

Notitie

Onderwerp	Financiering ambtelijk veiligheidsnetwerk
Aan	DVO's
Van	Ton Heerts, portefeuillehouder VNON
Doel	Ter bespreking en vaststelling
Opgesteld door	Mariska Rijneveld, coördinator Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland

Gevraagd

- In te stemmen met het voorstel:
 - Het ambtelijk veiligheidsnetwerk met ingang van 1 januari 2024 te financieren middels een inwonersbijdrage van €0,07 per inwoner;
 - Voor de jaarschijf 2023 geen facturen te verzenden en de kosten voor de coördinatie te voldoen vanuit de overschotten uit 2020 en 2021.

Aanleiding

De eenheid Oost-Nederland is met 3.268.513 inwoners en een grondgebied van zo'n 20 % de grootste van het land. Veiligheid is primair een lokale aangelegenheid maar er zijn onderwerpen die zich in de samenwerking beter lenen op een hoger schaalniveau. Op dit moment wordt hard gewerkt om de samenwerking gestalte te geven langs de backbone van lokale- /gezagsdriehoek →DVO→RVO→Bestuurscollege en LOVP.

In het bestuurscollege van 30 maart 2022 is besloten om het ambtelijk veiligheidsnetwerk (VNON) te continueren, de financiering van € 0,07 per inwoner te continueren en de personele bijdrage 'om niet' van gemeenten, OM en politie (en RIEC) te continueren. De brief van het RVO van 14 februari 2022 maakte onderdeel uit van het voorstel. Hierin is aangegeven geen nieuwe opdracht te verstrekken voor een aparte veiligheidsstrategie en in het kader van terugdringen van bestuurlijke drukte een aantal overlegstructuren onder de loep te nemen en op te heffen, waaronder de Bestuurlijke Begeleidingsgroep. Tevens is uitgesproken dat de goede bijdrage die het ambtelijk netwerk levert aan het uitwisselen van best-practices en samenwerking op belangrijke veiligheidsthema's, naar de toekomst de steun verdient en daarom het netwerk onder bestuurlijke regie van de portefeuillehouder RVO in stand te houden en ook financieel te blijven ondersteunen. Aan het veiligheidsnetwerk is gevraagd de rol op zicht te nemen van het ophalen van de bestuurlijke prioriteiten van gemeenten ten behoeve van het meerjarenbeleidsplan (MJB) 2024-2027. Tevens is de wens uitgesproken om te bezien of een andere (structurele) financieringsvorm te vinden is voor het veiligheidsnetwerk. In deze notitie worden de resultaten van de verkenning hiertoe besproken.

Bij de inrichting van het Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland is ervoor gekozen om het (ambtelijk) veiligheidsnetwerk zo sober en doelmatig mogelijk te organiseren en zo veel mogelijk gebruik te maken van het netwerk en de inzet van partners. In de jaren vòòr 1 januari 2020 is het netwerk gefinancierd door de zeven grootste gemeenten van Oost-Nederland (coördinatiekosten en beperkte communicatie-ondersteuning).

Bij het vaststellen van de huidige nog vigerende Veiligheidsstrategie is ervoor gekozen het veiligheidsnetwerk met ingang van 1 januari 2020 breed gedragen te financieren middels een inwonersbijdrage per gemeente van € 0,07 per inwoner. Dit vanuit het uitgangspunt dat het veiligheidsnetwerk een collectieve voorziening is voor alle gemeenten in Oost-Nederland, de politie, het OM, het RIEC en de partners. Het veiligheidsnetwerk is van ons allemaal.

Naast de kosten voor coördinatie en communicatie-ondersteuning is hiermee ook budget beschikbaar gekomen om de website en kennisbank (www.veiligheidsnetwerkon.nl) in te richten en te onderhouden, kennisdelingsbijeenkomsten te organiseren.

Verkenning

Op districtelijk niveau is de ondersteuning van de DVO's verschillend georganiseerd. Dit wordt in het eerste deel van deze notitie beschreven. Hierbij wordt tevens aangegeven op welke wijze het veiligheidsnetwerk hierin een rol speelt.

