

## Opdracht: Aantrekken van uitvoeringsspecialist weerbaarheid

---

Aan: Het RIEC-ON, tnv dhr. A. Bootsma

Namens: Districtelijk Veiligheidsoverleg Twente  
Burgemeester Gerritsen – portefeuillehouder Ondernijning Twente.

Datum: 13 juli 2023

---

Het DVO van Twente geeft het RIEC-ON de opdracht om:

- Een uitvoeringsspecialist aan te trekken om de lokale gemeenten (11 van de 14) te ondersteunen in het op orde brengen van het afgesproken basisniveau in de aanpak van ondernijning;
- Daarvoor ontvangt het RIEC-ON middelen ter versterking van de weerbaarheid van de (kleinere) gemeenten beschikbaar gesteld vanuit de provincie Overijssel;
- De uitvoeringsspecialist dienst aangesteld te worden voor de duur van anderhalf jaar, startend oktober/november 2023 of zoveel eerder als mogelijk.

### Aanleiding

Ongewenste beïnvloeding en ondernijning vormen een risico voor onze democratische rechtsorde. Daarom maken wij ons in Twente integraal hard voor een weerbaar bestuur en een weerbare overheid. Informatie, subsidies en vergunningen zijn interessante doelwitten voor criminelen. Criminaliteitsvormen zoals agressie, intimidatie, bedreiging en het oneigenlijk gebruik van voorzieningen zijn geen uitzonderingen in onze samenleving en overheidsorganisaties hebben hier in toenemende mate mee te maken. In 2022 en 2023 heeft het RIEC ON de weerbaarheidsaanpak in alle gemeenten in Twente onderzocht. Deze *'weerbaarheidscans'* laten lokaal deels verschillen zien en deels overeenkomsten. Door het RIEC ON is er eind 2022 een rode-dradenanalyse uitgevoerd op deze scans waarna dit gemeenschappelijke beeld is gepresenteerd aan het DVO.

In een brief van 13 oktober 2022 heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties impuls gelden toegekend aan de Provincies ter versterking van de weerbaarheid van de gemeenten tegen ondernijnende invloeden (Kenmerk 2022-0000533535). Dit is voornamelijk bestemd voor de 11 kleinere gemeenten in Twente.

### Basis op Orde

In Twente wordt zowel lokaal maar ook regionaal samengewerkt in de aanpak van ondernijning. Het is van belang dat in de aanpak van ondernijning als gelijkwaardige partners aan de samenwerking kan worden deelgenomen. Hierbij is het noodzakelijk dat bepaalde voorzieningen binnenshuis op orde zijn. In de eerste plaats om verplaatsing van ondernijnende criminaliteit tegen te gaan (waterbedeffect). Anderzijds omdat er sprake is van onderlinge afhankelijkheid in de aanpak: een georganiseerde overheid tegen ondernijnende criminaliteit. Deze 'basis' is nader gedefinieerd en hier heeft het DVO zich op 23 februari 2023 aan gecommitteerd (zie bijlage 1). Het uitgangspunt is

dat de Twentse gemeenten voor de zomer van 2024 voldoen aan deze voorwaarden en de basis op orde hebben. De gestelde voorwaarden zijn afgeleid uit het rode-dradenbeeld weerbaarheid van de Twentse gemeenten.

Separaat is het Ondersteuningsteam Ondernijning (OTO) in oprichting. Als uitgangspunt geldt dat deze in de zomer van 2023 operationeel is. Het team wordt gefinancierd vanuit landelijke versterkingsgelden, deze lopen via het RIEC-ON. Dit regionale team ondersteunt gemeenten bij het opzetten, uitvoeren en afhandelen van (integrale) controles. Daarnaast organiseert het OTO regionale en thematische/specifieke controles.

## Uitvoeringspecialist weerbaarheidscan

De lokale weerbaarheidscan heeft in kaart gebracht waar het goed gaat in de aanpak van ondernijning binnen een gemeente en waar nog beperkingen of knelpunten zitten. Het is evident dat dit het komende jaar in de samenwerking met het OTO ook zichtbaar wordt. Om de gemeenten te helpen met hun lokale opgave in de versterking van ondernijning, wordt uw organisatie gevraagd een uitvoeringspecialist hiervoor aan te trekken. Deze uitvoeringspecialist zal naast de gemeenten gaan staan en hen ondersteunen in het versterken van de lokale aanpak en de basis op orde te krijgen. Belangrijk is hierbij de implementatie van het Bibob-beleid binnen alle taken van het gemeentelijke veld waarbinnen ondernijning zichtbaar kan worden, zoals de screening van vastgoed, het verlenen van subsidies en het verlenen van vergunningen. Deze uitvoeringspecialist beschikt over een brede Bibob-expertise.

