



Jaarplan 2015



Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)
Oost-Nederland

Voorwoord

Voor u ligt het jaarplan 2015 van het RIEC Oost-Nederland. Het RIEC Oost-Nederland heeft de afgelopen jaren een belangrijke rol gekregen binnen de geïntegreerde- en bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Een goede samenwerking met de convenantpartners is daarbij van essentieel belang. In 2015 zal het informatieplein zich moeten doorontwikkelen om op een zo effectief mogelijke wijze de georganiseerde criminaliteit integraal aan te pakken. Deze doorontwikkeling vraagt een investering van alle samenwerkingspartners.

De ontwikkeling van sturing en weging en de behandeling van integrale casuïstiek zal in 2015 op alle niveaus de nodige aandacht vragen van het RIEC Oost-Nederland en de partners. In 2015 zal het versterken van integraal afpakken meer aandacht krijgen door het aanstellen van een projectleider voor het project Ongebruikelijk Bezit.

De ondersteuning van de bestuurlijke aanpak door het RIEC Oost-Nederland speelt ook in 2015 een belangrijke rol. De accountmanagers die zijn aangesteld voor de bestuurlijke aanpak zullen de gemeenten ondersteunen bij de toepassing van o.a. de Wet Bibob en Damoclesbeleid.

Met de inzet van deze ontwikkelingen zal de geïntegreerde- en bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit weer een stap verder komen.

P.E.J. den Oudsten
Voorzitter regionale stuurgroep RIEC Oost-Nederland



Inhoudsopgave

| | |
|--|-----------|
| Inhoudsopgave | 4 |
| Inleiding | 5 |
| Hoofdstuk 1 | 6 |
| 1.1 Deelnemende partners | 6 |
| 1.2 Aantal aangesloten gemeenten | 6 |
| 1.3 Samenstelling regionale stuurgroep RIEC | 6 |
| 1.4 Structuur en organisatie van de regionale samenwerking | 8 |
| 1.5 Vergroten van de bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van de georganiseerde criminaliteit | 9 |
| 1.6 Het verbeteren van de informatiepositie van het bestuur | 10 |
| 1.7 Het ondersteunen van het bestuur bij de bestuurlijke aanpak | 11 |
| 1.8 Specifieke regionale aangelegenheden | 12 |
| Hoofdstuk 2 - Streefcijfers | 14 |
| Hoofdstuk 3 - Beheer en Financiën | 16 |
| 3.1 Personeel | 16 |
| 3.2 Huisvesting | 16 |
| 3.3 Financiën | 16 |
| 3.4 Inkoop | 16 |
| 3.5 Automatisering | 17 |
| 3.6 Communicatie | 17 |
| Begroting | 18 |

Inleiding

In 2014 heeft de integrale samenwerking meer vorm gekregen door op eenheidsniveau de wegging en sturing integraal te organiseren in een eenheidsstuurploeg. Voor 2015 ligt er de uitdaging om op alle niveaus eenzelfde werkwijze van integrale wegging en sturing te organiseren.

De ondersteuning van gemeenten bij de bestuurlijke aanpak vormt een belangrijk onderdeel van de werkzaamheden van het RIEC Oost-Nederland. Hierbij speelt het vergroten van de bekendheid van gemeenten met georganiseerde criminaliteit ook in 2015 een rol. Het organiseren van bewustwordingsbijeenkomsten over de aanpak van georganiseerde criminaliteit blijft daarom van belang. Het verbeteren van de informatiepositie van gemeenten door het afgeven van interventieadviezen draagt bij aan een grotere bewustwording. In 2015 zal het RIEC Oost-Nederland meer aandacht besteden aan de mogelijkheid om gemeenten proactief te informeren over signalen van georganiseerde criminaliteit.

Voor 2015 zijn de doelstellingen en taken van het RIEC Oost-Nederland afgestemd op het beleidskader voor de RIEC's van het ministerie van Veiligheid en Justitie. Tevens is voor dit jaarplan input opgehaald bij de gemeenten, provincies, het Openbaar Ministerie en de Belastingdienst en is gebruik gemaakt van de veiligheidsstrategie 2015-2018 Oost-Nederland.

Dit jaarplan gaat in hoofdstuk 1 in op de doelstellingen en taken van het RIEC Oost-Nederland. In hoofdstuk 2 worden enkele streefcijfers weergegeven met betrekking tot de bestuurlijke- en geïntegreerde aanpak van georganiseerde criminaliteit. In het laatste hoofdstuk wordt nader ingegaan op beheersmatige zaken en financiën

Hoofdstuk 1

1.1 Deelnemende partners

Samenwerking binnen het RIEC Oost-Nederland (hierna: RIEC ON) is mogelijk wanneer de partners het landelijke RIEC convenant¹ hebben ondertekend. Op basis van deze ondertekening heeft de afgelopen jaren samenwerking plaatsgevonden tussen:

- Gemeenten (80 in totaal)
- Politie Nederland, eenheid Oost-Nederland
- Provincies Gelderland en Overijssel
- Openbaar Ministerie
- Belastingdienst
- Douane
- Fiscale Inlichtingen en Opsporingsdienst (FIOD)
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Inspectie SZW)
- Koninklijke Marechaussee
- Immigratie en Naturalisatiedienst (IND)

Provincies

In 2013 was het RIEC convenant reeds ondertekend door de provincie Overijssel en in 2014 heeft ook de provincie Gelderland het convenant ondertekend. Met de ondertekening van het convenant zijn afspraken gemaakt met de provincies over de mate van samenwerking. In 2015 zal de uitwerking van deze afspraken nader vorm moeten krijgen.

Doelstellingen 2015

Uitwerken van de samenwerking met de provincies.
Inzetten op de samenwerking met de convenantpartners waar tot op heden nog weinig mee is samengewerkt.

