



## NOTITIE SAMENWERKING HENNEP

---

### Aanleiding

In 2013 is de politie Oost-Nederland in samenwerking met het Openbaar Ministerie gestart met de voorbereidingen voor een nieuw regionaal hennepconvenant, waarin zowel publieke als private partijen convenantpartners zijn. Vanuit de politie en het OM is voorgesteld het RIEC ON ook te benoemen in het convenant. Dan echter niet als volwaardig convenantpartner, maar als een mogelijke partner die de gemeenten kan ondersteunen. Doordat het RIEC ON echter geen rol heeft in het regionaal hennepconvenant en er mogelijk verwarring kan ontstaan voor gemeenten over de rol van het RIEC en de mogelijkheden tot ondersteuning heeft het RIEC ON besloten deze zinsnede te laten verwijderen.

In het gehele traject rondom het opstellen van het regionaal hennepconvenant is wat verwarring ontstaan over de werking van het regionaal hennepconvenant naast het al bestaande RIEC convenant. In welke fases geldt nu welk convenant? Hoe verhouden beide convenanten zich tot elkaar? En is het noodzakelijk dat de partners die nu zijn aangesloten bij het RIEC zich ook aansluiten bij het regionaal hennepconvenant?

Het hennepconvenant is inmiddels door een aantal van de convenantpartners getekend en is op 1 september jl. in werking getreden. Het doel van dit stuk is met name om te zoeken naar de samenwerking tussen beide convenanten en de verschillende convenantpartners, zodat een effectieve aanpak ontstaat op het thema hennep.

### Convenanten

#### *RIEC Convenant*

Het RIEC convenant is een landelijk convenant voor de samenwerking tussen convenantpartners binnen de RIEC's. Het betreft de samenwerking op het gebied van de georganiseerde criminaliteit. Doelstelling is om de aanpak van georganiseerde criminaliteit ook op een andere, dan alleen strafrechtelijke wijze aan te pakken. Er zijn een aantal thema's waar aandacht aan besteed wordt. Een van deze thema's is georganiseerde hennepcultuur.

Binnen het RIEC convenant kan worden samengewerkt met de convenantpartners. Het gaat dan om een samenwerking met enkel publieke partijen. Deze samenwerking vindt met name in de voorfase plaats. Binnen deze voorfase is er nog geen sprake van een verdenking (art 27 SV verdachte). Samenwerking kan dan plaatsvinden, zonder dat er informatie gevorderd dient te worden.

#### *Regionaal hennepconvenant*

In de communicatie met het RIEC ON m.b.t. het nieuwe regionaal hennepconvenant is enige verwarring ontstaan. Is het convenant nu alleen bedoeld voor de samenwerking met (private) partners in het geval van concrete ruimingen? Of is het convenant ook bedoeld voor de voorfase en de samenwerking op het bredere thema hennep (i.p.v. alleen de hennepkwekerijen).

Wanneer je kijkt naar de titel van het regionaal hennepconvenant wordt gesproken over "integrale aanpak van hennepkwekerijen in Oost- Nederland". Ook in het doel van het convenant wordt expliciet verwezen naar de hennepkwekerijen.

Voor wat betreft de informatie uitwisseling is in artikel 4 van het convenant opgenomen dat bij een redelijk vermoeden van aanwezigheid van een hennepkwekerij en na de ontmanteling de convenantpartners informatie zullen uitwisselen, voor zover dat wettelijk is toegestaan, zodat eenieder zijn maatregelen kan treffen.

In dit convenant gaat het dus, blijkens de tekst, om de informatie uitwisseling rondom de ontmanteling van een hennepkwekerij.

Door de aansluiting van de private partijen kan er ook informatie uitgewisseld worden over de huurovereenkomsten en energie gegevens. Door de aansluiting van het UWV kunnen ook uitkeringsgegevens worden gedeeld. Waarbij dan een eventueel ontbrekend uitkering kan worden teruggevorderd.

