

VOORSTEL

DVO Dagelijks Bestuur

ONDERWERP	Opvolging aanbevelingen rapport positionering OOV-taken
DATUM	9 oktober 2025
OPENBAAR	nee

Besluit

Advies

1. Kennis te nemen van de governanceplaat (bijlage 1a).
2. In te stemmen met de geactualiseerde bestuursovereenkomst en dienstverleningsovereenkomst voor het platform IVZ (bijlage 1b en 2a).
3. Akkoord te gaan met de geadviseerde methode van toerekening van overhead naar het OOV-domein en de daaruit volgende effecten. Waarbij deze effecten voor zowel het platform IVZ als het ZVHT tot aan 2028 met bestaande middelen worden opgevangen (bijlage 2b).
4. De verdeelsleutel van de bijdrage voor het ZVHT te actualiseren. Daarbij lijkt het huidige beeld om een verdeling te baseren op ingebrachte casuïstiek het meest te rechtvaardigen. Dit ingaande per 1-1-2028. (bijlage 2c).
5. Kennis te nemen van de risico's die spelen bij de uitvoering van OOV-taken:
 - a. De relatief grote afhankelijkheid van tijdelijke financiering en de personele frictielasten die daardoor kunnen ontstaan.
 - b. De borging van privacy binnen ZVHT; de effecten van de landelijke bestuurlijk afspraken ZVH en de effecten op privacy- en gegevensdeling binnen ZVHT komen in 2026 terug op tafel.
6. In het kader van punt 5 de omvang van vaste aanstellingen die bekostigd worden uit tijdelijke middelen te maximeren op 30-40% van de OOV-loonsom.
7. Het AB VRT te informeren over de hierboven genoemde zaken v.w.b. de governance en de dienstverlening voor het OOV-domein, voortkomend uit de aanbevelingen van het rapport Veiligheid en Zorg – hand in hand (*positionering OOV-taken*).

Aanvullend op de opvolging van de aanbevelingen in het rapport positionering OOV-taken specifiek voor ontwikkelingen van het ZVHT per 2028 het volgende vast te stellen:

8. Akkoord te gaan met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage per 2028 van totaal €30.000 per jaar voor het Zorg- en Veiligheidshuis voor het in stand houden van een regionaal casusoverleg Contraterrorisme, Extremisme en Radicalisering (CTER).
9. Akkoord te gaan met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage per 2028 van naar schatting €30.000 per jaar voor de aan te wijzen Coördinerend Functionaris Gegevensbescherming (CFG) en het Contactpunt in het kader van de verplichtingen voor het ZVHT vanuit de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden.

Samenvatting

Veiligheidsregio Twente (VRT) is een samenwerkingsverband van hulpverleningsdiensten en de veertien Twentse gemeenten. Het gaat dan primair om de (wettelijke) taken Brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening. Daarnaast vervult de VRT in opdracht van de gemeenten een coördinerende en faciliterende rol bij integrale veiligheidsthema's. Zo zijn het Platform Integrale Veiligheidszorg en het Zorg- en Veiligheidshuis Twente (ZVHT) ondergebracht bij de VRT en wordt het cameratoezicht in de binnensteden (Regionale Toezichtsruimte) door VRT gefaciliteerd. Deze aanvullende taken op het terrein van openbare orde en veiligheid (OOV) worden uitgevoerd op basis van een dienstverleningsartikel in de Gemeenschappelijke Regeling.

Naar aanleiding van het besluit over de uitbreiding van de crisisorganisatie (en de organisatieaanpassing die dit besluit met zich meebrengt) in Q3 van 2023 is door het bestuur opdracht gegeven om de positionering van deze OOV-taken te heroverwegen. De OOV-taken zijn in de loop der tijd gefaseerd ondergebracht bij Veiligheidsregio Twente (VRT) en daarna geleidelijk uitgebreid. Tegen de achtergrond van de in gang gezette organisatorische aanpassing bood dit een natuurlijk moment om de positionering van de OOV-taken opnieuw tegen het licht te houden.

In 2024 zijn de uitkomsten van het onderzoek naar de positionering van de OOV-taken, zoals opgenomen in het rapport "Veiligheid en Zorg – hand in hand (positionering OOV-taken)", in het AB besproken. De conclusie van dit onderzoek was dat er geen aanleiding is om de positionering te wijzigen, maar wel om beter onderscheid te maken tussen de wettelijke taken van VRT en de OOV-taken. En de gemaakte afspraken over de governance en de dienstverlening (inclusief bijbehorende financiële afspraken) voor het OOV-domein te verduidelijken.