1.2 Aantal aangesloten gemeenten

In 2014 waren 80 van de 81 gemeenten aangesloten bij het RIEC convenant. Met ingang van 1 januari 2015 zullen de gemeenten Groesbeek, Millingen aan de Rijn en Ubbergen gaan fuseren tot 1 gemeente. Het aantal gemeenten in de eenheid Oost-Nederland daalt daardoor tot een aantal van 79. Uiteraard zal de aansluiting van de laatste gemeente een doelstelling zijn voor 2015. Daarnaast is het voor het RIEC ON van belang dat ook de gemeenten die reeds aangesloten zijn, aangesloten blijven. Voor dit jaarplan is dan ook input opgehaald bij de aangesloten gemeenten, zodat zij ook hun wensen voor 2015 kenbaar hebben kunnen maken.

Doelstellingen 2015

Inzetten op de aansluiting van de laatste gemeente bij het RIEC ON.
Zorgen dat de gemeenten die al aangesloten zijn bij het RIEC ON aangesloten blijven.

1.3 Samenstelling regionale stuurgroep RIEC

Samenstelling regionale stuurgroep

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het RIEC ON berust bij de beleidsdriehoek Oost-Nederland, bestaande uit de regioburgemeester, de hoofdofficier van justitie en de politiechef van de eenheid Oost-Nederland. De regioburgemeester is beheersmatig verantwoordelijk voor het RIEC ON. De regioburgemeester voor Oost-Nederland is de heer H.M.F. Bruls, burgemeester van Nijmegen.

De beheersmatige verantwoordelijkheid is door de heer Bruls gemandateerd aan de burgemeester van Enschede, de heer P.E.J. den Oudsten. Met het vertrek van de heer den Oudsten als burgemeester van Enschede zal de functie van voorzitter van de regionale stuurgroep met ingang van 1 januari 2015 worden ingevuld door de heer H.J. Meijer, burgemeester van Zwolle.

¹ Convenant Bestuurlijke en geïntegreerde aanpak georganiseerde criminaliteit, bestrijding handhavingssnelpunten en bevordering integriteitsbeoordelingen.

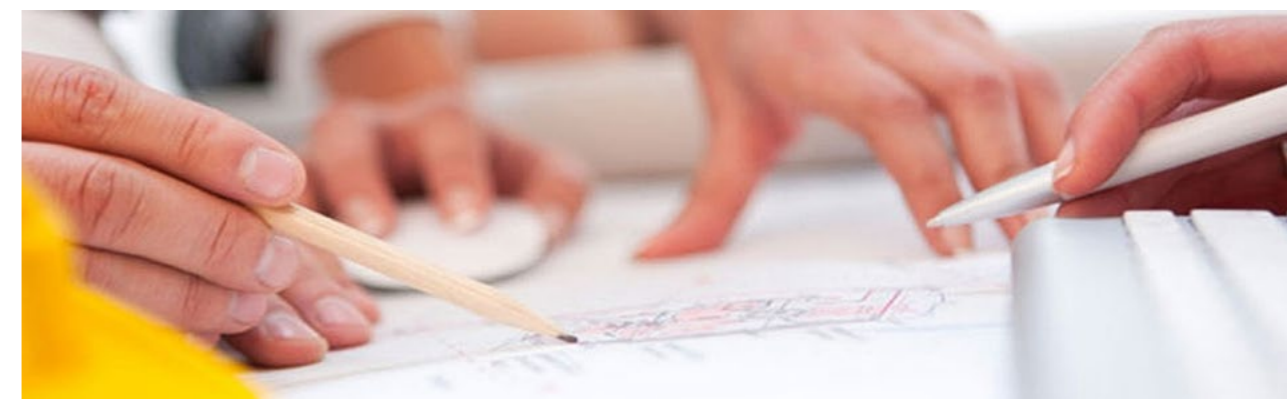
De voorzitter laat zich bijstaan door de begeleidingsgroep, bestaande uit een representatie van de convenantpartners. In de vergadering van 27 november 2014 hebben de leden van de begeleidingsgroep besloten voortaan de benaming regionale stuurgroep RIEC te gebruiken. Deze benaming wordt namelijk ook gebruikt in het RIEC convenant. De beleidsdriehoek Oost-Nederland stelt jaarlijks het jaarplan, de begroting en het jaarverslag formeel vast.

De regionale stuurgroep RIEC is als volgt samengesteld:

| | | |
|---------------------------|--|---|
| De heer H.J. Meijer | Voorzitter regionale stuurgroep RIEC | Burgemeester Zwolle |
| Mevrouw M.H.F. Schuurmans | Portefuillehouder namens DVO Gelderland-Midden | Burgemeester Lingewaard |
| De heer J.A. de Boer | Portefuillehouder namens DVO Gelderland-Zuid | Burgemeester Buren |
| Mevrouw A.H. Bronsvoot | Portefuillehouder namens DVO Noord- en Oost Gelderland | Burgemeester Oost Gelre |
| De heer P.H. Sniijders | Portefuillehouder namens DVO IJsselland | Burgemeester Hardenberg |
| Mevrouw H.A.M. Nauta | Portefuillehouder namens DVO Twente | Burgemeester Hof van Twente |
| De heer L. Nieuwerth | Namens politie eenheid Oost-Nederland | Districtschef Gelderland-Zuid |
| Mevrouw A.J. de Loor | Namens het Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Oost-Nederland | Officier van Justitie |
| De heer J.J.A. Lucas | Namens het Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Oost-Nederland | Plv. Hoofdofficier van Justitie |
| De heer N. Mol | Namens de Belastingdienstkantoren in Gelderland en Overijssel en de FIOD | Plv. Directeur Belastingdienst MKB Enschede |
| De heer H.J. Tromp | Namens Provincie Gelderland | Kabinetschef van de Commissaris van de Koning |
| De heer A.A. Dalenoort | Namens Provincie Overijssel | Kabinetschef van de Commissaris van de Koning |
| Mevrouw M. Nekkers | Namens RIEC Oost-Nederland | Manager RIEC Oost-Nederland |

Doelstelling 2015

Invulling geven aan de rol van de regionale stuurgroep RIEC door vier keer per jaar te vergaderen. De regionale stuurgroep heeft hierbij een adviserende rol richting de beleidsdriehoek Oost-Nederland t.a.v. jaarplan, de begroting en het jaarverslag. De regionale stuurgroep RIEC vervult een aantal taken die benoemd zijn in artikel 3 van het RIEC convenant.



