

**Afzender**  
Politie en OM Oost-Nederland

**Ontvanger(s)**  
DVO's Oost-Nederland

Niet Vertrouwelijk

**Datum** 16 april 2026

**Behandeld door** Johan van Elst/Theo Aarts

**Versie** definitief

**Bijlage(n)**

**Onderwerp** Resultaten 2025 effect toepassen operationeel handvat Oost-NL in de basisteams

Na de inwerkingtreding van het *landelijk screening- en selectiviteitskader misdrijven 2021* (hierna: selectiviteitskader) en de implementatie van het *operationeel handvat selectiviteit en vroegtijdig beëindigen Oost-Nederland* (hierna Operationeel handvat) in januari 2023, is er begin 2024 een beknopt effect gerapporteerd van deze implementatie. Dit rapport betreft, op verzoek van eenheidsleiding (EL) van Politie Oost-Nederland en parketleiding (PL) van AP Oost-Nederland, een actualisatie en vervolg op dit rapport.

In 2025 is het selectiviteitskader nog steeds actueel.

Het Operationeel handvat is in augustus 2024 geactualiseerd en door tussenkomst van de stuurgroep Ketenresultaten Politie-OM Oost-Nederland op 16 april 2026 geaccordeerd door de parket- en eenheidsleiding.

De belangrijkste<sup>1</sup> wijzigingen ten opzichte van de eerdere versie zijn hieronder opgesomd:

- Het ultimatum remedium bij VVC-zaken is gewijzigd en gericht op een meer betekenisvolle en effectieve aanpak waarbij context en maatschappelijk effect centraal staat;
- Cybercrime en digitale criminaliteit hebben een prominentere rol gekregen gezien de omvang en (snel) veranderende omstandigheden. Eveneens is dit beleid aangepast waardoor Cybercrime en digitale criminaliteit meer geprioriteerd is;
- Aanpassingen na de uitbreiding van BOSZ rondom vroegtijdig beëindigen in het 2<sup>e</sup> kwartaal 2024. In het operationeel handvat worden meer gedetailleerd de gronden voor vroegtijdig beëindigen toegelicht (van 3 naar 8 mogelijkheden);

Het aantal geregistreerde misdrijven was in 2025 met 122.323 vrijwel gelijk aan de geregistreerde misdrijven in 2024 (122.361).

## Effect

De stuurgroep ketenresultaten<sup>2</sup> heeft aan bureau Ketensamenwerking gevraagd om het effect te actualiseren met de resultaten van 2025. In dit rapport zal er op de volgende onderwerpen een actualisatie plaats vinden:

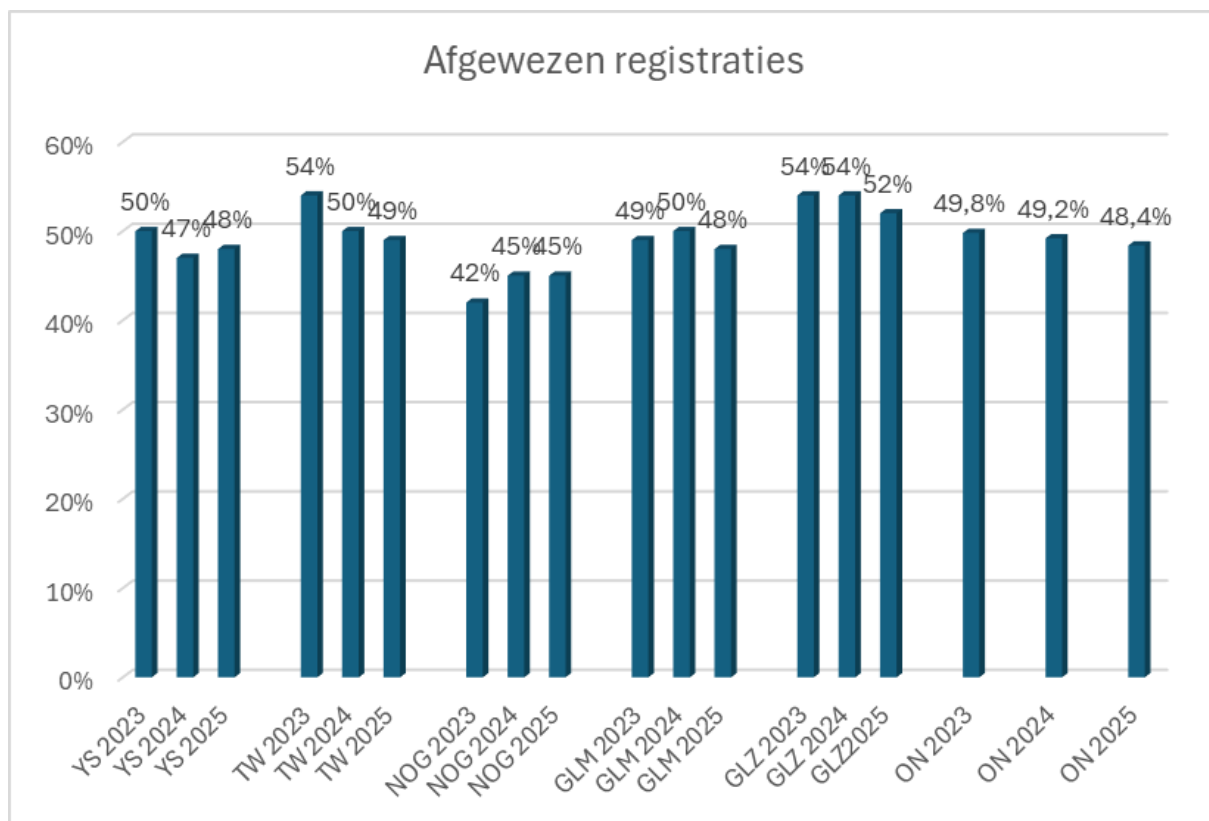
- Het percentage **afgewezen** registraties
- Het percentage **vroegtijdig beëindigde** onderzoeksdossiers (OZD's)
  - o waar een verdiepend inzicht in alle drie richtingen wordt weergegeven
- Het percentage **afgeronde OZD's met verdachte** door politie
- Het percentage **technisch sepot**.

