beslispunten via het Platform IVZ voor aan het DVO Twente. De voortgangsbewaking, de coördinatie en de samenhang van alle regionale projecten vindt plaats via het Platform IVZ (regiocoördinator en projectcoördinator IVZ).

Onderstaand overzicht geeft de portefeuillevdeling binnen het DVO Twente weer. Deze verdeling is afgestemd op de verdeling van onderwerpen binnen het Algemeen Bestuur van de VRT (tweede kolom).

Portefeuillevdeling	Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente (IVZ)	Algemeen Bestuur VRT
Gemeente Almelo (DB lid)	<ul style="list-style-type: none"> Huiselijk Geweld Prostitutiebeleid en mensenhandel 	<ul style="list-style-type: none"> Brandweer Troned
Gemeente Borne	<ul style="list-style-type: none"> Handhaving en toezicht Openbare Ruimte Veiligheidsstrategie Oost Nederland 	<ul style="list-style-type: none"> Spoor veiligheid
Gemeente Dinkelland	<ul style="list-style-type: none"> Vorbereiding en evaluatie jaarwisseling 	<ul style="list-style-type: none"> Kerncentrale Lingen
Gemeente Enschede (VZ DB)	<ul style="list-style-type: none"> Regionaal Veiligheidsoverleg ON * Veiligheidsregio Twente Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Veiligheidshuis Twente (beheer) 	<ul style="list-style-type: none"> Politie Multiprocessen
Gemeente Haaksbergen	<ul style="list-style-type: none"> Regionale samenwerking Platform IVZ TWENS (IVM en beleidscyclus) 	
Gemeente Hellendoorn	<ul style="list-style-type: none"> Woonoverlast (overlast door psychische kwetsbaren) 	
Gemeente Hengelo (DB lid)	<ul style="list-style-type: none"> Drugs (hennepsteelt, Damoclesbeleid) Veiligheidshuis Twente (inhoudelijke aansturing) Bestuurlijke gids Districtelijke Stuurploeg 	<ul style="list-style-type: none"> Cameratoezicht CO24 Meldkamer
Gemeente Hof van Twente	<ul style="list-style-type: none"> BIBOB beleid 	
Gemeente Losser	<ul style="list-style-type: none"> Communicatie sociale veiligheid 	<ul style="list-style-type: none"> Communicatie Advisering evenementen
Gemeente Oldenzaal	<ul style="list-style-type: none"> Versterking informatiepositie lokaal bestuur VNG commissie Bestuur en Veiligheid 	<ul style="list-style-type: none"> Informatie-management
Gemeente Rijssen-Holten (DB lid)	<ul style="list-style-type: none"> Afstemming Zorg (transities) en veiligheid (incl protocol maatschappelijke onrust en calamiteiten zorg) 	<ul style="list-style-type: none"> GHOR Middelen Innovatie
Gemeente Tubbergen (DB lid)	<ul style="list-style-type: none"> Aanpak Woninginbraken Alcohol en jeugd (geen portefeuille IVZ) 	<ul style="list-style-type: none"> Bevolkingszorg
Gemeente Twenterand	<ul style="list-style-type: none"> Jeugdcriminaliteit – en overlast 	
Gemeente Wierden	<ul style="list-style-type: none"> Bestuurlijke bevoegdheden (w.o. WMBVEO) 	<ul style="list-style-type: none"> Doorontwikkeling

Met de komst van de Nationale politie opereert het district Twente binnen de regionale eenheid Oost Nederland (81 gemeenten verenigt in het Bestuurscollege ON). De vier voorzitters van de DVO's, de eenheidsleiding van politie en openbaar ministerie komen regelmatig bijeen in het Regionaal Veiligheidsoverleg ON onder leiding van de regioburgemeester. In verband met een goede doorgeleiding van stukken komen de secretarissen van de vijf DVO's en de adviseur van de regioburgemeester vooraf bijeen om een goede verbinding en afstemming te realiseren tussen beide gremia. Dit proces wordt nog verder geoptimaliseerd binnen de eenheid.