Het uitgangspunt is dat deze uitvoeringspecialist geen taken van uw organisatie gaat overnemen, maar dat deze complementair aan elkaar zijn. Deze specialist gaat geen casuïstiek overnemen maar wel ondersteunen bij de knelpunten in de aanpak. Het overnemen van casuïstiek is ook niet mogelijk, aangezien deze specialist lokaal geen bevoegdheden heeft. Deze uitvoeringspecialist zal zich niet bezig houden met alle punten uit de lokale weerbaarheidscans omdat gemeenten een zelfstandige taak hebben om hun weerbaarheid te vergroten naar het basisniveau (basis op orde). Wel kan deze specialist ondersteunen bij een aantal specifieke punten, te weten:

- Functioneren van de casustafels;
- Bibob op de terreinen van vastgoed, vergunningen, subsidies, milieu, connectie met ODT;
- Ondersteuning van bewustwording naar gemeenteraden en eventuele andere doelgroepen;
- Eventuele andere punten uit de lokale weerbaarheidscan (maatwerk).

De uitvoeringspecialist dient te beschikken over een brede kennis binnen de aanpak van ondernijning, maar ook enigszins zicht moeten hebben op de gemeentelijke organisatie (bedrijfsvoering). Deze specialist zal, in afstemming met een lokale ondernijningsspecialist, een strategische gesprekspartner voor het bestuur kunnen zijn, alsmede iemand die beleidsmatig en operationeel op de hoogte is hoe processen rondom ondernijning verlopen binnen een gemeente en de samenwerkingspartners.

In [bijlage 2](#) is een vacaturetekst beschreven voor de werving van een uitvoeringspecialist Basis op Orde. Uitgangspunt is detachering vanuit eigen functie bij het RIEC-ON. Deze specialist zal voor anderhalf jaar geworven worden en separaat toegevoegd worden aan het cluster 2 van het RIEC-ON.

## Begroting

Toekenning voor twee jaren	2023	2024	totaal
Uitvoeringspecialist 'weerbaarheid'	€ 50.000	€ 110.000	€ 160.000

## **Bijlage 1      Basis op Orde**

Het uitgangspunt is dat de Twentse gemeenten voor de zomer van 2024 voldoen aan onderstaande voorwaarden en de basis op orde hebben. De gestelde voorwaarden zijn afgeleid uit het rode-dradenbeeld weerbaarheid van de Twentse gemeenten (RIEC-ON).

### (Interne) bewustwording en organisatie:

- a) Ondernijning wordt als thema periodiek (ten minste jaarlijks) in iedere afdeling geagendeerd;
- b) Aan het thema ondernijning wordt periodiek aandacht besteed in het MT en College en ter bespreking aangeboden aan de gemeenteraad;
- c) Elke gemeente heeft binnen het MT een aanspreekpunt ondernijning;
- d) Elke gemeente gaat concreet en planmatig aan de slag met de aanbevelingen uit de weerbaarheidsscan.

### Informatiepositie:

- a) Elke gemeente is aangesloten bij Meld Misdaad Anoniem;
- b) Elke gemeente heeft een intern meldpunt;
- c) Elke gemeente heeft aantoonbare capaciteit voor regievoering op ondernijning;
- d) Iedere gemeente heeft periodieke afstemming met sleutelfiguren waarin signalen worden besproken en opgepakt;
- e) Iedere gemeente vergroot de kennis over rechtmatige en doelmatige informatie-uitwisseling en registratie.

### Beleid en handhaving:

- a) Ondernijning is een prioriteit in het integrale veiligheidsplan van de gemeente;
- b) In het lokale uitvoeringsprogramma handhaving is voldoende capaciteit voor ondernijning opgenomen;
- c) Neem een vergunningsplicht op in de APV voor aangewezen risicovolle panden, gebieden of branches (ondernijningsartikel);
- d) Actueel Bibob-beleid is aanwezig;
- e) Bestuurlijke opvolging wordt gegeven aan hennepberichten en bestuurlijke rapportages;
- f) Aantoonbare capaciteit en expertise is aanwezig om integrale controles uit te kunnen voeren;
- g) Aantoonbare capaciteit en kennis is aanwezig om bestuurlijke opvolging te geven aan ondernijningsscasuïstiek.

### Integere veilige werkomgeving:

- a) Iedere medewerker heeft de ambtseed of belofte afgelegd;
- b) Iedere nieuwe medewerker overlegt een verklaring omtrent gedrag;
- c) Integriteit maakt deel uit van het personeelsbeleid.

### Communicatie en voorlichting:

- a) Voorlichting geven aan kwetsbare doelgroepen om te voorkomen dat zij betrokken raken bij ondernijning, nieuwe aanwas tegengaan.

## Bijlage 2      Vacaturetekst uitvoeringspecialist Basis op Orde **(volgt)**