Dit voorstel en de bijgevoegde notitie geeft opvolging aan de genoemde aanbevelingen in het rapport Veiligheid en Zorg – hand in hand (*positionering OOV-taken*). Gevraagd wordt in te stemmen met de besluitpunten die in par. 7 van de notitie (en hier in het blokje advies) zijn opgesomd.

De verduidelijking in de financiële afspraken voor het OOV-domein hebben betrekking op de toerekening van overhead en de verdeling van de bijdrage voor het ZVHT. De effecten in de overheadsfeer worden gefaseerd doorgevoerd en kunnen daardoor tot aan 2028 met eigen middelen worden opgevangen. De herverdeelde effecten i.v.m. de geactualiseerde verdeelsleutel voor ZVHT zijn het kleinst tav. verdeling op basis van casuïstiek. In 2025 en 2026 zal de hoeveelheid casuïstiek gemonitord worden waarna de daadwerkelijk verdeelsleutel op 1-1-2027 bekend is. De nieuwe verdeelsleutel wordt eveneens per 1-1-2028 ingevoerd.

Naast de genoemde financiële afspraken spelen nog drie andere ontwikkelingen binnen het OOV-onderdeel Zorg en Veiligheidshuis Twente (ZVHT) waarvan twee ontwikkelingen per 2028 gaan leiden tot een kostenverhoging. Voor een compleet overzicht worden deze specifieke ZVHT ontwikkelingen daarom in dit voorstel meegenomen. Een overzichtstabel met de indicatieve financiële consequenties voor het platform IVZ en voor het ZVHT zijn opgenomen in bijlage 2d.

Toelichting

Eind 2023 is opdracht gegeven om de positionering van de OOV-taken tegen het licht te houden. De conclusie van dit onderzoek was dat er geen aanleiding is om de positionering te wijzigen, maar wel om duidelijker onderscheid te maken tussen de wettelijke taken van VRT en de OOV-taken. De aanbevelingen richten zich daarbij op aspecten van governance en dienstverlening, inclusief de ondersteunende rol vanuit VRT. De bijgevoegde notitie incl. bijlagen geeft hieraan opvolging.

Governance en dienstverlening

Voor het gehele OOV-domein is een governanceplaat opgesteld, waarin de overlegstructuren en besluitvormingslijnen inzichtelijk zijn gemaakt. Voor het platform IVZ zijn daarnaast de bestuursovereenkomst en de dienstverleningsovereenkomst geactualiseerd en op onderdelen vereenvoudigd. De overeenkomsten voor het ZVHT (en als onderdeel daarvan het KMT) zijn in dit stadium niet te actualiseren. Op landelijk niveau wordt momenteel een model voor bestuurlijke afspraken voor ZVH's uitgewerkt die nadien nog moet worden toegepast op de Twentse situatie.

Financiële afspraken

Een heldere scheiding van wettelijke taken van VRT en de OOV-taken vereist ook een heldere scheiding in de financiering van beide takenpakketten. Een belangrijk aandachtspunt daarbij betreft de financiële doorrekening van de overhead. Tot nu toe zijn de indirecte kosten niet volledig en niet op uniforme wijze toegerekend naar het OOV-

domein. Consequente toepassing van de interne overheadmethodiek leidt tot een hogere overheadtoerekening van c.a. **€ 170k** voor het totale OOV-domein. Deze effecten worden tot aan 2028 met eigen middelen opgevangen. Dit is mogelijk omdat de overhead deels gefaseerd in rekening wordt gebracht. Voor het KMT - als onderdeel van het ZVHT - geldt dat de verhoging structureel wordt opgevangen door deze te betrekken bij de eerstvolgende subsidieaanvraag.

Daarnaast is de verdeelsleutel voor het gemeentelijk aandeel in de kosten van het ZVHT tegen het licht gehouden. De verdeling van die bijdrage is historisch bepaald, maar de grondslag voor die verdeling is niet te achterhalen. In bijlage 2c worden de scenario's ten behoeve van de herverdeelsleutel geschetst. Daarbij lijkt de verdeling van de bijdrage op basis van de ingebrachte casuïstiek door gemeenten bij ZVHT te rechtvaardigen, met invoering per 2028. Dit biedt de gelegenheid de registratie van casuïstiek in de komende jaren te verbeteren en de relatief beperkte herverdeeffecten te verwerken in de eigen begroting van gemeenten. In 2025 en 2026 zal de hoeveelheid casuïstiek gemonitord worden waarna de daadwerkelijk verdeelsleutel op 1-1-2027 bekend is.

