

VOORSTEL  
DISTRICTELIJK  
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP  
EXPERIMENTEN GEREGLEREERDE  
WIETTEELT IN TWENTE

---

## AGENDAPUNT

**DATUM**  
4 DECEMBER 2017

**OPENBAAR**  
JA

**BEHANDELD DOOR**  
R. ELFERINK

**REGISTRATIENUMMER**

**TELEFOONNUMMER**  
06 - 11589071

**PORTEFEUILLEHOUDER**  
S.W.J.G. SCHELBERG

## Stand van zaken experimenten geregleerde wietteelt

### Aanleiding

In het regeerakkoord heeft het kabinet aangekondigd dat ze binnen zes maanden komt met wet- en regelgeving ten behoeve van uniforme experimenten met het gedoogd telen van wiet voor recreatief gebruik.

Gemeenten willen hierbij de mogelijkheid om zich niet alleen als gemeente, maar ook als regio in te kunnen schrijven. Bij het experiment moet namelijk rekening worden gehouden met de effecten op buurgemeenten en buurlanden. Hierover is recentelijk een ledenbrief verstuurd door de VNG.

Uit het regeerakkoord kan nu worden opgemaakt dat het huidige gedoogbeleid achterhaald is.

In 2014/2015 heeft een groot aantal gemeenten het Manifest Joint Regulation getekend. Het experimenteren met geregleerde wietteelt ligt in lijn met het manifest. Dit ligt ook in lijn met de eerder door dit DVO gemaakte keuze voor scenario 3, het regelen. In dit regelscenario kiest de overheid ervoor om de productie en verkoop van de cannabis te regelen. De overheid creëert een systeem van regels waarbinnen de productie en verkoop onder strikte voorwaarden is toegestaan. Dit systeem wordt dan juridisch verankerd in de wet. (zie document: "Het failliet van het gedogen")

De drie pijlers voor de modernisering van het cannabisbeleid zijn verminderen gezondheidsrisico's, het verbeteren van de veiligheid en de decriminaliseren van de coffeshopketen.

### Drie pijlers voor modernisering van het cannabisbeleid

*Cursief is standpunt VNG. Daaronder de kanttekeningen.*

- Het verminderen van de gezondheidsrisico's bij het gebruik van cannabis**  
*Geregleerde wietteelt zal de controle op de kwaliteit van cannabis waarborgen. Dit verkleint de kans op gezondheidsrisico's. Het regelscenario biedt mogelijkheden voor inkadering en handhaving op belangrijke thema's als het ontmoedigen van gebruik onder de 18 jaar en het zoveel mogelijk voorkomen van gezondheidsschade bij volwassen gebruikers. Ook geeft het de overheid de meeste legitimiteit om vanuit dit perspectief voorwaarden te stellen voor de cannabisproductie, -handel en -verkoop, en om die te handhaven.*

**Kanttekening:** Op dit moment worden door coffeshops verschillende soorten cannabis aangeboden met bijvoorbeeld verschillende THC-gehalten. In het licht van bovenstaande is bijzondere aandacht nodig voor de cannabisproducten die de huidige coffeshops importeren uit het buitenland. Een sprekend voorbeeld is hasj, wat in de huidige situatie veelal uit Noord Afrika of Zuid Azië (bv. Pakistan en Afghanistan) wordt geïmporteerd door criminele organisaties. Kan de staat voorzien in al deze diverse soorten behoeften van de consumenten? De vraag naar de diversiteit aan soorten zal blijven staan, waardoor het aanbod wellicht als nog via het illegale circuit zal gaan lopen aangezien coffeshops de consument in zijn/haar behoeften wil blijven voorzien.

- Het verbeteren van de veiligheid in gemeenten**  
*Geregleerde wietteelt zal kunnen bijdragen aan de veiligheid in gemeenten doordat er enige vorm van controle op is. Het regelscenario geeft handvatten om de legale productie en verkoop van cannabis in te passen in de lokale gemeenschap op geschikte locaties. VNG verwacht dat de overlast en onveiligheid in wijken en buurten daardoor afneemt.*

**Kanttekening:** Anderzijds zal de illegale wietteelt tot stand blijven en brengt dit alsnog onveilige situaties met zich mee. Daarnaast is het zo dat zo'n 80% - 90% van de wietteelt in Nederland bestemd is voor export (WODC onderzoek 2014). De geregleerde wietteelt van de staat zal niet in de behoeften van de exportanten voorzien met het risico dat deze behoeften worden voorzien door de illegale wietteelt.

