

PLATFORM IVZ

SAMEN STERK VOOR EEN VEILIG TWENTE

NOTITIE (CONCEPT)

DISTRICTELIJK VEILIGHEIDOVERLEG TWENTE
FEBRUARI 2021

ONDERWERP

REGIONALE AFSPRAKEN TAV. COFFEESHOPBELEID 2022 E.V.



Aan de leden van het DVO wordt gevraagd OM:

1. kennis te nemen van de verruiming van het Damoclesbeleid, het onderzoek naar de toepassing van het beleid excl. de verruiming en de bestending van de verdeling en het aantal coffeeshops In Twente.
2. waar nodig de lokale beleidsregels te actualiseren en aan te passen.

NOTITIE
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
REGIONALE AFSPRAKEN
COFFEESHOPBELEID 2022 E.V.

DATUM
17 FEBRUARI 2022

OPENBAAR
JA

BEHANDELD DOOR
S. HUIS IN 'T VELD

REGISTRATIENUMMER

TELEFOONNUMMER
06 - 25741399

PORTEFEUILLEHOUDER
S. SCHELBERG

Toelichting

In 2012 is regionale afspraken gemaakt ten aanzien van de hoeveelheid en handhaving van coffeeshops Twente. Dit heeft de afgelopen jaren naar tevredenheid gewerkt. In 2019 heeft er een wijziging in artikel 13b van de Opiumwet plaatsgevonden. Gelijktijdig werd door het DVO verzocht om, naast de herziening van het lokale beleid, ook de regionale afspraken rondom coffeeshops te bestendigen. Ten slotte is er door het WODC onderzoek verricht naar de toepassing van artikel 13b van de Opiumwet.

Wijziging Damoclesbeleid per 2019

Op grond van artikel 13b Opiumwet is de burgemeester bevoegd om bestuursrechtelijk op te treden indien in woningen of lokalen dan wel in of bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. Op 1 januari 2019 is de tekst van artikel 13b van de Opiumwet gewijzigd en is de bevoegdheid opgenomen dat een burgemeester ook woningen en andere panden kan sluiten als er voorwerpen of stoffen worden aangetroffen die bestemd zijn voor het telen of bereiden van drugs (Stb. 2018, 481). Bij de verruiming van artikel 13b van de Opiumwet gaat het om voorbereidingshandelingen die strafbaar zijn op grond van artikel 10a of 11a van de Opiumwet. Die bepalingen vereisen dat degene die het voorwerp of de stof in de woning, lokaal of erf voorhanden heeft, weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat het voorwerp of de stof bestemd is voor onder meer het bereiden, bewerken of vervaardigen van harddrugs, respectievelijk voor grootschalige of bedrijfsmatige illegale hennepcultuur. Artikel 13b Opiumwet wordt tevens gebruikt ten behoeve van handhaving van het coffeeshopbeleid. Voor coffeeshops gelden specifieke gedoogregels die tevens integraal zijn opgenomen in het Damoclesbeleid. Iedere gemeente dient lokaal de beleidsregels vast te stellen met daarbij de burgemeester als bevoegd gezag.

Het WODC heeft onderzoek gedaan naar de toepassing van de bevoegdheden uit artikel 13b van de Opiumwet tussen 1 januari 2018 en 1 juni 2020. In deze periode zijn door een groot aantal Nederlandse burgemeesters de bevoegdheden uit dit artikel toegepast. In de meeste gevallen ging het om een waarschuwing of sluiting van een pand. Uit dit onderzoek zijn een aantal aanbevelingen voortgekomen die door de minister gedeeld zijn middels een brief (zie bijlage 2). Er wordt onder andere aanbevolen regionaal beleid op te stellen waarin differentiatie in maatregelen mogelijk is, met als doel om een waterbedeffect te voorkomen. In Twente gelden sinds 2012 gezamenlijke afspraken ten aanzien van het beleid waaronder de verdeling van het aantal coffeshops per gemeenten. In dit onderzoek wordt tevens gesproken over afstemming middels een handhavingsmatrix. Deze is in 2012 ook reeds opgesteld als onderdeel van het Twentse regionale coffeeshopbeleid.