<sup>1</sup> De overige wijzigingen zijn terug te lezen in de memo 'actualisering operationeel handvat' van 20 augustus 2024 gericht aan, en geaccordeerd door de stuurgroep Ketenresultaten Politie-OM

<sup>2</sup> De stuurgroep ketenresultaten politie-OM werkt op strategisch niveau aan kwalitatieve, kwantitatieve en procesmatige resultaten tussen politie en OM.

## 1. Afgewezen registraties

Bij het gemeten effect in 2025 werd, in lijn met de verwachtingen, in de resultaten zichtbaar dat er een daling was op het aantal afgewezen registraties met een aangifte. Daarnaast werd, eveneens in lijn met de verwachtingen, zichtbaar dat de districten meer hetzelfde presteerden doordat er minder grote verschillen zijn in het percentage afgewezen registraties. Dit toont een kwalitatief betere screening. Kwaliteit wordt uitgelegd als het meer gelijk beoordelen van een registratie in BOSZ. Hierdoor wordt een slachtoffer beter geïnformeerd en krijgt het slachtoffer meer vertrouwen in de strafrechtketen.



**Figuur 1: Afgewezen registraties per district 2023-2025 en totaal ON in percentages.**

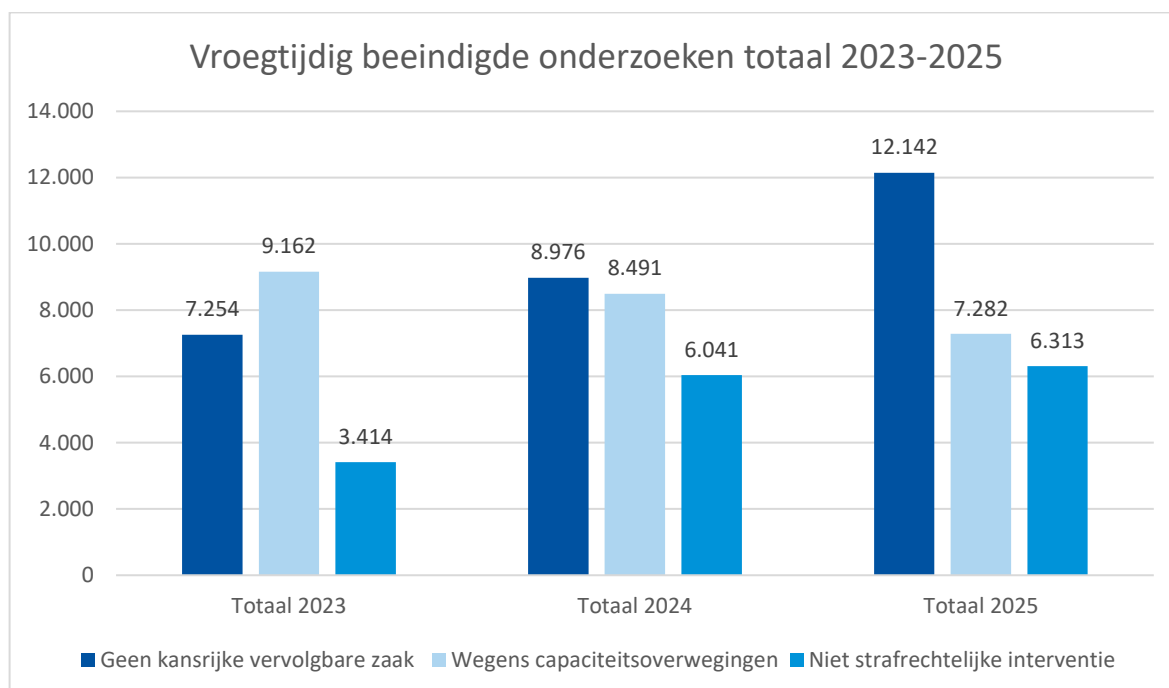
### Resultaat

In figuur 1 is te zien dat de over de jaren 2023 t/m 2025 voor de verschillende districten met name een daling is geweest van het aantal afgewezen registratie. Een uitzondering hierop is IJsselland met een kleine stijging. De onderlinge verschillen kruipen steeds verder naar elkaar toe. Over de gehele linie in Oost-Nederland blijft de licht dalende trend doorzetten.

Het aantal afgewezen registraties zou los moeten staan van de beschikbare capaciteit, maar heeft in GLZ wel invloed gehad, daar was de personele onderbezetting in 2025 hoger dan de rest van de eenheid. De ervaring uit de vakdagen voor casescreeners en dossiermanagers in 2025 is dat dit een punt van aandacht blijft voor diverse teams. Het advies is dan ook om het juiste gebruik van BOSZ en het toepassen van het selectiviteitskader en operationeel handvat blijvend onder de aandacht van deze doelgroep te brengen.

## 2.Vroegtijdig beëindigde onderzoeken

In de voorgaande rapportages werden de verwachtingen gegeven dat het aantal vroegtijdig beëindigde onderzoeken (OZD's) een stijging zou laten zien, deze stijging heeft ook in 2025 zich verder doorgezet, zie figuur 2.

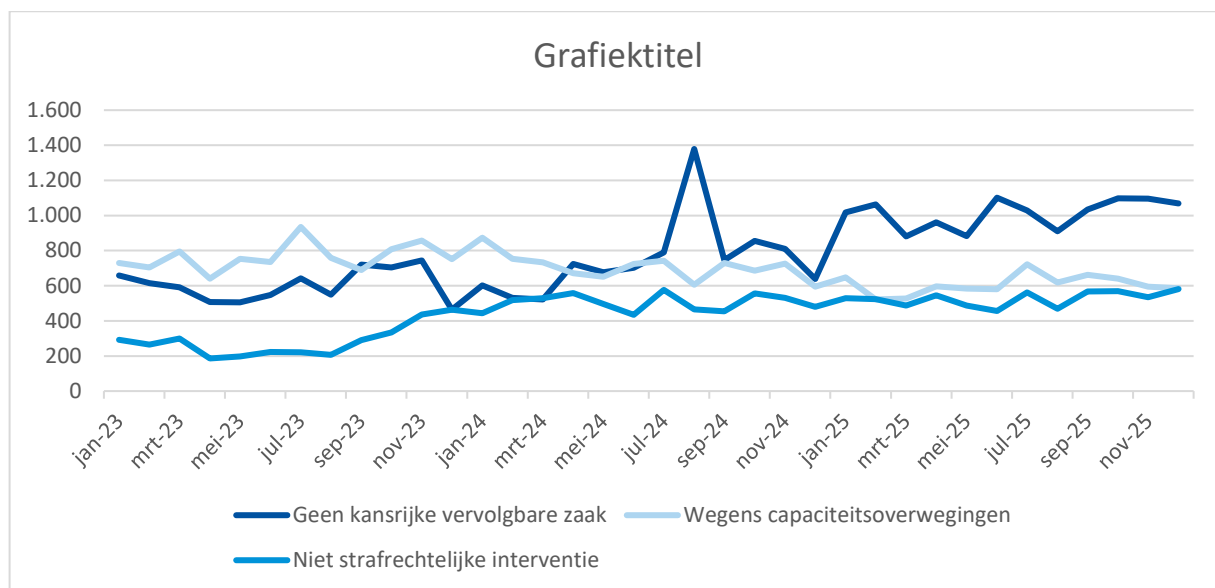


Figuur 2: VTB onderzoeken op categorie periode 2023 – 2025.

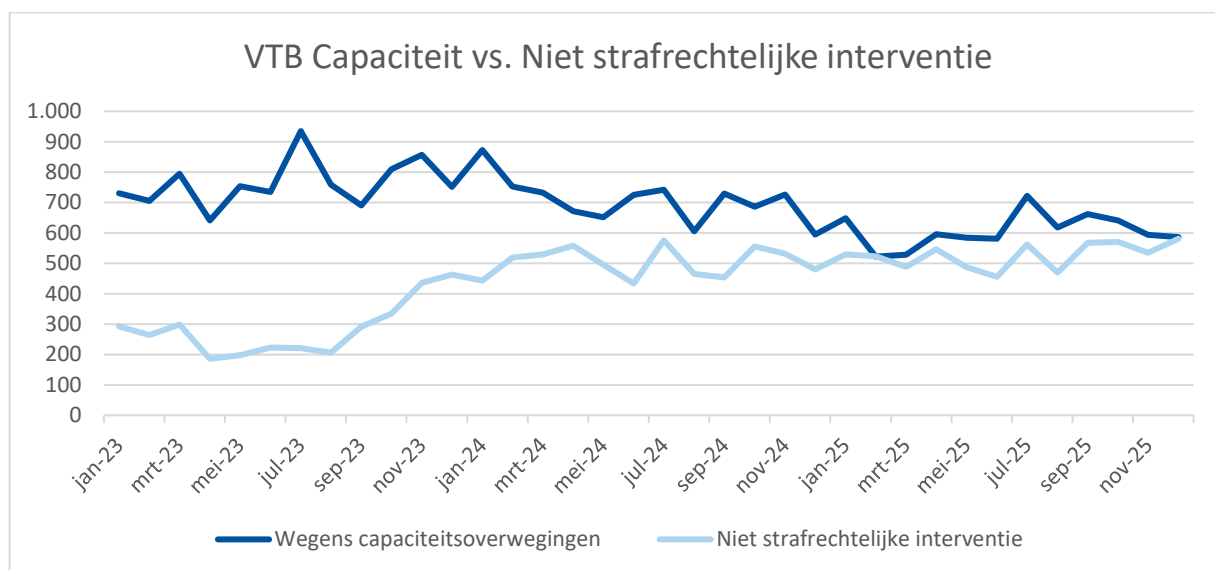
Vanuit de toepassing van het operationeel handvat zou dit met name een stijging laten zien op de alternatieve interventies. Sinds de uitbreiding in 2024 op de mogelijkheden “niet strafrechtelijke interventies”, waarbij een forse stijging zichtbaar werd in 2024 is deze in 2025 maar heel licht gestegen. Daarmee is duidelijk geworden dat de toepassing goed bekend is bij de casescreeners en dossiermanagers en ook nog steeds consequent wordt toegepast.

Dit past bij het uitgangspunt zoals in het geactualiseerde operationeel handvat (augustus 2024) genoemd is; een betekenisvol alternatief als het kan en een strafrechtelijke interventie wanneer dit nodig is. De stijging op ‘geen kansrijk vervolgbare zaak’ past wederom bij de uitgestelde screening.

In de figuur 3 zijn de drie varianten vroegtijdig beëindigen naast elkaar weergegeven, hierbij worden de stijgingen en dalingen van de eerder vernoemde thema's duidelijk weergegeven.

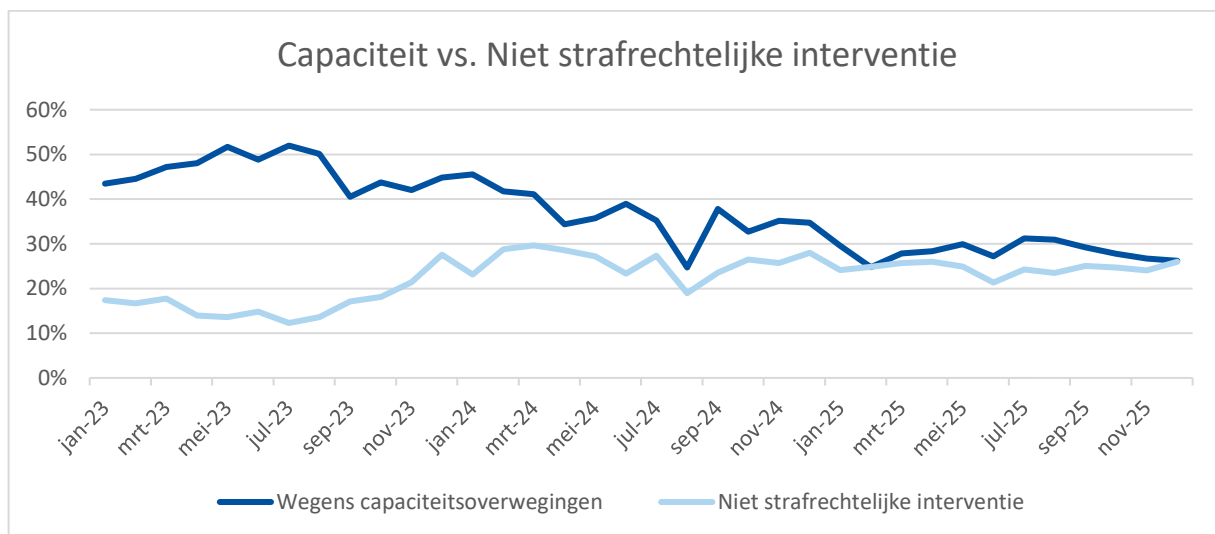


Figuur 3: VTB 2023-2025



Figuur 4: Vroegtijdig beëindigen o.b.v. geen capaciteit vs. Niet strafrechtelijke interventie in aantallen.

In figuur 4 en figuur 5 zijn de redenen 'capaciteit' en 'niet strafrechtelijke interventie' tegenover elkaar gezet in aantallen (figuur 4) en percentages (figuur 5) t.o.v. het totaal aantal vroegtijdig beëindigde zaken. De lijnen laten duidelijk zien dat er in verhouding minder zaken op basis van capaciteit vroegtijdig beëindigd worden. Deze daling lijkt in relatie te staan tot de stijging welke terug te zien is op niet strafrechtelijke interventie. Dit is een trend die past bij het toepassen van het operationeel handvat waarin gestimuleerd wordt om andere niet strafrechtelijke interventies in te zetten op het moment dat de opsporingscapaciteit niet toereikend is. Deze ontwikkeling is ingezet vanaf 2023 en heeft zich doorgezet in 2025.



Figuur 5: VTB-capaciteit vs. Niet strafrechtelijke interventie in percentages.