1.4 Structuur en organisatie van de regionale samenwerking

Samenwerking binnen het RIEC ON is mogelijk met de partners op basis van het RIEC convenant. De thema's die in het RIEC convenant zijn benoemd gelden ook voor de samenwerking in 2015.

Landelijke thema's²

- Mensenhandel en -smokkel;
- Georganiseerde hennepcultuur;
- Fraude in de vastgoedsector;
- Witwassen en daaraan gerelateerde vormen van financieel-economische criminaliteit;
- Bestrijden van handhavingknelpunten;
- Bevordering en ondersteuning van integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur op grond van de Wet Bibob.

Regionale thema's

De landelijke thema's uit het RIEC convenant zijn door de minister van Veiligheid en Justitie vastgesteld op basis van het Nationaal Dreigingsbeeld van de politie dat eenmaal per vier jaar wordt vastgesteld. Dit zijn thema's die uiteraard ook op lokaal niveau hun beslag krijgen. Naast de landelijke thema's, besteedt het RIEC ON ook aandacht aan thema's waarvan op regionaal niveau de wens bestaat om deze bestuurlijk en/of integraal aan te pakken. Hieronder vallen de handhavingknelpunten en andere verschijningsvormen van georganiseerde criminaliteit. Partners kunnen de regionale stuurgroep RIEC verzoeken om bepaalde onderwerpen op te nemen in de regionale bijlage van het RIEC convenant. Deze thema's moeten door de regionale stuurgroep RIEC geaccordeerd worden. Op deze manier kan er door de convenantpartners vorm worden gegeven aan de samenwerking. Wanneer de thema's zijn benoemd, blijven deze geldig tot het moment dat de regionale stuurgroep RIEC (op verzoek van partners) besluit deze te verwijderen van de regionale bijlage.

De regionale thema's die op 16 november 2012 zijn vastgesteld door de regionale stuurgroep RIEC, en ook voor 2015 onder de werking van het convenant vallen zijn:

- Outlaw Motorcycle Gangs (OMG);
- Project Ongebruikelijk Bezit (POB).

Een nieuw thema binnen de samenwerking zal in 2015 'milieucriminaliteit' zijn. Dit onderwerp is op 27 november 2014 door de regionale stuurgroep RIEC als andere verschijningsvorm van georganiseerde criminaliteit toegevoegd aan de regionale bijlage. In onderdeel 1.8 wordt nader ingegaan op de doelstellingen voor het thema milieucriminaliteit in 2015.

Stuur- en weegploegen

In 2014 is er ingezet op de ontwikkelingen van de stuur- en weegploegen in de eenheid Oost-Nederland. In de integrale eenheidsstuurploeg worden de ondermijningszaken gewogen en beoordeeld. De stuur- en weegploegen zijn ingesteld om zaken te wegen en te sturen en vormen geen formeel instituut. De manager van het RIEC ON, in de rol van adviseur, de Belastingdienst en de zogenaamde bestuurlijke gids (een vertegenwoordigende burgemeester) maken onderdeel uit van de integrale eenheidsstuurploeg. Doordat de eenheidsstuurploeg is ingericht specifiek voor ondermijningszaken wordt andere casuïstiek daar niet besproken. Dit wordt besproken op het niveau van het district dan wel lokaal niveau. Voor 2015 ligt er de uitdaging om op alle niveaus eenzelfde werkwijze van integrale weging en sturing te organiseren.



² Deze thema's kunnen worden aangevuld met of vervangen door thema's die worden benoemd op basis van het vierjaarlijks door de minister van Veiligheid en Justitie vast te stellen Nationaal Dreigingsbeeld.

Informatieplein

Het informatieplein is begin 2014 ingericht voor het opwerken van integrale ondermijningszaken die besproken worden in de eenheidsstuurploeg. Gebleken is dat het soms lang duurt voordat duidelijkheid kan worden gegeven over de uitkomst van een casus. Daarom zal in 2015 gekeken worden naar het werkproces en de wijze van samenwerken binnen het informatieplein. Het formeren van een wekelijks vooroverleg met medewerkers van de diverse partners die informatie kunnen opvragen en duiden, kan zorgen voor meer snelheid en kwaliteit van de producten. Hierbij is het van belang dat de juiste medewerkers van de verschillende partners deelnemen aan het overleg. In 2015 zal er worden ingezet op een doorontwikkeling van het informatieplein en het vooroverleg. Belangrijk hierbij is wel om te vermelden dat het gezien de huidige capaciteit van het RIEC, de grootte van het gebied en het aantal deelnemende gemeenten moeilijk is om de functie van het informatieplein adequaat in te vullen voor de gehele eenheid Oost. Daarom kunnen ook niet alle zaken integraal worden besproken.

Lokale teams

De lokale teams binnen gemeenten passen in de nieuwe structuur van samenwerking binnen het RIEC ON. Gemeenten gaan binnen een lokaal team actief aan de slag met de eigen gemeentelijke informatie. Binnen de gemeente wordt een coördinator bestuurlijke aanpak aangewezen, die in een periodiek overleg met andere gemeentelijke afdelingen signalen uit de eigen gemeente gaat beoordelen. Signalen uit een lokaal team die door de gemeente niet monodisciplinair kunnen worden opgepakt, kunnen vervolgens worden ingebracht in het informatieplein. De opzet van een lokaal team kan ervoor zorgen dat de bekendheid met georganiseerde criminaliteit wordt vergroot, waarbij het belangrijkste doel is dat de informatiepositie van gemeenten wordt verbeterd. Momenteel zijn er lokale overleggen in Enschede, Tiel, Ede en Nijmegen. Er is een aantal gemeenten, die heeft aangegeven in 2015 ook te willen starten met een lokaal overleg. In 2015 zal het RIEC ON afhankelijk van de behoeften van gemeenten ondersteunen bij het opzetten en onderhouden van een lokaal overleg.