4.4 Beleidscyclus en monitoring

De huidige beleidscyclus van de Twentse gemeenten voor de lokale veiligheidsplannen is de periode van 2013 tot 2016. Door de beleidscyclus op elkaar af te stemmen kunnen gezamenlijk de prioriteiten bepaald worden voor onze regionale aanpak.

Een van de informatiebronnen voor ons beleid is de landelijke Integrale Veiligheidsmonitor (IVM) die de veiligheidsbeleving van inwoners meet. In Twente is in het verleden afgesproken om eens in de 4 jaar deel te nemen, waarbij 2011 de laatste meting betrof. Dit betekent dat in september 2015 opnieuw wordt meegedaan, waarvan de uitkomsten in maart 2016 worden opgeleverd, zodat deze weer als input kan dienen voor de nieuwe cyclus van de lokale veiligheidsplannen.

4.5 Communicatie Platform IVZ

Er is een communicatieadviseur voor het Platform IVZ aangetrokken (tevens projectcoördinator) voor 24 uur per week. Tot op heden werd namelijk onvoldoende aandacht geschonken aan communicatie rondom sociale veiligheid. Het is wenselijk dat voorstellen die naar het DVO Twente gaan in de toekomst worden voorzien van een communicatieadvies. Dit zal in afstemming gebeuren met de lokale communicatieadviseur van de bestuurlijke portefeuillehouder dan wel de betrokken veiligheidspartners. Daarnaast zijn er een aantal inhoudelijke veiligheidsthema's waarbij de Twentse burger betrokken kan worden in het kader van zelfredzaamheid en burgerparticipatie zoals bij de aanpak van woninginbraken. Tot slot is er behoefte om de zichtbaarheid van het Platform IVZ te vergroten en de interne communicatie te verbeteren. Medio 2015 komt er een communicatiestrategie die vorm en inhoud geeft aan deze vier pijlers.

4.6 Financiën

Sinds 4 jaar wordt het Platform IVZ structureel gefinancierd door de Twentse gemeenten (€ 0,15 per inwoner) en de politie Twente (vast bedrag van € 20.000) in de vorm van een jaarlijkse bijdrage. Vanaf dit jaar draagt de politie niet meer bij aan de Twentse samenwerking IVZ. Dit betekent dat het beschikbare budget teruggebracht is naar €93.913,80 ($626.092 \text{ inwoners}^2 \times € 0,15$), waardoor het jaarlijkse ontwikkel- en uitvoeringsbudget tot een minimum wordt beperkt.