Voor het platform IVZ wordt de bijdrage overigens verdeeld op basis van inwonertal. Dit is voor het ZVHT een minder verdedigbare verdeelsleutel die daarbij gemoeid gaat met grotere herverdeeffecten.

Tot slot verdienen twee risico's bijzondere aandacht. Ten eerste de bovengemiddelde afhankelijkheid van tijdelijke financiering: dit bemoeilijkt personeelsbeleid en kan leiden tot financiële risico's. Voorgesteld wordt om de omvang van vaste aanstellingen die bekostigd worden uit tijdelijke middelen te maximeren op 40% van de OOV-loonsom. Onder tijdelijke financiering valt ook deels de rijksbijdrage voor het ZVHT. POK-middelen voor het ZVHT lopen af na 2027; verlenging is nog onzeker. Bij wegvallen ontstaat een financieel tekort per 2028. Een tweede risico betreft de borging van privacy binnen het ZVHT. Op het gebied van privacy en gegevensdeling is een risico dat zonder heldere vastlegging van de governance voor het ZVHT het ingewikkeld is om persoonsgegevens adequaat te beschermen. Daarvoor komt in 2026 een voorstel voor te liggen.

Overige ontwikkelingen ZVHT

Naast de beschreven opvolging van aanbevelingen uit het rapport Veiligheid en Zorg – hand in hand (*positionering OOV-taken*) wordt dit voorstel tevens benut om een aantal ontwikkelingen voor het Zorg- en Veiligheidshuis te schetsen waarvan twee een financieel effect hebben voor gemeenten per 2028.

1. Voor het Zorg- en Veiligheidshuis is gekeken naar de basis- en plustaken, de actuele ontwikkelingen en de huidige bezetting. Voor implementatie van de geactualiseerde Levensloopaanpak (LLA) geldt dat de benodigde ruimte hiervoor wordt gezocht in de huidige formatie. Dit betreft een basistaak van het ZVH.
2. Voor het organiseren, ondersteunen en voorzitten van de casustafel Contraterrorisme, Extremisme en Radicalisering (CTER) geldt dat dit een plustaak voor het ZVH betreft. De wet Parta per 1-7-2025 verplicht burgemeesters om een casusoverleg in stand te houden. Gemeenten en samenwerkingspartners CTER hebben ZVHT verzocht de regionale CTER-tafel te blijven faciliteren. Dit lukt voor procesondersteuning vanuit de huidige bezetting. Er wordt een verhoging van de gemeentelijke bijdrage gevraagd per 2028 voor de voorzittersrol. Dit betreft een bedrag van €30.000,00 op jaarbasis.
3. Vanaf 1 maart 2025 regelt de [Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden](#) (WGS) de gegevensuitwisseling tussen samenwerkende partijen in Zorg- en Veiligheidshuis Twente. Vanuit de WGS dient ieder samenwerkingsverband een vast Contactpunt in te stellen waar betrokkenen terecht kunnen voor het uitoefenen van hun AVG-rechten. Daarnaast dient het samenwerkingsverband een Coördinerend Functionaris Gegevensbescherming aan te wijzen. Deze draagt zorg voor het uitvoeren van privacy audits en taken uit artikel 39 AVG. Voor de implementatie van de WGS is eenmalig voor het jaar 2025 een subsidie verstrekt aan het ZVHT. Het Contactpunt en de CFG zijn structurele functies. Zonder aanvullende financiering vanuit het rijk verwacht het ZVHT deze kosten niet binnen de eigen exploitatie op te kunnen vangen. Daarom is het voorstel een indicatief bedrag van €30.000 in rekening te brengen bij de deelnemende gemeenten vanaf 2028.

Bijlage(n)

1) hoofdnoot: uitwerking aanbeveling rapport over positionering OOV taken incl. bijlagen

Vervolgprocedure

OR	nee
GO	nee
Algemeen bestuur	ja

Anders plus afstemming in DVO

Communicatie nee

Toelichting:

- | | | |
|--------------------------------------|---|--|
| ☐ Persbericht | ☐ Website | ☐ Overig, nl. [...] |
| ☐ Persgesprek | ☐ Advertentie | |
| ☐ Intranet | ☐ Digitale Nieuwsbrief | |