Doelstellingen 2015

- Inrichten wekelijks vooroverleg informatieplein.
- Gezamenlijk met de partners professionaliseren van de werkprocessen en de wijze van samenwerken binnen het informatieplein.
- Ondersteunen van gemeenten bij de inrichting van een lokaal overleg.

1.5 Vergroten van de bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit

Periodiek informeren van gemeenten

De samenwerking binnen het RIEC ON vindt plaats tussen de verschillende convenantpartners. De gemeente is hierbij ook een belangrijke partij. Echter is de gemeente ook de partner die over het algemeen het minst bekend is met de aanwezigheid en de ontwikkelingen van georganiseerde criminaliteit. Een taak op basis van het beleidskader RIEC's³ is dan ook het periodiek informeren van gemeenten over georganiseerde criminaliteit.

Om gemeenten op een juiste wijze te informeren over de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit is het van belang dat zowel bestuurders als ambtenaren worden geïnformeerd. Ook in 2015 zal de manager van het RIEC ON gesprekken voeren met de burgemeesters van de aangesloten gemeenten. Daarnaast zullen de accountmanagers hun contactpersonen in de gemeenten regelmatig bezoeken. Tevens zal de manager van het RIEC ON in 2015 de districtelijke veiligheidsoverleggen (DVO's) bezoeken om daar een presentatie te verzorgen over de voortgang en de ontwikkelingen betreffende het RIEC.

Het creëren van bekendheid met de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit kan daarnaast door middel van het organiseren van bewustwordingsbijeenkomsten voor gemeenten. In de input die voor het jaarplan is opgehaald bij gemeenten hebben zij aangegeven hieraan behoefte te hebben.

Doelstellingen 2015

- Gesprek met de burgemeesters van de aangesloten gemeenten door de manager van het RIEC ON.
- Presentatie in de districtelijke veiligheidsoverleggen door de manager van het RIEC ON.
- Het jaarlijks, naar wens van gemeenten, organiseren van bewustwordingsbijeenkomsten op het gebied van de diverse RIEC thema's.
- Desgewenst het verzorgen van presentaties in de gemeenteraad en andere overleggrems.
- Informeren van gemeenten middels onder andere de nieuwsbrief en de website over georganiseerde criminaliteit en fenomenen.

³ Tweede Kamer, vergaderjaar 2009-2010, 29 911, nummer 54.

Ontwikkeling Bestuurlijk Criminaliteitsbeeld Analyse (ondermijningsbeeld) of andere criminaliteitsbeelden

In 2014 is de eerste Bestuurlijke Criminaliteitsbeeld Analyse (hierna B-CBA) opgeleverd door het RIEC ON in de vorm van een hennepscan voor het district IJsselland. De uitkomsten van deze B-CBA zullen in het jaarverslag van 2014 gepresenteerd worden. In 2014 zijn reeds gesprekken gevoerd met de bestuurders van de gemeenten Hof van Twente, Borne, Haaksbergen en Hengelo om voor deze gemeenten een B-CBA uit te voeren. Deze Twentse gemeenten vormen samen één robuust basisteam. De doelstelling is om in 2015 een B-CBA uit te voeren voor deze gemeenten en de resultaten hiervan op te leveren in 2016. De B-CBA zal zich richten op oneigenlijk gebruik van vastgoed in het buitengebied (bijvoorbeeld leegstaande schuren) en op industrieterreinen. Daarbij zal ook een inventarisatie worden gemaakt van eventuele risicogebieden.

Doelstelling 2015

- Uitvoeren B-CBA voor de gemeenten Hof van Twente, Borne, Haaksbergen en Hengelo, waarbij de resultaten in 2016 opgeleverd zullen worden.

Bestuurlijke rapportages

De bestuurlijke rapportages die worden opgesteld door de politie zijn van belang voor het bestuur om te weten wat er speelt in hun gemeente. Een bestuurlijke rapportage is vertrouwelijk en wordt door de politie aan de burgemeester van de betreffende gemeente verzonden. Eén van de taken uit het beleidskader voor de RIEC's is het vertalen van signalen uit bestuurlijke rapportages naar een concreet handelingsperspectief voor het bestuur. Op het moment dat het bestuur een bestuurlijke rapportage heeft ontvangen dan kan het RIEC ON desgewenst ondersteunen bij het inzetten van de juiste bestuurlijke instrumenten.

Doelstellingen 2015

- Op verzoek van het bestuur, kan het RIEC ON bestuurlijke rapportages vertalen in een concreet handelingsperspectief voor het bestuur.
- Afspraken maken met de politie dat zij het RIEC ON informeert als zij een bestuurlijke rapportage verzonden heeft.

1.6 Het verbeteren van de informatiepositie van het bestuur

Op basis van het beleidskader ligt voor het RIEC ON een taak weggelegd in het zijn van informatiemakelaar tussen het lokaal bestuur en opsporings- en handhavingdiensten. Door middel van het RIEC covenant wordt het mogelijk gemaakt om voor bepaalde thema's informatie uit te wisselen tussen de covenantpartners, conform de bestaande wet- en regelgeving. Naast het ontsluiten van informatie wordt het binnen het RIEC samenwerkingsverband ook mogelijk gemaakt om informatie van de verschillende partners bijeen te brengen, te veredelen en te analyseren opdat een integraal beeld van de lokale problematiek ontstaat. Dit beeld wordt vervolgens doorvertaald naar specifieke aandachtspunten voor het bestuur en de andere partners.

Het lokale bestuur speelt een belangrijke rol binnen de lokale veiligheid. De lokale gezagsdriehoek heeft tevens een rol bij de keuzes die worden gemaakt. Het informeren van de gezagsdriehoek op basis van concrete casuïstiek is belangrijk, maar ook het proactief informeren van gemeenten behoort tot de behoeften. Door het actief delen van signalen kan het lokale gezag beter sturen en ontstaat de mogelijkheid aan de 'voorkant' betrokken te zijn bij problematiek.

Doelstellingen 2015

- Het informeren van het bestuur aan de hand van analyses en interventieadviezen.
- In afstemming met gemeenten kijken naar mogelijkheden om meer proactief signalen te delen.