Afspraken Twentse coffeeshops

In Twente is regionaal afgestemd en overeengekomen dat er in drie gemeenten een maximaal aantal coffeeshops worden vergund, te weten:

- De gemeente Almelo: 2 coffeeshops
- De gemeente Enschede: 9 coffeeshops
- De gemeente Hengelo: 3 coffeeshops

De overige 11 gemeenten hanteren een 0-beleid. Dat wil zeggen dat deze gemeenten geen exploitatievergunning verlenen aan coffeeshops in hun gemeente.

Landelijk wordt in veel gemeenten een norm gehanteerd die varieert van 1 coffeeshop per 15.000 tot 40.000 inwoners. Dit is geen formele norm maar kan als richtinggevend beschouwd

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
REGIONAAL COFFEESHOPBELEID 2022
EN VERDER

worden. In Twente wordt de norm van 1 coffeeshop op 15.000 a 20.000 bij een ondergrens van 2 x de norm (40.000 inwoners) gehanteerd. Om een monopoliepositie te voorkomen van een enkele coffeeshophouder geldt een minimum van 2 coffeeshops in de desbetreffende coffeeshopgemeenten. In deze norm is rekening gehouden met de aanwezigheid van een omliggend verzorgingsgebied. Binnen de regio vervullen coffeeshopexploitanten in de gemeenten Almelo, Hengelo en Enschede een belangrijke regiofunctie. Daarbij is ook nadrukkelijk vastgesteld dat toekomstige herindelingen geen effect hebben op het totaal aantal en deze concentratie van coffeeshops.

Onder voorwaarden van de *AHOJGI-criteria* wordt verkoop van softdrugs in een coffeeshop gedoogd. Indien de exploitant van de coffeeshop zich niet aan deze voorwaarden houdt, is er sprake van niet toegestane verkoop en kan bestuursrechtelijk worden gehandhaafd. Alle Twentse gemeenten nemen bij het vastleggen van deze criteria de definities over uit de Aanwijzing Opiumwet van het Openbaar Ministerie. De handhaving van deze criteria zijn uitgewerkt in bijlage 1 (handhavingsmatrix).

Conclusie en advies

De huidige regionale afspraken ten aanzien van het coffeeshopbeleid heeft de afgelopen jaren naar tevredenheid gewerkt. De recente wetwijziging en genoemde aanbevelingen geven geen aanleiding tot wijzigingen in de huidige afspraken. Het huidige aantal coffeeshops wordt momenteel gezien als een evenwichtig aantal met voldoende regionale spreiding in Twente. Daarom wordt geadviseerd de regionale afspraken rondom het coffeeshopbeleid van 2012 te bestendigen en voort te zetten in 2022 en verder.

Bijlagen

- 1) *Handhavingsmatrix Damoclesbeleid 2022 (onder dit document);*
- 2) *Brief WODC-onderzoek naar toepassing bevoegdheid art. 13b OW (bijgevoegd).*

Bijlage 1: Handhavingmatrix gedoogbeleid 2022

AHOJGI-criteria (Aanwijzing Opiumwet):

- ✓ A - Geen affichering: dit betekent geen reclame anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit.
- ✓ H - Geen harddrugs: dit betekent dat geen harddrugs voorhanden mogen zijn en/of verkocht worden.
- ✓ O - Geen overlast: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshops, geluidshinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten.
- ✓ J - Geen verkoop aan jeugdigen en geen toegang aan jeugdigen tot een coffeeshop: gelet op de toename van het cannabisgebruik onder jongeren is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van 18 jaar.
- ✓ G - Geen verkoop van grote hoeveelheden per transactie: dat wil zeggen hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram).
- ✓ I - Geen toegang verlenen of verkopen aan andere dan ingezetenen van Nederland.

