

Handreiking voor conceptbesluit colleges B&W inzake vervolgaanpak zorgfraude

Voorstel portefeuillehouder aan het college van burgemeester en wethouders [naam gemeente]:

Het college van burgemeester en wethouders van [naam gemeente] besluit:

1. in te stemmen met de *Vervolgaanpak Zorgfraude Twente*;
2. jaarlijks [€ bedrag] en [x uren] personele inzet beschikbaar te stellen voor de projectperiode 2022 t/m 2024;
3. openbaarmaking van bovengenoemde besluiten aan te houden tot 1 maart 2022.

Met opmerkingen [RS1]: Conform overzicht verdeling gemeenten

Met opmerkingen [RS2]: Conform overzicht verdeling gemeenten.

Samenvatting

We willen dat onze inwoners die het nodig hebben passende en kwalitatief goede ondersteuning krijgen. Dat geldt zowel voor ondersteuning aan jeugdigen als volwassenen. We vertrouwen onze kwetsbare inwoners toe aan de zorgen van de aanbieders. Daarom willen we ons ervan overtuigen dat een zorgaanbieder goede ondersteuning biedt en een betrouwbare organisatie is. Hiervoor start onze gemeente samen met de andere Twentse gemeenten en onze ketenpartners een vervolgaanpak zorgfraude Twente op en gaan we gezamenlijk nieuwe maatregelen ontwikkelen in een proeftuin om nog steviger de fraude met zorggeld tegen te gaan.

Inleiding

In april 2021 heeft ons college, samen met de andere Twentse colleges van burgemeester & wethouders opdracht gegeven om met een vervolgaanpak te komen voor het tegen gaan van zorgfraude in Twente. Toen is aangegeven dat er eind 2021 een vervolgaanpak voorgelegd zou worden aan de gemeenten.

In het plan dat nu voorligt, wordt voorgesteld de huidige aanpak van zorgfraude te focussen, te verstevigen en te voorzien van een landelijke proeftuin. Zo kunnen we vernieuwende maatregelen tegen zorgfraude uitproberen en beoordelen op effectiviteit. Het ministerie van VWS en de VNG zijn bij de proeftuin betrokken; het ministerie lijkt bereid de proeftuin te financieren als versterking van de Twentse verstevigde aanpak zorgfraude.

In november en december 2021 heeft de projectorganisatie een informerende en consulterende ronde gehouden over de vervolgaanpak zorgfraude. Daarbij is bij Twentse gemeenten breed draagvlak gebleken voor de voorgestelde aanpak. Ook is gevraagd het voorstel op een aantal punten aan te passen en concreter te maken. Daarop is het voorstel aangepast.

Beoogd effect

Onze inwoners, die recht hebben op goede hulp en ondersteuning, zijn niet langer de dupe van kwalitatief ondermaatse zorg of uitbuiting. Bonafide zorgondernemers hebben niet langer last van frauderende aanbieders en negatieve maatregelen en beeldvorming die daaruit voortvloeien.

Onze gemeente voert zelf en gezamenlijk met de andere Twentse gemeenten, effectiever beleid en nemen nog effectievere maatregelen om het oneigenlijk gebruik van zorggeld te voorkomen.

Kwaadwillende (of criminele) aanbieders worden – nog beter dan nu – in het traject voorafgaande aan de gunning en contractering uitgesloten. Daarnaast lukt het onze gemeente samen met de andere Twentse gemeenten om aanbieders die gedurende de contractperiode vervallen tot zorgfraude en malafide praktijken, sneller op te sporen. Onze gemeente is mede daardoor in staat sneller en effectiever de regels te handhaven.

Argumenten

Zorggeld moet op de juiste manier besteed worden.

We willen een optimale besteding van zorggeld waarvoor het bedoeld is: kwalitatief goede en adequate ondersteuning voor inwoners die dat nodig hebben. Hoe meer we aan de voorkant kunnen voorkomen, hoe minder we aan de achterkant moeten repareren. Een werkwijze waar bijvoorbeeld in Almelo en Hof van Twente al ervaring mee is opgedaan en waar we in de gehele regio Twente nog verdere stappen in kunnen zetten.

Een gezamenlijke Twentse aanpak is een krachtig signaal.

Richting partners op het gebied van de aanpak van zorgfraude, maar ook richting malafide aanbieders is het een krachtig signaal als de Twentse gemeenten gezamenlijke optrekken in het hard aanpakken van zorgfraude.

Meer samenwerking bij de bestrijding van zorgfraude is effectiever.

Het project zorgt voor een nieuwe impuls in de Twentse samenwerking op dit vlak. Daarin zijn in de voorbije jaren al diverse stappen gezet. Twente is landelijk bekend om zijn aanpak.

Met deze intensivering van de aanpak komen we in aanmerking voor rijkssubsidie.

Met de voorgestelde aanpak richten we ons niet alleen op meer inzet op de bestrijding van zorgfraude binnen het bestaande kader, maar maken we het ook mogelijk een landelijke proeftuin op te zetten. Onze inzet, verhoogd met de voorgestelde intensivering dient als -cofinanciering voor de rijkssubsidie voor de proeftuin aanpak zorgfraude.

Kanttekening

Is er niet teveel focus op zorgfraude en ondermijning?

Deze zaken spelen toch maar bij een relatief klein deel van de gecontracteerde aanbieders? Waarom focussen we niet meer op wat er goed gaat?

Het is goed om het probleem steeds in perspectief te blijven plaatsen, maar we moeten er ook voor oppassen dat we daarmee zorgfraude en ondermijnende activiteiten bagatelliseren. Bovendien is een effectieve aanpak van zorgfraude juist ook van belang voor de goed presterende, bonafide aanbieders. Zij lijden ook onder de negatieve beeldvorming die er nu vaak is. Een goede aanpak van zorgfraude en ondermijning zorgt voor meer ruimte om te bouwen aan kwalitatief goede zorg in een goed functionerend zorglandschap.

Is er nog wel ruimte voor een lokale aanpak?

Houdt deze aanpak ook in dat alle Twentse gemeenten hun inkoop, toegang en toezicht (meer) op dezelfde manier moeten vormgeven/organiseren?

Ook nu zijn er verschillen tussen Twentse gemeenten op dit gebied. De focus ligt op wat er mogelijk is en wat van belang is bij het (door)ontwikkelen en inrichten van het zorglandschap. Het doel is niet een blauwdruk of keurslijf te ontwikkelen waaraan alle gemeenten moeten voldoen. Het project is gericht op het ontwikkelen van handvatten en maatregelen voor gemeenten. Daarin blijft 'couleur locale' mogelijk.

Kunnen aanbieders straks nog wel voldoen aan de eisen?

Het zoveel mogelijk hard willen aanpakken van zorgfraude en ondermijning kan het risico met zich meebrengen dat we té streng worden. Kunnen aanbieders dan nog wel voldoen? Is er nog ruimte voor vernieuwende, innovatieve partijen?

Binnen het project is hier aandacht voor. Bij alle ontwikkelingen wordt ook afgewogen of het middel niet erger is dan de kwaal. Evengoed is het de verwachting dat er nog voldoende ruimte is voor verbetering in preventie en aanpak van zorgfraude, zonder dat we het risico lopen een te hoge barrière op te werpen.

Het project komt op een moment dat de verlenging van contracten speelt en dat er voorbereidingen worden getroffen voor nieuwe inkoop/aanbesteding. Het doel van dit project is om daaraan bij te dragen met het oog op het voorkomen van zorgfraude.

Wat als de proeftuin niet doorgaat?

In de proeftuin zoals deze nu wordt voorbereid, is straks de mogelijkheid om extra en nieuwe maatregelen te ontwikkelen. Hiermee wordt niet alleen de Twentse aanpak versterkt, ook landelijk profiteren regio's mee van de proeftuin-resultaten. Mocht de proeftuin toch geen doorgang vinden, wat niet de verwachting is, dan kan de versterkte Twentse aanpak van zorgfraude wel doorgang vinden, maar aangepast en minder ambitieus.

Kosten, baten , dekking

In het voorstel is een overzicht opgenomen van de kosten van het project en de verdeling over de 14 gemeenten. Naast de huidige inzet die gemeenten leveren voor de aanpak van zorgfraude, vraagt de vervolgaanpak extra inzet van de 14 gemeenten. Het gaat voor 3 jaar om een extra jaarlijkse inzet van € 70.000, waarbij gemeenten ook de keuze hebben om de gevraagde financiële inzet "in kind" in te vullen.

[Hier invullen wat de bijdragen zijn van de gemeente en hoe die worden gedekt.]

Communicatie

Voor de start van de vervolgaanpak zorgfraude zal na positieve besluitvorming in de 14 colleges een kick-off georganiseerd worden. Tot besluitvorming in alle 14 colleges is er sprake van een embargo. Het streven is om op 1 maart 2022 gezamenlijk publiciteit te geven aan de besluiten.

Vervolg

Op basis van de besluitvorming worden de deelprojecten opgestart (het deelproject PGB is al gestart in 2021).

Daarnaast wordt de financiële vertaling van de gewenste vervolgaanpak ingebracht als cofinanciering voor de aanvraag van de subsidie bij de rijksoverheid voor de landelijke proeftuin aanpak zorgfraude. De start van de proeftuin is gepland in april 2022.

Bijlage(n)

- *Vervolgaanpak Zorgfraude Twente.*