Bestuurlijke weerbaarheid

Door het verbeteren van de informatiepositie van het bestuur ontstaat ook de mogelijkheid de bestuurlijke weerbaarheid te verbeteren. Door inzicht in de georganiseerde criminaliteit te creëren kunnen de risico's op ondermijning van de bestuurlijke legitimiteit worden vermindert.

Een onderdeel van bestuurlijke weerbaarheid is ook de weerbaarheid van betrokken bestuurders en ambtenaren, integriteit speelt hierbij een belangrijke rol.

In 2015 wil het RIEC ON verkennen welke rol het RIEC ON kan spelen bij het verbeteren van de bestuurlijke weerbaarheid. Daarvoor zal het RIEC ON best practices ophalen bij andere RIEC's.

Doelstelling 2015

- Verkennen van de mogelijkheden om als RIEC ON een rol te spelen bij het verbeteren van de bestuurlijke weerbaarheid.

1.7 Het ondersteunen van het bestuur bij de bestuurlijke aanpak

In paragraaf 1.6 is gesproken over het verbeteren van de informatiepositie van het bestuur. Dit betreft een van de kerntaken van het RIEC ON uit het beleidskader. Een andere taak uit het beleidskader betreft het ondersteunen van gemeenten en provincies bij de inrichting van de bestuurlijke aanpak. Een taak die samenhangt met bovengenoemde taken is het vergroten van de kennis en kunde over de bestuurlijke aanpak van criminaliteit.

Om de bestuurlijke aanpak van criminaliteit te kunnen borgen is in 2014 een splitsing gemaakt tussen de accountmanagers voor de bestuurlijke aanpak en de accountmanagers voor de integrale aanpak. Door deze splitsing van werkzaamheden is de capaciteit voor de bestuurlijke aanpak binnen het RIEC ON inzichtelijk gemaakt en geborgd. De aanwezige expertise bij de accountmanagers bestuurlijke aanpak kan op die manier optimaal worden benut.

De accountmanagers bestuurlijke aanpak hebben de afgelopen jaren met name ingezet op de ondersteuning van gemeenten bij toepassing van de Wet Bibob. Echter zijn er nog meer bestuurlijke maatregelen die vallen onder de bestuurlijke aanpak. Bijvoorbeeld de toepassing van de wet Damocles, bevoegdheden op basis van de APV en mogelijkheden op basis van het vergunningstelsel. Voor 2015 kan er dan ook nog verder worden ingezet op uitbreiding van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.

Wet Bibob

De wet Bibob is sinds 1 juli 2013 op een aantal punten gewijzigd. Deze wijziging heeft gezorgd voor een mogelijkheid tot een actieve bijdrage van de RIEC's in de ondersteuning, doordat de RIEC's nu ook toegang hebben tot Bibob informatie. Met de wijziging van de wet is ook de informatiepositie van gemeenten verbeterd, omdat zij door de wijzigingen over meer informatie beschikken en hierdoor een beter eigen onderzoek kunnen doen. Belangrijk is tevens dat de wet Bibob door de wijziging van toepassing is op meer gebieden, zoals vastgoedtransacties en de kansspelsector. In de eenheid Oost-Nederland hebben nog niet alle gemeenten een actief Bibob-beleid. In de gemeenten waarin wel sprake is van Bibob-beleid is dit vaak nog niet op alle toepassingsgebieden. Voor 2015 is het aandachtspunt voor het RIEC ON om de samenwerking op de bestuurlijke aanpak verder te versterken. Ook de rol van de provincies bij de vergunningverlening speelt hierbij een belangrijke rol. Tevens zou het RIEC ON bijeenkomsten willen organiseren om onder meer aandacht te vragen voor de toepassing van de wet Bibob bij aanbestedingen.

Bestuurlijke bewustwording

In 2014 is er een verschil aangebracht tussen de verschillende bevoegdheden rondom vergunningverlening. Een aantal bevoegdheden is overgedragen van provincies aan gemeenten en ook zijn omgevingsdiensten ingericht die een rol spelen bij vergunningen. Omdat er dus sprake is van nieuwe verhoudingen tussen deze partijen wil het RIEC ON in 2015 aandacht besteden aan de verandering van bevoegdheden en de rol van partijen in dit proces, bijvoorbeeld door middel van het organiseren van bewustwordingsbijeenkomsten.

Bestuurlijk instrumentarium

Naast het inzetten van de wet Bibob als bestuurlijke middel zijn er nog andere bestuurlijke maatregelen die het bestuur kan inzetten. Bijvoorbeeld het toepassen van de Wet Damocles, welke wet de burgemeester mogelijkheden geeft om een pand van waaruit drugs verhandeld wordt te sluiten. Het RIEC ON biedt ondersteuning bij het toepassen van de verschillende wet- en regelgeving. De accountmanagers bestuurlijke aanpak zullen hierin in 2015 een nadrukkelijke rol gaan vervullen. Op die manier wordt ook meer inhoud gegeven aan de bestuurlijke aanpak.

Doelstellingen 2015

- Ondersteuning van gemeenten bij het opstellen van Bibob-beleid.
- Organiseren van bijeenkomsten in verband met de toepassing van de wet Bibob op verschillende toepassingsgebieden.
- Bewustwording creëren bij partners rondom de verantwoordelijkheid in het proces van vergunningen.
- Ondersteuning van gemeenten bij de inzet van bestuurlijke instrumenten.

1.8 Specifieke regionale aangelegenheden

Aanpak Outlaw Motorcycle Gangs

Het RIEC ON heeft een landelijk coördinerende rol bij de aanpak van outlawbikers. Bij het RIEC ON is een projectleider werkzaam die een rol vervult bij deze aanpak. Voor het invullen van deze rol kan een reeds verleende subsidie aan het RIEC ON ook in 2015 nog worden ingezet. Begin 2016 zal de besteding van deze subsidie verantwoord moeten worden bij het ministerie van Veiligheid en Justitie. Ook in 2015 zal door de projectleider worden ingezet op de invulling van de landelijke coördinerende rol in onder meer het integrale motorcluboverleg en bij het verzamelen van best practices. In 2015 zal daarnaast tevens worden gezorgd voor de borging van de aanpak van de outlaw motorcycle gangs in de reguliere werkprocessen van het RIEC ON.