Overtreding AHOJGI	Gemeente	Politie / OM
Affichering -	1 ^e overtreding: tijdelijke sluiting van 4 weken. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar: permanente sluiting coffeeshop.	1 ^e overtreding: rapport + PV + inbeslagname + vervolging: <ul style="list-style-type: none"> • Art. 3b OW ivm art. 10, lid 1 OW. • Art. 3b OW ivm art. 10, lid 2 OW. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar: rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Harddrugs	1 ^e overtreding: tijdelijke sluiting van 52 weken. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar : permanente sluiting coffeeshop.	1 ^e overtreding: rapport + PV + inbeslagname + vervolging: <ul style="list-style-type: none"> • Art. 2 OW ivm art. 10, lid 1 OW. • Art. 2 OW ivm art. 10, lid 3 OW. • Art. 2 OW ivm art. 10, lid 4 OW. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar: rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Overlast	1 ^e overtreding: tijdelijke sluiting van 13 weken. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar : permanente sluiting coffeeshop.	1 ^e overtreding: rapport + PV + inbeslagname + vervolging: <ul style="list-style-type: none"> • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW. • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW. • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW. • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar: rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Verkoop Jeugdigen	1 ^e overtreding: Tijdelijke sluiting van 26 weken. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar : permanente sluiting coffeeshop.	1 ^e overtreding: rapport + PV + inbeslagname + vervolging: <ul style="list-style-type: none"> • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW. • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW. • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW. • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar: rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Toegang Jeugdigen	1 ^e overtreding: Tijdelijke sluiting van 26 weken.	1 ^e overtreding: rapport + PV + inbeslagname + vervolging: <ul style="list-style-type: none"> • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW. • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW. • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW.

VOORSTEL
DISTRICTELIJK
VEILIGHEIDSOVERLEG TWENTE

ONDERWERP
REGIONAAL COFFEESHOPBELEID 2022
EN VERDER

	2 ^e overtreding binnen 5 jaar : permanente sluiting coffeeshop.	<ul style="list-style-type: none"> Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar: rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
te Grote hoeveelheid	1 ^e overtreding: tijdelijke sluiting van 13 weken. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar : permanente sluiting coffeeshop.	1 ^e overtreding: rapport + PV + inbeslagname + vervolging: <ul style="list-style-type: none"> Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW. Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW. Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW. Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar: rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
te Grote handelsvoorraad	1 ^e overtreding: tijdelijke sluiting van 13 weken. 2 ^e overtreding binnen 5 jaar : permanente sluiting coffeeshop.	1 ^e overtreding: rapport + PV + inbeslagname + vervolging: <ul style="list-style-type: none"> Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW 2 ^e overtreding binnen 5 jaar: rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Ingezetenen	In beginsel geen bestuurlijke handhaving. Bij geconstateerde overlast in relatie tot het ingezetenen-schap zullen in de driehoek nieuwe afspraken worden gemaakt over de handhaving bij overtreding van het ingezetenen criterium.	Het OM zal in beginsel niet strafrechtelijk handhaven. Echter indien een coffeeshop aan niet-ingezetenen verkoopt en de problematiek rondom de shop groot is, ook kijkend naar de andere gedoogbepalingen in de Aanwijzing Opiumwet, dan zal het OM altijd de afweging maken of het toch eigenstandig zal optreden, maar dan pas nadat het standpunt van het OM in de driehoek kenbaar gemaakt is. Het OM zal ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van feitelijk alle gedoogcriteria altijd de afweging maken of het toch eigenstandig zal optreden, maar dan pas wel nadat het standpunt van het OM in de driehoek kenbaar gemaakt is. De lijn voor wat betreft de strafrechtelijke handhaving zal in dergelijke gevallen zijn: Bij eerste, tweede, derde overtreding e.v.: Rapport + PV + inbeslagname + vervolging: <ul style="list-style-type: none"> Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW. Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW. Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW. Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW.