

Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente



Agendaformulier

DATUM:	15-04-2013	STATUS:	TER BESPREKING	AGENDAPUNT:	E2a
ONDERWERP:	Convenant Toezicht & Handhaving Openbare Ruimte				

INGEBRACHT DOOR	<input checked="" type="checkbox"/> Portefeuillehouder DVO Twente	mr. drs. R.G. Welten
	<input type="checkbox"/> Platform IVZ	
	<input type="checkbox"/> Districtsleiding Twente / DMT	
	<input type="checkbox"/> Veiligheidsoverleg Oost NL	
	<input type="checkbox"/> Regioburgemeester Oost NL	
	<input type="checkbox"/> Stuurploegen district Twente	
	<input type="checkbox"/> BC Publieke Gezondheid / WMO	
	<input type="checkbox"/> Anders	

AFDELING / BUREAU	Regionale werkgroep Toezicht & Handhaving, Platform IVZ
--------------------------	---

STELLER	T.H.A. Reefman, MSc. (projectmedewerker VRT)
----------------	--

BIJ DIT ADVIES BETROKKEN OVERLEGSTRUCTUREN / ORGANISATIES	
<input checked="" type="checkbox"/> Kring van GS	20 maart 2013
<input checked="" type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie VRT	
<input type="checkbox"/> BC en AO Publieke Gezondheid / WMO	
<input type="checkbox"/> APV / Bijzondere Wetten	
<input checked="" type="checkbox"/> H&T Openbare Ruimte	28 februari 2013
<input checked="" type="checkbox"/> Regionale politie-eenheid Oost	
<input type="checkbox"/> RIEC Oost Nederland	
<input type="checkbox"/> Veiligheidshuis Twente	
<input type="checkbox"/> Veiligheidsregio Twente	
<input type="checkbox"/> Overig	

CONSEQUENTIES / AANDACHTSPUNTEN VOORSTEL	
<input checked="" type="checkbox"/> Communicatie	Persbericht, Huis-Aan-Huisbladen
<input type="checkbox"/> Informatie(voorziening)	
<input type="checkbox"/> Personeel	
<input type="checkbox"/> Financiën / middelen	
<input type="checkbox"/> Juridisch	

**SAMENVATTING**

Eind 2011 is vanuit het Regionaal College in het kader van het project “Beter Bereikbaar en Meer Beschikbaar”, de vervolgoopdracht gekomen aan de afdelingshoofden toezicht en handhaving openbare ruimte om een verkenning uit te voeren naar samenwerking tussen Twentse gemeenten en hierover te rapporteren in de Kring van Gemeentesecretarissen. In het kader daarvan en om de boa-organisatie van de gemeenten (domein I) in Twente verder te professionaliseren is de projectgroep Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte in het leven geroepen. Projectleider is Fabian Daniluk (afdelingshoofd Stadtoezicht gemeente Hengelo). Deze projectgroep bestaat uit leidinggevend van enkele grote en kleine Twentse gemeenten, Veiligheidsregio Twente, politie en justitie. Ook is er een klankbordgroep bestaande uit praktijkmedewerkers. De wens is geuit om in de toekomst als regio Twente een samenwerkingsconvenant Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (T&H OR) te sluiten waardoor samengewerkt kan worden (niet samenvoegen) en Boa's uitgewisseld kunnen worden. Boa's mogen nu alleen in hun eigen gemeente handhavend optreden. Het samenwerkingsconvenant regelt dat de boa's in de gehele regio bevoegd zijn handhavend op te treden. Zo kunnen er tijdens evenementen, bij piekmomenten en bij projectmatige inzet boa's domein I uitgewisseld worden en kan op die manier een tekort aan capaciteit worden opgevangen. Minister I.W. Opstelten (V&J), de indirecte toezichthouder van de boa's geeft gemeenten, politie en justitie de mogelijkheid een samenwerkingsconvenant te sluiten om capaciteitsproblemen samen op te lossen.

Landelijk vindt er een taakverschuiving plaats met betrekking tot Toezicht en Handhaving in de openbare ruimte. De politieorganisatie verandert en kan zich niet meer bezig houden met het toezicht houden en handhaven van de kleine overlastovertredingen in de openbare ruimte. Het gat wat hierdoor ontstaat, moeten gemeenten zelf opvangen door Toezicht en Handhaving in de openbare ruimte zelf te regelen en tegelijkertijd naar een hoger niveau te brengen. Ook andere overheidsinstanties als de NVWA laten taken los die vervolgens bij gemeenten terecht komen. Een voorbeeld daarvan is de gewijzigde Drank- en Horecawet die op 1 januari 2013 in werking is getreden. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het maken van haar eigen veiligheidsbeleid in de openbare ruimte en zijn inmiddels ook zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van dit veiligheidsbeleid. Dit doen zij door boa's in te zetten voor Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte en het operationele niveau te professionaliseren. Gemeenten krijgen echter geen extra geld of capaciteit om al deze taken uit te voeren. Daarom is het de hoogste tijd om de handen in Twente ineen te slaan om op die manier efficiënt en effectief samen te kunnen werken aan een veilig en leefbaar Twente!

De afgelopen maanden is in de projectgroep gewerkt aan het opstellen van dit convenant. Momenteel ligt de bijgevoegde 'samenwerkingsovereenkomst boa's domein I regio Twente' voor in concept. Het convenant is laagdrempelig in opzet. Door ondertekening wordt de mogelijkheid geschapen om boa's in- en uit te lenen, echter verplicht het gemeenten tot niets. Wel zijn er bijvoorbeeld financiële voordelen; denk hierbij aan het gezamenlijk inkopen van opleidingen. Daarnaast is afstemming mogelijk waardoor er een uniform beeld wordt gegeven over de werkzaamheden en geprofessionaliseerde uitstraling van de boa's. Hiermee nemen we als regio Twente afscheid van het Stadswachtimago. Ter informatie is bijgevoegd de visie Boa in de Openbare Ruimte van de VNG

In eerste instantie richt het convenant zich op drie zaken:

1. Regionale uitwisseling van boa's bij evenementen, piekmomenten en projecten
Praktisch gezien heeft ondertekening van het convenant tot gevolg dat boa's bevoegd zijn om in de gehele regio Twente toezicht te houden en te handhaven in de openbare ruimte. Echter moet daar wel steeds een schriftelijk verzoek aan ten grondslag liggen. Dit schriftelijk verzoek wordt een eenvoudig modeldocument wat aan het convenant wordt toegevoegd. Met betrekking tot uitwisseling bij evenementen, piekmomenten en projectmatige inzet worden assistentieverzoeken centraal ingebracht. Gemeenten geven daarbij aan welke behoefte zij aan (extra) boa's hebben. Dit verzoek wordt uitgezet naar de andere (deelnemende) gemeenten, die vervolgens kunnen aangeven of zij mogelijkheden hebben om aan dit verzoek te voldoen. In- en uitleen is dus mogelijk, maar niet verplicht. Regionale uitwisseling is hierdoor effectiever en efficiënter dan wanneer extra capaciteit moet worden ingekocht bij externe partijen. De projectleider van deze projectgroep zal het capaciteitsmanagement bewaken en hierover regelmatig rapporteren in de projectgroep.



<p>SAMENVATTING</p>	<p>2. <u>Regionaal inkopen van permanente her- en bijscholing</u> Sinds 1 oktober 2012 zijn boa's verplicht de permanente her- en bijscholing te volgen. Regionaal is hier een aanbestedingstraject voor opgestart. Een vijftal bedrijven zijn aangeschreven voor het maken van een offerte. Deze vijf offertes zijn beoordeeld op prijs/kwaliteit. Daar zijn de offertes van Nivoo en SPV als beste uit de bus gekomen. Naar verwachting wordt de voorkeur gegeven aan de offerte van Nivoo vanwege de beste kwaliteit/prijsverhouding. Definitieve beslissing wordt gemaakt afhankelijk van deelname convenant door de Twentse gemeenten (ondertekening convenant).</p> <p>Vanuit de gemeenten bij de regionale werkgroep toezicht en handhaving wordt positief gereageerd op het voorstel. De PHB is immers verplicht en door het gezamenlijk in te kopen zijn verscheidene voordelen te behalen. Niet alleen financieel, maar ook ontstaat er een netwerk in Twente van boa's die elkaar tegenkomen bij de PHB én in het werkveld tijdens bijvoorbeeld in- of uitleen. Voorwaarde vanuit de projectgroep is gesteld dat de opleiding wordt gegeven op het IBT-centrum in Borne en op die manier een ontmoetingsplek en kennispunt voor boa's te creëren.</p> <p>3. <u>De opvang van boa's bij ingrijpende gebeurtenissen</u> Steeds vaker krijgen boa's te maken met agressie (verbaal/fysiek). Om de opvang te verbeteren biedt de politie Twente de mogelijkheid wanneer boa's te maken hebben gehad met ingrijpende gebeurtenissen, zij aan kunnen sluiten bij het Bedrijfsopvangteam (BOT). Echter, voorwaarde is dat de politie ook betrokken is geweest bij de ingrijpende gebeurtenis. Het projectteam gaat nog verder onderzoeken of het haalbaar is een eigen opvangteam voor de boa's te organiseren.</p>
<p>BESLISPUNTEN:</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met het convenant "samenwerkingsovereenkomst boa's domein I Regio Twente", inhoudende: <ul style="list-style-type: none"> - In- en uitleen van boa's domein I; - Regionale inkoop van de permanente her- en bijscholing (PHB). 2. In te stemmen met het voorstel om door te gaan met de huidige structuur van regionale werkgroep, projectgroep en klankbordgroep ter monitoring, evaluatie en verdere doorontwikkeling van de samenwerking. 3. Kennis nemen van de Visie Boa in de Openbare Ruimte van de VNG.