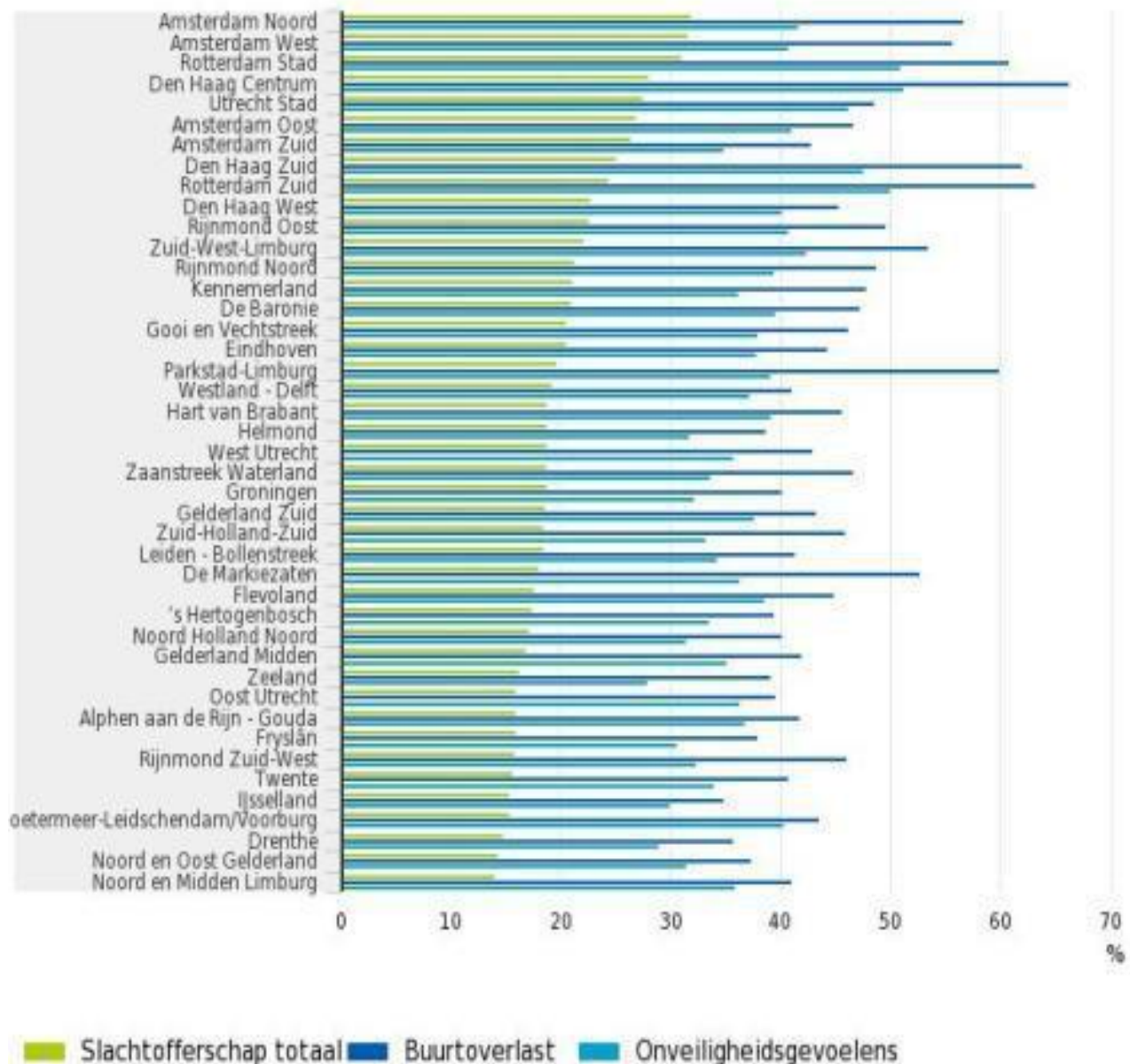
Vanuit de subsidieperiode 2008-2010 van het Platform IVZ is nog een restantbudget beschikbaar van ca. € 145.000 en nog € 10.000 over uit de jaarrekening 2014. Vanuit de functioneringscommissie van het Platform IVZ wordt de agendacommissie geadviseerd over de besteding van de Platformgelden. Besloten is om voor de komende twee jaar extra projectcoördinatie capaciteit aan te trekken (0,66 fte) waardoor er uiteindelijk nog een reservebudget beschikbaar is van ca. € 50.000.

Medio 2016 zal op basis van de uitgevoerde strategische analyse een voorstel worden voorgelegd aan het DVO hoe om te gaan met de verdere financiering en organisatie van het Platform IVZ.

² Peildatum 1 mei 2014

Bijlage 1 Uitkomsten IVM 2014

Slachtofferschap criminaliteit en onveiligheidsgevoelens naar politiedistrict, 2014