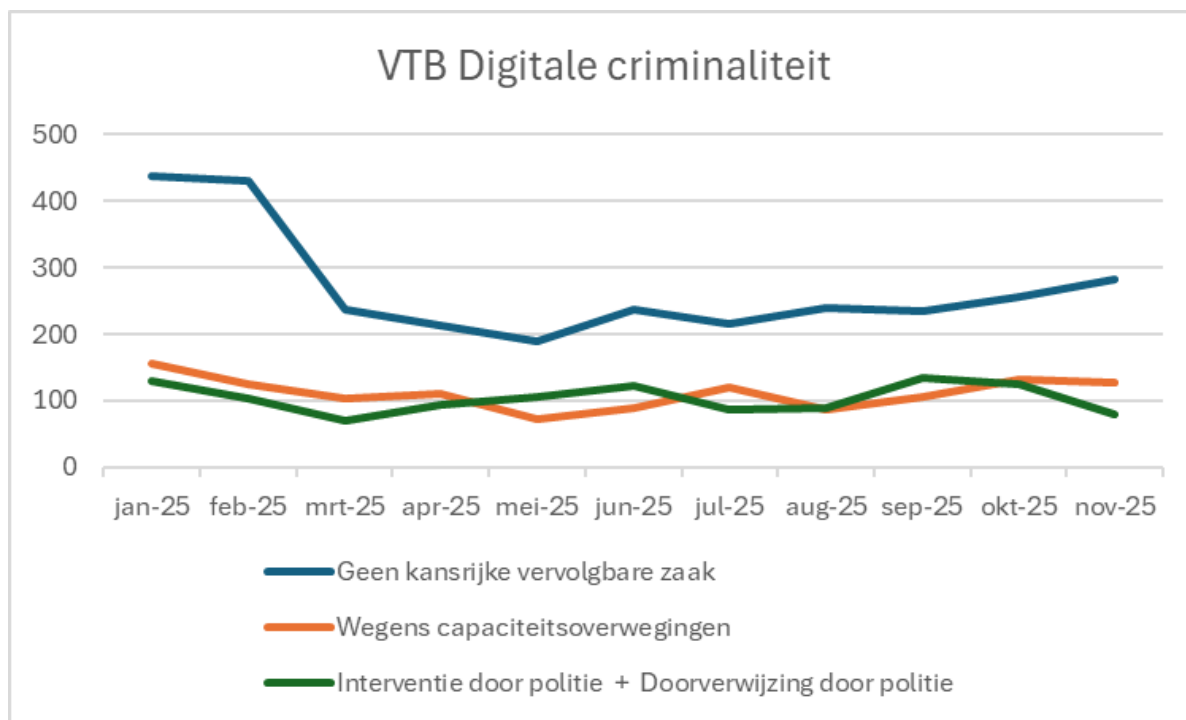
#### **Uitgestelde screening bij aan- en verkoopfraude**

Het landelijk proces aan- en verkoopfraude werkt met een 'uitgestelde screening'. Dit betekent dat wanneer er méér dan twee aangiften ter zake aan- en verkoopfraude worden gedaan tegen dezelfde meerderjarige verdachte, de registraties pas zichtbaar worden. Wanneer binnen een half jaar geen nieuwe registraties volgen, worden deze registraties automatisch vroegtijdig beëindigd op basis van 'geen kansrijk vervolgbare zaak'. Dit proces werd voor het eerst toegepast in augustus 2024. Dit verklaart de piek in deze periode van 2024. In deze eerste toepassing zaten ook zaken welke langer dan een half jaar in de uitgestelde screening hebben gezeten. Vanaf september 2024 is het proces actueel.

Voorheen kwamen deze zaken niet in het regionale BVH/BOSZ en werden deze binnen de landelijke eenheid verwerkt. Dit nieuwe proces zorgt voor betere registratie en daarmee ook voor een blijvend verhoogd aantal op vroegtijdig beëindigen 'geen kansrijk vervolgbare zaak'.

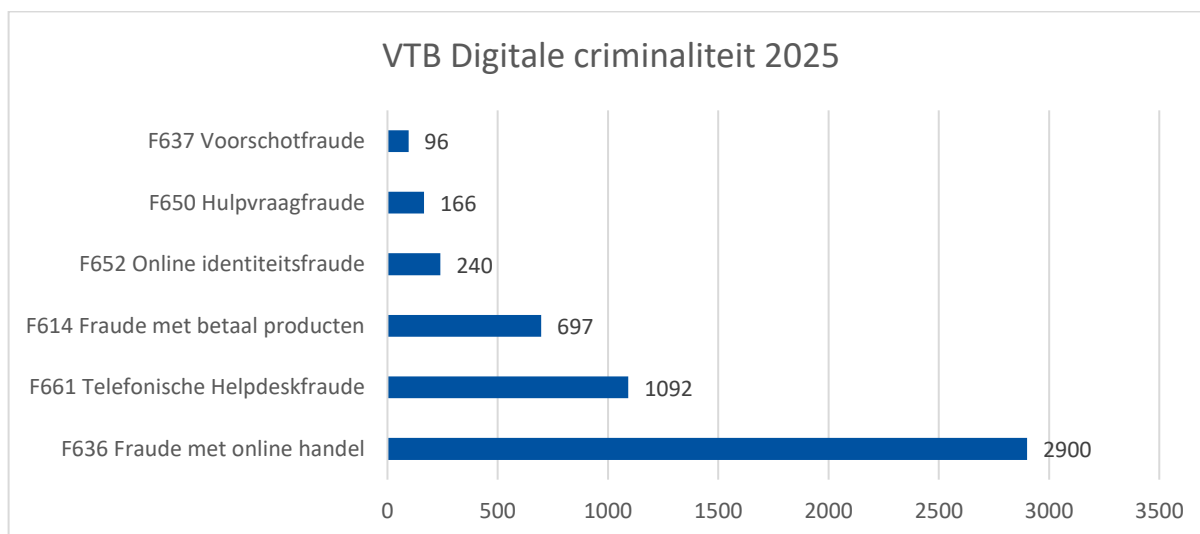
#### **Vroegtijdig beëindigen digitale criminaliteit**

In augustus 2024 heeft een actualisatie plaatsgevonden op het operationeel handvat waarbij met name de prioriteit op digitale criminaliteit groter is geworden. Hierbij was de verwachting dat er minder vroegtijdig zou worden beëindigd. Er is op dit vlak gekozen om te kijken naar vroegtijdig beëindigd omdat zo gekeken wordt naar de opsporingscapaciteit die ingezet wordt, ongeacht of dit leidt tot een verdachte.