Doelstellingen 2015

- Afronden van de taken uit het plan van aanpak m.b.t. de versterking van de landelijke rol.
- Ondersteunen van gemeenten in de eenheid Oost-Nederland rondom de problematiek met outlaw motorcycle gangs.
- Borging van de aanpak van de outlaw motorcycle gangs in de reguliere werkprocessen van het RIEC ON.

Versterken integraal afpakken, project Ongebruikelijk Bezit

Het handhavingknelpunt project Ongebruikelijk Bezit is sinds de inwerkingtreding van het landelijke RIEC convenant opgenomen als handhavingknelpunt op de regionale bijlage voor Oost-Nederland. De samenwerking vindt plaats op basis van signalen waarin aangegeven wordt dat er sprake is van personen met ongebruikelijk bezit, waar geen, dan wel geringe bronnen van inkomsten tegenover staan. De samenwerking met de Belastingdienst is hierbij de afgelopen jaren van grote waarde gebleken. Zij zijn in staat snel en effectief bepaalde middelen af te nemen en de personen zo te ontdoen van hun status. De Belastingdienst werkt hierbij veelal samen met de politie, die de Belastingdienst kan ondersteunen tijdens de acties.

Vanuit de nationale politie is gedurende 2014 bekend geworden dat er nog intensiveringsgelden beschikbaar zijn voor de versterking van integraal afpakken van onterecht verkregen vermogen. In gezamenlijkheid met politie, Belastingdienst, Openbaar Ministerie en het RIEC ON is een voorstel geschreven om deze gelden in te kunnen zetten in Oost-Nederland. Een onderdeel van dit voorstel is het verder versterken en doorontwikkelen van het project



Ongebruikelijk Bezit. De doelstelling van dit voorstel is gericht op het efficiënter inrichten van de reeds bestaande samenwerking en het opzetten van een samenwerking in de districten waar dit nog ontbreekt. Het intensiveren van deze aanpak zou moeten leiden tot meer afpakken van vermogen. Met de accordering van het voorstel zal gedurende één jaar een projectleider worden aangesteld bij het RIEC ON om het project Ongebruikelijk Bezit verder te versterken en te zorgen voor een goede borging zodat het project na een jaar binnen het samenwerkingsverband RIEC ON kan doorlopen.

Doelstellingen 2015

- Intensivering en borging van het project Ongebruikelijk Bezit o.a. door het aanstellen van een projectleider.
- Ten opzichte van 2014 meer afpakken door de intensivering van het project Ongebruikelijk Bezit.

Milieucriminaliteit

Op 27 november 2014 is het onderwerp milieucriminaliteit met goedkeuring van de regionale stuurgroep RIEC toegevoegd als andere verschijningsvorm van georganiseerde criminaliteit aan de regionale bijlage voor Oost-Nederland. Met deze toevoeging ontstaat de mogelijkheid om binnen het RIEC verband samen te werken en informatie te delen bij signalen van milieucriminaliteit. De definitie van milieucriminaliteit is als volgt geformuleerd: "een vorm van criminaliteit die veelal in georganiseerd verband plaatsvindt. Het is een vorm van criminaliteit die gericht is op het behalen van financieel gewin, waarbij de criminaliteit vaak leidt tot onherstelbare schade voor het milieu en een dreigend gevaar kan vormen voor de volksgezondheid".

Milieucriminaliteit zorgt daarbij voor een aantasting van de integriteit van het maatschappelijke- en economische stelsel. Bij milieucriminaliteit wordt vaak milieuwetgeving overtreden, waarbij de wet Milieubeheer de belangrijkste wet is en dient als kaderwet.

Door het toevoegen van het onderwerp kan in 2015 samenwerking op dit thema plaatsvinden. Om de samenwerking goed te laten verlopen, zal het RIEC ON in 2015 inventariseren welke organisaties allemaal een rol spelen bij milieucriminaliteit en bij welke overlegstructuren rondom milieucriminaliteit het RIEC ON kan aansluiten. Uiteraard zal het RIEC ON hierbij rekening houden met de partners die zijn aangesloten bij het RIEC convenant. Alleen met deze partners kan namelijk informatie worden gedeeld. Mocht blijken dat er samenwerking moet plaatsvinden met partijen die op dit moment nog geen convenantpartner zijn, zoals bijvoorbeeld de omgevingsdiensten, dan kan het RIEC ON onderzoeken of en in welke vorm aansluiting mogelijk is.

Doelstellingen 2015

- Inventariseren welke partijen een rol spelen bij de aanpak van milieucriminaliteit.
- Indien gewenst aansluiten bij bestaande overlegstructuren rondom milieucriminaliteit.

Professionalisering RIEC ON

Begin 2014 is een plan van aanpak ingediend bij het ministerie van Veiligheid en Justitie om een deel van reeds verleende subsidiegelden te gebruiken voor het verder versterken van de landelijke voorttrekkersrol bij de aanpak van OMG's en voor de professionalisering van het RIEC ON. Dit voorstel is door het ministerie goedgekeurd en de gelden mogen ook in 2015 worden ingezet.

Doelstelling 2015

- Verdere professionalisering van het RIEC ON conform het ingediende plan van aanpak.

Samenwerking RIEC- LIEC bestel

Het RIEC ON werkt niet alleen samen met de convenantpartners in de eenheid Oost-Nederland, maar ook met de andere negen RIEC's en het LIEC. Om de samenwerking tussen de RIEC's en het LIEC wat meer vorm te geven is er een Dienst Verleningsovereenkomst (hierna DVO) afgesloten tussen elk RIEC en het LIEC. Het LIEC vervult een aantal shared services functies waar in de DVO afspraken over gemaakt zijn. De functies waar het om gaat zijn ICT, communicatie, privacy, de invulling van strategische functies en beleidsmatige- en facilitaire ondersteuning op landelijk niveau. De DVO is afgesloten voor de duur van de subsidieperiode, dus tot en met 31-12-2017. Jaarlijks zal de DVO worden geëvalueerd en zal het LIEC de resultaten verantwoorden in het jaarverslag.