Bijlage 2 Incidentiecijfers Oost Nederland en Twente

Veiligheids-thema	Veilige woon- en leefomgeving								Bedrijvigheid en veiligheid				Jeugd	Fysieke veiligheid			Integriteit en veiligheid			Berekende totaalscore		
	Woonoverlast	Drugoverlast	Overlast kwetsbare personen	Vernieling	Woninginbraken	Autokraak	Autodiefstal	Diefstal van brom-, snor-, en fietsen	Mishandeling	Winkeldiefstal	Bedrijfsinbraak	Overschillen	Overlast horeca	Overlastgevende jeugd	Ongeval letsel	Ongeval materieel	Snelheid	Rijden onder invloed	Polarisatie en radicalisering		Georganiseerde criminaliteit	Vreemdelingen
IJsselland	2,64 (1)	2,04 (3)	3,14 (3)	5,69 (2)	3,07 (1)	2,33 (1)	0,42 (2)	6,70 (3)	2,49 (3)	1,80 (3)	0,90 (3)	0,03 (2)	0,25 (5)	5,26 (4)	3,72 (2)	5,84 (3)	0,57 (5)	1,16 (2)	0,16 (4)	1,88 (1)	0,09 (2)	55
Noordoost Gelderland	2,98 (3)	2,03 (2)	3,62 (5)	5,34 (1)	3,19 (2)	2,54 (3)	0,54 (3)	5,50 (1)	2,15 (1)	1,77 (2)	0,82 (2)	0,02 (1)	0,21 (4)	4,66 (3)	3,38 (1)	5,97 (4)	0,31 (2)	1,22 (3)	0,12 (3)	2,26 (4)	0,13 (3)	53
Gelderland Midden	3,38 (4)	2,19 (4)	3,42 (4)	5,94 (3)	3,83 (3)	4,06 (4)	1,04 (4)	6,22 (2)	2,50 (4)	2,49 (5)	1,16 (4)	0,02 (1)	0,14 (2)	3,87 (1)	3,98 (4)	4,75 (1)	0,44 (4)	1,31 (4)	0,08 (2)	2,09 (3)	0,82 (5)	68
Gelderland Zuid	2,84 (2)	1,99 (1)	3,05 (2)	6,29 (5)	3,92 (4)	5,31 (5)	1,31 (5)	8,87 (4)	2,91 (5)	2,26 (4)	0,76 (1)	0,03 (2)	0,18 (3)	6,51 (5)	3,85 (3)	5,16 (2)	0,35 (3)	1,52 (5)	0,08 (2)	2,04 (2)	0,19 (4)	64
Twente	3,52 (5)	2,39 (5)	2,14 (1)	5,80 (3)	3,34 (3)	2,53 (2)	0,30 (1)	8,89 (5)	2,37 (2)	1,75 (1)	0,82 (2)	0,04 (3)	0,13 (1)	4,01 (2)	4,58 (5)	7,67 (5)	0,18 (1)	1,01 (1)	0,06 (1)	2,42 (5)	0,04 (1)	55
Regionale eenheid Oost	3,09	2,13	3,11	5,78	3,46	3,30	0,71	7,09	2,45	2,01	0,90	0,03	0,18	4,78	3,88	5,89	0,36	1,24	0,10	2,16	0,26	

Bijlage 3 Werkwijze en inhoud lokale gezagsdriehoeken en DVO Twente

In deze bijlage wordt een overzicht gegeven op welke wijze er sturing kan worden gegeven aan de lokale en regionale integrale (on)veiligheidsaanpak via de lokale gezagsdriehoeken en het DVO Twente op districtsniveau. Dit is in overeenstemming met de integrale sturingsnotitie politie Oost-Nederland van 29 mei 2012.

Gezagsdriehoek (gemeente/basisteamniveau)

De gezagsdriehoek in Oost-Nederland is gemeentelijk ingericht indien het basisteam één gemeente betreft (zoals basisteam Enschede). Indien een basisteam meerdere gemeenten kent, wordt de gezagsdriehoek intergemeentelijk ingevuld. Het voorstel is om de bijeenkomsten van de gezagsdriehoek op basisteamniveau tenminste 4 keer per jaar te houden waarbij het gemeenschappelijke deel anderhalf uur duurt, gevolgd door een half uur voor “lokale agendapunten” zoals een acuut of voorzienbaar veiligheidsprobleem in de gemeente. Daarnaast bestaat er altijd de mogelijkheid om vaker een gezagsdriehoek te organiseren wanneer één van de driehoekspartijen daar behoefte aan heeft. Binnen het basisteam wordt door de burgemeesters afgestemd wie als voorzitter optreedt voor de intergemeentelijke gezagsdriehoek.

De te bespreken onderwerpen in de gezagsdriehoek zijn strategisch, tactisch van aard waarbij gedacht kan worden aan de volgende onderwerpen:

- Terugkoppeling en afstemming Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente
- Terugkoppeling en afstemming Stuurploegen op districtsniveau (geven vorm, invulling en sturing aan de door het gezag geprioriteerde veiligheidsproblemen)
- Bespreken rapportages operationele resultaten en veiligheidsontwikkelingen
- Aanpak keuzes van integrale aanpak van lokale veiligheidsproblemen, inhoudelijk en qua capaciteit (uitoefening gezag burgemeester)
- Aansturing politie op de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde (uitoefening gezag officier van justitie)
- Formele besluitvorming over sterkteverdeling / aanvraag bijstand
- Samenwerking met (gemeentelijke) toezicht- en handhavingdiensten en private partijen
- Het dienstverleningsniveau van politie aan burgers
- Informatie-uitwisseling (bv met het RIEC, etc.)
- Evalueren beleidsafspraken en incidenten van grote omvang

Een goede agenda staat of valt met een goede voorbereiding. Elke agenda wordt integraal voorbereid door gemeente, openbaar ministerie en politie. Hiervoor wordt het secretariaat gevoerd door één gemeente binnen het basisteam die daarvoor gezamenlijk is aangewezen.

Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente (DVO)

Het Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente bestaat uit alle burgemeesters binnen het district, aangevuld met een (plv)hoofdofficier van justitie, de B&S-officier, de districtschef en een lid van de leiding van de politie-eenheid. Binnen het district Twente komt het DVO 6 keer per jaar bijeen (anderhalf uur), voorafgaande aan de bijeenkomsten van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente. De voorzitter van het Algemeen Bestuur van de VRT is tevens voorzitter van het Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente.

De te bespreken onderwerpen binnen het DVO Twente kunnen zijn:

- Terugkoppeling en afstemming Veiligheidsoverleg Oost-Nederland (bestaande uit de vijf voorzitters van de districtelijke veiligheidsoverleggen, de regioburgemeester, de hoofdofficier van justitie en de politiechef Oost Nederland).
- Afstemming en voorbereiding Bestuurscollege (bestaande uit de regioburgemeester, 81 burgemeesters, hoofdofficier van justitie en politiechef Oost Nederland)
- Terugkoppeling en afstemming Stuurploegen op regionaal en districtelijk niveau
- Afstemming beleidsprioriteiten t.a.v. bovenlokale criminaliteit (regionale speerpunten actieplan Platform IVZ 2013-2014)
- Incidentele voorkomende lokale problemen met bovenlokale implicaties
- Verantwoording capaciteit (terugkoppeling inzet flexteam op hoofdlijnen en verzoeken om bijstand)
- Bespreking van thema's die binnen het district spelen (zoals inzet evenementenkalender, regionale samenwerking handhaving en toezicht openbare ruimte, regionaal cameratoezicht, etc.)
- Afstemming werkwijze en informatie-uitwisseling Transitie Jeugdzorg, Veiligheidshuis Twente, RIEC, VRT, etc.

De voorbereiding van het DVO Twente (en het Dagelijks Bestuur daarvan) vindt vanaf 1 januari 2013 plaats door de regiocoördinator Veiligheid van het Platform IVZ in samenwerking met de directiesecretaris van de VRT voor de afstemming met de bijeenkomst van het Algemeen Bestuur. Voor een goede voorbereiding van het DVO Twente is het van belang dat er een vast aanspreekpunt is binnen het politiedistrict Twente die een goede ingang heeft bij de nieuwe regionale politie-eenheid Oost voor doorgeleiding van de politievraagstukken (denk aan het Veiligheidsoverleg Oost Nederland en het Bestuurscollege ON). Deze functionaris neemt deel aan de bijeenkomsten van het Platform IVZ en de agendacie IVZ.