Figuur 6: VTB Digitale criminaliteit 2023-2025

Er is een splitsing gemaakt op aan- en verkoopfraude, Cybercrime en overige digitale criminaliteit volgens het kwaliteitsdashboard BOSZ. De reden hiervoor is mede gelegen in feit dat er in het voorjaar van 2024, memo's werden verspreid waarin al extra aandacht werd gevraagd voor Cybercrime, aan- en verkoopfraude en overige digitale criminaliteit. Daarnaast laten zowel aan- en verkoopfraude als Cybercrime al een langere tijd een dalende lijn zien. Vanaf augustus 2024 is deze daling ook te zien op overige digitale criminaliteit<sup>3</sup>. Dit past bij het geactualiseerde operationeel handvat waarin gevraagd wordt om meer opsporingscapaciteit in te zetten op deze onderwerpen. Daarbij is ook de ontwikkelde expertise bij screening en beoordeling van een aanvullende meerwaarde gebleken, zaken die niet kansrijk zijn worden minder snel opgepakt. Ook de niet strafrechtelijke interventie laat zien dat er minder vroegtijdig beëindigd wordt op dit onderwerp.



Figuur 7: VTB per maatschappelijke klasse digitale criminaliteit

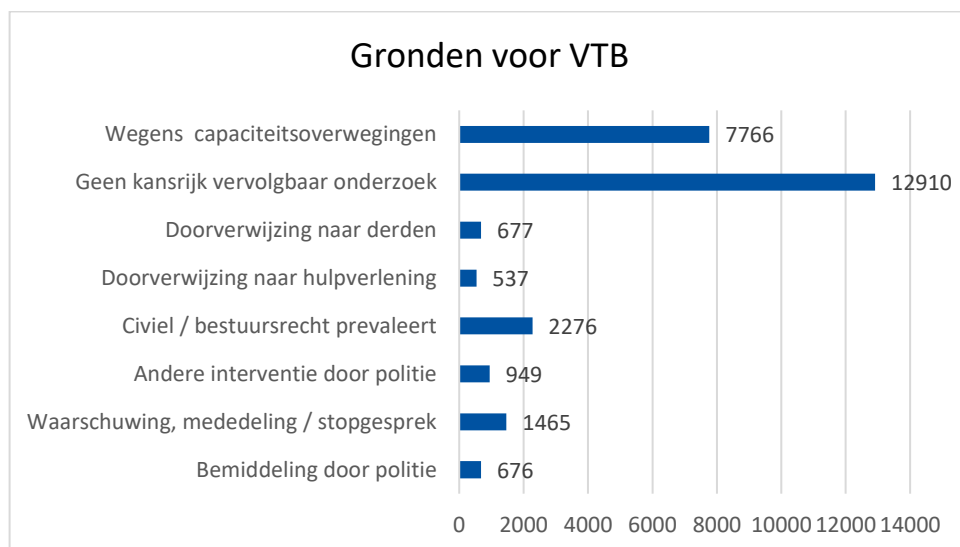
<sup>3</sup> Er zijn in de regio naast het aanpassen van het operationeel handvat nog diverse andere initiatieven waarin de prioriteit op digitale criminaliteit verhoogd wordt. Dat kan niet los gezien worden van deze resultaten.

### Reden van vroegtijdig beëindigen

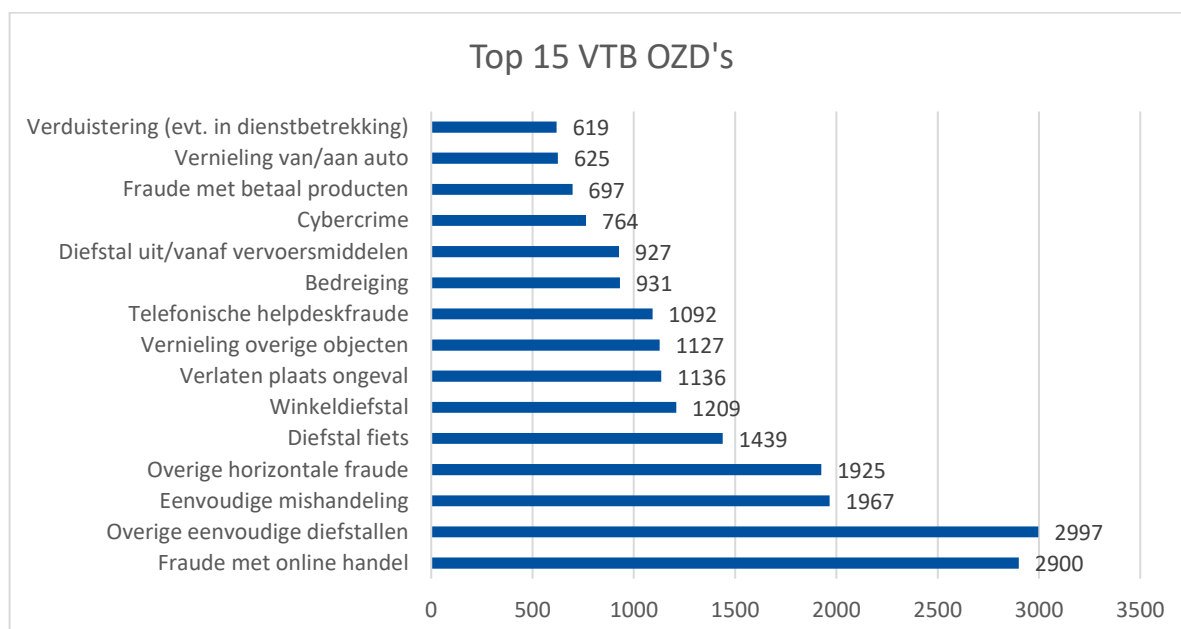
In figuur 8 zijn de acht verschillende categorieën van reden van vroegtijdig beëindigen weergegeven en de aantallen die zijn toegepast.