De Belastingdienst heeft landelijk aangegeven geen meerwaarde te zien in aansluiting bij dit hennepconvenant. Voor de Belastingdienst geldt dat zij de samenwerking met andere overheidspartners willen vormgeven middels het RIEC convenant. Vanwege de fiscale geheimhoudingsplicht is het daarnaast voor de Belastingdienst niet mogelijk informatie te delen met de private partijen die deel zullen nemen aan het hennepconvenant.

## Aanpak van hennepsteelt

### *Samenwerking tussen convenanten*

De aanpak van de hennepproblematiek betreft een aanpak van een brede problematiek. Waarbij de ruiming van een hennepkwekerij een concreet resultaat is. Samenwerking rondom zo'n ruiming kan plaatsvinden op basis van het hierboven genoemde hennepconvenant.

Uitwisseling van informatie vóór een concrete ruiming of na afloop van een concrete ruiming kan plaatsvinden onder het RIEC convenant. Het RIEC convenant ziet daarnaast op een bredere aanpak van georganiseerde criminaliteit. Indien het gewenst is dat er een bredere aanpak volgt kan dit plaatsvinden onder het RIEC convenant. In onderstaande figuur is een schematische weergave te zien van de verschillende fases in de aanpak van de hennepproblematiek.



*Figuur: Schematische weergave van samenwerking tussen de 2 convenanten*

### *Voorfase*

In het hennepconvenant is opgenomen dat de partners bij een redelijk vermoeden van een hennepkwekerij dit melden aan de politie, welke na onderzoek vervolgens over kan gaan tot ruiming (artikel 4 hennepconvenant).

Onder het RIEC convenant wordt veelal gewerkt aan signalen waarbij er bij één of meer partners een aanwijzing bestaat dat gedragingen mogelijk verband zouden kunnen houden met georganiseerde criminaliteit (art 3.13 privacy protocol). Met het opwerken van dergelijke signalen bestaat de mogelijkheid tot 'ontdekking' van een hennepkwekerij. Denk bijvoorbeeld aan een signaal van ongebruikelijk bezit wat integraal wordt bekeken door de partners. In de samenwerking rondom dit thema kan het zijn dat er signalen komen van een mogelijke hennepkwekerij bij één van de betrokken subjecten in het signaal. Omdat al informatie met andere partners is gedeeld over de subjecten zou deze informatie gebruikt kunnen worden voordat over wordt gegaan tot een ruiming. In dergelijke gevallen kan de concrete ruiming plaatsvinden onder hennepconvenant.

In incidentele gevallen zou gekozen kunnen worden om enkele signalen van hennepkwekerij integraal op te werken onder RIEC convenant voordat over wordt gegaan tot het ruimen van een kwekerij.

### *Ruiming hennepkwekerij*

De concrete ruiming van een hennepkwekerij vindt plaats op basis van samenwerking onder het hennepconvenant. Gegevens van een ruiming kunnen gedeeld worden met de convenantpartners, zodat iedere partner eventuele maatregelen kan nemen (na de ruiming).

### *Fase na ruiming*

Nadat een ruiming heeft plaatsgevonden blijft er nog enige tijd sprake van samenwerking op basis van het hennepconvenant. Na de concrete ruiming door de politie ontvangen de overige convenantpartners de informatie van de ruiming en kunnen maatregelen nemen.

Een ruiming kan ook een aanleiding zijn voor het starten van een breder onderzoek naar de betrokkenen bij de kwekerij. Eén van de partners van het RIEC convenant kan deze informatie dan als signaal indienen bij het RIEC. Op basis van het RIEC convenant kan dan naar mogelijke vormen van georganiseerde criminaliteit en een integrale aanpak van het signaal worden gekeken.

Tevens is een ruiming van een kwekerij een signaal dat kan worden ingebracht binnen het RIEC convenant en waarvan de Belastingdienst gebruik kan maken voor een aanpak binnen het fiscale domein.

### **Resultaten van de aanpak**

In artikel 9 van het hennepconvenant is afgesproken dat gemeenten de verantwoordelijkheid hebben om jaarlijks informatie te verzamelen rondom aantallen gesignaleerde en ontmantelde hennepkwekerijen en door partners genomen vervolgmaatregelen. Alle partners leveren hiervoor de informatie aan bij gemeente.