In andere eenheden in Nederland bestaan vergelijkbare veiligheidsnetwerken en -allianties. Het veiligheidsnetwerk staat op structurele wijze in contact met deze netwerken. Onder andere voor kennisuitwisseling en overleg. Naast verkennende ambtelijke gesprekken met onder andere J&V en VNG over financieringsmogelijkheden voor samenwerkingsnetwerken zoals het veiligheidsnetwerk is een uitvraag gedaan bij de verschillende strategische verbindingpartners van het veiligheidsnetwerk, de regionale netwerken en allianties.

Oost-Nederland

Regionale coördinatie Integrale Veiligheid (RCIV) IJsselland

Het RCIV beslaat 11 gemeenten en kent 1 parttime coördinator/secretaris DVO. Binnen het RCIV wordt het DVO ambtelijk voorbereid en afgestemd. De 11 gemeenten werken samen met politie, OM, Veiligheidshuis, Veiligheidsregio, RIEC en veiligheidsnetwerk aan een gezamenlijke districtelijke jaaragenda waarin uit de IVP's geprioriteerde thema's gezamenlijk worden opgepakt en uitgewerkt middels werkgroepen. De coördinator van het veiligheidsnetwerk stemt eenheidsbrede zaken af met de coördinator/secretaris RCIV en participeert in de overleggen en bijeenkomsten van het RCIV en enkele inhoudelijke werkgroepen. Leden van de IJssellandse werkgroepen leveren een bijdrage aan de kennisuitwisseling op het niveau van Oost-Nederland. Het RCIV wordt gefinancierd vanuit de 11 gemeenten zowel in middelen als tijd.

Platform integrale veiligheidszorg (Platform IVZ) Twente

Binnen het district Twente kent men al een lange historie van samenwerking op het gebied van integrale veiligheid. Het platform IVZ beslaat 14 gemeenten en kent 2 coördinatoren. Het Platform IVZ ontvangt 0.30 ct. per inwoner van de gemeenten. Dit budget wordt besteed aan salariskosten en daarnaast nog wat geld voor de projecten. Er wordt gewerkt aan de hand van een gezamenlijke agenda middels expertgroepen en werkgroepen. Politie, OM en RIEC maken onderdeel uit van het platform IVZ en participeren in het IVZ-overleg en de thema's. Projectleiders van de expertgroepen leveren een bijdrage aan de kennisuitwisseling op het niveau van Oost-Nederland. De coördinator van het

veiligheidsnetwerk staat in nauwe verbinding tot de coördinatoren/ secretaris DVO voor de afstemming, inhoudelijke kennisuitwisseling en participatie.

Samenwerking integrale veiligheid (SIV) Gelderland-Zuid

Het SIV bestaat uit 3 strategisch beleidsadviseurs (1 namens iedere gezagsdriehoek), beleidsadviseur politie, beleidsadviseur OM, accountmanager RIEC, coördinator veiligheidsnetwerk, ondermijningsspecialist Nijmegen en bestuurssecretaris veiligheidsregio. Het SIV bereidt de bijeenkomsten van het DVO samen en levert de ambtelijk secretaris. Het SIV onderhoudt daarnaast de contacten met de verschillende werkgroepen op thema's in GLZ. De werkgroepen staan op hun beurt in contact met de expertteams en werkgroepen binnen het veiligheidsnetwerk. De verschillende functionarissen hebben hier geen specifiek toegekend aantal uren voor. Er is een budget beschikbaar van € 500,- per gemeente voor o.a. kosten van factsheets e.d.

Noord- en Oost-Gelderland

Binnen NOG bestaat een IV-overleg waarin de DVO-agenda's worden besproken. Aan dit overleg nemen de 22 gemeenten deel, politie, OM, RIEC, bestuurlijke uitvoerder ondermijning, veiligheidshuis, accounthouder J&V en de coördinator veiligheidsnetwerk. Daarnaast wordt gewerkt aan het inzichtelijk en eenvoudiger maken van de verschillende bestuurlijke gremia op de thema's.

Gelderland-Midden

In Gelderland-Midden bestaat een periodiek IV-overleg waarin informatie wordt uitgewisseld tussen gemeenten, politie, OM, RIEC, Samen weerbaar, VGGM en het veiligheidsnetwerk. Op dit moment wordt een onderzoek uitgevoerd op welke wijze de samenwerking in de toekomst vorm moet krijgen ten einde het DVO te versterken.

Strategische verbindingen Nederland

Veiligheidsalliantie Rotterdam (VAR)

De VAR is een regionaal samenwerkingsverband met het Regionaal Veiligheidsoverleg (regionale driehoek) als opdrachtgever. De basis is een uitvoeringsregeling uit 2013 van destijds nog 32 gemeenten (nu 23 door herindelingen), politie en OM. De gemeenten betalen 17 cent per inwoner en tijdelijk 6 cent extra voor een intensief programma mensenhandel.

Naast het eigen bestuur (voorzitter en vicevoorzitter vanuit het RVO) is er een regiegroep (bestuur, aantal voorzitters netwerken, OM, Politie, gemeente Rotterdam en de Veiligheidsregio's). Daarnaast zijn verschillende netwerk-/werkgroepen actief op regionale thema's.

De VAR wordt ambtelijk ondersteund door een kernteam, bestaande uit een hoofd VAR (1fte) en beleidsadviseurs (3 fte). Gemeente Rotterdam levert de formatie van het Hoofd VAR en de secretariële ondersteuning om-niet, Politie levert 1fte aan beleidsadviseurs om-niet en Openbaar Ministerie 0,5 fte. De politie biedt de huisvesting van de VAR "om niet". De overige gemeenten betalen jaarlijks een inwonerbijdrage van €0,17 per inwoner, waarmee o.a. de andere 1,5 fte beleidsadviseurs wordt bekostigd. Voor de uitvoering van

het regionaal programma mensenhandel is gedurende drie jaar (2020-2022) voor alle gemeenten een extra inwonersbijdrage van €0,06 vastgesteld door het RVO.

Regionale samenwerking Integrale Veiligheid (RSIV) Haaglanden

Het RSIV is een samenwerkingsverband van 27 gemeenten en legt bestuurlijk verantwoording af aan het regionaal bestuurlijk overleg (RBO) gevormd door alle burgemeesters uit de eenheid Haaglanden. Het voorportaal is het DB RBO en ambtelijk bestaat er een stuurgroep, het kernteam RSIV.

De gemeenten betalen een inwonersbijdrage van €0,10 per inwoner en de coördinator wordt om niet geleverd door Den Haag. De inwonersbijdrage gaat vanaf 2024 omhoog (op moment van schrijven nog niet bekend met welk bedrag).

Vanuit de inwonersbijdrage worden de personeelskosten gefinancierd. Voor projectkosten is men afhankelijk van 'meevallers' of extra middelen (subsidies) vanuit Den Haag.

Regiobureau Integrale Veiligheid Oost-Brabant

Het Regiobureau Integrale Veiligheid Oost-Brabant omvat 32 gemeenten die ieder € 0,25 per inwoner bijdragen aan het veiligheidsfonds. Vanuit het veiligheidsfonds worden regionale beleidsadviseurs (2fte) bekostigd en een ketenregisseur mensenhandel

Daarnaast levert de politie de Adviseur Regioburgemeester om niet aan het regiobureau.

Verder worden uit het veiligheidsfonds lopende kosten en losse projecten zoals regionale bijeenkomsten en een werkbudget digitale criminaliteit bekostigd.

Het regiobureau wordt aangestuurd door 2 gemeentesecretarissen (1 uit Brabant-Noordoost en 1 uit Brabant-Zuidoost) in opdracht van de Bestuurlijke Regiegroep. Deze gemeentesecretarissen maken ook deel uit van de Bestuurlijke Regiegroep. De Bestuurlijke Regiegroep is de Driehoek van de Hoofdofficier van Justitie, de politiechef en de 8 burgemeesters die voorzitter zijn van een Driehoek Basisteam. Voorzitter van dit overleg is de Regioburgemeester (burgemeester Dijsselbloem van Eindhoven).

P&O-technisch zijn de medewerkers van het Regiobureau ondergebracht bij de gemeente Eindhoven (dus voorzieningen als laptop, telefoon en salarisuitbetaling)). De gemeente Eindhoven krijgt de kosten hiervoor terug uit het Veiligheidsfonds.

Daarnaast zijn er nog andere inkomstenbronnen, zoals Versterkingsgelden radicalisering of de City Deals (digitale veiligheid). Het Regiobureau vraagt de subsidies aan voor de regio en kan hiervan regionaal of lokaal projecten financieren bijvoorbeeld door inhuur projectleider

Bureau Regionale Veiligheidsstrategie (RVS) Midden-Nederland

De Veiligheidscoalitie Midden-Nederland bestaat uit 38 gemeenten, politie en OM. Binnen de veiligheidscoalitie werken bureau RSV, het RIEC, Veiligheidshuis Flevoland, Veiligheidshuis regio Utrecht en veiligheidshuis Gooi- en Vechtstreek samen met partners aan bureau RVS. Op dit moment is de functie van hoofd RVS en hoofd RIEC ondergebracht bij 1 persoon maar dit zal in de komende tijd gaan wijzigen. Voor de gemeentelijke bijdrage aan het RIEC en RVS is een packagedeal gesloten waarvan € 0.18 per inwoners voor het onderdeel RVS.

Binnen de veiligheidscoalitie werkt men in bestuurlijke taskforces op de geprioriteerde thema's. Het beheer ligt bij de gemeente Utrecht. Werkruimte wordt gehuurd bij de politie die tevens 3 fte aan capaciteit levert om niet ten behoeve van RVS.

Beheer VNON

Op dit moment ligt het beheer van het VNON bij de veiligheidsregio Twente. Hiervoor worden geen beheerkosten in rekening gebracht ten laste van het netwerk. De gemeente Enschede verzorgt het beheer van het RIEC ON. Een gesprek kan worden geïnitieerd of zij wellicht ook het beheer van het VNON op zich willen nemen.

Conclusie en advies

Nu er vanuit verschillende ministeries en langs verschillende subsidieregelingen zowel structurele als tijdelijke middelen beschikbaar zijn gekomen zou alternatieve financiering hieruit een mooie stap kunnen zijn. Echter worden deze middelen geoormerkt beschikbaar gesteld voor een specifieke opgave dan wel organisatie.

Een financieringsstroom voor de verschillende (regionale) samenwerkingsverbanden is er niet. Deze netwerken worden op dit moment wel gevonden door verschillende ministeries als ingang voor tijdelijke stimuleringsubsidies (zoals momenteel vanuit de CityDeal Lokale weerbaarheid cybercrime - € 200.000 voor 2022 t/m 2025). Voor het verwerven van deze middelen is een basis nodig om dit te verzorgen. Bovendien betreft het vaak tijdelijke middelen waarvan pas laat bekend is of deze weer beschikbaar komen. Met het ambtelijk veiligheidsnetwerk beschikken we over een breed netwerk met goede onderlinge verbindingen over de districten heen waardoor de informatie snel breed in de eenheid kan worden verspreid. Het netwerk vervult een ambtelijke spilfunctie voor kennis- en informatiedeling tussen lokaal, de districten en het land. Naar de toekomst toe kan het oorspronkelijke uitgangspunt van een sober ingericht ambtelijk veiligheidsnetwerk gehandhaafd blijven. Indien de inwonersbijdrage van € 0.07 per inwoner structureel wordt gemaakt is jaarlijks een bedrag van € 229.000 beschikbaar.

Begroting veiligheidsnetwerk

Bijdrage 76 gemeenten	€ 229.000
Bijdrage politie /OM	Om niet
Kosten	
Coördinatie (loonkosten)	€ 135.000
Communicatie	€ 7.000
Website en kennisbank	€ 2.600
<i>Subtotaal</i>	<i>€ 144.600</i>
Beschikbaar werkbudget kennisbijeenkomsten	€ 84.400

Vanwege de Coronapandemie is over de jaren 2020 en 2021 een onderuitputting van de budgetten geweest van respectievelijk € 108.077 en € 63.363 (totaal € 171.440).

Voorstel:

- Met ingang van 1 januari 2024 het ambtelijk veiligheidsnetwerk structureel te financieren middels een inwonersbijdrage van € 0,07 per inwoner;
- Iedere gemeente bepaald zelf of zij blijvend bijdragen;
- Voor de jaarschijf 2023 geen facturen te verzenden en de kosten voor de coördinatie te voldoen vanuit de overschotten uit 2020 en 2021.