In figuur 9 is de top vijftien van maatschappelijke klassen weergegeven, welke het vaakst in aanmerking kwamen voor vroegtijdig beëindigen.

Hierin zie je dat bij aan- en verkoopfraude vaak een andere interventie krijgt. Dit sluit aan bij het toepassen van het operationeel handvat.



Figuur 8: Reden van vroegtijdig beëindigen (cijfers kunnen afwijken i.v.m. verschillende meetmomenten).



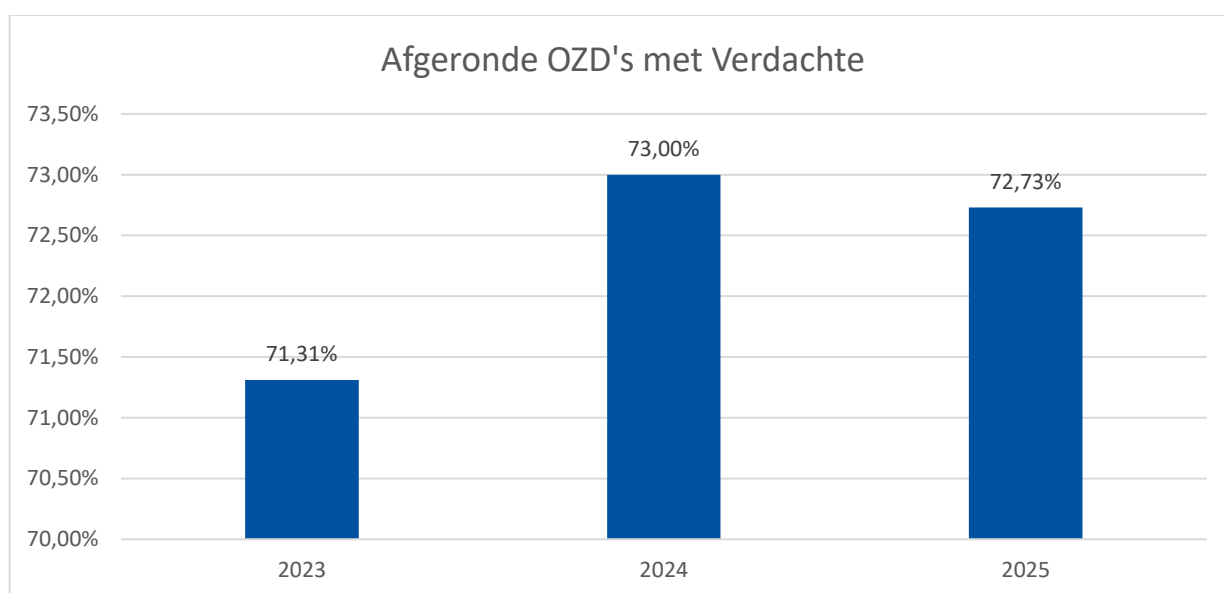
Figuur 9: Top 15 meest voorkomende onderwerpen VTB

### 3. Afgeronde OZD's met verdachte

Het streven is om opsporingscapaciteit in VVC-zaken in te zetten voor zaken waarbij de verwachting is dat deze ook opgelost worden. Het doel is om het rendement van de beperkte opsporingscapaciteit zo hoog mogelijk krijgen. Met het operationeel handvat is de verwachting dat dit ook zichtbaar wordt.

In figuur 10 zijn de percentages en aantallen weergegeven van de onderzoeken welke door de politie worden afgerond met verdachte ten opzichte van het totaal aantal afgeronde onderzoeken.

Het percentage laat na een jaren van stijging een kleine daling zien van 0,28%.<sup>4</sup> Dit beeld past bij het algemene beeld dat dit stabiliseert. Per basisteam zijn er verschillen zichtbaar die soms verder uit elkaar liggen dan wat logische wijze verklaarbaar is. Dit is een thema wat meer aandacht mag krijgen binnen de politieorganisatie.