Doelstellingen 2015

- Samenwerking met het LIEC conform de afspraken uit de DVO.
- Bijdragen aan de verdere versterking van het landelijke RIEC-LIEC bestel, door onder andere een bijdrage aan de expertgroepen communicatie, ICT en privacy.

Hoofdstuk 2 - Streefcijfers

In dit hoofdstuk zijn enkele streefcijfers weergegeven conform het format van het ministerie van Veiligheid en Justitie. De genoemde streefcijfers zijn reëel, omdat ze zijn gebaseerd op de reeds behaalde resultaten in 2014.

Belangrijk te vermelden is echter dat met de huidige capaciteit van het RIEC, gezien de grootte van het gebied, het aantal aangesloten gemeenten, de werkzaamheden die voortkomen uit het inrichten van het informatieplein en de nodige problematiek in Oost, zaken niet kunnen worden opgepakt. Twee accountmanagers voor de bestuurlijke aanpak blijkt te weinig te zijn voor 78 gemeenten en op jaarbasis 250 verzoeken om te ondersteunen bij een vergunningaanvraag. De wens om een B-CBA uit te voeren voor de gehele eenheid is met de huidige capaciteit niet haalbaar. Daarnaast geven partners zoals de Belastingdienst regelmatig aan dat zij in verband met de geringe capaciteit van het RIEC niet alle zaken aandragen.

Bestuurlijke aanpak

Met de splitsing van de bestuurlijke en integrale aanpak zullen ook in 2015 minimaal twee accountmanagers ondersteuning bieden op het gebied van de bestuurlijke aanpak. Het RIEC ON zal gemeenten informeren over de toepassing van verschillende bestuurlijke instrumenten.

Geïntegreerde aanpak

In 2015 zal het RIEC ON zich verder ontwikkelen als belangrijke schakel bij de integrale aanpak. De ontwikkelingen in de manier van samenwerking, zullen zoals hierboven omschreven in 2015 verder vorm krijgen.

| Streefcijfers 2015 | | | |
|--|------------------------------|----|-----|
| Bestuurlijke aanpak | | | |
| Aantal ondersteuning vergunning aanvraag | | | 250 |
| Geïntegreerde aanpak | | | |
| Aantal casussen behandeld in de integrale stuurploeg | | | 25 |
| Aantal casussen behandeld in andere integrale gremia | | | 105 |
| Aantal maal dat een thema speelde in de casus | Mensenhandel | 20 | |
| | Georganiseerde hennepcultuur | 25 | |
| | Witwassen/ vastgoed | 35 | |
| | Handhavingsknelpunten | 50 | |
| | Totaal | | |

Analyses

In onderstaand overzicht zijn de streefcijfers opgenomen met betrekking tot de verschillende analyses die het RIEC ON kan uitvoeren voor partners. De thematische analyses hebben betrekking op één van de thema's uit het convenant. Voor de analyses op het thema Outlaw Motorcycle Gangs (hierna: OMG) is in onderstaande tabel een apart streefcijfer opgenomen. Met behulp van verkennende analyses kan een eerste indruk worden verkregen van een bepaald probleem. Verkennende analyses worden uitgevoerd naar aanleiding van wensen vanuit het bestuur of hebben betrekking op zaken die voortkomen uit het informatieplein. Een gebiedsscan biedt een helder inzicht in de specifieke problemen binnen een afgebakend gebied. Bij de gebiedsscan wordt gekeken naar verschillende elementen, zoals vastgoed, ondernemingen, gebruik en bewoning, vergunningen en bestemming.

| Streefcijfers 2015 | | | |
|--------------------|--------------------------------|----|----|
| Aantal analyses | | | |
| | Thematische analyses | 7 | |
| | Analyses OMG | 2 | |
| | Gebiedsscans | 5 | |
| | Verkennende analyses | 15 | |
| | Analyse t.b.v. informatieplein | 15 | |
| | B-CBA | 1 | |
| | Totaal | | 45 |

Hoofdstuk 3 - Beheer en Financiën

3.1 Personeel

Het RIEC ON heeft geen eigen rechtspersoonlijkheid. De medewerkers zijn vanuit de eigen organisatie of via Randstad Payroll gedetacheerd bij het RIEC ON. De gemeente Enschede treedt op als penvoerder voor het RIEC ON. In het onderstaand overzicht is de voorlopige formatie voor 2015 terug te vinden.

| Functie | Aantal FTE | Bekostigd uit |
|--------------------------------------|-------------|--|
| Manager | 1 | Begroting RIEC ON |
| Projectcoördinator | 1 | Begroting RIEC ON |
| Projectleider t.b.v. het project OMG | 1 | Detachering om niet politie eenheid Oost-Nederland |
| Accountmanagers | 4,7 | Begroting RIEC ON, 1 accountmanager voor een deel om niet namens OM |
| Accountmanagers bestuurlijke aanpak | 2 | Begroting RIEC ON |
| Analist | 4,8 | Begroting RIEC ON 2 analisten om niet gedetacheerd politie eenheid Oost-Nederland |
| Informatiecoördinator | 1 | Detachering om niet politie eenheid Oost-Nederland |
| Beleidsmedewerker/ jurist | 1 | Begroting RIEC ON |
| Communicatiemedewerker | 0,7 | Begroting RIEC ON |
| Managementassistente | 0,95 | Begroting RIEC ON |
| Totaal | 18,2 | |

Ten opzichte van 2014 is de formatie van het RIEC ON uitgebreid met nog één accountmanager, vanwege de splitsing van de bestuurlijke en integrale aanpak. Deze uitbreiding kon gerealiseerd worden doordat een aantal medewerkers van de politie, eenheid Oost-Nederland, met ingang van 1 januari 2014 om niet worden gedetacheerd.