Daar komt bij dat de betrokkenheid van de georganiseerde misdaad bij de cannabisproductie in het huidige systeem maakt dat veiligheid een belangrijke randvoorwaarde is. In de experimenten moet dan ook aandacht zijn voor de veiligheid van de hele keten, van productielocaties tot en met het transport en afleveren bij de verkooppunten.

- Het decriminaliseren van de coffeshopketen**  
*De georganiseerde criminaliteit heeft een belangrijke rol in de illegale productie van cannabis. Het regelscenario biedt dan ook handvatten voor het bestrijden*

*van de georganiseerde misdaad, vooral omdat een belangrijk deel van de afzetmarkt voor illegaal geproduceerde cannabis wegvalt. Ook krijgt de lokale bestuurder weer een heldere en stevige positie ten opzichte van de georganiseerde criminaliteit, omdat hij er niet meer indirect bij betrokken raakt door het afgeven van gedoogvergunningen.*

Kanttekening: Coffeeshops willen hun huidige aanbod met de daarbij horende consumenten vasthouden. Op het moment dat de staat de wietteelt zal gaan reguleren, kan dit gevolgen hebben voor de diversiteit die de coffeshop kan aanbieden (zie ook punt 1). Dit zal hun positie verslechteren en de kans bestaat dat zij dit oplossen door terug te vallen op hun oude leveranciers, de illegale wietkwekers.

Tevens is de kans groot dat wiet via de gereguleerde wietteelt meer gaat kosten. Denk aan kosten voor allerlei vergunningen, hoge elektriciteitskosten, beveiliging, personeelskosten etc. etc. Dit kan er wederom toe leiden dat consumenten (met name de regelmatige gebruikers) terug zullen vallen op hun oude leveranciers in het criminele circuit. Daarbij komt dat er inmiddels verschillende criminele netwerken bestaan met betrekking tot de illegale wietteelt die moeilijk te doorbreken zullen zijn.

### Gedogen is geen legaliseren

Het kweken en/of voorhanden hebben van cannabis mag niet, in geen enkele vorm. Ook situaties van maximaal vijf plantjes zijn niet toegestaan. Hierop wordt weliswaar geen (actieve)vervolgning door OM ingesteld, maar er wordt wel geruimd door de politie.

'Gedogen' betekent niet 'legaliseren'. Bij legaliseren of reguleren zou de gemeente namelijk een vergunning moeten verlenen waarin staat dat de wieteler ontheven is van de Opiumwet en dus niet strafbaar is. Bij gedogen blijft de wieteler strafbaar, maar hij ontloopt vervolging als hij aan de voorwaarden van de gedoogbeschikking voldoet.

### Regionale aanmelding

Het reguleren van de wietteelt is een zaak van het rijk. Dit maakt het nieuwe regeerakkoord ook duidelijk. Het gaat om de volksgezondheid in het land.

Door regulering moet er geen verwarring ontstaan en moet er op één lijn worden gecommuniceerd (en dus criminaliteit tegengaan). De regulering regionaal oppakken als er goede voorwaarden zijn van de VNG. Via de VNG moeten er voorwaarden voor het experiment komen en bijvoorbeeld ook een nulmeting. Dit zal een lang proces zijn denkend aan zorgvuldigheid, dilemma's als welke wietsoorten, de hele keten invullen of slechts een deel etc. Dit past niet in het voornemen van het kabinet om binnen een half jaar met een wet voor het experiment te komen. Een voorstel kan zijn om onze regio aan te melden voor de proef met gereguleerde wietteelt en hierbij proactief mee te werken aan het oplossen van de problematiek rondom de wietteelt. Ruimte om te experimenteren is goed, maar het verdient de voorkeur dit als regio gezamenlijk op te pakken.

Het experimenteren:

1. Ligt in lijn met het eerder door vele gemeenten ondertekende manifest;
2. Ligt in lijn met de eerder door DVO gemaakte keuze voor lijn 3, mogelijk maken experimenten;
3. Ligt in lijn met het huidige voorliggende voorstel van de VNG om dit regionaal op te pakken, in plaats van per gemeente aan te melden. Hiermee kunnen we ons als regio Twente profileren door ons als eerste regio te melden in plaats van als afzonderlijke gemeenten op de lange wachtlijst komen te staan.