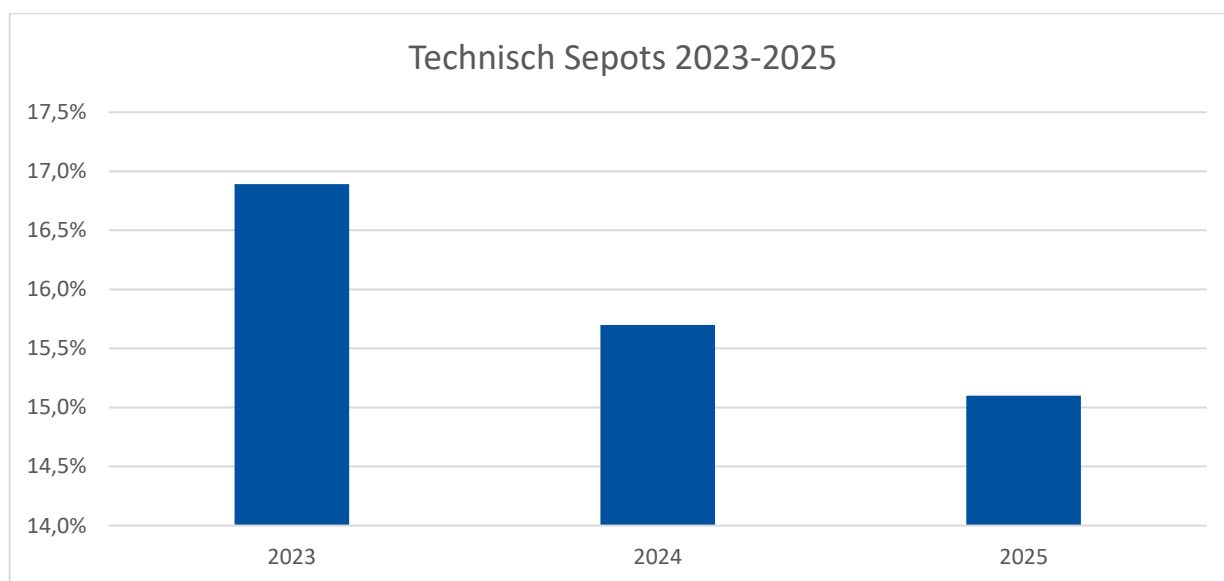
Figuur 10: Afgeronde OZD's met verdachte periode 2023-2025 in percentages.

<sup>4</sup> De uitstroom politie en instroom OM is buiten scope van deze rapportage, echter zit hier verschil in doordat er binnen de politie wordt gewerkt op basis van 'afgehandelde OZD's en verdachten' en bij het OM op basis van 'persoonsdossiers'.

## 4. Technisch sepot

Het resultaat van de afgeronde OZD's met verdachte geeft deels de kwaliteit van het opsporingsonderzoek weer. Het technisch sepot is hierin een aanvulling. Immers, de politie kan wel een onderzoek overdragen aan het OM, maar wanneer het OM deze niet kan vervolgen zegt dat wat over de kwaliteit. Bij het toepassen van het operationeel handvat is daarbij aandacht geweest om te kijken naar het resultaat van de keten waar dit mogelijk is.

In het vorige rapport was de daling op technisch sepot al duidelijk zichtbaar. In figuur 11 is te zien dat nadat er in 2024 sprake was van een duidelijke afname in het aantal technische sepots en in percentage deze daling in 2025 licht is doorgezet.



Figuur 11: Aantal technische sepots 2023-2025

## 5. Hennepkwekerijen

Het toepassen van het operationeel handvat rondom de hennepkwekerijen geeft het volgende beeld.

In 2025 zijn er in totaal 152 hennepkwekerijen geregistreerd (2024: 164). Van deze hennepkwekerijen waren er 40 met meer dan 200 planten (2024: 42), hier is strafrechtelijk onderzoek gestart.

In 112 hennepkwekerijen was er sprake van minder dan 200 planten (2024: 122). In 22% van de gevallen is alsnog strafrechtelijk onderzoek gestart (2024: 23%). Bij deze hennepkwekerijen was er sprake van recidive en/of afpakkans. In de overige gevallen van hennepkwekerijen met minder dan 200 planten zijn deze geruimd en is een hennepbericht opgesteld zonder dat deze strafrechtelijk is opgepakt.

## Samenvatting

De resultaten van het toepassen van het operationeel handvat laten het volgende zien:

- Het aantal afgewezen registraties lijkt licht te dalen, waarbij gemiddeld onder de 49% wordt afgewezen.
- Er wordt meer vroegtijdig beëindigd op met name niet kansrijk en mindere mate op geen capaciteit in 2025. Het aantal niet strafrechtelijke interventie stijgt licht. De trends uit 2023 en 2024 blijven doorzetten in 2025.
- Op het gebied van digitale criminaliteit is te zien dat er meer vroegtijdig beëindigd wordt op basis van niet kansrijk gedurende 2025. Er is een lichte stijging zichtbaar op afwijzen op basis van capaciteit, dat past in het beeld omdat de DCT's nog in oprichting waren in 2025.
- Er worden door de politie zowel in aantallen als percentage een fractie minder onderzoeken afgerond met een verdachte. Waar in 2024 nog een stijging in aantal was, is er nu sprake van min of meer een stabilisatie op afgeronde OZD's met verdachte.
- Het aantal technisch sepots blijft dalen, dit is een mooie ontwikkeling in de kwalitatieve verbetering.
- Er zijn 112 hennepwekerijen met minder dan 200 planten geruimd en er is een hennepbericht voor opgesteld. Daarvan hebben er 87 geen strafrechtelijk vervolg gekregen.