3.2 Huisvesting

Het RIEC ON is sinds juli 2013 gevestigd in het gemeentehuis van de gemeente Hof van Twente en in het gemeentehuis van de gemeente Nijmegen. De huurperiode voor beide locaties is vijf jaar met een optie tot verlenging met eenzelfde periode. Met de huur van deze ruimtes in beide gemeentehuizen is de aansluiting bij gemeenten voor langere tijd geborgd. De kosten voor de huur van beide ruimtes worden doorbelast aan het RIEC ON en zijn opgenomen in de begroting van 2015 op basis van de gemaakte afspraken in de contracten.

3.3 Financiën

De begroting van het RIEC ON is aan het einde van dit jaarplan toegevoegd.

3.4 Inkoop

De materialen die nodig zijn voor de werkzaamheden van het RIEC ON worden deels ingekocht bij de gemeente Enschede en deels bij de gemeente Hof van Twente. Daarnaast koopt het RIEC ON een aantal materialen zelfstandig in.

3.5 Automatisering

De ICT omgeving waar de medewerkers van het RIEC ON in werken, wordt gerealiseerd door de gemeente Enschede. Binnen het RIEC ON wordt daarnaast gebruik gemaakt van enkele landelijk ontwikkelde applicaties voor de RIEC's en het LIEC. Het gaat daarbij om de beveiligde systemen RIEC IS en Fileshare. Door de managers van alle RIEC's is eind 2013 besloten dat alle RIEC's moeten gaan werken met de genoemde systemen. In 2015 zal een nieuwe versie worden geïmplementeerd. Met deze update kan RIEC IS ook worden uitgerold bij gemeenten en partners. De doelstelling voor 2015 is dan ook om zoveel mogelijk partners op te leiden, zodat zij RIEC IS kunnen gaan gebruiken. Alle informatie die bij casussen gebruikt wordt kan dan via RIEC IS gedeeld worden, waardoor alle stappen inzichtelijk worden en achteraf makkelijker te verantwoorden is welke informatie is gebruikt. Met de update zal het beheer van de applicaties tevens makkelijker worden, wat een tijdsbesparing oplevert voor het RIEC ON.

Doelstellingen 2015

- Het aanbieden van een opleiding voor het gebruik van RIEC IS bij zoveel mogelijk gemeenten en andere partners.
- Implementeren van de vernieuwde versie van RIEC IS.

3.6 Communicatie

De partners worden via de website, nieuwsbrieven en themanummers op de hoogte gehouden van thematische- en organisatorische ontwikkelingen. De nieuwsbrief wordt ongeveer tien keer per jaar gemaakt door het RIEC ON en verspreid onder de partners. De communicatiemedewerker is verantwoordelijk voor het maken van de nieuwsbrief en het bijhouden van de website. Het RIEC ON maakt daarnaast ook nog gebruik van een Twitter account.

Het onderdeel communicatie is tevens opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst met het LIEC. Bij het LIEC is een communicatiemedewerker werkzaam. De communicatiemedewerker van het RIEC ON is verantwoordelijk voor de afstemming met het LIEC in verband met landelijke afspraken rondom het onderwerp communicatie.

Doelstellingen 2015

- Continueren van het uitbrengen van de nieuwsbrief en themanummers.
- Invulling geven aan het onderdeel voor het RIEC ON op de landelijke websites voor de RIEC's en het LIEC (www.riec.nl/oostnederland) Afstemming met het LIEC in verband met landelijke afspraken rondom communicatie

Begroting RIEC Oost-Nederland

| Inkomsten RIEC | | | Begroting | Uitgaven RIEC | | | Begroting |
|--|--|--|----------------|------------------------------------|------------------------|-------|------------------|
| Bijdragen ministerie V & J: | | | | Personele kosten: | | | |
| RIEC algemeen (cofinanciering) 100% subsidie | | | 735.000 | | | | |
| | | | | Functies: | | Fte's | |
| Projectgelden fase 2 | | | 227.500 | Management | | 1 | |
| Subtotaal | | | 962.500 | Ondersteuning/secretariaat/ Beleid | | 3,65 | |
| Geldelijke bijdragen partners: | | | | Projectleiders/accountmanagers | | 8,70 | |
| Gemeenten | | | 470.500 | Analysefuncties | | 4,80 | |
| Provincie Gelderland | | | 10.000 | Subtotaal | | 18,15 | 1.060.000 |
| Provincie Overijssel | | | 10.000 | Gekapitaliseerde uren partners | | | 472.000 |
| Subtotaal | | | 490.500 | Subtotaal | | | 1.532.000 |
| Overige inkomsten: | | | | Huisvestingskosten: | | | |
| Bijdragen in uren en/of loonkosten: | | | uren | Loonkosten | Huur | | 62.500 |
| Gemeenten | | | pm | Service & faciliteiten | | | 27.000 |
| Belastingdienst | | | pm | Inrichtingskosten | | | 5.500 |
| Politie | | | pm | Subtotaal | | | 95.000 |
| OM | | | pm | Automatiseringskosten: | | | |
| Overigen | | | pm | Service & faciliteiten | | | 35.000 |
| Totaal uren en/of loonkosten | | | | - | Investeringskosten | | 15.000 |
| Gekapitaliseerde uren (totaal x € 81,-) | | | 5.827 | 472.000 | Subtotaal | | 50.000 |
| | | | | Overige kosten: | | | |
| | | | | Opleidingen | | | 15.000 |
| | | | | Reis/verblijf/belkosten | | | 90.000 |
| | | | | Abonnementen | | | |
| | | | | Diversen/ projectkosten/ LIEC | | | 143.000 |
| | | | | Subtotaal | | | 248.000 |
| | | | | Reservering gelden 1% voor 2016 | | | pm |
| | | | | Prognose Saldo 2014 | | | 70.000 |
| | | | | | | | 0 |
| Totaal geldelijke inkomsten | | | | 1.925.000 | Totaal uitgaven | | 1.925.000 |

RIEC Oost-Nederland

Postbus 20
7500 AA Enschede
(0547) 857 305

www.riec.nl/oostnederland

Januari 2015